gemeente SLUIS

Postadres:
Postbus 27
4500 AA Oostburg

Bezoekadres:
Nieuwstraat 22
4501 BD Oostburg

Telefoon 140117
Telefoon +31 (0)117 457 000
Telefax +31 (0)117 452 241

IBAN: NL33INGB0661900169
BIC code: INGBNL2A
BTW-nummer: 811046321B01

www.gemeentesluis.nl
info@gemeentesluis.nl

Aan de leden van de raad van de gemeente Sluis

ons kenmerk : 21.13605
uw brief d.d. :
uw kenmerk :
behandeld door : I.L. Vermue-van den Oever
doorkiesnummer: 0117-457272
onderwerp : Septembercirculaire Gemeentefonds 2021
bijlage(n) : twee

Oostburg, 29 OKT 2021

Geachte heer/mevrouw,

Op 27 september 2021 heeft het Ministerie van BZK de Septembercirculaire Gemeentefonds 2021 uitgebracht. In deze brief informeren wij u op hoofdlijn over de uitkomsten daarvan.

Algeheel beeld

De septembercirculaire valt positief uit voor onze gemeente. Kort samengevat ontvangen we de komende jaren circa een miljoen meer algemene uitkering, met een extra plus in 2022 door een eenmalige uitkering voor de Jeugdzorg. Deze bedragen zullen, in lijn met de afspraken over de financiële verwerking van circulaires, worden toegevoegd aan respectievelijk de egalisatiereserve algemene uitkering en de reserve Sociaal Domein. Hieronder geven wij een meer verdiepende en technische toelichting op de cijfers.

Cijfers
Het netto verschil tussen deze septembercirculaire 2021 en de voorgaande meicirculaire 2021 zijn als volgt (ten opzichte van basisjaar 2021; - = budgettair nadeel; bedragen x € 1.000):

Tabel 1 x 1000	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**
Stand meicirculaire 2021	41,43	40,09	40,24	40,77	41,48	42,41
Mutaties septembercirculaire 2021	513	2,265	904	912	1,083	1,137
Stand septembercirculaire 2021	**41,94**	**42,35**	**41,41**	**41,94**	**42,82**	**43,81**

Gevolgen voor begroting gemeente Sluis
Vanaf 2020 is de Egalisatiereserve algemene uitkering Gemeentefonds in gebruik genomen. In de begroting 2020, die gebaseerd is op de meicirculaire 2019, was voorzien om te starten met een bedrag van € 1.800.000. Gedurende het jaar hebben diverse mutaties (o.a. als gevolg van de circulaires) geleid tot toevoegingen en onttrekkingen. De boekwaarde van de Egalisatiereserve algemene uitkering Gemeentefonds was per mei 2021 € 2.041.713.

Vóór verrekening met de egalisatiereserve worden een aantal mutaties uitgezonderd die leiden tot bijstelling van budgetten binnen de begroting. Dit zijn:
- Taakmutaties: deze worden geraamd op een apart budget.
- Decentralisatie-uitkeringen: deze worden eveneens geraamd als een stelpost.
- Corona steunpakket: deze gelden worden ingezet op de taken waarvoor deze zijn bedoeld, indien nodig. Hierop wordt nader ingegaan in de COVID-19 rapportages.

Samengevat betekent dit voor de septembercirculaire:

Tabel 2 x 1000	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**
Totaal mutaties september-circulaire 2021	**513**	**2,27**	**904**	**912**	**1,08**	**1,14**
Te ramen als uitgaaf in onze begroting:						
- taakmutaties	29	997	-8	-7	-7	-7
- Decentralisatie-uitkeringen	-6	14	-6	-6	-6	-6
- Corona steunpakket	250	74				
Totaal te ramen in onze begroting	**273**	**1,09**	**-14**	**-13**	**-13**	**-13**
Verrekenen met egalisatie-reserve	**240**	**1,18**	**918**	**925**	**1,1**	**1,15**

Ten opzichte van de meicirculaire kan voor 2021 als gevolg van de septembercirculaire nog een extra bedrag van €240.000 toegevoegd worden aan de egalisatiereserve (zie hierboven tabel 2).

De mutaties in de egalisatiereserve zijn als volgt:

• Stand na / t/m meicirculaire 2021:	€ 2.041.713
• Toevoeging septembercirculaire 2021	€ 240.000
• Stand na / t/m septembercirculaire 2021:	**€ 2.281.713**

Toelichting op mutaties
Meestal verschijnen jaarlijks drie circulaires. In mei, september en december. Mei geeft de vertaling van de Voorjaarsnota van de rijksoverheid, september van de vertaling van de Miljoenennota, december rondt het uitkeringsjaar zoveel mogelijk af. Dit jaar is extra verschenen de zgn. maartbrief over het 4e compensatiepakket corona.

Deze notitie geeft de verklaring van verschillen ten opzichte van de meicirculaire 2021.

De belangrijkste mutaties uit de septembercirculaire 2021 zijn als volgt.

- *Jeugdzorg*

  Ongetwijfeld de omvangrijkste taakmutatie in de circulaire is de definitieve verdeling van € 1,305 miljard voor het jaar 2022 ter compensatie van de tekorten in de jeugdzorg. Voor onze gemeente is dat € 1.043.000. Dit bedrag zal worden toegevoegd aan de reserve sociaal domein en is uitdrukkelijk bedoeld om veranderingen bij jeugd teweeg te brengen om langdurig de kosten omlaag te brengen.
  Voor de jaren 2023 en volgende moet een nieuw kabinet nog een besluit nemen. Omdat er nog steeds geen zekerheid over deze bedragen bestaat, ramen we hiervoor nog geen stelpost.

  In 2021 wordt nog een nabetaling van € 42.000 verstrekt op de eerder verstrekte middelen. Ook dit bedrag wordt toegevoegd aan de reserve sociaal domein.

- *Accressen*

  De voeding van het gemeentefonds als gevolg van de methode 'samen de trap op en samen de trap af' wordt het accres genoemd. In de septembercirculaire 2021 zijn de accressen vanaf 2022 weer bijgewerkt.

Alle jaren vallen positief uit. De mutaties ten opzichte van de meicirculaire 2021 zijn als volgt:

- 2022: € 768.000
- 2023: € 871.000
- 2024: € 887.000
- 2025: € 1.006.000
- 2026: € 1.134.000

De bedragen zijn structureel en cumuleren dus.

In alle jaren zijn de hogere accressen volgens de circulaire het gevolg van hogere loon- en prijsontwikkeling dan tot nu toe aangenomen. Ook in de jaren na 2022 is het accres opwaarts bijgesteld als gevolg van uitgaven klimaatmaatregelen, compenseren gedupeerden van de kinderopvangtoeslag, zorg en de EU-afdrachten.
De bedragen zijn fors. Of de accressen bewaarheid worden hangt af van de vraag of de rijksuitgaven ook daadwerkelijk worden gedaan, is nog maar de vraag want de ervaring leert dat deze cijfers meestal bij de meicirculaire weer worden bijgesteld. Daarom nemen we hiervoor een passage op in de risicoparagraaf.

- *BTW-Compensatie Fonds (BCF)*

Het BCF-plafond bedraagt € 3,25 miljard voor gemeenten in 2021. Als de gezamenlijke declaraties onder het plafond blijven wordt het verschil in het gemeentefonds gestort. Bij overschrijding van het plafond volgt een uitname. Het plafond muteert jaarlijks met het accrespercentage.

Door de bevriezing van het accres in 2020 en 2021 is het plafond in die jaren ook gefixeerd. In het systeem is opgenomen dat jaarlijks bij de septembercirculaire een voorschot wordt verstrekt op de verwachte onderschrijding van dat kalenderjaar. In de meicirculaire volgend op het kalenderjaar volgt dan de afrekening.
In deze circulaire bedraagt het voorschot voor het jaar 2021 € 286.000. Hiervoor was al een stelpost opgenomen van € 75.000, die is nu vervallen. In de meicirculaire 2022 vindt de afrekening plaats.
In de meerjarenraming handhaven we de inschatting van € 75.000 als onderschrijding van het plafond.

- *Opschalingskorting*

Het gaat hierbij om een korting ingeboekt door het kabinet om gemeenten te stimuleren te herindelen. De verwachting is dat dan in totaliteit minder kosten benodigd zijn voor bestuur en ambtelijke dienst. De opschalingskorting wordt door gemeenten als zeer oneerlijk ervaren omdat het principe van herindelen van bovenaf opgelegd is, terwijl dat later weer is ingetrokken. Op dit moment lopen er gesprekken om het kabinet te doen bewegen deze korting in te trekken.

In 2015 is gestart met de korting en zou gedurende 10 jaar oplopen. In de meicirculaire 2020 is de laatste tranche 2025 van de korting toegevoegd, waardoor de structurele uitname van € 975 miljoen is bereikt.

In de septembercirculaire 2021 is bekend gemaakt dat ook de oploop van de opschalingskorting in 2022 incidenteel geschrapt wordt. Incidenteel wil zeggen dat de korting in de betreffende jaren (€ 70 miljoen voor 2020; € 90 miljoen voor 2021 en € 110 miljoen voor 2022) wordt teruggeboekt, maar de reeks eindigt wel in een korting van € 975 cumulatief in 2025, zoals voorzien. Voor onze gemeente gaat het om een incidentele meevaller van € 354.000.

- *Steunpakket corona*

  Het gaat hier om de volgende eenmalige compensaties:
  - € 185.000 in 2021 voor Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK).
  - € 32.000 in 2022 voor re-integratie dienstverlening aan bijstandsgerechtigden.
  - € 42.000 in 2022 voor gemeentelijk schuldenbeleid en bijzondere bijstand.
  - € 65.000 in 2021 voor lokale cultuur en buurt- en dorpshuizen.

  De bedragen worden gereserveerd voor corona-compensaties.

  In verband met komende compensaties is in deze circulaire een vooraankondiging gedaan voor:
  - Lokale en regionale cultuur € 51,5 miljoen, waarvan € 36,5 mln. voor instandhouding van de regionale en lokale culturele infrastructuur en € 15 miljoen inkomstenderving o.a. kwijtschelden van huren;
  - Vaststellen inkomstenderving per gemeente over 2020, pro memorie;
  - Beschikbaarheidsvergoeding voor het openbaar vervoer verlengd tot en met september 2022.

- *Overige onderwerpen sociaal domein*

  Voor de uitvoering en implementatie van het 'Breed offensief' om personen met een handicap aan het werk te krijgen wordt in 2021 eenmalig € 11.000 gecompenseerd. Dit bedrag wordt gereserveerd voor het taakveld.

- *Ontwikkeling uitkeringsbasis*

  Dit betreft een technisch onderwerp. Het gaat over aantallen bij de verdeelmaatstaven, zowel landelijk als bij onze gemeente. Op beide niveau's zijn ze geactualiseerd. Per saldo levert dat positieve mutaties op, van € 47.000 in 2021 oplopend naar € 118.000 in 2025. Op gemeentelijk niveau gaat het vooral om de maatstaven WOZ-waarden, medicijngebruik en gemiddeld gestandaardiseerd gezinsinkomen. Op landelijk niveau gaat het vooral om de maatstaven bijstandsontvangers en uitkeringsontvangers.

Conclusie

De septembercirculaire laat meerjarig een positief effect zien ten opzichte van de meicirculaire. Via de begrotingswijziging die u in december ontvangt, zal de toevoeging aan de egalisatiereserve algemene uitkering en de reserve Sociaal Domein plaatsvinden.

Hoogachtend,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris,

S.I. de Kievit-Minnaert

bla Loco De burgemeester,

mr. M.M.D. Vermue