gemeente Opsterland

0086111540

RAADSVOORSTEL

MET BESLUIT

Raadsvergadering	**:**	4 juli 2022
Agendapunt	**:**	9
Onderwerp	**:**	Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2022 – 2035
Portefeuillehouder	**:**	Rob Jonkman

Beetsterzwaag, 7 juni 2022

Voorstel

1. Het eindrapport Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2022 – 2035 vast te stellen;
2. De financiële consequenties van het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2022 – 2035 te verwerken in de begroting 2023;
3. De afschrijvingstermijn voor vernieuwbouw van schoolgebouwen in de Financiële Verordening vast te stellen op 40 jaar;
4. De afschrijvingstermijn voor renovatie van schoolgebouwen in de Financiële Verordening vast te stellen op 25 jaar.

Inleiding

Het huidige Integraal Huisvestingsplan Onderwijs ‘Op weg naar betaalbare kwaliteit’ van de gemeente Opsterland uit 2016 is toe aan een actualiseringsslag. Het doel van deze actualisering is om een nieuw meerjarenperspectief te bieden voor onderwijshuisvesting.

Beoogd effect en/of resultaat

In het voorliggende eindrapport Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2022 – 2035 (IHP) zijn de beleidsuitgangspunten genoemd op het gebied van onderwijshuisvesting. Daarnaast zijn de schoolgebouwen getoetst op integrale kwaliteit en is beoogd om via de karakterisering en beleidsambitie te prioriteren, perspectieven te bieden en een investeringsplan op te stellen om te komen tot een meerjarenplanning voor schoolgebouwen over de periode 2022 – 2035.

Argumenten

1.1. Hiermee kunnen de beleidsuitgangspunten op het gebied van onderwijshuisvesting worden vastgesteld.

De beleidsuitgangspunten zijn opgenomen in het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2022 – 2035. Daarnaast organiseren wij jaarlijks een OOGO (Op Overeenstemming Gericht Overleg) voor alle schoolbesturen en de gemeente, waarbij informatie wordt gedeeld over de voortgang van projecten en actuele ontwikkelingen binnen onderwijshuisvesting.

1.2. Hiermee voldoen we aan onze wettelijke zorgplicht voor onderwijshuisvesting en bieden we een duidelijk perspectief per gebouw.

In het IHP wordt voor de projecten uitgegaan van twee urgentiecriteria, namelijk wettelijke zorgplicht en integrale kwaliteitsimpuls. Voor onze wettelijke zorgplicht gaat het om het voldoende capaciteit en de technische staat van schoolgebouwen. Om een aantal redenen gaan we in dit IHP verder dan de wettelijke zorgplicht die de gemeente heeft. Tijdig anticiperen op veroudering van schoolgebouwen voorkomt verdere verschraling van het voorzieningenniveau en voorkomt tegelijkertijd dat toekomstige generaties worden belast met een verouderd vastgoedbestand, inclusief een bijbehorende financiële opgave. Bouwtechniek vormt maar een deel van de totale kwaliteit van een gebouw. De kwaliteit van een gebouw wordt ook bepaald door binnenklimaat, functionaliteit en verduurzaming.

1.3. *Schoolbesturen en gemeente hebben hiermee een gezamenlijke visie en ambitie voor onderwijshuisvesting.*
Alle lokale afspraken, ambities en plannen rondom onderwijshuisvesting zijn opgenomen in het IHP. Het plan vormt een gedeelde ambitie om tot uitvoering van maatregelen te komen op korte, middellange en lange termijn. De schoolbesturen zijn nauw betrokken geweest bij de opstelling van het IHP met als doel om tot een breed gedragen plan te komen. Hierover zijn individuele en collectieve gesprekken gevoerd met de schoolbesturen. Het IHP is middels het OOGO voorgelegd aan de schoolbesturen en zij zijn akkoord gegaan met de inhoud.

2.1. *Hiermee kunnen we anticiperen op de toekomstige projecten op het gebied van onderwijshuisvesting.*
De inhoud van dit IHP vormt de basis voor maatregelen in onderwijshuisvesting. De financiële consequenties (afschrijvingslasten) zijn vertaald in de meerjarenbegroting, zodat het plan daadwerkelijk uitvoerbaar is. Voor de gemeente betekent dit dat de financiële doorkijk van het IHP meegenomen wordt in de begroting 2023.

3.1. *Hiermee wordt een afschrijvingstermijn vastgesteld voor vernieuwbouw van schoolgebouwen.*
De Financiële Verordening van de gemeente Opsterland (2017) kent het begrip ‘vernieuwbouw’ niet. Bij vernieuwbouw van schoolgebouwen is er sprake van een vergaande renovatie, eventueel in combinatie met sloop of uitbreiding, waarmee het niveau van nieuwbouw wordt nagestreefd. Vernieuwbouw kan worden gezien als nieuwbouw waarbij gebruikt wordt gemaakt van delen van de bestaande constructie en eventueel ook van installaties. Met vernieuwbouw wordt de levensduur van een schoolgebouw voor een periode van minimaal 40 jaar verlengd. Na vernieuwbouw voldoet een schoolgebouw in ieder geval aan de bepalingen uit het Bouwbesluit Bouwwerken Leefomgeving (BBL) ten aanzien van Bijna Energieneutraal Gebouw (BENG), en binnenklimaat (Frisse Scholen Klasse B). Bij aanpassing van de Financiële Verordening kan deze aanvulling worden overgenomen.

4.1. *Hiermee wordt aangesloten op de voorgenomen wetswijzing voor renovatie van schoolgebouwen.*
De Financiële Verordening van de gemeente Opsterland (2017) gaat uit van een afschrijvingstermijn van 20 jaar voor renovatie van gebouwen. Hiertoe behoren naast schoolgebouwen ook kantoren, bedrijfsgebouwen en woonruimten. Momenteel ligt een voorstel voor een wetswijziging voor onderwijswijshuisvesting voor bij de Tweede Kamer. Hierin is op advies van de PO-raad, VO-raad en de VNG renovatie als voorziening voor onderwijshuisvesting opgenomen als volwaardig alternatief voor vervangende nieuwbouw om de levensduur van schoolgebouwen met tenminste 25 jaar te verlengen. Een afschrijvingstermijn van 25 jaar voor renovatie van schoolgebouwen is nu ook al gebruikelijk in den lande. Gemeenten worden verantwoordelijk voor renovatie van schoolgebouwen. Bij aanpassing van de Financiële Verordening kan deze wijziging worden overgenomen.

Kanttekeningen

1.1. *De huidige begrote afschrijvingslasten zijn niet toereikend volgens het IHP.*
De huidige afschrijvingslasten in ons financiële systeem wijken af van de benodigde afschrijvingslasten in het IHP. Er dient een correctie plaats te vinden om de reserveringen die nu zijn opgenomen hierop aan te passen. Redenen voor deze afwijking zijn de nieuwe (geïndexeerde) VNG-normbedragen en geactualiseerde huisvestingssituaties. Meer informatie over deze correctie is te lezen in de paragraaf middelen.

1.2. *Er kunnen redenen zijn om tot afwijking van de genoemde bedragen uit het plan te komen.*
De bedragen in het plan worden jaarlijks geïndexeerd. Per project beoordelen wij of er aanleiding is om van de in het IHP genoemde bedragen af te wijken en wie verantwoordelijk wordt voor eventuele bijkomende kosten. Zonder uitputtend te willen zijn is er in de kern een aantal redenen om tot afwijking van de genoemde bedragen uit dit plan te komen, namelijk onvoorziene omstandigheden, bovenwettelijke ambitie, kosten maatschappelijke verbreding of overige bijkomende kosten. Zie voor de volledige omschrijving het IHP.

1.3. De normbedragen uit onze onderwijshuisvestingsverordening kunnen afwijken van de geraamde kosten uit een aanbestedingsgereed bouwplan van een project.
Voor de lopende projecten Kansen voor Beetsterzwaag en MFA De Tynje hanteren we de geïndexeerde normvergoeding 2021 op basis van de huidige Verordening uit 2019. Voor overige processen en huisvestingsaanvragen is het uitgangspunt dat de vergoeding wordt vastgesteld op basis van de nieuw op te nemen VNG-normbedragen. De VNG-normbedragen zijn de leidraad om aangevraagde voorzieningen te kunnen toekennen (en kredieten beschikbaar te stellen). Echter, als uit de aanbestedingsgereed bouwplan blijkt dat als een schoolgebouw niet kan worden gerealiseerd met de VNG-normering (op basis van sober en doelmatigheid), worden de meerkosten aan u voorgelegd.

Middelen

In de onderstaande tabellen is inzichtelijk gemaakt welke afschrijvingslasten op dit moment in de begroting zijn opgenomen ‘nu in iFin’ (tabel 1) en welke afschrijvingslasten horen bij het financiële overzicht in het ‘compleet IHP’ (tabel 2). Het verschil (oftewel de correctie) is weergegeven in tabel 3 ‘correctie iFin’. Dit verschil nemen we mee in de begroting 2023. Dit betreft de reservering van de afschrijvingslast. Door dit verschil op te nemen in de begroting, kunnen we rekening houden met de toekomstige projecten op het gebied van onderwijshuisvesting. Daarnaast wordt beoogd om planuitvoering op de korte termijn te borgen, zodat schoolbesturen en gemeente in staat zijn tijdig te anticiperen op deze projecten. Ieder project afzonderlijk wordt ter besluitvorming aan u voorgelegd.

		2023	**2024**	**2025**	**2026**
Nu in iFin	OBO	487.168	579.380	579.380	579.380
	BBO	199.725	199.724	186.866	186.865
	SO	92.327	92.327	92.327	92.327
	VO	103.412	200.264	200.264	200.264
		882.632	1.071.695	1.058.837	1.058.836
Compleet IHP	OBO	504.744	574.909	778.578	778.578
	BBO	229.452	229.452	272.831	272.831
	SO	92.328	105.453	105.453	105.453
	VO	103.412	103.412	103.412	194.412
		929.936	1.013.226	1.260.274	1.351.274
Correctie iFin	OBO	-17.576	4.471	-199.198	-199.198
	BBO	-29.727	-29.728	-85.965	-85.966
	SO	-1	-13.126	-13.126	-13.126
	VO	0	96.852	96.852	5.852
		-47.304	58.469	-201.437	-292.438

SDG’s

De processen voorzien in het bijdragen aan de volgende duurzame ontwikkelingsdoelen:
4. Inclusief, gelijkwaardig en goed onderwijs voor iedereen.
5. Gelijke rechten voor mannen en vrouwen.
6. Schoon water en sanitaire voorzieningen voor iedereen.
7. Toegang tot betaalbare en duurzame energie voor iedereen.
8. Inclusieve economische groei, werkgelegenheid en fatsoenlijk werk voor iedereen.
11. Maak steden en dorpen inclusief, veilig, veerkrachtig en duurzaam.

Evaluatie

Het IHP geeft een doorkijk tot 2035. Wij blijven structureel met schoolbesturen in gesprek over de aansluiting van dit plan op de praktijk. De beleidsuitgangspunten in het IHP worden eenmaal per vier jaar herijkt. Jaarlijks wordt bekeken op welke onderdelen uit dit plan een aanpassing gewenst is. Zo worden de bedragen jaarlijks geactualiseerd aan de hand van de indexering van de normbedragen uit de VNG-verordening.

Bijlagen
1. Eindrapport Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2022 – 2035.
2. OOGO-verslag 30 maart 2022 inclusief akkoorden.

Vertrouwelijke stukken ter inzage gelegd voor raadsleden
N.v.t.

Burgemeester en wethouders van de Gemeente Opsterland,

De secretaris,	De burgemeester,
Marjan van der Weij	Ellen van Selm

Team	:	Ontwikkeling Ruimtelijk Domein
Behandelend ambtenaar	:	Jeroen ter Beek
Telefoonnummer	:	(0512) 386 222
Emailadres	:	jeroen.ter.beek@opsterland.nl

gemeente Opsterland

Ontwerp raadsbesluit

Raadsvergadering	**:**	4 juli 2022
Agendapunt	**:**	9
Onderwerp	**:**	Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2022 – 2035

De raad van de Gemeente Opsterland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 7 juni 2022,

besluit:

1. Het eindrapport Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2022 – 2035 vast te stellen;
2. De financiële consequenties van het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2022 – 2035 te verwerken in de begroting 2023;
3. De afschrijvingstermijn voor vernieuwbouw van schoolgebouwen in de Financiële Verordening vast te stellen op 40 jaar;
4. De afschrijvingstermijn voor renovatie van schoolgebouwen in de Financiële Verordening vast te stellen op 25 jaar.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de Gemeente Opsterland van 4 juli 2022.

De griffier,	De voorzitter,
Reinoud Koster	Ellen van Selm