



# OPLEGNOTITIE UITVOERINGSPROGRAMMA



Cluster	Ruimte
Auteur(s)	D.E. Duncan
Datum	6 februari 2019
Status	Definitief





## Inhoudsopgave

<b>1. Inleiding 2019</b> .....	<b>3</b>
1.1 Doelen VTH-taken.....	3
1.2 Doelen uitvoeringsprogramma VTH.....	3
1.3 Leeswijzer.....	3
<b>2. Uitgangspunten strategisch beleid</b> .....	<b>4</b>
2.1 Handhavingsbeleid.....	4
2.2 Westlands Veiligheidsbeleid.....	5
<b>3. Samenvatting taken en prioriteiten VTH 2019</b> .....	<b>6</b>
3.1 Gemeente Westland.....	6
3.2 Omgevingsdienst Haaglanden (ODH).....	6
3.3 Veiligheidsregio Haaglanden (VRH).....	7
<b>4. Ontwikkelingen</b> .....	<b>7</b>
4.1 Omgevingswet.....	7
4.2 Private kwaliteitsborging.....	8
4.3 Besluit omgevingsrecht.....	8
<b>Bijlage 1: Uitvoeringsprogramma gemeente Westland</b> .....	<b>9</b>
<b>Bijlage 2: Werkplan ODH</b> .....	<b>10</b>
<b>Bijlage 3: Uitvoeringprogramma VRH</b> .....	<b>11</b>



## 1. Inleiding 2019

Voor u ligt het uitvoeringsprogramma vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) voor 2019. In dit uitvoeringprogramma staat beschreven welke taken op het gebied van VTH in 2019 worden uitgevoerd en hoe deze bijdragen aan de beleidsdoelen, zoals geformuleerd in het handhavingsbeleid. Gemeente Westland is het bevoegd gezag op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Ze worden uitgevoerd door de drie handhavingpartners: Gemeente Westland (thuisstaken: bouwen, kappen, slopen etc.), Omgevingsdienst Haaglanden (ODH, milieutaken) en de Veiligheidsregio Haaglanden (VRH, brandpreventie). De gemeente stuurt door middel van accountmanagement op de resultaten van de gemeenschappelijke regelingen ODH en VRH.

### 1.1 Doelen VTH-taken

De doelen van de VTH-taken voor gemeente Westland zijn vastgelegd in het gemeentelijke handhavingsbeleid. De gemeente Westland wil een prettige woon-, werk- en leefomgeving voor haar burgers en ondernemers. Dat wil de gemeente bereiken door de duurzaamheid, veiligheid en leefbaarheid in het Westland te vergroten en te waarborgen.

Het uitvoeren van de VTH-taken draagt bij aan dit doel, doordat het de naleving van de wet- en regelgeving bevordert. Door middel van aanvragen om omgevingsvergunningen worden initiatieven getoetst aan de wet- en regelgeving en mogelijk gemaakt. In dit stadium kan nog bijgestuurd worden en kunnen plannen nog aangepast worden, wanneer deze niet voldoen. De gemeente, ODH en VRH denken hierbij mee met de initiatiefnemer, waardoor ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Door de toetsing aan wet- en regelgeving worden ook de belangen van de gebruikers, de omwonenden en de maatschappij behartigd.

Tijdens de uitvoering van initiatieven wordt toezicht gehouden. Toezichthouders moeten zich daarbij met name concentreren op grote maatschappelijke risico's en op notoire wetsovertreders. Toezicht kan uitmonden in handhaving, wanneer er sprake is van een strijdigheid die niet wordt beëindigd. Handhaving is geen doel op zich, maar een onderdeel van de reguleringketen (ontwikkeling wet- en regelgeving – normstelling – vergunningverlening – uitvoering – toezicht - handhaving).

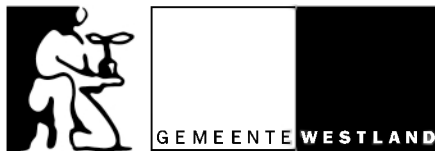
### 1.2 Doelen uitvoeringsprogramma VTH

Het hebben van een uitvoeringsprogramma handhaving is verplicht op grond van artikel 7.2 van het Besluit Omgevingsrecht (Bor). Voor vergunningverlening is dit per 1 juli 2017 verplicht op grond van het gewijzigde Bor. De gemeenteraad van Westland heeft op 13 september 2016 de verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht vastgesteld. Hiermee worden de kwaliteitscriteria 2.1 van kracht verklaard. Ook hierin is het criterium van het hebben van een uitvoeringsprogramma VTH opgenomen.

Het uitvoeringsprogramma is een uitwerking van het handhavingsbeleid en zorgt voor inzicht in de werkzaamheden voor het komende jaar. Ook worden prioriteiten vastgelegd en ontstaat er transparantie.

### 1.3 Leeswijzer

In deze oplegnotitie vindt u een samenvatting van de doelen (hoofdstuk 1), de uitgangspunten uit het strategisch beleid (hoofdstuk 2), de werkzaamheden voor 2019 (hoofdstuk 3) en de ontwikkelingen (hoofdstuk 4), die voor de Wabo-uitvoeringsorganisaties op stapel staan.



Bijlage I betreft het uitvoeringsprogramma voor de gemeentelijke VTH-taken, bijlage II het werkplan van de ODH en tot slot is het uitvoeringsprogramma van de VRH te vinden in bijlage III.

## 2. Uitgangspunten strategisch beleid

### 2.1 Handhavingsbeleid

Het handhavingsbeleid is in 2015 vastgesteld. De speerpunten hierin zijn bepaald aan de hand van het Collegewerkprogramma (CWP) 2014 – 2018 “Nieuwe realiteit, Westlandse Oplossingen”. Deze uitgangspunten vormen de basis voor de werkwijze en prioriteiten voor de VTH-taken. Er is voor gekozen het beleid niet voor een bepaalde looptijd vast te stellen, maar te besluiten of nieuw beleid noodzakelijk is wanneer evaluatie hier aanleiding toe geeft. De evaluatie van het beleid wordt binnen een vierjaarlijkse cyclus uitgevoerd en het beleid zal in 2019 geëvalueerd moeten worden.

In het beleid worden de volgende thema's, accenten en taken beschreven:

#### **Thema “eigentijdse dienstverlening”, accent “aantrekkelijke dienstverlening voor ondernemers”**

De dienstverlening met betrekking tot de VTH-taken richt zich op:

- Integrale samenwerking;
- Meedenken, modern toezicht en mediationvaardigheden;
- Tijdigheid en kwaliteit.

Deze uitgangspunten worden hierna uitgewerkt.

#### Integrale samenwerking

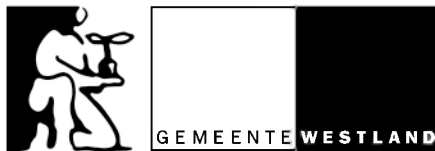
Gemeente Westland vindt integraal werken van belang. Door integraal samen te werken worden burger en ondernemer zo min mogelijk belast met toezicht en worden de verschillende belangen meegewogen.

#### Meedenken, modern toezicht en mediationvaardigheden

De gemeente, ODH en VRH denken bij initiatieven mee met de initiatiefnemer, waardoor ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Door de toetsing aan wet- en regelgeving worden ook de belangen van de gebruikers, de omwonenden en de maatschappij behartigd.

De naleving van wet- en regelgeving is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van gemeente, burgers en bedrijven. De wet- en regelgeving is bedoeld om kwaliteit, veiligheid en leefbaarheid binnen de leefomgeving te beschermen en bevorderen en dat is in ieders belang. Hierbij wordt binnen het Westland toezicht toegepast vanuit vertrouwen. Om toezicht vanuit vertrouwen zo effectief en efficiënt mogelijk uit te voeren, dienen de toezichthouders zich goed in te kunnen leven in de situatie van de overtreder en de aard van de overtreding. Met behulp van een professionele houding en brede kennis van de wet- en regelgeving in relatie tot de omgeving, komen zij hiermee tot een efficiënte en effectieve manier van handhaving.

Naast het handhaven zijn de laatste jaren de rollen van adviseur, informatieverstrekker en ondersteuner erbij gekomen. Dit houdt in dat de toezichthouder rekening houdt met de specifieke bedrijfssituatie en meedenkt in oplossingen. Afhankelijk van de situatie kiest de toezichthouder



GEMEENTE WESTLAND

bewust voor een bepaalde houding die tot de beste naleving leidt. Deze manier van werken past binnen de vastgestelde landelijke handhavingsstrategie.

Voor het juridische traject worden in elke zaak mediationvaardigheden ingezet. Het toepassen van mediationvaardigheden biedt meer duidelijkheid aan burgers en bedrijven, met betrekking tot het nemen van een (handhavings-)besluit. Het toepassen van mediationvaardigheden betekent dat in een vroeg stadium in overleg wordt getreden en dat dit gedurende het proces zo blijft. Op die manier kan de jurist met meer achtergrondinformatie rekening houden en de focus leggen op het oplossen van problemen.

Deze informele aanpak creëert meer begrip voor het besluit wat de aanvaardbaarheid vergroot en door de betrokkenen minder klacht- en bezwaarprocedures worden aangespannen.

#### Tijdigheid en kwaliteit

Voor de VTH-taken gelden wettelijke termijnen en servicenormen. Met name voor vergunningverlening zijn er “fatale termijnen” aan de orde. Dit betekent in sommige gevallen dat een aanvraag omgevingsvergunning van rechtswege is als niet binnen 8 weken op de aanvraag wordt besloten. Gemeente Westland monitort continu de doorlooptijden van de vergunningenproces. De ODH is hier ook mee gestart.

#### **Thema “sterke economie”, accent “duurzame en innovatieve Greenport”**

In het kader van dit speerpunt wordt met name door de ODH ingezet op duurzaamheid (energiebesparing) en waterkwaliteit, in samenwerking met het Hoogheemraadschap van Delfland.

Door als gemeente te handhaven op strijdigheden in het glastuinbouwgebied wordt bijgedragen aan de ruimtelijke structuur en modernisering van het glastuinbouwgebied.

#### **Thema “sociale kracht”**

Door te adviseren over aanvragen in het kader van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO) met betrekking tot woningaanpassingen, wordt bijgedragen aan de zelfredzaamheid van inwoners.

#### **Thema “aantrekkelijk Westland”**

Toezicht en handhaving draagt bij aan een aantrekkelijk Westland, bijvoorbeeld door handhaving op veiligheid, vervallen panden, overbewoning, redelijke eisen van welstand en ander strijdig gebruik of afwijkingen van de vergunning. Door te controleren op de huisvesting van arbeidsmigranten en het controleren naar aanleiding van verleende vergunningen wordt bijgedragen aan een aantrekkelijk Westland.

## **2.2 Westlands Veiligheidsbeleid**

In het Westlands Veiligheidsbeleid 2019-2022 heeft het thema ondermijning prioriteit. Een essentieel onderdeel voor het in te zetten instrumentarium is de BIBOB-aanpak. In het bijbehorende Uitvoeringsplan Integrale Veiligheid 2019-2022 wordt beschreven dat de BIBOB-aanpak een robuuster profiel krijgt. Deels zal dit ook voor de Wabo gerelateerde zaken gevolgen hebben en zal bij het Westlands Veiligheidsbeleid en bijbehorend uitvoeringsplan aangesloten worden.



### 3. Samenvatting taken en prioriteiten VTH 2019

In dit hoofdstuk worden globaal de werkzaamheden beschreven, die worden uitgevoerd in 2019 door de gemeente, de ODH en de VRH, voor wat betreft de Wabo-VTH-taken. In de bijlagen I, II en III zijn, in de werkplannen/uitvoeringsprogramma's van de afzonderlijke organisaties, de werkzaamheden nader uitgewerkt met te verwachten aantallen zaken, normen, capaciteit, risicoanalyse, toelichtingen et cetera.

#### 3.1 Gemeente Westland

In het uitvoeringsprogramma VTH van de gemeente Westland (bijlage I) zijn de reguliere taken, projecten en prioriteiten beschreven op het gebied van vergunningverlening, toezicht en juridische handhaving. Dit betreft onder andere de activiteiten: bouwen, afwijken bestemmingsplan, inrit, slopen, kappen en aanleg. In het uitvoeringsprogramma wordt de verwachting beschreven van het aantal aanvragen omgevingsvergunningen en meldingen. Daarnaast is door middel van een toezichtprotocol en probleem/risicoanalyse vastgelegd op welke wijze het toezicht plaatsvindt en hoe de capaciteit wordt ingezet op de overtredingen met de grootste risico's. De grootste inzet wordt gepleegd op de complexe bouwwerken en constructie- en brandveiligheid.

Daarnaast gelden de volgende prioriteiten en projecten voor 2019:

- Glastuinbouw;
- Illegale bewoning recreatiewoningen;
- Vervuilde woningen;
- Integrale controle bijeenkomstgebouwen;
- Huisvesting arbeidsmigranten;
- Strijdig gebruik bedrijventerreinen;
- Drugspanden.

De taken uit het uitvoeringsprogramma worden uitgevoerd door bouwplantoetsers, toezichthouders, handhavingsjuristen en RO-specialisten.

#### 3.2 Omgevingsdienst Haaglanden (ODH)

De ODH stelt haar werkplan op basis van de door gemeenten en provincie opgestelde kaders op.

De taken die de ODH uitvoert voor het onderdeel toetsing en vergunningverlening betreffen onder andere:

- Behandelen van omgevingsvergunningen milieu;
- Het afgeven van beschikkingen en ontheffingen (oa wet bodembescherming, hogere grenswaarden en waterwet);
- Adviseren op bouwplannen en bestemmingsplannen;
- Voorbereiden en nemen van besluiten of een MER (beoordeling) aan de orde is.

De taken die de ODH uitvoert voor het onderdeel toezicht en handhaving betreffen onder andere:

- Toezicht op de naleving van milieuwet- en regelgeving door inrichtingen cq bedrijven op basis van risico gestuurd toezicht aan de hand van een regionale probleemanalyse en prioriteitenstelling;
- Themacontroles op assimilatie, duurzaamheid/energie, externe veiligheid, meten/verificatie en vuurwerkopslagen;
- Klachten afhandeling van overlastmeldingen en bereikbaarheidsdienst;



GEMEENTE WESTLAND

- Controles geluidshinder;
- Bodembescherming en –kwaliteit;
- Ondersteunen gemeenten op duurzaamheid;

Daarnaast zijn specifieke maatwerkafspraken gemaakt voor de taakuitvoering. Deze maatwerkafspraken houden onder andere in:

- Specifieke toezichtprojecten: afvalwater en osmose bij wasstraten, te koop/ te huur bedrijvenpanden, recent in gebruik genomen bedrijfsverzamelgebouwen of bedrijfsterreinen en patrouille wassen voertuigen bij garagebedrijven;
- Frequentie gestuurd toezicht glastuinbouw met de themacontroles: zuiveringsplicht, WKK na OCAP-ontheffing en de zorgplicht bij grondteelt;
- Gebiedsgericht meten en monitoren / emissieloze kas;
- Administratieve controles UO-registratie;
- Controles assimilatiebelichting.

### 3.3 Veiligheidsregio Haaglanden (VRH)

Ten aanzien van Wabo-vergunningverlening en -meldingen voert de VRH de volgende werkzaamheden uit:

- Adviseren op gebruiksmeldingen;
- Adviseren op omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik;
- Adviseren op omgevingsvergunningen voor bouwen;
- Adviseren externe veiligheid (RO en milieu).

Ten aanzien van toezicht en handhaving, betreffen deze taken:

- Toezicht op omgevingsvergunningen (in samenwerking met de gemeente);
- Planmatig toezicht;
- Projectmatig toezicht (lokaal maatwerk);
- Evenementen;
- Behandelen/adviseren op klachten en meldingen en handhavingsverzoeken.

Voor gemeente Westland wordt in 2019 als invulling van het lokale maatwerk aandacht besteed aan onderzoek naar onvakkundig uitgevoerde verbouwingen en/of illegale verbouwingen waarbij de (brand)veiligheid mogelijk in het geding is, deelname aan de Westlandse Initiatieventafel (WIT)<sup>1</sup>, deelname aan de jaarlijkse bedrijventerreincontrole en advies en controles in woongebouwen met verhoogd risico door scootmobielen.

In navolging van de Omgevingswet richt de VRH zich in haar werkzaamheden op het beperken van risico's voor mens en omgeving zodat veiligheid en gezondheid worden gewaarborgd. Dit houdt een omslag in van 'denken vanuit de wetsregels' naar het denken vanuit de 'risico's voor gebruikers en de omgeving'.

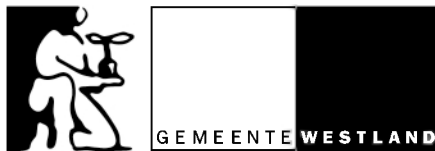
## 4. Ontwikkelingen

De volgende ontwikkelingen in het VTH-domein spelen in 2019 en daarna een rol:

### 4.1 Omgevingswet

---

<sup>1</sup> De Westlandse Initiatieventafel is momenteel nog in ontwikkeling. De Initiatieventafel voegt verschillende overlegvormen samen (zoals de quickscan en de vergunningentafel). Het doel van de tafel is de complexe initiatieven aan de voorkant integraal te beoordelen op wenselijkheid en haalbaarheid.



GEMEENTE WESTLAND

Met de Omgevingswet wil de overheid de regels voor ruimtelijke ontwikkeling vereenvoudigen en samenvoegen. Zodat het straks bijvoorbeeld makkelijker is om bouwprojecten te starten. Naar verwachting treedt de Omgevingswet in 2021 in werking. Het idee achter de Omgevingswet is: één wet die alle wetten voor de leefomgeving bundelt en moderniseert. De Omgevingswet heeft als doel om alle onderdelen van de fysieke leefomgeving met elkaar in samenhang te brengen. Met ruimte om lokale initiatieven mogelijk te maken en oplossingen op maat te creëren.

Verdere uitgangspunten zijn onder andere:

- minder regels en onderzoekslasten, zodat er sneller een beslissing kan worden genomen over de ruimtelijke plannen en activiteiten door het bevoegd gezag;
- meer ruimte voor particuliere ideeën.

Dit betekent onder meer dat de gemeenten voor hun grondgebied de bestemmingsplannen moeten terugdringen tot één omgevingsplan. Burgers en bedrijven hoeven nog maar bij één loket één vergunning aan te vragen. Daarna neemt de gemeente of provincie een beslissing, ook als ze beide verantwoordelijk zijn.

#### **4.2 Private kwaliteitsborging**

In april 2016 heeft de ministerraad ingestemd met het wetsvoorstel Kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb). De stemming over het voorstel is op 11 juli 2017 op verzoek van de minister van BZK aangehouden. De behandeling van het wetsvoorstel lag vervolgens meer dan een jaar stil totdat minister Ollongren op 29 juni 2018 een brief aan de eerste Kamer heeft gestuurd over de gestelde vragen. Er zijn met de betrokken partijen nieuwe afspraken gemaakt over de invoering en uitwerking van het nieuwe stelsel. Een van de afspraken is de invoering van het stelsel te koppelen aan de invoeringsdatum van de Omgevingswet (2021).

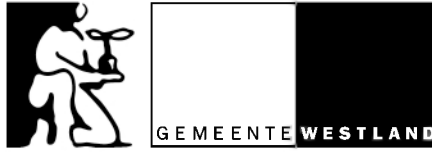
Voor de kwaliteitsborging is het plan dat de bouwende partijen zelf meer verantwoordelijkheid hebben. Dit wordt bewerkstelligd door het invoeren van een privaat stelsel van kwaliteitsborging. De overheid wijst verschillende categorieën bouwwerken aan waarvan het bouwen wordt onderworpen aan toezicht door private partijen voor de bouwregelgeving.

Er zal een nieuwe laag worden toegevoegd, die bestaat uit wettelijk aansprakelijke, goed verzekerde en gecertificeerde toezichthoudende bedrijven, welke ingehuurd worden door de opdrachtgever om over de kwaliteit van het bouwproject te waken. Handhaving blijft een taak van de gemeenten. Dit zal dan geschieden op basis van handhavingverzoeken vanuit privaat toezicht of van derden.

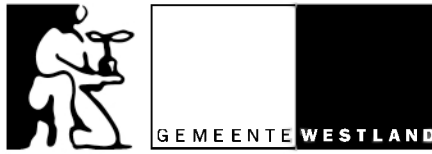
#### **4.3 Besluit omgevingsrecht**

Per 1 juli 2017 is het wijzigingsbesluit BOR (Besluit Omgevingsrecht) in werking getreden. Hierdoor is duidelijk geworden dat alle taken met betrekking tot de bedrijfsmatige activiteiten asbest een basistaak van de omgevingsdiensten zijn. Momenteel worden asbesttaken uitgevoerd door de gemeente Westland. De taken bestaan grotendeels uit het toetsen van asbestinventarisatierapporten en het toezicht op sloopwerkzaamheden. Omdat nog geen overeenstemming is bereikt is de overdracht uitgesteld tot 1 juli 2019.

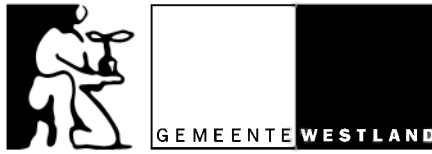




## **Bijlage 1: Uitvoeringsprogramma gemeente Westland**



## **Bijlage 2: Werkplan ODH**



## **Bijlage 3: Uitvoeringprogramma VRH**