



Aan de gemeenteraad

Zaaknummer

198016

ONDERWERP: **Parkeerplan Spijkerkwartier**

Voorstel

1. Kennis te nemen Parkeerplan Spijkerkwartier, opgesteld door de wijk.
2. Vaststellen van het hoge parkeertarief in het Spijkerkwartier voor de straten Steenstraat, Bloemstraat en Velperbuitensingel, evenals verlaging van het hoge naar het lage tarief voor de Eusebiusbuitensingel.
3. De meeropbrengst van de invoering betaald parkeren in de wijk te investeren, gedurende een periode van maximaal 10 jaar.
4. De wijziging van de Parkeerverordening 2018 vast te stellen.
5. Een investeringskrediet van € 372.000 beschikbaar te stellen en de bijbehorende kapitaallasten van € 44.640 met ingang van 2019 te dekken uit de parkeerexploitatie.
6. In te stemmen met de begrotingswijziging.

Inleiding

Het oplossen van het parkeerprobleem in het Spijkerkwartier staat al jaren op de agenda. De parkeerproblemen bestaan in hoofdlijnen uit een beperkt aantal beschikbare parkeerplaatsen op straat in de avond en nacht, een gebrek aan openbare parkeerplaatsen voor wijkbezoekers overdag en een lage kwaliteit van de openbare ruimte als gevolg van de vele geparkeerde auto's van buiten de buurt. De gebruikelijke standaardaanpak voor wijken rond de binnenstad bleek de problemen onvoldoende op te lossen en leverde veel weerstand op vanuit de wijk. Een actieve wijkwerkgroep van bewoners en ondernemers is daarop aan de slag gegaan en heeft een eigen parkeerplan ontwikkeld. Eind vorig jaar is op voordracht van het team Leefomgeving een kaderstellend collegebesluit, "Op weg naar een parkeerplan Spijkerkwartier" genomen. Daarin zijn de randvoorwaarden opgenomen voor team Leefomgeving CSA om samen met de betrokken bewoners en de wijk het alternatieve parkeerplan verder te ontwikkelen tot een uitvoerbaar plan. De aanpak komt tegemoet aan uw wens om in toenemende mate bewoners meer invloed te geven op de eigen leefomgeving, en maatwerkplannen te ontwikkelen voor de wijken rond de binnenstad. Basis voor het parkeerplan is de invoering van parkeerregulering in de hele wijk, uitgaande van een laag parkeertarief en een hoog parkeertarief in een beperkt aantal straten zoals de Steenstraat. De invoering van betaald parkeren resulteert in een jaarlijkse meeropbrengst die over een periode van maximaal 10 jaar in samenspraak met de wijk wordt ingezet om de ambities van het parkeerplan te realiseren.

Wat maakt dit plan uniek?

- Dit plan is ontwikkeld voor de wijk, door een actieve groep bewoners, in samenspraak met wijkbewoners
- De wijze van vergunningverlening is aan de situatie in het Spijkerkwartier aangepast, op basis van de bijzondere karakteristieken van de wijk. In plaats van per adres kan per bewoner (met een auto op naam) een parkeervergunning worden aangevraagd.
- De meeropbrengst van het parkeren wordt jaarlijks geïnvesteerd in de wijk en ingezet voor betere parkeeroplossingen, zoals het gebruiken van (private) parkeerplaatsen elders in de wijk of in de verbetering van de openbare ruimte. Dit gebeurt onder regie van team Leefomgeving CSA.
- Het plan beoogt om het aantal vergunningen en parkeerplaatsen op straat in een periode van 5 tot 10 jaar terug te dringen. De invoering van het Parkeerplan Spijkerkwartier voorziet in een financiële meeropbrengst, die samen met de wijk ingezet wordt voor aanvullende maatregelen om het parkeren op straat en het autobezit te laten dalen, als ook de kwaliteit van de openbare ruimte te vergroten.

Beoogd effect

Parkeerproblemen binnen het Spijkerkwartier te verminderen, uitwijkgedrag naar de omliggende wijken te voorkomen en op termijn het autobezit en parkeren in de openbare ruimte te verminderen.

Argumenten

1. Kennis nemen van Parkeerplan Spijkerkwartier, opgesteld door de wijk

Het Parkeerplan Spijkerkwartier is opgesteld door de wijk op basis van de kaders die in december 2016 door het college zijn vastgesteld. Team Leefomgeving CSA heeft na het besluit zorg gedragen dat de werkgroep Verkeer uit de wijk samen met ondersteuning van een ambtelijk projectteam de ruimte heeft gekregen om het plan uit te werken en de uitvoering voor te bereiden. De werkgroep Verkeer van het Spijkerkwartier, bestaande uit bewoners en/of ondernemers uit de wijk heeft vier jaar lang gewerkt aan de totstandkoming van dit parkeerplan. De gekozen opzet heeft geleid tot een unieke samenwerking, waarbij de werkgroep de essentie en het wijkeigene van het plan bewaakte en het ambtelijk projectteam verantwoordelijk was voor het proces, inbreng van ambtelijke expertise met als taak om het parkeerplan realiseerbaar te maken. Er is voortdurend aandacht geweest voor de balans tussen bewonersbelang en hun invloed en de publieksrechtelijke verantwoordelijkheid van de gemeente. Ook voorliggende nota is met betrokkenheid en input van de wijkwerkgroep tot stand gekomen en vormt een goede basis voor de samenwerking om de doelstellingen van het plan de komende jaren tot uitvoering te brengen.

De werkgroep heeft vier jaar lang gewerkt aan de totstandkoming van dit parkeerplan. Begin 2015 lag het huidige plan in zijn essentie op tafel en werd het in openbare vergadering gepresenteerd aan het Bewonersoverleg. Deze gaf aan het plan te steunen, maar was sceptisch over de haalbaarheid ervan. De werkgroep heeft daarna uitvoerig overleg gevoerd met de gemeente om overeenstemming over het plan te bereiken. Door wethouderswisselingen en de innovatieve kanten van het plan duurde dit ongeveer twee jaar. Vervolgens is het plan opnieuw gepresenteerd aan tientallen actieve bewoners, vanuit alle werkgroepen in de wijk. Daaruit bleek brede steun voor het plan. Begin 2017 zijn via huis-aan-huis verspreide flyers alle bewoners uitgenodigd voor twee informatieavonden in maart 2017. Deze informatiebijeenkomsten zijn door 220 mensen bezocht. In totaal hebben ruim 150 mensen een reactie gegeven door een kaartje in te vullen of e-mail te sturen. Daarvan was 84% positief en nog eens 6% neutraal. De 282 opgeschreven opmerkingen, vragen en verbeter suggesties zijn allemaal besproken en waar mogelijk verwerkt. De feedback heeft onder

meer geleid tot wijzigingen in de bezoekersregeling, de bedrijfsvergunning, parkeren voor mantelzorgers en tot hantering van het lage tarief in het grootste deel van de wijk. In september 2017 is een bewonersavond gehouden waar het aangepaste plan is gepresenteerd. Op deze bewonersavond was een dertigtal bewoners aanwezig. De aanwezigen waren overwegend positief over het plan. Gelet op het voorgaande mag aangenomen worden dat het parkeerplan breed draagvlak in de wijk heeft. Dit wordt ter beoordeling aan de gemeenteraad voorgelegd.

Het plan geldt voor een periode van maximaal tien jaar. De bewonerswerkgroep Verkeer en de gemeente maken voorafgaand aan de invoering van het parkeerplan een uitvoerings- en samenwerkingsagenda met maatregelen voor de eerste twee jaar (2018-2019). Na afloop van deze twee jaar worden nieuwe afspraken gemaakt voor de daaropvolgende drie jaar (2020-2021-2022). De uitvoeringsagenda bestaat primair uit maatregelen die ten goede komen aan het Parkeerplan en tweede instantie aan maatregelen die ten gunste komen van de kwaliteit van de openbare ruimte. Evaluatie van het plan maakt onderdeel uit van de te maken afspraken zal na twee jaar en na 5 jaar plaatsvinden. Indien er sprake is van meer of minder meeropbrengsten dan nu berekend, worden na afloop van de eerste twee jaar daar zowel met de wijk als binnen de ambtelijke organisatie de kernorganisatie nieuwe afspraken gemaakt. De verantwoordelijkheid en toezicht op de verantwoording voor de inzet van het geld ligt bij het team Leefomgeving.

2. Vaststellen van het hoge parkeertarief in het Spijkerkwartier in de straten Steenstraat, Bloemstraat en Velperbuitensingel, evenals verlaging van het hoge naar het lage tarief van de Eusebiusbuitensingel.

Arnhem kent een hoog en een laag parkeertarief. In het Spijkerkwartier zal het hoge tarief gaan gelden voor de Velperbuitensingel, de Steenstraat en de Bloemstraat (Parkeertarief A, zie kaart bijlage). Met het invoeren van het hoge tarief wordt voorkomen dat bezoekers van het centrum daar langdurig parkeren en wordt de bereikbaarheid van de winkels gewaarborgd. Op de Eusebiusbuitensingel wordt het bestaande hoge tarief aangepast naar het lage tarief.

3. De meeropbrengst van de invoering betaald parkeren in de wijk te investeren, gedurende een periode van maximaal 10 jaar

3.1 Investeren in de wijk door de wijk

Een belangrijke beleidsdoelstelling is om meer bewoners in de gelegenheid te stellen om invloed te hebben én te nemen op de eigen leefomgeving, en het zelforganiserend vermogen van inwoners, straten en wijken te vergroten. Door het instellen van een integrale gebiedsbegroting hebben inwoners invloed gekregen op de besteding van middelen in hun wijk en de daarbij behorende keuzes. In het Spijkerkwartier wordt deze - vernieuwende- doelstelling en werkwijze met dit parkeerplan goed benut. Er zijn hogere uitvoeringskosten door nieuwe parkeerautomaten en parkeertoezicht, maar ook hogere opbrengsten. Voor het Spijkerkwartier wordt de netto meeropbrengst geraamd op € 278.000 per jaar. De begrote jaarlijkse meeropbrengst zal worden toegevoegd aan de gebiedsbegroting voor het CSA (Centrum, Spijkerkwartier, Arnhemse Broek). De wijk kan de meeropbrengst -in samenspraak met team Leefomgeving- inzetten voor zaken als het huren van extra parkeerplaatsen in (particuliere) parkeergarages, verbeteren van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving van de wijk, en de introductie van innovatieve mobiliteitsconcepten. In de eerste twee jaar wordt toegewerkt naar vast te stellen programma van maatregelen. De verantwoordelijkheid en verantwoording voor de inzet van het geld ligt bij het team Leefomgeving, de agenda en maatregelen

worden in samenspraak met de gemeente en de werkgroep Verkeer opgesteld. In de financiële paragraaf is de begroting nader uitgewerkt.

3.2 Looptijd

De looptijd van het project is maximaal 10 jaar met tussenliggende evaluatiemomenten in 2020 en 2023.

4. Vaststellen eerste wijziging van de Parkeerverordening 2018

De belangrijkste wijzigingen van de Parkeerverordening zijn opgenomen in de eerste wijziging Parkeerverordening 2018 zoals opgenomen in de bijlage.

Bij vaststelling van de eerste wijziging tijdens de raadsvergadering van 18 december 2017 zal de Parkeerverordening op 1 mei 2018 in werking treden. Vanaf 1 mei kunnen aanvragen om vergunningen worden ingediend. Vanaf 1 juli 2018 zal daadwerkelijk betaald moeten worden om op straat te parkeren.

5. Een investeringskrediet van € 372.000 beschikbaar te stellen en de bijbehorende kapitaallasten van € 44.640 met ingang van 2019 te dekken uit de parkeerexploitatie

De raad wordt verzocht om voor de benodigde investeringen een krediet te verstrekken ten behoeve van de aanschaf en plaatsing van parkeerapparatuur (€ 348.000) en andere aanpassingen die samenhangen met de invoering van gereguleerd parkeren in de wijk (€ 24.000).

Kanttekeningen

1.1 Niet alle bewoners en ondernemers in het Spijkerkwartier staan achter het plan

Dit parkeerplan is een burgerinitiatief. Eerst vooruitlopend op en nu volledig passend in de gedachte van Van Wijken Weten. De Werkgroep Verkeer van het Spijkerkwartier (zeven personen die allen bewoner en/of ondernemer in de wijk zijn) heeft vier jaar lang gewerkt aan de totstandkoming van dit parkeerplan. In de eerste jaren werden verschillende oplossingsrichtingen onderzocht en besproken, ook met de gemeente. Begin 2015 lag het huidige plan in zijn essentie op tafel en werd het in openbare vergadering gepresenteerd aan het Bewonersoverleg. Deze gaf aan het plan te steunen, maar sceptisch te zijn over de haalbaarheid. Daarom was daarna het bereiken van politieke overeenstemming met de gemeente prioriteit.

Door wethouderwisselingen en de innovatieve kanten van het plan duurde dit ca. twee jaar. Vervolgens is het plan opnieuw gepresenteerd aan tientallen actieve bewoners, vanuit alle werkgroepen in de wijk. Daaruit bleek brede steun voor het plan. Begin 2017 zijn via huis-aan-huis verspreide flyers alle bewoners uitgenodigd voor twee informatieavonden in maart. Daar zijn 220 mensen geweest. In totaal hebben 158 mensen de moeite genomen een kaartje in te vullen of e-mail te sturen. Daarvan was 84% positief en nog eens 6% neutraal. De 282 opgeschreven opmerkingen, vragen en verbeter suggesties zijn allemaal besproken en waar mogelijk verwerkt. De feedback heeft onder meer geleid tot wijzigingen in de bezoekersregeling, de bedrijfsvergunning, parkeren voor mantelzorgers en tot hantering van het lage tarief in het grootste deel van de wijk. Desondanks zijn en blijven sommige bewoners en ondernemers tegen invoering van dit plan.

Financiën

Door de invoering van gereguleerd parkeren zullen zowel de parkeerkosten voor de gemeente als de parkeeropbrengsten toenemen ten opzichte van de huidige situatie. Het saldo daarvan zal naar verwachting uitkomen op een positief resultaat van ruim €278.000,- per jaar. Deze netto meeropbrengst wordt ingezet in de wijk. Samengevat is er sprake van een budgettair neutrale begrotingswijziging die als bijlage bij het raadsvoorstel is gevoegd. Uitgesplitst bestaat de begrotingswijziging uit de volgende onderdelen:

Financiën parkeerplan spijkerkwartier

	2018	2019 e.v. structureel
Baten		
Parkeervergunningen	52.850	105.700
omzet uit P-automaten	116.173	232.347
omzet naheffingen	123.662	247.324
omzet bezoekersvergunningen	7.350	14.700
totaal baten	300.035	600.071
Lasten		
Kapitaallasten (investeringskrediet € 372.000)	0	44.640
onderhoud	31.728	63.456
extra inzet P-controle	74.986	149.971
projectkosten	35.000	0
overige kosten	31.873	63.746
vrijval kapitaallasten nr alg. Parkeren	0	0
Beschikbaar voor de wijk	126.449	278.258
totaal lasten	300.035	600.071

De ingangsdatum voor de heffing is voorzien voor 1 juli 2018. Dat betekent dat voor 2018 6/12 deel van de jaarlijkse lasten en baten begroot worden. De benodigde investeringen (€ 372.000) vinden plaats in 2018, en de kapitaallasten (€ 44.640) hiervoor doen zich voor het eerst vanaf 2019 voor. Indien na afloop van de eerste twee jaar blijkt dat de meeropbrengsten hoger of lager uitvallen, zal dit resulteren in een nieuw begrotingsvoorstel.

Toelichting lasten:

- Kapitaallasten: rente en afschrijving op de investering van parkeerautomaten (€ 348.000) en te plaatsen verkeersborden (€ 24.000);
- Onderhoud: onderhoud aan de parkeerautomaten, datacommunicatie en aansluiting op een backoffice.
- Extra inzet parkeercontrole: de kosten van de extra inzet van parkeercontroleurs.
- Projectkosten: dit zijn incidentele kosten in 2018 voor de implementatie.
- Overige: dit zijn de kosten met betrekking tot de digitale bezoekersvergunning, en de extra administratieve last als gevolg van de extra uit te geven vergunningen en de kosten van de geldverwerking vanuit de parkeerautomaten.
- Bestedingsdoelen meeropbrengst in de wijk: dit betreft maatregelen zoals (niet uitputtend): conversie parkeerplaatsen, aanleggen/aankopen parkeerplaatsen, verkeersonderzoek/maatregelen/haalbaarheidsonderzoek, huur van parkeerplaatsen, investeringen in parkeer-/verkeersmaatregelen, plaatsen meer en betere fietsparkeerklemmen of voorzieningen, maatregelen om de verkeersveiligheid te vergroten, toezichtmaatregelen voor veilig parkeren (cameratoezicht), overlastvermindering

fietswrakken, stimulering omzetting voortuinen waarin geparkeerd wordt naar groen, aanplant extra groen voor reductie fijnstof/CO₂ .

Toelichting baten:

- de baten bestaan uit de opbrengst van extra uit te geven parkeervergunningen, bezoekersvergunningen en de extra omzet uit parkeerautomaten door invoering betaald parkeren.
- door invoering van betaald parkeren is een toename van parkeerboetes en naheffingsaanslagen waarschijnlijk.

Uitvoering

Na vaststelling van de gewijzigde Parkeerverordening 2018, zal het college een gewijzigd Uitwerkingsbesluit inclusief POET-lijst (Parkeren Op Eigen Terrein) vaststellen waarin alle overige parkeermaatregelen zijn opgenomen. Bij vaststelling van de gewijzigde Parkeerverordening in december 2017, is inwerkingtreding per 1 mei en ingangsdatum betaald parkeren per 1 juli voorzien. De datum van inwerkingtreding en de ingangsdatum verschuift in de tijd als het raadsbesluit later wordt genomen.

Communicatie

De werkgroep verkeer Spijkerkwartier communiceert met de wijk. De communicatie naar de bewoners en de bedrijven in het Spijkerkwartier van dit plan vraagt vanwege het bijzondere karakter van het plan, alsook de eigenheid van de wijk aandacht. Een uitgebreid communicatietraject zal worden opgestart om de wijk te informeren over de te nemen maatregelen en de wijze waarop zij in aanmerking kunnen komen voor parkeervergunning.

Bijlagen

Stukken voor gemeenteraad

- Parkeerplan Spijkerkwartier
- Gebiedskaart met begrenzing Spijkerkwartier
- Wijzigingsverordening
- Begrotingswijziging

Ter inzage stukken voor gemeenteraad

n.v.t.

Besluit van

Zaaknummer

198016

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 november 2017, Cluster SBR nummer: 198016;

Gelet op de art. 147, 149, 192, 216, 217, 219, 225, 234, 235 van de Gemeentewet, het Besluit gemeentelijke parkeerbelastingen en de Regeling gehandicaptenparkeerkaart;

besluit:

1. Kennis te nemen Parkeerplan Spijkerkwartier, opgesteld door de wijk
2. Vaststellen van het hoge parkeertarief in het Spijkerkwartier voor de straten Steenstraat, Bloemstraat en Velperbuitensingel, evenals verlaging van het hoge naar het lage tarief voor de Eusebiusbuitensingel.
3. De meeropbrengst van de invoering betaald parkeren in de wijk te investeren, gedurende een periode van maximaal 10 jaar
4. De eerste wijziging van de Parkeerverordening 2018 vast te stellen
5. Een investeringskrediet van €372.000 beschikbaar te stellen en de bijbehorende kapitaallasten van €44.640 met ingang van 2019 te dekken uit de parkeerexploitatie
6. In te stemmen met de begrotingswijziging

De griffier,

De voorzitter,