Raadsvoorstel Griffie

Onderwerp:	opsteller: Tessa Pellegrims
Verordening fractieondersteuning gemeente Beesel 2024	datum vergadering: 18 december 2023 zaaknummer: 0889342498

Samenvatting

Aan de raad wordt voorgesteld om de verordening fractieondersteuning gemeente Beesel 2012, vastgesteld 29 oktober 2012, in te trekken en de verordening fractieondersteuning gemeente Beesel 2024 vast te stellen. De verordening omschrijft de regels die verbonden zijn aan het recht op financiële bijdrage van in de raad vertegenwoordigde groeperingen, de besteding en de verantwoording hiervan.

Grotendeels is de verordening hetzelfde gebleven maar gezien de verordening verouderd is zijn de artikelen uitgebreid en aangevuld om meer duidelijkheid te verschaffen rondom de fractieondersteuning.

Voorstel

- In te trekken de Verordening fractieondersteuning gemeente Beesel 2012, vastgesteld 29 oktober 2012;
- Vast te stellen de verordening fractieondersteuning gemeente Beesel 2024.

Toelichting raadsvoorstel

1. Aanleiding

Raadsfracties hebben sinds de inwerkingtreding van de Wet dualisering gemeentebestuur in 2002 recht op financiële ondersteuning. Dit recht is vastgelegd in artikel 33 van de Gemeentewet. Het recht op fractieondersteuning is bedoeld om een (meer) gelijke informatiepositie tussen de raadsfracties te creëren. De verordening omschrijft de regels die verbonden zijn aan het recht op financiële bijdrage van in de raad vertegenwoordigde groeperingen, de besteding en de verantwoording hiervan. De huidige verordening fractieondersteuning gemeente Beesel dateert uit 2012 en is enigszins verouderd. Grotendeels is de verordening hetzelfde gebleven maar gezien de verordening verouderd is zijn de artikelen uitgebreid en aangevuld om meer duidelijkheid te verschaffen rondom de fractieondersteuning. Er is een was-wordt lijst opgesteld om de verschillen goed in kaart te brengen.

2. Doelstelling

Om de raad te ondersteunen in zijn volksvertegenwoordigende, kaderstellende of controlerende rol, ontvangt een fractie financiële ondersteuning. In de verordening is beschreven op welke wijze fracties deze middelen in kunnen zetten ten behoeve van de drie beschreven rollen. Vanwege de toenemende complexiteit van het takenpakket van de raad, wordt voorgesteld om de vergoeding te verhogen. Hierdoor is er meer ruimte voor de inzet van (professionele) ondersteuning door de fracties. Verder zijn de bestedingsdoelen om deze reden verruimd.

Een ander doel is om maximale transparantie te waarborgen over de besteding van de fractievergoeding gezien de fractievergoeding uitbetaald wordt uit gemeentelijke (en dus publieke) middelen. Tot op heden dienen de fracties elk jaar hun verantwoording van de fractievergoedingen in bij de griffie. Deze fractievergoedingen worden gecontroleerd door de griffie en besproken door het presidium. Momenteel worden de verantwoordingen niet (actief) openbaar gemaakt voor het publiek. Transparantie en integer handelen zijn twee belangrijke kernwaarden in het werk van de (Beeselse) gemeenteraad. Daarom is in de herziene verordening opgenomen de jaarlijkse verantwoording inclusief declaraties en de eindafrekening actief openbaar te maken via de gemeentelijke website.

3. Uitgangssituatie

De huidige verordening fractieondersteuning gemeente Beesel uit 2012 wordt ingetrokken. Na vaststelling zal de nieuwe verordening inwerking treden per 1 januari 2024. De hoogte van de vergoeding wordt per 2024 aangepast en een voorschot wordt uitbetaald na de controle van de verantwoordingen over 2023.

4. Rol gemeente

De gemeenteraad voldoet met de vaststelling van een verordening fractieondersteuning aan de wettelijke plicht om een dergelijke verordening te hebben.

5. Toelichting

De nieuwe verordening is tot stand gekomen in samenspraak met het presidium. Voorafgaand aan het presidium is aan alle raadsfracties gevraagd om te reageren op de concept verordening fractieondersteuning 2024. Dit leidde tot één inhoudelijk discussiepunt. Dit had betrekking op het besteden van de fractievergoeding voor attenties aan derden uit hoofde van de representatieve functie van de fractie. Dit is een grijs gebied, aangezien in wetgeving niet specifiek gedefinieerd is waarvoor de vergoeding gebruikt mag worden. Op basis van de discussie uit het presidium, is het advies om als volgt te handelen: Zuiver geredeneerd is de vergoeding bedoeld om het politieke werk van de fracties mogelijk te maken, een (meer) gelijke informatiepositie tussen de raadsfracties te creëren en hen op die manier te

ondersteunen bij de kaderstellende, controlerende en volksvertegenwoordigende rol. Het is de vraag of het verstekken van attenties onderdeel is van de basistaken van de raadsfracties en het vergroten van de informatiepositie tussen de raadsfracties. Om deze reden wordt geadviseerd het bekostigen van attenties ten behoeve van de representatieve functie niet toe te staan en is dit element daarom niet opgenomen in de lijst van bestedingsdoelen in de voorgestelde verordening.

Momenteel wordt de bijdrage voornamelijk gebruikt voor het betalen van fractievergaderingen met de achterban en bank- en website kosten. Het is echter ook mogelijk om de bijdrage te gebruiken voor personele ondersteuning (inhoudelijk, onderzoek) maar ook het inhuren van externe adviseurs om de ondersteuning van de raadswerkzaamheden te vergroten. In acht genomen de toenemende complexiteit en de hoeveelheid van de raadsvoorstellen, zou inhoudelijke ondersteuning, bijvoorbeeld in de vorm van adviseurs, gewenst kunnen zijn. Adviseurs kunnen assisteren bij het beter begrijpen van beleidsstukken of/en het ondersteunen van de fracties bij het bepalen van standpunten.

a. Financieel
   De voornaamste wijziging in vergelijking met de oude verordening is de verhoging van de financiële bijdrage. De huidige bijdrage van de fractievergoeding betreft een vast deel van € 250,- voor elke fractie en een bedrag van € 200,- per raadszetel per kalenderjaar. In de nieuwe verordening worden deze bedragen bepaald op € 1000,- per raadsfractie en € 400,- per raadszetel per kalenderjaar.

   De jaarlijkse kosten ten behoeve van fractievergoedingen zullen hierdoor stijgen van € 4.000 naar € 10.000. Als de raad instemt met de verordening, wordt deze wijziging via de Eerste Bestuursrapportage doorgevoerd in de begroting.

b. Juridisch
   Het vaststellen van een verordening fractieondersteuning is een verplichting die de gemeenteraad heeft op basis van artikel 33 in de Gemeentewet. De verordening is getoetst door de afdeling Algemeen Juridische Zaken en akkoord bevonden.

c. Risico’s
   N.v.t.

6. Visie Blij in Beesel

Een uitgebreidere verordening fractieondersteuning moet bijdragen aan de ondersteuning van de raadsleden en daarbij hun controlerende, kaderstellende maar ook hun volksvertegenwoordigende rol. Daarnaast wordt met de openbaarmaking van de besteding gestreefd naar meer transparantie over de besteding van publiek geld. Dit wordt gedaan door middel van de jaarlijkse verantwoording inclusief declaraties en de eindafrekening actief openbaar te maken via de gemeentelijke website.

7. Toegankelijkheid

Zie vorige paragraaf.

8. Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Verordening fractieondersteuning gemeente Beesel 2024
2. Verordening fractieondersteuning gemeente Beesel 2012

3. Was-wordt lijst verordening fractieondersteuning gemeente Beesel 2024