Raadsvoorstel

Documentnummer	**CM19.2145**
Onderwerp	**Mobiliteitsplan Mook en Middelaar 2021**
Datum raadsvergadering	**4 maart 2021**
Raadscommissie	Grondgebied
Datum raadscommissie	24 februari 2021
Programma	Verkeer, vervoer en waterstaat
Portefeuillehouder	G. Wienhoven

Mobiliteitsplan Mook en Middelaar 2021

Inleiding

Begin 2016 heeft het bestuurlijk Regionaal Mobiliteitsoverleg Noord Limburg (RMO) besloten om een nieuwe mobiliteitsvisie op te stellen voor de regio en de inliggende gemeenten. Doel hiervan is enerzijds een samenhangend verkeers- en vervoerbeleid te voeren en anderzijds de mogelijkheden voor provinciale bijdragen in regionale verkeers- en vervoerprojecten te vergroten. De eerste stappen hierin zijn inmiddels gezet en heeft de gemeenteraad van de gemeente Mook en Middelaar in 2018 de visie en doelen vastgesteld voor het Regionale mobiliteitsplan, Trendsportal. Onderdeel hiervan was ook een conceptprojectenlijst met meer lokaal gerelateerde uitgangspunten en maatregelen en is besloten om over te gaan tot een lokaal projectenprogramma. In navolging hiervan is er gestart met het opstellen van het Mobiliteitsplan (MP) Mook en Middelaar. Een plan dat breder is dan alleen de (fysieke) verkeerssituaties, waar al snel aan gedacht wordt.

In november 2019 is uw raad geïnformeerd met een raadsmemo over de stand van zaken van het MP. De afgelopen periode is het conceptplan geactualiseerd en aangepast aan de nieuwe ontwikkelingen. Denk aan de uitwerking van de Strategische agenda Mook en Middelaar met specifiek de aanpak in Plasmolen en de startnotitie voor de Ecozone Molenhoek. Daarnaast een aantal provinciale projecten die ondertussen doorgang hebben gevonden zoals verbetering Maaslijn (verbreding spoorviaduct) en de herinrichting van de N271 (Rijksweg) in Plasmolen. Tevens is de gemeente in de tussentijd op het terrein van ‘mobiliteit en bereikbaarheid’ toegetreden tot de Regio Arnhem Nijmegen.

Het concept MP is aangepast naar aanleiding van de terinzagelegging. In deze periode konden inwoners en belanghebbenden, gedurende zes weken, op het plan reageren. De ontvangen reacties zijn verzameld en beantwoord in een reactienota (zie bijlage 4 van het MP). Het Mobiliteitsplan met bijlagen ligt nu aan u voor ter besluitvorming (zie bijlage 1).

Voorstel

1. In te stemmen met het Concept Mobiliteitsplan Mook en Middelaar 2021;
2. In te stemmen met het Uitvoeringsprogramma Mobiliteit Mook en Middelaar voor 2021;
3. In te stemmen met het verrichten van een (verkeerskundig) onderzoek naar oplossingen voor de verkeersroute A73 - Groesbeek, vooruitlopend en in relatie tot gebiedsprogramma Ecozone Molenhoek en ten laste van krediet Ecozone Molenhoek;
4. De afschrijvingstermijn van de huidige kredieten ‘Mobiliteitsplan 2020’ en ‘Mobiliteitsplan 2021’ te

wijzigen van 10 naar 25 jaar en de gevolgen te verwerken in de Zomerrapportage 2021.

Beoogd effect

Voor het verkeer- en vervoersbeleid van de gemeente zijn er vier ambities leidend:

- verbetering verkeersveiligheid;
- verbetering bereikbaarheid;
- verbetering leefbaarheid;
- stimulans duurzaamheid.

Het MP geeft de kaders om deze doelen te bereiken samen met een uitvoeringsprogramma voor de komende jaren. Hierbij zijn ook een aantal doelstellingen en uitgangpunten uit het collegeprogramma richtinggevend voor mobiliteit, zoals beschreven in paragraaf 5.4 van het MP.

Argumenten

1.1 Het MP is meer dan de afwikkeling van het verkeer en de verkeersveiligheid

Er is sprake van een ‘verbreding’ ten opzichte van de eerdere en meer traditionele verkeersplannen. Deze waren primair gericht op het thema ‘verkeer’ en de fysieke-inrichting daarbij. Het MP heeft ook raakvlakken met aspecten als leefbaarheid, economie, welvaart, recreatie en toerisme en duurzaamheid. Tevens is op grond van de kaders en ambitie een uitvoeringsprogramma voor de periode 2021-2024 in het MP opgenomen.

1.2 Het MP sluit aan op de visie en thema’s van het RMO en de ambities van de regio Arnhem Nijmegen

Het MP is een vervolg van de samenwerking op de regionale visie van ‘Trendsportal’ en het programma ‘Duurzame Mobiliteit en Bereikbaarheid’ van de regio Arnhem Nijmegen.

2.1 Het uitvoeringsprogramma is samengesteld op basis van maatwerk

De fysieke projecten en maatregelen zijn afgestemd op de (lokale) inzichten en ontwikkelingen. De projecten en maatregelen zijn niet alleen beoordeeld op de al lopende processen en het collegeprogramma, maar er is ook gekeken naar (toekomstige) ontwikkelingen, complexiteit, benodigde onderzoeken, participatie, noodzakelijk partnerschap en procedures. Ook is gezocht naar een balans in de financiële investeringen, zowel jaarlijks als in de totale planperiode. Het Uitvoeringsprogramma is daarbij niet ‘in beton gegoten’, maar is dynamisch.

2.2 Met het reeds beschikbare krediet kan uitvoering UP 2021 plaatsvinden

In dit voorstel wordt een doorkijk gegeven naar de totale kosten die voortkomen uit het MP en het bijbehorende Uitvoeringsprogramma. In de uitvoering en het beschikbaar stellen van krediet wordt echter een fasering

aangebracht. Het gaat nu om de maatregelen op de korte termijn (2021). Op een later moment zullen de (grotere) uitgaven voor de langere termijn (2023) aan uw raad worden voorgelegd. Dit in samenhang met de implicaties van het traject ZBB en het andere (mobiliteits-) vraagstuk, de spoorzone.

Voor 2021 is een krediet van € 140.900 nodig om uitvoering te geven aan de plannen uit het uitvoeringsprogramma van het MP. Een deel van het totaalbedrag kan bekostigd worden vanuit een subsidie uit de investeringsimpuls verkeersveiligheid, een regeling van het rijk. Onder het onderdeel financiën is dit verder inzichtelijk gemaakt. In de rijksbijdrage is een onderverdeling gemaakt tussen maatregelen die binnen één jaar na verlening van de rijksbijdrage moeten worden uitgevoerd en maatregelen die uiterlijk op 31 december 2025 moeten zijn uitgevoerd. Binnen de fasering kan het toegekende bedrag voor de korte termijn op tijd worden benut.

3.1 Een onderzoek als antwoord op de vele ontvangen reacties

Het hoge aantal indieners met reacties en oplossingen gerelateerd aan de verkeersroute A73 – Groesbeek, geven tezamen een duidelijk signaal. Er moet een oplossing komen voor de verkeersproblematiek, met draagvlak onder de bewoners en de politiek. De vele aangedragen oplossingen en andere mogelijke alternatieven voor deze verkeersroute, denk aan flitspalen of het instellen van eenrichtingsverkeer, zullen gebundeld en (verkeerskundig) nader onderzocht moeten worden. Dit in goede samenwerking met inwoners en betrokkenen.

3.2 Een onderzoek als antwoord op de motie van de DGP en PvdA

In uw raadvergadering van 18 november 2020 heeft u een motie aangenomen waarin u ons verzoekt om in de Startnotitie Ecozone Molenhoek niet automatisch te focussen op de 5A variant om de verkeersproblemen op te lossen, maar om ook te zoeken naar andere oplossingen. Daarnaast moet in het onderzoek zeker ook aandacht worden besteed aan de verkeersproblematiek van Heumensebaan-Ringbaan en Groesbeekseweg. Bovendien moet worden gezocht naar maatregelen / aanpassingen die binnen de technische en wettelijke mogelijkheden passen om geen aanzuigende werking van verkeer te krijgen. Het voorgestelde onderzoek naar oplossingen voor de verkeersroute A73 - Groesbeek, vooruitlopend en in relatie tot gebiedsprogramma Ecozone Molenhoek, geeft hier invulling aan.

Kanttekeningen

De kanttekeningen zijn in dit geval voornamelijk de aandachtspunten, risico's en overwegingen zoals in het MP uiteengezet op de pagina's 48 en 49.

Duurzaamheid

In het MP is sprake van een duurzaamheidscomponent. De gemeente Mook en Middelaar heeft deels haar mobiliteitsbewegingen verduurzaamd. Er is oog voor

goede en veilige voorzieningen en verbindingen voor het langzaam verkeer. Daarnaast wordt geanticipeerd op kansen en ontwikkelingen voor het stimuleren en promoten van duurzaam vervoer. Tevens wordt aangesloten bij de duurzaamheidsambities van Trendsportal en Regio Arnhem Nijmegen, ter verduurzaming van de mobiliteit.

Participatie

Het initiatief van het (lokale) Mobiliteitsplan is al enige jaren geleden gestart. In 2017 en 2018 zijn bewoners, belanghebbenden en de politiek uitgenodigd om deel te nemen aan bijeenkomsten over mobiliteit (visie Trendsportal). Ook is een extern verkeerskundig bureau BVA ingeschakeld om mee te denken over concrete maatregelen. De gemeente heeft via de dorpsraden gevraagd om reacties (input) over verkeerssituaties in de gemeente. Bureau BVA heeft naar aanleiding daarvan voorstellen gedaan over de verkeersmaatregelen. Daarnaast heeft het MP ter inzage gelegen en zijn de reacties beantwoord en opgenomen voor de verdere besluitvorming. Participatievorm is raadplegen - adviseren.

Financiën

Allereerst de onderstaande genoemde bedragen zijn exclusief BTW. De totale kosten van het Uitvoeringsprogramma Mobiliteit bedragen € 632.350. Echter is vanuit de investeringsimpuls verkeersveiligheid voor een aantal infrastructurele verkeersveiligheidsmaatregelen een rijksbijdrage (subsidie) beschikbaar. Onderstaand staat puntsgewijs een opsomming van de maatregelen en waar van toepassing hoeveel subsidie er beschikbaar is.

Inventariseren en opstellen beheerplan verkeersborden (2021)
In het UP is een bedrag van € 15.000 opgenomen voor het beheren van verkeersborden. De verkeersborden worden getoetst op nut, noodzaak en kwaliteit. Ook het op orde brengen en houden van verkeersborden wordt uit dit bedrag bekostigd.

Groesbeekseweg Mook (2021)
In het UP is een bedrag van € 10.000 opgenomen om een onderzoek te doen en een ontwerp op te stellen om de situatie bij de komingang bij de kruising Bisseltsebaan te verbeteren.

Stationsstraat Molenhoek (2021)
In het UP is € 33.750 opgenomen voor de aanleg van een trottoir aan de noordzijde, gedeelte Keizershof-Lindenlaan en een bedrag van € 5.000 voor een onderzoek, samen € 38.750. Er is een rijkssubsidie beschikbaar van € 13.950 voor de aanleg van een voetgangersoversteekplaats ter plaatse als aanvulling. De oversteek wordt mede gezien als onderdeel van de (loop)route van en naar het station. De exacte locatie van de oversteek moet nog worden bepaald. De totaalkosten komen daarmee op € 52.700.

Pastoorsdijk Middelaar (2021)
In het UP is € 79.650 opgenomen voor snelheidsremmende maatregelen, verkeersplateaus en drempels. Er is een rijkssubsidie beschikbaar van € 22.500 voor de aanleg van drempels / plateaus. De subsidie(maatregel) komt overeen met de geplande maatregel in het UP en kan daarmee in mindering worden gebracht op het gevraagde krediet, waarmee een bedrag van € 57.150 over blijft.

Witteweg Plasmolen (2023)
In het UP is € 455.000 opgenomen voor onder andere snelheidsremmende maatregelen. Er is een rijkssubsidie beschikbaar van € 31.250 voor de aanleg van drempels / plateaus. De subsidie(maatregel) komt overeen met de geplande maatregel in het UP en kan daarmee in mindering worden gebracht op het gevraagde krediet, waarmee een bedrag van € 423.750 over blijft.

Begeleiding werkzaamheden (2021)
In dit voorstel is een bedrag van € 20.000 extra opgenomen ter bekostiging van de begeleiding van de werkzaamheden. Het betreft ondersteuning bij het bepalen en ontwerpen van de exacte maatregelen en begeleiding van de aanbesteding en uitvoering.

Totaalbeeld en fasering
De totaalkosten van het Uitvoeringsprogramma Mobiliteit komt daarmee op:
€ 632.350. Door de beschikbaarheid van subsidie wordt het bedrag € 564.650 (€ 67.700 lager dan oorspronkelijk). Voor fase 1 (2021) komen de kosten uit op:
€ 177.350, door subsidies € 140.900. Zoals zichtbaar in onderstaande tabel.

Uitgangspunt voor de subsidie van specifieke maatregelen is dat er sprake is van cofinanciering. 50% bijdrage van het rijk en 50% eigen bijdrage. Dit is in te vullen vanuit het gevraagde krediet. Daarnaast zijn er nog onzekerheden over eventuele (meer)kosten voor het verleggen van kabels en leidingen (nutsbedrijven). Het streven is om dit tot een minimum te beperken en met de uitwerking van de ontwerpen hier rekening mee te houden.

Overzicht kosten Uitvoeringsprogramma per planjaar:

Inspanningen (maatregel) per kern / straat	**2021 €**	**2022 €**	**2023 €**	**2024 €**	**Totaal**
Inventariseren en opstellen beheerplan verkeersborden	€ 15.000				
Mook - Groesbeekseweg (komingang)	€ 10.000				
Molenhoek - Stationsstraat (trottoirs en voetgangersoversteekplaats)	€ 52.700				
Plasmolen - Middelaar - Pastoorsdijk (snelheidsmaatregelen) - Witteweg (deels herinrichting)*	€ 79.650		€ 455.000		
Begeleiding werkzaamheden	€ 20.000				
Totaal	**€ 177.350**		**€ 455.000**		**€ 632.350**
Subsidies	€ 36.450		€ 31.250		€ 67.700
Netto	**€ 140.900**		**€ 423.750**		**€ 564.650**

* Aandacht voor tijdstip uitvoering, indien mogelijk en haalbaar, naar voren halen.

Er zijn reeds twee kredieten door u gevoteerd, te weten ‘Mobiliteitsplan 2020’ van € 54.000 en ‘Mobiliteitsplan 2021’ van € 130.000, totaal € 184.000, voldoende om de activiteiten gepland voor 2021 te dekken. Er resteert dan € 43.100. Het restant samen met de rijkssubsidies (voor de langere termijn) maken dat om de tweede fase mogelijk te maken nog een aanvullend krediet van € 380.650 nodig is. Deze uitvraag aan uw raad voor 2023 volgt later, zoals toegelicht bij argument 2.2.

De afschrijvingslasten van de bestaande kredieten zijn opgenomen in de meerjarenraming van de Programmabegroting 2020 en 2021. In de begroting is rekening gehouden met een afschrijvingstermijn van 10 jaar. Met de huidige inzichten kan deze worden bijgesteld naar 25 jaar. De investeringen die worden gedaan uit het krediet gaan aanzienlijk langer mee dan 10 jaar. Dat wil zeggen dat de totale lasten over meer jaren worden uitgesmeerd, de lasten per jaar dalen dus. De wijziging van de afschrijvingslasten ad € 11.040 voordelig wordt verwerkt in de Zomerrapportage 2021.

Communicatie

Het vastgestelde plan wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd en zal online te raadplegen zijn. De communicatie die voortvloeit uit het uitvoeringsprogramma zal per project van invulling worden voorzien.

Uitvoering

Zoals opgenomen in het uitvoeringsprogramma als onderdeel van het MP.

Bijlage(n)

Bijlage 1 - Concept Mobiliteitsplan Mook en Middelaar 2021;

Bijlagen als onderdeel van het MP:

- Ongevalslocaties gemeente Mook en Middelaar, bron Viastat-Online;
- Rapportage ‘Maatregelenpakket Mobiliteit’, BVA Verkeersadviezen, d.d. 31-10-2018;
- Beoordelingsmatrix prioritering, BVA Verkeersadviezen, d.d. 31-10-2018;
- Reactienota Concept Mobiliteitsplan Mook en Middelaar 2021.

Mook, 9 februari 2021

Het college van burgemeester en wethouders van Mook en Middelaar,



De gemeentesecretaris
J.M.G. Smits- de Kinkelder



De burgemeester
mr. drs. W. Gradisen