

Reactieformulier oordeelsvormende bijeenkomst

Onderwerp: Voorstel tot het instemmen met de Nota van Uitgangspunten omgevingsplan Waalre (deelgebied Centrum-Wonen)
Nummer: 2024-04
Datum vergadering: 23 januari 2024



Portefeuillehouder: S. van de Goor-Gelens
Behandelaar: Bram Daamen

Kernboodschap voorstel:

De Omgevingswet wordt ingevoerd op 1-1-2024. Vanaf die datum heeft de gemeente Waalre een tijdelijk omgevingsplan, bestaande uit de bestemmingsplannen, de Bruidsschatregels van het Rijk en een aantal gemeentelijke verordeningen. Het omgevingsplan bevat alle juridische regels voor het gebruik van de fysieke ruimte in de gemeente.

Voorstel aan de gemeenteraad In te stemmen met de Nota van Uitgangspunten voor het omgevingsplan Waalre (deelgebied Centrum-Wonen).	X	A-stuk (bespreekstuk)
		B-stuk (hamerstuk)

In overleg met de portefeuillehouder/het college is vastgesteld dat de volgende punten nog beantwoording behoeven:

Fractie D66:

1. Hoe kan de raad nu bepalen welke specifieke regels we wel of niet opnemen in deze nota van uitgangspunten?

Fractie PvdA:

1. Hoe kunnen we inclusiviteit sterker verankeren?

Het college heeft toegezegd:

1. Bovenstaande vragen te beantwoorden.

Beantwoording college vragen:

Fractie D66:

1. Hoe kan de raad nu bepalen welke specifieke regels we wel of niet opnemen in deze nota van uitgangspunten?

Het omgevingsplan van de gemeente is een dynamisch document. Dit betekent dat het niet noodzakelijk is nu al alles in het eerste plan op te nemen en te regelen. Hiervoor hebben we tot 2032 de tijd. En ook daarna kan nieuw gemeentelijk beleid en regelgeving in het plan worden geladen. U kunt bijvoorbeeld beleid vaststellen en dan het college opdragen om hierop de regels in het omgevingsplan aan te passen, maar het kan ook in een periodieke update van het omgevingsplan worden meegenomen. Het is belangrijk om te beseffen dat het omgevingsplan een document is dat periodiek herijkt zal moeten worden om actueel te blijven. Dit was ook zo met bestemmingsplannen, maar het omgevingsplan is hierbij flexibeler omdat enkel de regels die wijzigen openstaan voor beroep.

De nota van uitgangspunten gaat over het benoemen van de uitgangspunten om het omgevingsplan op te stellen. Het gaat dus niet inhoudelijk over de regels, maar over welke uitgangspunten u wilt regelen.

De raad heeft tijdens eerdere werksessies aangegeven zo veel mogelijk beleidsneutraal over te willen gaan. In de Nota van Uitgangspunten zijn naast dit uitgangspunt enkele aanpassingen voorgesteld, zie hiervoor paragraaf 2.2.4 van de Nota van Uitgangspunten. In Hoofdstuk 3 wordt nader ingegaan op welke regels worden toegevoegd. De meeste van deze regels zijn bestaand beleid en regelgeving die verwerkt wordt in het plan, zoals de zaken die in de Omgevingsvisie zijn opgenomen, de onlangs door uw raad vastgestelde 'nota parkeernomen gemeente Waalre' en de 'Verordening op de afvoer van hemelwater en grondwater gemeente Waalre'.

Als u als raad nog andere uitgangspunten wilt verankeren in het omgevingsplan kunt u dit aangeven zodat dit in de Nota van Uitgangspunten kan worden opgenomen. Wij raden dit echter af, omdat het toevoegen van nieuwe regelgeving dat geen onderdeel is van vastgesteld beleid, geen participatie heeft gekend en daarmee de kans op beroep op het omgevingsplan vergroot.

Na de Nota van Uitgangspunten zal straks het eerste deel van het omgevingsplan in procedure gaan. Er gaat dan eerst een ontwerp omgevingsplan ter inzage, waarop iedereen kan reageren. Hierna zal het ontwerp omgevingsplan inclusief de eventuele aanpassingen aan uw raad worden aangeboden voor vaststelling. Er zal nog een werksessie plaats vinden om u mee te nemen in de werking van het nieuwe instrument omgevingsplan en hoe u dit moet lezen/interpreteren. Tijdens de inzage van het ontwerp omgevingsplan en bij de raadsbehandeling van de vaststelling kunt u als raad ook nog suggesties doen op regelniveau.

Fractie PvdA:

2. Hoe kunnen we inclusiviteit sterker verankeren?

Het omgevingsplan van de gemeente is een dynamisch document. Dit betekent dat het niet noodzakelijk is nu al alles in het eerste plan op te nemen en te regelen. Hiervoor hebben we tot 2032 de tijd. En ook daarna kan nieuw gemeentelijk beleid en regelgeving in het plan worden geladen. U kunt bijvoorbeeld beleid vaststellen en dan het college opdragen om hierop de regels in het omgevingsplan aan te passen, maar het kan ook in een periodieke update van het omgevingsplan worden meegenomen. Het is belangrijk om te beseffen dat het omgevingsplan een document is dat periodiek herijkt zal moeten worden om actueel te blijven. Dit was ook zo met bestemmingsplannen, maar het omgevingsplan is hierbij flexibeler omdat enkel de regels die wijzigen openstaan voor beroep

Met betrekking tot uw vraag over inclusiviteit proberen wij hieraan invulling te geven door de regelgeving in het omgevingsplan in meer begrijpelijke taal te herformuleren waar dit mogelijk is en zorgen we met zogenaamde 'toepasbare regels' voor een betere zoekfunctie. Het omgevingsplan blijft echter een juridisch document en derhalve met name goed raadpleegbaar voor experts. Het zal de komende jaren wel beter ontsloten gaan worden, dit vergt echter veel tijd en menskracht.

Als u met inclusiviteit een meer inclusieve fysieke leefomgeving bedoelt, kunnen daar regels voor worden opgenomen in het omgevingsplan. Echter zal deze regelgeving goed gemotiveerd moeten worden en nieuwe regelgeving staat open voor beroep. Ambtelijk adviseren wij daarom om nieuw beleid met bijbehorende regelgeving daarom eerst met

bijbehorende participatieproces vorm te geven. Dan kunnen we het daarna opnemen in het omgevingsplan als dit wenselijk is.

Beleid hoeft namelijk niet altijd te landen in het omgevingsplan, maar kan bijvoorbeeld ook landen in een programma. Dit is een ander instrument onder de Omgevingswet. Met het instrument programma kunnen bepaalde beleidsdoelstellingen nagestreefd worden (bijvoorbeeld woningbouw, geluidbelasting of inclusiviteit). Aan een programma worden uitvoeringprojecten gekoppeld met bijbehorende capaciteit en middelen.

Datum reactie college: 20 februari 2024