gemeente Berkelland

Zaaknummer	:	815612
Raadsvergadering	:	**05-09-2023**
Onderwerp	:	**Wijziging GR Stadsbank Oost Nederland**
Collegevergadering	:	18-07-2023
Portefeuillehouder	:	Wethouder G.J. Teselink
Steller	:	Hoegee, Susan van, Team Advies sociaal domein tel. :

Te nemen besluit

1. Kennisnemen van het ontwerp Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland.
2. Geen zienswijze indienen op het ontwerp Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Deze wijziging beoogt een versterking van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen. Deze wijzigingen moeten we verwerken in de verschillende gemeenschappelijke regelingen waar ook onze gemeente in deelneemt. De wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland 2015 (GR SON) ligt nu voor. De wijziging van de GR SON is meteen benut om de GR SON op onderdelen te actualiseren en door het samenvoegen van artikelen beter leesbaar te maken. Voor het overige zijn er geen inhoudelijke wijzigingen in de GR SON aangebracht.

Argumentatie

1.1 Met de voorgestelde wijziging van de GR SON wordt voldaan aan de herziene Wet gemeenschappelijke regelingen.

De grondslag van de GR SON ligt in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), waarin is vastgelegd welke regels er gelden voor de inrichting en het functioneren van de samenwerking.

Een overzicht van de wijzigingen, type wijziging, en voor zover van toepassing de daarmee corresponderende artikelen in de nieuwe GR SON 2023 zijn opgenomen als bijlage 2b GR SON leeswijzer.

1.2 Deze wijziging heeft als voornaamste doelstelling de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken en betrokkenheid van gemeenteraden te vergroten.

De belangrijkste wijzigingen uit het Ontwerp Gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland 2023 zijn:

a. Artikel 11 Informatieplicht

Bij de wijziging van de Wgr wordt naast de al bestaande informatiestromen tussen raad en algemeen bestuur van de GR een nieuwe mogelijkheid toegevoegd, namelijk de actieve informatieplicht van het algemeen bestuur aan de raden. Het bestuur van de

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering
Afhandelingsvoorstel voor raad:
0 hamerstuk
0 bespreekstuk
0 anders, nl

Raadsvergadering
0 zonder hoofdelijke stemming
0 met algemene stemmen
0 stemmen voor, stemmen tegen
0 aangenomen
0 verworpen

gemeenschappelijke regeling heeft een actieve informatieplicht aan de gemeenteraden over wat er binnen de regeling speelt.

b. Artikel 14 Zienswijzen

De verplichting om een zienswijze te vragen aan de raden gold voor de wijziging van de Wgr alleen voor de begrotingsprocedure. Het is door het gewijzigde artikel 10 Wgr mogelijk dit ook voor andere besluiten te regelen, zoals besluiten met een aanzienlijk financieel belang, politiek gevoelige besluiten of beleidsmatige keuzes. Hiermee wordt bereikt dat gemeenteraden hun opvatting kenbaar kunnen maken over bepaalde voorgenomen besluiten voordat het besluit is genomen.

c. Artikel 15 Inspraak

Er wordt in deze regeling niet voorzien in de mogelijkheid tot het verlenen van inspraak aan ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden, omdat inspraak voor wat betreft schuldhulpverlening binnen deelnemende gemeenten aan de gemeenschappelijke regeling op een andere manier is georganiseerd. Over de schuldhulpverlening binnen de gemeente wordt namelijk vorm en richting gegeven door het door de raad vastgestelde Wgs beleidsplan. De raad heeft hiermee al een instrument in handen om invloed uit te oefenen op de gemeentelijke schuldhulpverlening van, onder andere, de Stadsbank. De beleidsruimte van de Stadsbank zelf is beperkt, waardoor het verlenen van inspraak aan ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden weinig toevoegt aan de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regeling. De klant/inwoner wordt echter wel bevraagd over hoe de dienstverlening ervaren is en verbeterd kan worden.

2.1 De gemeenteraad heeft conform de Wet gemeenschappelijke regelingen het recht op het uitbrengen van een zienswijze.

Door de gewijzigde Wgr is de rol van de raad versterkt en krijgt de raad in een vroegtijdige fase van het wijzigingsproces de mogelijkheid om te sturen op de inhoud van de GR SON. De raad wordt door de wijziging van de Wgr in de gelegenheid gesteld om een zienswijze te geven op de gewijzigde GR SON.

2.2 De voorgestelde wijzigingen vragen om een afweging.

Het is van belang of een gemeenschappelijke regeling inhoudelijke beleidstaken heeft of een uitvoeringsorganisatie is die in beginsel zelf geen beleid maakt. De schuldhulpverlening binnen de gemeente wordt vorm en richting gegeven door het door de raad vastgestelde Wgs beleidsplan dat minimaal een keer per vier jaar moet worden geëvalueerd. De raad heeft hiermee een instrument in handen om zijn kaderstellende en controlerende invloed uit te oefenen op de gemeentelijke schuldhulpverlening.

Kanttekeningen en risico’s

Geen.

Financiën

Niet van toepassing.

VN verdrag rechten van mensen met een beperking

Niet van toepassing.

Communicatie

Het besluit over de zienswijze van de raad wordt gecommuniceerd aan de gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland.

Initiatief, participatie en rol gemeente

De uitvoering van schuldhulpverlening vindt plaats in nauwe samenspraak met de gemeenten en de overige ketenpartners. De beleidsruimte van de Stadsbank is om die reden beperkt zodat van een beleidsarme uitvoeringsorganisatie kan worden gesproken. Om dezelfde reden is er ook voor gekozen om in de Gemeenschappelijke Regeling niet te voorzien in de mogelijkheid tot inspraak. Meest gepast bij de gemeentelijke beleidsrol is om inspraak op gemeentelijk niveau te organiseren.

Planning en evaluatie
Voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling geldt een overgangstermijn van twee jaren. Als gevolg van de wijziging van de Wgr is de procedure voor het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling uitgebreid. Het besluit over de zienswijze van uw raad wordt gecommuniceerd aan de Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland. De Stadsbank Oost Nederland ontvangt de schriftelijke reactie uiterlijk 27 oktober 2023. De ontwerp Gemeenschappelijke Regeling wordt op 23 november 2023 in de vergadering van het Algemeen Bestuur behandeld. Het Algemeen Bestuur zal vervolgens komen met een definitief voorstel voor de Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland, waarover alle betrokken colleges van de deelnemende gemeenten besluiten, waarbij uw raad om toestemming wordt gevraagd.

Alternatieven
In de ontwerp Gemeenschappelijk Regeling is in artikel 14 een termijn van 8 weken opgenomen voor het indienen van zienswijzen. De termijn voor het indienen van een zienswijze op de begroting is nu 12 weken. Het is mogelijk om een zienswijze in te dienen om ook de termijn van dit voorstel op 12 weken te zetten.
Wij adviseren deze zienswijze niet, om de Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland in staat te stellen voortvarend besluiten te kunnen nemen. De verbeterde inspraakpositie van de raad betekent dat de gemeenteraden in een vroegtijdige fase van het wijzigingsproces de mogelijkheid heeft om te sturen op de inhoud van de GR SON. Daarnaast is het de verwachting dat deze zienswijze niet overgenomen wordt door het Algemeen Bestuur van de Stadsbank Oost Nederland.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 05-09-2023

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 18-07-2023;

b e s l u i t :

1. Kennis nemen van het ontwerp Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland.
2. Geen zienswijze indienen op het ontwerp Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 05-09-2023

de griffier, de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Wijziging GR Stadsbank Oost Nederland

N.v.t.