

Riedsútstel

Ried	: 21 januari 2021
Agindapunt	: 9
Status	: BESLUITVORMEND
Program	: Programma 1 Veiligheid en 7 Volksgezondheid
Eardere behandeling	: (datum vermelden)
Portefúljejêlder	: dhr. L.J. Gebben en A. Bouwman
Amtner	: Suleika Wijbenga
Taheakke	: Bijlage 1 - Brief van Veiligheidsregio d.d. 4-12-2020 Bijlage 2 - Concept Kaderbrief 2022-2025 Bijlage 3 - Concept zienswijze
Presintaasje Iepen Poadium	: Nee
Saaknûmer	: Z2020-10747 / S2020-27857

Underwerp

Kaderbrief 2022-2025 Veiligheidsregio Fryslân

Wy stelle jo foar te besluten om:

Een zienswijze in te dienen door middel van het verzenden van bijgevoegde (concept) reactie op de Kaderbrief 2022-2025 van Veiligheidsregio Fryslân.

Koarte gearfetting

In de Kaderbrief 2022-2025 geeft Veiligheidsregio Fryslân aan welke ontwikkelingen financieel van invloed zijn de komende jaren.

Veiligheidsregio Fryslân is een wettelijk verplichte gemeenschappelijke regeling van alle Friese gemeenten, om taken op het gebied van de brandweezorg en de publieke gezondheidszorg provinciaal uit te voeren.

Veiligheidsregio Fryslân (VRF) heeft 4 december 2020 de Kaderbrief 2022-2025 gestuurd naar de gemeenteraden in Fryslân, met het verzoek hier uiterlijk 4 februari 2021 op te reageren. De Kaderbrief geeft de ontwikkelingen aan die invloed kunnen hebben op de realisatie of de financiering van de beleidsplannen die zijn vastgesteld. Deze kaderbrief voor 2022 en verder geeft met name de financiële impact op de autonome ontwikkelingen weer. De financiële impact van de beleidsmatige ontwikkelingen zijn op het moment van schrijven nog niet voorzien. Investeringsvoorstellen worden verwacht in de bestuurscommissies van februari 2021. Deze worden verwerkt in de concept-begroting die eind maart 2021 naar de gemeenteraden wordt verzonden.

Foech ried /kolleezje:

De gemeenteraad wordt op grond van artikel 28 lid 2 Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Fryslân in de gelegenheid gesteld een reactie (zienswijze) te geven op de Kaderbrief 2022-2025, voordat dit ter definitieve besluitvorming wordt voorgelegd aan het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Fryslân.

Ynlieding

In de Kaderbrief 2022-2025 geeft Veiligheidsregio Fryslân aan welke ontwikkelingen financieel van invloed zijn de komende jaren.

Veiligheidsregio Fryslân is een wettelijk verplichte gemeenschappelijke regeling van alle Friese gemeenten, om taken op het gebied van de brandweezorg en de publieke gezondheidszorg provinciaal uit te voeren.

Veiligheidsregio Fryslân (VRF) heeft 4 december 2020 de Kaderbrief 2022-2025 gestuurd naar de gemeenteraden in Fryslân, met het verzoek hier uiterlijk 4 februari 2021 op te reageren. De Kaderbrief geeft de ontwikkelingen aan die invloed kunnen hebben op de realisatie of de financiering van de beleidsplannen die zijn vastgesteld. Deze kaderbrief voor 2022 en verder geeft met name de financiële impact op de autonome ontwikkelingen weer. De financiële impact van de beleidsmatige ontwikkelingen zijn op het moment van schrijven nog niet voorzien. Investeringsvoorstellen worden verwacht in de bestuurscommissies van februari 2021. Deze worden verwerkt in de concept-begroting die eind maart 2021 naar de gemeenteraden wordt verzonden.

Te berikken effekt

De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven op de Kaderbrief 2022-2025.

Arguminten

Landelijke ontwikkelingen

De financiële gevolgen van de Omgevingswet zijn nog onzeker. Het is mogelijk dat het aantal adviesaanvragen bij de GGD en/of de brandweer zal stijgen. De structurele gevolgen zijn mede afhankelijk van de wijze waarop de gemeenten deze taken gaan organiseren, en welke taken zij bij de veiligheidsregio gaan beleggen. Dit geldt zowel voor gezondheid als veiligheid. De verwachting is dat deze taakverdeling pas in het najaar 2021 helder is. De financiële gevolgen hiervan worden dan voorgelegd aan beide bestuurscommissies.

De Wet normalisering rechtspositie ambtenaar (Wnra) gaat voor het personeel van de veiligheidsregio later in dan gepland, namelijk 1 januari 2022. De financiële gevolgen zijn nog onbekend. De uitkomsten rondom het traject over de positionering van de brandweervrijwilliger spelen hierin een belangrijke rol. Naar verwachting is hierover meer bekend bij het opstellen van de begroting.

Naar verwachting zal de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's bestuurlijke, organisatorische en/of financiële gevolgen hebben voor Veiligheidsregio Fryslân. Verder heeft de ministerraad begin 2020 ingestemd met een voorstel tot wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Doel van deze wijziging is versterking van de legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen. Wanneer de wetswijziging een feit is, zal de gemeenschappelijke regeling VRF moeten worden aangepast.

Overkoepelende ontwikkelingen

De coronacrisis heeft geleid tot de inrichting van een (tijdelijk) informatieknooppunt. De bekendheid van de veiligheidsregio als merk heeft, naast de bekende merken Brandweer Fryslân en GGD, een vlucht genomen. In 2021 zal daarom worden gewerkt aan een permanente invulling van dit informatieknooppunt om zo de dienstverlening te verbeteren.

Ontwikkelingen Gezondheid

Er zijn een aantal ontwikkelingen met betrekking tot het Rijksvaccinatieprogramma (RVP). Voor de meningokokken ACWY-vaccinatie 14-jarigen geldt dat deze vanaf 1 januari 2021 wettelijk gezien onder de Wet Publieke Gezondheid valt en dit betekent dat de financiering van deze vaccinatie via het gemeentefonds gaat lopen. De omvang van de

middelen die aan het gemeentefonds worden toegevoegd is nog niet bekend. Voor de overige uitbreidingen van het RVP, zoals maternale kinkhoestvaccinatie, rotavirusvaccinatie en HPV vaccinatie voor jongens, geldt dat deze voorlopig via het RIVM worden gefinancierd.

Per 1 januari 2021 is in de Wet publieke gezondheid de verplichting voor gemeenten opgenomen om de JGZ een prenataal huisbezoek aan kwetsbare zwangeren en gezinnen aan te laten bieden. Dit voornemen komt voort uit het landelijke actieprogramma Kansrijke Start.

De financiële middelen voor het prenataal huisbezoek worden opgenomen in het gemeentefonds. Dit was nog niet verwerkt in de septembercirculaire. Concrete cijfers zijn daarom nog niet bekend. Voorstel is om deze middelen over te dragen naar de GGD.

De Rapid Responder en de Crisis Beoordelingslocatie (CBL) zijn momenteel belegd binnen het programma voor de sluitende aanpak rond personen met verward gedrag, dat is ondergebracht bij Sociaal Domein Fryslân (SDF). Dit programma zit in de afrondende fase, waardoor voor alle geslaagde pilots een bestendige borging moet worden gerealiseerd. Bovenstaande zaken passen goed binnen onze portefeuille Zorg & Veiligheid. Een voorstel waarmee deze zaken naar de GGD worden overgedragen is momenteel in ontwikkeling.

In 2021 wordt de samenwerking van de drie noordelijke GGD'en verder ontwikkeld op het gebied van forensische zorg.

In februari 2021 worden twee *investeringsvoorstellen* voorgelegd aan de Bestuurscommissie Gezondheid. Dit in het kader van de Toekomstbestendige Bedrijfsvoering (eerder behandeld in de Kaderbrief 2021-2024 en de begroting 2021-2024). De voorstellen betreffen één integraal zoekstelsel en digitale transformatie in het kader van informatiebehoefte.

Ontwikkelingen Brandweer

Landelijk wordt door de Denktank Taakdifferentiatie gekeken naar de rechtspositie van brandweervrijwilligers ten opzichte van beroepspersoneel. Naar verwachting neemt de minister van Justitie en Veiligheid in afstemming met het Veiligheidsberaad eind 2020 een besluit. Dit besluit is bepalend voor de organisatorische en financiële impact op Brandweer Fryslân. Het is zeker dat er structureel extra kosten gemaakt moeten worden om het besluit over taakdifferentiatie door te voeren. Onduidelijk is nog wie deze kosten gaat dragen. Het bestuur wordt op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen.

Tot en met het jaar 2020 krijgen provincies via het programma Impuls Omgevingsveiligheid 2015-2020 van het Rijk een financiële bijdrage die bestemd is als kwaliteitsimpuls voor de uitvoering van externe veiligheidstaken. Met ingang van het jaar 2021 worden de middelen voor de uitvoering van externe veiligheidstaken via een landelijke verdeelsleutel structureel in het gemeentefonds gestort. Voor Friesland gaat het om een totaalbedrag van zo'n €155.000, waarvan ongeveer een derde voor de Veiligheidsregio is bestemd en twee derde voor de FUMO. De verdeelsleutel is specifiek bedoeld voor het taakveld externe veiligheid, omdat de taken die in dit kader worden uitgevoerd nog niet eerder structureel financieel gedekt zijn. Het aan Brandweer Fryslân beschikbaar stellen van de gelden voor de taken op het gebied van externe veiligheid is voor gemeenten budgetneutraal.

Landelijk is het tweede loopbaanbeleid ontwikkeld als opvolger van het functioneel leeftijdsontslag van beroepsbrandweerlieden (FLO). Naar verwachting is hier een voorziening voor nodig. Er wordt nog gewerkt aan een beleidslijn.

In het kader van Toekomstbestendige Bedrijfsvoering worden in februari 2021 twee *investeringsvoorstellen* voorgelegd aan de Bestuurscommissie Veiligheid. Het betreft hier

een voorstel rond slimme pagers en beschikbaarheidssysteem en een voorstel rond brandweerspecifieke navigatie in combinatie met automatisch statussen.

Ontwikkelingen Crisisbeheersing

Door de coronacrisis is het Informatieknooppunt en de Backoffice Crisisbeheersing versneld ingevoerd. In 2021 wordt gewerkt aan de doorontwikkeling hiervan.

Voor de Meldkamer Noord-Nederland is van belang dat de connectie geborgd wordt tussen meldkamer-ICT en Veiligheidsregio-ICT-voorzieningen (waaronder Crisisbeheersing). Er is nog geen concreet zicht op de hiervoor benodigde financiële middelen.

Ontwikkelingen Organisatie

Vorig jaar is besloten (incidentele) middelen in te zetten voor de ontwikkeling van beleidsvoorstellen die moeten leiden tot de concretisering van een informatiebeleidsplan. De coronacrisis heeft voor vertraging in dit proces gezorgd. Er wordt nu ingezet op een planning waarbij de uitwerking van de beleidsvoorstellen in de conceptbegroting 2022 worden meegenomen.

De inspanningen op het gebied van duurzaamheid staan vanwege corona ook op een iets lager pitje. Het blijft echter nog steeds een speerpunt en zal waar mogelijk binnen de bestaande middelen worden georganiseerd.

De coronacrisis heeft ook impact op het thuiswerken en de digitale ondersteuning. De ontwikkelingen op dit gebied wordt waar mogelijk binnen de bestaande begroting georganiseerd.

Kanttekenings / risico's

Er zijn nog een aantal risico's en onzekerheden. Naast de eerder benoemde risico's zoals positie brandweervrijwilligers en de evaluatie Wet veiligheidsregio's, zijn er nog onzekerheden op het gebied van rente en de effecten van corona op het reguliere werkpakket.

Finânsjes

De Kaderbrief 2022-2025 van de veiligheidsregio leidt nog niet tot uitzettingen voor de gemeentelijke begroting. Pas bij de aanbidding van de concept begroting van Veiligheidsregio Fryslân zijn de (mogelijke) financiële gevolgen voor de gemeentelijke begroting inzichtelijk.

Nieuw financieel kader

De beleidsmatige en autonome financiële ontwikkelingen leiden tot een nieuw kader:

Kader 2022-2025	2022	2023	2024	2025
Gemeentelijke bijdrage 2021	70.188	71.909	73.891	75.980
<i>Structureel</i>				
Omgevingswet	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Wnra	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Tweede loopbaanbeleid	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Prenataal huisbezoek	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Zorg en veiligheid	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
<i>Totaal beleidsontwikkelingen 2022-2025</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>
Cao: loonontwikkeling incl. werkgeverslasten	-490	-699	-917	-989
Cpi: Structureel 1,6% (voorlopig '22 op 1,1%)	-118	-105	-85	-58

BDuR	-98	-98	-98	-98
Rijksvaccinatieprogramma	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Impuls Omgevingsveiligheid	52	52	52	52
<i>Totaal autonome ontwikkelingen 2022-2025</i>	<i>-654</i>	<i>-850</i>	<i>-1.048</i>	<i>-1.093</i>
<i>Voorlopige toevoeging egalisereserve</i>	<i>-654</i>	<i>-850</i>	<i>-1.048</i>	<i>-1.093</i>
<i>Totaal effecten 2022-2025</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Procentuele ontwikkeling</i>	<i>0%</i>	<i>0%</i>	<i>0%</i>	<i>0%</i>
Gemeentelijke bijdrage	70.188	71.909	73.891	75.980

De financiële impact van de beleidsontwikkelingen zijn nog niet te voorzien. De autonome ontwikkelingen pakken financieel voordelig uit. De indexering van de loonkosten en materiële kosten is lager dan eerder begroot. Voorgesteld wordt dit toe te voegen aan de egalisereserve. De egalisereserve begeeft zich op dit moment met 0,56% ruim onder de bestuurlijk vastgestelde ondergrens van 2%.

Daarnaast stelt de veiligheidsregio het volgende voor: Mochten de voordelen op autonome ontwikkelingen hoger zijn dan de kosten voor de beleidsmatige ontwikkelingen dan voegen we (= VRF) het saldo toe aan de egalisereserve totdat deze op het minimumniveau is gebracht.

De Bdur stijgt structureel met € 98.000 per jaar.

Wat zijn de financiële gevolgen voor de gemeentelijke begroting?

Met deze Kaderbrief is de bijdrage voor 2022 ongewijzigd. Voor Tytsjerksteradiel betekent dit vanaf 2022 de volgende bijdrage:

Tytsjerksteradiel	2022	2023	2024	2025
Gemeentelijke bijdrage begroting 2021	3.282.911	3.362.734	3.454.736	3.545.000
Kadernota veiligheidsregio 2022-2025	0	0	0	0
Gemeentelijke bijdrage	3.282.911	3.362.734	3.454.736	3.545.000

Advies:

Voorgesteld wordt een zienswijze in te dienen. Gelet op de financiële posities van de gemeenten wordt in deze zienswijze gevraagd eventuele uitzettingen binnen de eigen begroting op te vangen.

Daarnaast wordt gevraagd de egalisatievoorziening niet te gebruiken voor structurele beleidsontwikkelingen.

Ynwenners- en oerheidsparticipasje

n.v.t.

Kommunikaasje

n.v.t.

Yntegraliteit

Dit advies is tot stand gekomen en besproken met de beleidsmedewerker gezondheid en de financieel adviseurs.

Previnsje
n.v.t.

Gearwurking

Een soortgelijk advies wordt ook voorgelegd aan de gemeenteraad van Achtkarspelen.

Ferfolchtrajekt

Er is een mogelijkheid voor het indienen van een zienswijze tot 4 februari 2021. Het Algemeen Bestuur stelt de Kaderbrief vast in de vergadering van maart 2021.

Burgum, 1 december 2021

Het college van burgemeester en wethouders van Tytsjerksteradiel,
secretaris burgemeester

mw. H.M. van Gils

dhr. drs. L.J. Gebben



Riedsbeslút

De raad van de gemeente Tytsjerksteradiel;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 1 december 2021,
punt nummer:9;

Beslút:

Een zienswijze in te dienen door middel van het verzenden van bijgevoegde (concept) reactie op de Kaderbrief 2022-2025 van Veiligheidsregio Fryslân.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Tytsjerksteradiel van 21 januari 2021

de griffier

de voorzitter

dhr. O.E. de Vries

dhr. drs. L.J. Gebben