Kadernota 2023 gemeenschappelijke regelingen

Veiligheidsregio NHN	**Risicoprofiel: hoog**

Doelstelling GR (tekst uit de regeling)

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord richt zich op het verkleinen van risico's en het beperken van leed en schade bij incidenten. De veiligheidsregio doet dit door adequate hulp te bieden en samen te werken met partners, inwoners en ondernemers.

Voorstel zienswijze raad: ja, risicoprofiel hoog.

1. De kadernota Veiligheidsregio Noord- Holland Noord (VR NHN) voor 2023 voor kennisgeving aan te nemen.
2. De volgende zienswijze in te dienen:

Veranderopgave brandweer

We verzoeken de veiligheidsregio om gemeenten en brandweervrijwilligers actief te betrekken in de nadere uitwerking van de organisatiestrategie en veranderaanpak 2022 – 2025 van de brandweerzorg. Het ontwikkelspoor van 'repressie naar preventie' kan immers direct effect hebben op de bedrijfsvoering van gemeenten. Zorg voor een goede afweging over de grens waar gemeenten van zijn en waar je als veiligheidsregio nader op wil innoveren.

Omgevingswet

De samenwerkingsafspraken rondom de Omgevingswet en risicobeheersing zijn maatwerkafspraken die niet wettelijk bij de veiligheidsregio zijn neergelegd en die per gemeente verschillen. Deze taken zijn geen onderdeel van de Gemeenschappelijke Regeling. Deze afspraken zijn een bestuurskeuze en niet wettelijk verankerd informatie op pagina 7 is niet juist).

Invullen rol veiligheidsregio nieuwe crisistypen

In de Kadernota 2023 willen we de ruimte geven om in 2023 uit te breiden met 2fte, maar of deze investering op het onderwerp nieuwe crisistypen moet gebeuren, daar is nog geen akkoord op. De bekrachtiging of deze 2fte daadwerkelijk nodig is waar het nu voor gevraagd wordt vindt plaats in de begroting. De motivatie is op dit moment niet sterk genoeg. Marktpartijen kunnen deze taken ook invullen en de (lokale) partners hebben een eigen verantwoordelijkheid. Daarnaast is de visie nog niet vastgesteld over hoe we omgaan met de Omgevingswet en heeft het toekomstbestendig maken van de brandweer ook raakvlakken met de nieuwe crisistypen. We verzoeken de Veiligheidsregio om de benodigde uitbreiding integraal te bekijken en toe te lichten hoe de Veiligheidsregio gaat anticiperen op de nieuwe ontwikkelingen. We verwachten dat dit in de begroting voldoende onderbouwd zal zijn, waardoor we in de zienswijze op de Begroting 2023 de instemming kunnen bekrachtigen.

Taakstelling 2023

De gemeenteraad ontvangt graag een nadere toelichting waarom het niet doorgaan van de 1,5% bezuiniging in 2023 niet in de aanbiedingsbrief is genoemd.

Oprichting stichting risicobeheer

De gemeenteraad heeft geen wensen en/of bedenkingen op het voorgenomen besluit tot deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's.

Regionaal Risicoprofiel

De gemeenteraad heeft geen wensen en/of bedenkingen op het voorgenomen besluit tot vaststelling van het regionaal risicoprofiel.

Kadernota 2023 gemeenschappelijke regelingen

1. Visie en ontwikkeling korte termijn (wat willen we bereiken in 2023?)

De Kadernota schets de belangrijkste actuele kaders en ontwikkelingen voor het jaar 2023. De hoofddoelstellingen zijn gebaseerd op het beleidsplan 2020- 2023.

Coronavirus en taakstelling

De veiligheidsregio heeft de afgelopen jaren alle zeilen bij moeten zetten in de strijd tegen het coronavirus en de verwachting is dat dit ook in 2023 voortduurt. Tot op heden heeft de veiligheidsregio de financiële impact weten te beperken.
De taakstelling voor 2023, naast het coronavirus, heeft grote impact op de taken van de veiligheidsregio en de snelheid en realiseerbaarheid van wat de veiligheidsregio wil bereiken op de beleidsthema's zoals beschreven in de kadernota. In de bestuurlijke dialoogsessie van november 2021 is daarom verkend om af te zien van realisatie van de taakstelling 2023.
De bezuiniging van 2022 van ruim 675.000 euro is inmiddels met efficiency maatregelen ingevuld.

Nieuwe crisistypen

De aanpak van nieuwe crisistypen vraagt om een intensivering van de netwerksamenwerking. In het advies van de Evaluatiecommissie wet Veiligheidsregio en ook de coronacrisis onderstreept dat de gangbare crisisorganisatie niet volstaat. Crisisbeheersing moet meer worden vormgegeven vanuit netwerksamenwerking waarbij alle crisispartners zoveel mogelijk vanuit eigen verantwoordelijkheden en bevoegdheden bijdragen aan crisisbeheersing.
Het risicoprofiel en de geschetste ontwikkelingen vragen om meer urgentie en versnelling op het beleidsthema nieuwe crisistypen. De veiligheidsregio wil haar capaciteit uitbreiding met 2 fte in 2023, om invulling te geven aan de bestuurlijke beleidspeerpunten.

Veranderopgave brandweer

In opdracht van het bestuur werkt de brandweer in Q1 en Q2 van 2022 de drie ontwikkelingrichtingen uit in een organisatiestrategie en veranderaanpak voor 2022- 2025. Hierbij wordt een inclusief proces ontworpen om actief met praktijk en omgeving te bouwen aan een toekomstgerichte brandweerorganisatie. Lopende experimenten worden hierin geïntegreerd en er zal aangesloten worden bij landelijke strategie- en beleidsontwikkelingen, zoals een landelijk toekomstverkenning die in Q1 van 2022 wordt afgerond.

Omgevingswet

Begin 2022 wordt een voorstel uitgewerkt voor een programma voor de taakuitvoering in 2023 en verder. Dit voorstel zal voorzien in een programma dat een verdere invulling van de taken uit de gemeenschappelijke regeling op het gebied van risicobeheersing, brandveiligheid en crisisbeheersing beschrijft. Het beschrijft de samenwerking tussen de gemeenten en de veiligheidsregio op het gebied van de fysieke leefomgeving.

Veilig leven

De veiligheidsregio werkt aan een op maat gemaakte lokale aanpak voor brand- en valpreventie. Doelstelling is om ieder jaar met maximaal drie nieuwe gemeenten deze aanpak te volgen. Door corona heeft dit vertraging opgelopen, onder andere omdat fysieke activiteiten niet konden worden uitgevoerd. Het streven is om eind 2023 de werkwijze in tien gemeenten doorgevoerd te hebben en daarna de overige gemeenten aan te sluiten.
Naast deze aanpak per gemeente zijn er ook regio brede activiteiten, zoals lessen op basisscholen, voorlichting na brand en mediacampagnes.

Zorg en veiligheid

In de commissie Zorg en Veiligheid, werken burgemeesters, wethouders en vertegenwoordigers van de politie, justitie, VNG, GGD en GGZ aan vraagstukken op het snijvlak van zorg en veiligheid die regionale afstemming behoeven. De commissie werkt op basis van de vraag van de gemeenten

wanneer ze op lokale schaal tegen problemen aanlopen. Thema's die zijn ondergebracht bij de commissie zijn:

- In control of Jeugd, Alcohol en Drugs
- Geweld hoort nergens thuis
- Mensen met onbegrepen gedrag
- Integratie ex-gedetineerden

Ambulancezorg
Regionale Ambulance Voorziening (RAV) Noord- Holland Noord moet nadrukkelijk inspelen op de veranderende zorgvraag en de aanpassingen van de patientenstromen o.a. door de vergrijzing en de ontwikkeling dat mensen steeds langer thuiswonen. De zorgvraag neemt toe, maar wordt ook steeds complexer. Voor het inspelen op dit soort ontwikkelingen, is differentiatie door middel van niet spoedeisende complexe ambulancevervoer zoals midden en laag complexe ambulancevervoer een noodzaak. Daarnaast investeert de RAV nadrukkelijk op het vergroten van AED netwerk en burgerhulpverlening. Innovaties zoals b.v. Electra Stroke zullen mogelijk in 2022/23 verder omarmt worden.

Regionaal Risicoprofiel
Het regionaal Risicoprofiel (RRP) is de wettelijk verplichte inventarisatie en analyse van de in de veiligheidsregio aanwezige risico's. In 2020 is het RRP door het algemeen bestuur vastgesteld. Het RRP is nu geactualiseerd om een actueel beeld te hebben van de risico's in onze regio. De onderzoeksmethode en risico- inventarisatie is uitgevoerd door een projectteam bestaande uit vertegenwoordigers vanuit de Risico- en crisisbeheersing, politie, brandweer en GHOR.
Aan het algemeen bestuur wordt gevraagd het regionaal risicoprofiel vast te stellen.

Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's
De gemeenteraden worden gevraagd ‘wensen en bedenkingen’ naar voren te brengen inzake het (voorgenomen) besluit tot vorming van een stichting Risicobeheer voor de gezamenlijke veiligheidsregio's. Het voorstel betreft de vorming van een gezamenlijk expertisebureau. De veiligheidsregio's zijn zich bewust geworden, door een aantal intern een externe ontwikkelingen, van het belang van een goede regeling voor aanspraken van medewerkers die getroffen worden door een ongeval tijdens het werk. Het is wenselijk gebleken aanspraken van medewerkers in gezamenlijkheid te financieren in een mix van verzekeren en zelf/samen dragen. Aangezien hiervoor een stichting de aangewezen vorm blijkt is het aan de besturen van de veiligheidsregio's om hierover te besluiten.

2. Verwachtingen lange termijn (2024-2026)

De volgende ontwikkelingen zullen ook in 2024- 2026 relevant zijn:

1. De veranderopgave zal in het brandweerprogramma opgenomen zijn.
2. Oriëntatie op nieuwe crisistypen als digitale ontwrichting, klimaat, extreem geweld, pandemie zal in het programma van risico en crisisbeheersing opgenomen zijn.
3. De taken in het kader van de Omgevingswet zullen in een vast programma zijn vastgelegd.
4. Veilig leven zal een vast programma zijn.
5. Zorg en Veiligheid zal een vast programma zijn.

Kadernota 2023 gemeenschappelijke regelingen

3. Actualisering financieel perspectief

a. Kaders en uitgangspunten

De loon- en prijsindexatie is conform de door gemeenten vastgestelde regeling Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR) toegepast.

b. (Autonome) ontwikkelingen
De kadernota beschrijft (autonome) ontwikkelingen uit het meerjaren beleidsplan 2020- 2023. In deze nota worden de belangrijkste actuele kaders en ontwikkelingen beschreven voor het jaar 2023:

- Door stijging van cao's in het voorgaande jaar en uitbreiding van ambulance diensten is er salarisgroei. De salarisgroei is ook hoger door de verwachte hogere indexatie conform het CPB voor de volgende jaren.
- De rente en afschrijvingen dalen door de (terug)-verkoop van kazernes aan gemeenten.
- De overige lasten zijn toegenomen door hogere indexatie conform de cijfers vanuit het CPB.
- De kostenontwikkeling groeit mee met de huidige inflatie.
- De bezuiniging 2023 wordt niet geeffectueerd in de cijfers van 2023 en verder. Deze bezuiniging was nog niet opgenomen in de meerjarenbegroting van de veiligheidsregio en heeft zodoende geen financieel effect.

c. nieuw beleid

Voor het thema ‘nieuwe crisistypen’ wordt een beleidsintensivering voorgesteld met een financieel effect van 190.000 euro structureel op de begroting van de veiligheidsregio.

4. Financiële consequenties

a. Gemeentelijke bijdrage

De gemeentelijke bijdrage wordt geïndexeerd volgende afgesproken indexatie. De verdeelsleutel wordt in februari 2022 geactualiseerd. De bijdrage wordt zodoende in 2023 opgenomen.
De totale gemeentelijke bijdrage voor 2023 is 45.746.000 euro.

Daarnaast draagt Medemblik 11.000 euro bij aan het programma Ambulancezorg.

b. Kengetallen

Netto schuldquote: Een ratio van 1 of lager gekwantificeerd als voldoende. Meerjarig voldoet VR NHN aan deze norm.
Solvabiliteit: algemeen wordt een ratio van 1 of hoger gekwantificeerd als voldoende. Bij VR NHN is de ratio beduidend lager wat wordt veroorzaakt door:
- een relatief laag eigen vermogen; als gevolg van een restrictie van maximaal 2,5% van de totale lasten;
- een omvangrijke leningenportefeuille als gevolg van overname van roerende en onroerende goederen van gemeenten in het kader van de regionalisering in 2014.

c. Risico’s

-

Kadernota 2023 gemeenschappelijke regelingen