



ONTWERP RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 984062

Onderwerp:	Vaststellen omgevingsplanwijzigingen project verkabeling hoogspanning Zutphen
Programma:	2. Wonen en leefbaarheid

Forum:	Oordeelsvormend	
Portefeuillehouder	Sjoerd Wannet	
Inlichtingen bij:	Hermsen, Bas	
	Telefoonnummer: 14 0575	E-mailadres: info@zutphen.nl

Soort bevoegdheid:	Kaderstellend
Beleidsvrijheid:	Ruim
Programmabegrotingswijziging:	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor:

1. Het vaststellingsrapport Verkabeling Noord en het vaststellingsrapport Verkabeling Zuid vast te stellen;
2. Het wijzigingsbesluit 'TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 21, Titel 21.1, ondergrondse verkabeling Zutphen Noord' (NL.IMRO.0301.TAMOP1-vs01) overeenkomstig de bij dit besluit behorende motivering, regels en verbeelding gewijzigd vast te stellen;
3. Het wijzigingsbesluit 'TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 21, Titel 21.1, ondergrondse verkabeling Zutphen Zuid' (NL.IMRO.0301.TAMOP2-vs01) overeenkomstig de bij dit besluit behorende motivering, regels en verbeelding gewijzigd vast te stellen.

Inleiding

In 2019 is de 'verkabelingsregeling' van kracht geworden. In het kader van deze regeling heeft het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) enkele hoogspanningsverbindingen aangewezen die in aanmerking komen voor verkabelen. Dit deed het Ministerie binnen het kader van de Wet Voortgang Energietransitie (VET). De 150kV-tracés in Zutphen vallen hier ook onder. De verkabelingsregeling geldt niet voor de 380kV-lijn bij Leesten Schouwbroek. De raad heeft op 24 april 2023 het basisontwerp voor de verkabeling goedgekeurd. Het college is daarna, op die basis, een realisatieovereenkomst aangegaan met TenneT. De realisatie van de verkabeling past niet binnen het geldende omgevingsplan. Ook is voor de aanleg van de verkabeling en de benodigde bouwactiviteiten een omgevingsvergunning nodig. De gemeenteraad heeft op 22 april 2024 besloten om de coördinatieregeling (afd. 3.5 Algemene wet bestuursrecht) toe te passen voor de benodigde wijzigingen van het omgevingsplan en de omgevingsvergunningen. De omgevingsvergunningen worden na voorliggende besluitvorming zo spoedig mogelijk verleend door het college van burgemeester & wethouders.

Het gehele tracé van de verkabeling is voor de planologische procedure vanaf het verdeelstation opgeknipt in een tracé noord en een tracé zuid. De ontwerp wijzigingsbesluiten Verkabeling Noord en Verkabeling Zuid hebben van 30 januari 2025 tot en met 12 maart 2025 ter inzage gelegen. Voor beide wijzigingsbesluiten zijn vaststellingsrapporten opgesteld en bijgevoegd als bijlage. Hierin worden de ingediende zienswijzen inhoudelijk behandeld.

Deze zienswijzen hebben geleid tot aanpassing van de wijzigingsbesluiten. Ook is een aantal ambtshalve wijzigingen doorgevoerd in de regels en verbeelding van de wijzigingsbesluiten Verkabeling Noord en Verkabeling Zuid. Deze wijzigingen zijn terug te vinden in de vaststellingsrapporten. Verder is in de vaststellingsrapporten aandacht besteed aan een aantal aspecten dat een nadere uitleg behoeft. Hierbij gaat het om de thema's:

- kap van bomen en compensatie;
- stikstof(depositie) Natura2000;
- verschil tussen open ontgraving en een gestuurde boring.

Beoogd effect

Planologische besluitvorming doorlopen en planologisch kader (omgevingsplanwijziging en omgevingsvergunningen) beschikbaar hebben, zodat de verkabeling gerealiseerd kan worden. Het maatschappelijk effect is dat het magneetveld niet meer over gevoelige objecten, zoals woningen ligt. Ook draagt het ondergronds brengen van de hoogspanningslijnen bij aan de beeldkwaliteit in dit deel van Zutphen.

Argumenten

1.1. De zienswijzen geven aanleiding om de wijzigingsbesluiten gewijzigd vast te stellen.

De ontwerp wijzigingsbesluiten Verkabeling Noord en Verkabeling Zuid hebben van 30 januari 2025 tot en met 12 maart 2025 ter inzage gelegen. Op het ontwerp wijzigingsbesluit Verkabeling Zuid zijn 4 zienswijzen ingediend. Op het ontwerp wijzigingsbesluit Verkabeling Noord is geen zienswijze ingediend. Omdat de coördinatieregeling is toegepast hebben tegelijkertijd de omgevingsvergunningen ter visie gelegen. Op de ontwerp-omgevingsvergunning Verkabeling Noord is één zienswijze ingediend en op de ontwerp-omgevingsvergunning Verkabeling Zuid is geen zienswijze ingediend. De zienswijze die is ingediend op de ontwerp- omgevingsvergunning Verkabeling Noord is echter van toepassing op het wijzigingsbesluit Verkabeling Zuid. De inhoudelijke beoordeling van deze zienswijze is daarnaast ook verwerkt in het vaststellingsrapport Verkabeling Zuid. In het vaststellingsrapport is de gehele zienswijzenbeantwoording terug te lezen. In hoofdstuk 2 van het "Vaststellingsrapport Verkabeling Zuid" zijn de zienswijzen samengevat en van een reactie voorzien. Dit rapport is als bijlage bij dit voorstel gevoegd en maakt onderdeel uit van het raadsbesluit tot vaststelling van het wijzigingsbesluit "Verkabeling Zuid". De zienswijzen leiden tot aanpassing van de wijzigingsbesluiten:

Als gevolg van één van de zienswijze is een gebodsbepaling in de regels en verbeelding van de wijzigingsbesluiten opgenomen. Hiermee wordt voorkomen dat twee jaar na ingebruikname van de ondergrondse verkabeling, de bovengrondse hoogspanning nog in gebruik is. De termijn van twee jaar is opgenomen om een redelijke termijn op te nemen in de juridische regeling van het wijzigingsbesluit. Om

technische redenen is het uitgesloten, dat beide verbindingen tegelijk in bedrijf zouden zijn. Cumulatie kan dus niet optreden. Om de omgeving daar ook op het gebied van de regelgeving zekerheid over te geven is in de regels en verbeelding van het wijzigingsbesluit een gebodsbepaling opgenomen. Op de verbeelding is ter plaatse van de bestaande hoogspanningslijn een functieaanduiding 'overige zone -saneren bovengrondse hoogspanningsverbinding' opgenomen. In de regels is de hieraan gekoppelde en omschreven voorwaardelijke verplichting (gebodsbepaling) opgenomen. De andere zienswijzen hebben niet geleid tot aanpassing van de wijzigingsbesluiten.

2.1 en 3.1 Een aantal ambtshalve wijzigingen is doorgevoerd in de regels en verbeelding van de wijzigingsbesluiten Verkabeling Noord en Verkabeling Zuid.

Na de ter visielegging van de ontwerp wijzigingsbesluiten is een aantal omissies in de regels en verbeelding geconstateerd. Een aantal ondergeschikte wijzigingen moet hierdoor in de gewijzigd vast te stellen besluiten worden doorgevoerd:

- In de ontwerpbesluiten Verkabeling Noord en Verkabeling Zuid zijn op de verbeelding de opstijgpunten aan het einde van het verkabelingstracé niet goed ingetekend. In de vast te stellen wijzigingsbesluiten is dit aangepast.
- Op basis van het programma van eisen van TenneT moet de opstijgpunten de functie 'Bedrijf - Opstijgpunt' hebben. Bij het opstellen van het ontwerpbesluit door TenneT is dit niet opgemerkt. De regels en de verbeelding van de wijzigingsbesluiten Verkabeling Noord en Verkabeling Zuid zijn hierop aangepast. De juridische situatie komt daarmee in overeenstemming met de praktijksituatie.
- Uit de ecologische beoordeling blijkt dat de stikstofdepositie als gevolg van het gehele project geen significante effecten heeft op de instandhouding van de Natura2000-gebieden. Omdat voor de trace's noord en zuid mogelijk nog afwijkingen volgen op de materieelstaat, ureninschatting of uitvoeringsperiode is in artikel 5 van de regels een algemeen bouw- en aanlegverbod opgenomen.

2.2 en 3.2 Uit de haalbaarheidsonderzoeken en de motivering blijkt dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Uit alle haalbaarheidsonderzoeken blijkt dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL) betekent dat er een balans bestaat tussen verschillende functies die locaties binnen een gebied kunnen vervullen. Er is een vormvrije m.e.r.-beoordeling (Milieu effect rapportage) opgenomen in de motivering van de plannen. Hieruit volgt dat er geen sprake is van bijzondere omstandigheden ten aanzien van de kenmerken en locatie van het project die leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu ter plaatse. Voor de beoordeelde milieuaspecten geldt dat er geen of een zeer beperkt effect optreedt. De conclusie is dan ook dat belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Het volgen van een m.e.r.(beoordelings-)procedure is daarom niet nodig.

2.3 en 3.3 De procedure voor de Omgevingsplanwijzigingen en de omgevingsvergunningen worden tegelijkertijd doorlopen.

Op 22 april 2024 heeft de gemeenteraad besloten om de coördinatieregeling van toepassing te verklaren op voorliggende besluitvorming. De coördinatieregeling houdt in dat de wijzigingsbesluiten en de omgevingsvergunningen tegelijkertijd ter visie gaan, waardoor een rechtstreekse beroepsgang op de vergunning mogelijk is en er tijdswinst kan worden behaald. Er is dus sprake van een gezamenlijke behandeling bij de Raad van State. Deze besluitvorming heeft plaatsgevonden op basis van afdeling 3.5 Algemene wet bestuursrecht. Zowel de wijzigingsbesluiten als de omgevingsvergunningen worden tegelijkertijd in procedure gebracht.

Kanttekeningen

2.1 en 3.1 Belanghebbenden die geen zienswijze hebben ingediend kunnen desgewenst wel beroep instellen bij de Raad van State.

Tegen het ontwerpbesluit Verkabeling Noord en de bijbehorende omgevingsvergunning is geen zienswijze ingediend. Ook een belanghebbende die eerder geen zienswijze indiende kan beroep instellen tegen het wijzigingsbesluit en/of omgevingsvergunning Verkabeling Noord. Dit geldt dus ook voor belanghebbenden,

die geen zienswijze hebben in gediend op het wijzigingsbesluit en/of omgevingsvergunning Verkabeling Zuid. Dit volgt uit een tweede richtinggevende uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 mei 2021 naar aanleiding van het zogenoemde 'Varkens in Nood'-arrest van het Hof van Justitie in Luxemburg.

Voor het plan verkabeling Noord vindt nog steeds overleg plaats met de eigenaar van het landgoed 't Klaphek, die tijdens en rond de raadsbehandeling van het basisontwerp bezwaren kenbaar heeft gemaakt. Er is nog steeds perspectief op het vervallen van die bezwaren, maar zekerheid kan daarover op dit moment nog niet worden gegeven.

Financiën

De kosten voor de planprocedures, eventuele nadeelcompensatie en kosten voor het inschakelen van een adviseur voor het beoordelen van een verzoek tot tegemoetkoming in nadeelcompensatie kunnen in eerste instantie t.l.v. de reserve verkabeling gebracht worden. Deze reserve wordt gevoed tot de maximale TenneT bijdrage. Wanneer de kosten voor planprocedures en nadeelcompensatie t.l.v. deze reserve worden gebracht, is het mogelijk dat de reserve niet voldoende is om als dekking voor de TenneT bijdrage te dienen. Indien dit te zijner tijd noodzakelijk is, zal dit via de Burap of een separaat voorstel aan u worden voorgelegd.

Communicatie

In de aankondigingen (publicatie Contact Zutphen-Warnsveld en Gemeenteblad op www.officielebekendmakingen.nl) wordt vermeld dat het besluit tot vaststelling van de wijzigingsbesluiten is genomen en dat er tot zes weken na dit besluit desgewenst beroep kan worden ingesteld.

Uitvoering

Als u de omgevingsplanwijzigingen vaststelt en het college de omgevingsvergunningen verleent, dan staat daartegen beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Qua volgorde stelt u eerst de omgevingsplanwijzigingen vast, waarna het college direct de vergunningen verleent.

Het wijzigingsbesluit en de omgevingsvergunningen liggen voor beroep 6 weken ter inzage. Inwerkingtreding van dit besluit vindt 4 weken na de bekendmaking plaats, tenzij een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Mocht te zijner tijd tegen één of meerdere planonderdelen beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State dan is dat een rechtstreeks beroep tegen zowel de planwijziging als de vergunning. Dit is vanwege de coördinatieregeling. Voor de omgevingsvergunningen wordt de gang naar de rechtbank overgeslagen. Hier is tijdswinst te behalen.

Evaluatie

N.v.t.

Bijlagen

- 984062 - Vaststellingsrapport ontwerpbesluit Verkabeling Noord
- 984062 - Vaststellingsrapport ontwerpbesluit Verkabeling Zuid
- 984062 - Bijlage 1 Vaststellingsrapport overzicht te kappen bomen en heestervakken gehele verkabelingstrace
- 984062 - Bijlage 1 (motivering) - Archeologisch onderzoek
- 984062 - Bijlage 1 (regels) - Herplantplicht bomen
- 984062 - Bijlage 2 (regels) - Voortoets stikstofdepositie
- 984062 - Bijlage 2 (motivering) - Programma van eisen archeologie
- 984062 - Bijlage 3 (motivering) - Bodemonderzoek
- 984062 - Bijlage 4 (motivering) - Aanvullend bodemonderzoek
- 984062 - Bijlage 5 (motivering) - Natuurtoets
- 984062 - Bijlage 6 (motivering) - Nader onderzoek marterachtigen
- 984062 - Bijlage 7 (motivering) - Bomeninventarisatie
- 984062 - Bijlage 8 (motivering) - Weging waterbelang
- 984062 - Bijlage 9 (motivering) - Geohydrologisch rapport

984062 - Bijlage 10 (motivering) - Onontploffbare oorlogsresten
984062 - Bijlage 11 (motivering) - Aanvullend detectieonderzoek
984062 - Bijlage 12 (motivering) - Aanmeldingsnotitie m.e.r. beoordeling
984062 - Bijlage 13 (motivering) - Nieuwsbrief verkabeling
984062 - Verkabeling Zutphen Noord - Motivering
984062 - Verkabeling Zutphen Noord - Regels
984062 - Verkabeling Zutphen Noord - Verbeelding
984062 - Verkabeling Zutphen Zuid - Motivering
984062 - Verkabeling Zutphen Zuid - Regels
984062 - Verkabeling Zutphen Zuid - Verbeelding

Stukken die ter inzage liggen

BESLUIT



De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van DATUM met nummer 984062;

gelet op artikel(en) 2.4, 16.7 en 16.30 van de Omgevingswet en afdeling 3.4 en 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb);

b e s l u i t:

1. Het vaststellingsrapport Verkabeling Noord en het vaststellingsrapport Verkabeling Zuid vast te stellen;
2. Het wijzigingsbesluit 'TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 21, Titel 21.1, ondergrondse verkabeling Zutphen Noord' (NL.IMRO.0301.TAMOP1-vs01) overeenkomstig de bij dit besluit behorende motivering, regels en verbeelding gewijzigd vast te stellen;
3. Het wijzigingsbesluit 'TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 21, Titel 21.1, ondergrondse verkabeling Zutphen Zuid' (NL.IMRO.0301.TAMOP2-vs01) overeenkomstig de bij dit besluit behorende motivering, regels en verbeelding gewijzigd vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zutphen, gehouden op:

De voorzitter,

de griffier,