Gemeente Aalsmeer



INTEGRAAL VEILIGHEIDSPLAN

AALSMEER 2023-2024



1 Inleiding

De gemeente Aalsmeer staat voor een veilige samenleving van haar inwoners en ondernemers. Inwoners voelen zich veilig in hun buurt, kinderen kunnen hier veilig opgroeien, ondernemers veilig ondernemen. De gemeente werkt samen met de veiligheidspartners aan de veiligheid in onze gemeente. Steeds meer werkt de gemeente niet alleen voor, maar ook vooral samen met inwoners en ondernemers m.b.t. aanpak en preventie van veiligheid en criminaliteit. Prioriteiten in ons veiligheidsbeleid zullen altijd actueel moeten zijn. Daarom stelt het bestuur van de gemeente naast de aandachtspunten in het Regionaal Veiligheidsplan, zoals woonfraude, hennepteelt, inbraken en verwarde personen, zaken zoals ondermijning, arbeidsmigranten, mensenhandel c.q. arbeidsuitbuiting, jeugdaanpak en waterveiligheid hoog op de (veiligheids)agenda voor de komende jaren.

Aalsmeer is een relatief veilige gemeente. Het aantal ernstige incidenten is gelukkig beperkt en de gemeente scoort goed als het gaat om de veiligheidsbeleving van de inwoners. Maar vanzelfsprekend is dat niet. Veiligheid realiseren wij dankzij de inzet van velen. Gemeente, politie, brandweer en overige veiligheidspartners. Maar ook de inwoners en ondernemers zijn onmisbaar voor een veilige gemeente.

Veiligheid is ook een veelomvattend begrip. En de vraag naar veiligheid is oneindig. Dat geldt niet voor de beschikbare capaciteit en middelen. Dat betekent dat we keuzes moeten maken. Die keuzes leggen we vast in dit Integraal Veiligheidsplan 2023-2024.

Ten slotte. We leven in een dynamische wereld. Dit heeft de Covid-crisis en de oorlog in Oekraïne ons geleerd. Dit Integraal Veiligheidsplan bevat dan ook de prioriteiten voor de periode 2023-2024, twee jaar i.p.v. vier jaar, in de wetenschap dat we in deze periode nieuwe ontwikkelingen op ons pad tegenkomen. De prioriteitstelling zullen we daarom tussentijds toetsen en waar nodig bijstellen.

Inhoudsopgave

1. INLEIDING 2

2. INTEGRAAL VEILIGHEIDSPLAN 4
- Veilig wonen en leven
- Veilig ondernemen
- Veilig opgroeien
- Voorbereid op noodsituaties
- Altijd integer

3. TERUGBLIK 5

4. UITGANGSPUNTEN 6

5. DOELSTELLINGEN 7
- Ondermijning
- Arbeidsmigranten/-uitbuiting
- Jeugdaanpak
- Waterveiligheid

6. BELEIDSONTWIKKELINGEN 2023-2024 8



2 Integraal veiligheidsplan

In het IVP nemen we op wat we extra moeten doen om Aalsmeer veilig te houden en waar nodig veiliger te maken. Het niet opnemen van een onderwerp in het IVP betekent dat het onderdeel is geworden van het reguliere werkproces.

Het IVP staat niet op zichzelf. Zo hebben gemeente en de veiligheidspartners ook afspraken vastgelegd in plannen en convenanten zoals het Regionaal Veiligheidsplan (RVP) van het bestuur, Openbaar Ministerie en politie, het Regionaal Beleidsplan van de Veiligheidsregio, het Platform Veilig Ondernemen (PVO) en het Regionaal Informatie- en Expertisecentrum (RIEC)

We onderscheiden prioriteiten en strategische thema's op de volgende veiligheidsvelden:

1. Veilig wonen en leven (overlast, woonfraude, high impact crimes, verkeersveiligheid);
2. Veilig ondernemen (veilige winkelcentra, veilig uitgaan en veilige evenementen, veilig toerisme);
3. Veilig opgroeien (jeugdoverlast, jeugdgroepen, alcohol en drugsgebruik, veiligheid in en om de school);
4. Voorbereid op noodsituaties (rampenbestrijding en crisisbeheersing, brandveiligheid, gevaarlijke stoffen);
5. Altijd integer (aanpak georganiseerde criminaliteit, ondermijning, veilige publieke taak (VPT), polarisatie en radicalisering, cybercrime/informatieveiligheid, integriteit).

Wijze van totstandkoming

Iedere vier jaar stelt de minister van Justitie en Veiligheid in de Veiligheidsagenda de landelijke beleidsdoelstellingen voor de taakuitvoering van de politie vast. Deze doelstellingen zijn richtinggevend voor het regionale veiligheidsplan (RVP). In dit plan, dat een looptijd heeft van vier jaar, beschrijven de burgemeesters van de gemeenten in de politieeenheid Amsterdam, het openbaar ministerie en de politie gezamenlijk op welke prioriteiten en doelstellingen ze gaan sturen. Daarnaast bevat het RVP een sterkteverdeling van de politie waaronder de beschikbare wijkagenten. De gemeente Amsterdam gebruikt het RVP met enkele lokale aanvullingen tevens als Integraal Veiligheidsplan (IVP).

In de Politiewet (artikel 38b lid 1) is tevens vastgelegd dat de gemeenteraad eens in de vier jaar in het Integraal Veiligheidsplan (IVP) de lokale doelen vaststelt die de gemeente op het terrein van de veiligheid nastreeft door de handhaving van de openbare orde en de hulpverlening door de politie. Het IVP is daarmee de lokale aanvulling op de landelijke en regionale (RVP) beleidsdoelstellingen. In Aalsmeer is in de huidige RVP periode ervoor gekozen om het IVP tweejaarlijks vast te stellen om zo dynamischer te acteren op actuele ontwikkelingen binnen het veiligheidsdomein in Aalsmeer.

3 Terugblik

Door (politie)cijfers maar ook het in gesprek zijn met de samenleving ervaren wij dat de gemeente Aalsmeer relatief een veilige gemeente is, inwoners zich veilig voelen in hun buurt, kinderen hier veilig kunnen opgroeien en ondernemers veilig ondernemen. De gemeente werkte hierin in de afgelopen periode samen met haar veiligheidspartners, private partijen en bewoners aan de veiligheid in onze gemeente m.b.t. aanpak en preventie van veiligheid en criminaliteit.

Voor de regio als geheel valt het op dat de geregistreerde criminaliteitsindex en de gerapporteerde slachtofferschapindex zijn toegenomen ten opzichte van 2021. De overlast- en de onveiligheidsbelevingsindex zijn ongeveer gelijk gebleven. Aalsmeer valt daarentegen in positieve zin op in vergelijking met de overige gebieden (bron politie Amsterdam RVR 2022).

(Onderstaande tabel uitgaande van 100 als basislijn)

Geregistreerde criminaliteitsindex			Gerapporteerd slachtofferschap		
	2021	2022		2021	2022
Amsterdam	158	177	Amsterdam	145	143
Aalsmeer	56	55	Aalsmeer	78	70
Amstelveen	80	82	Amstelveen	92	98
Diemen	126	106	Diemen	105	115
Ouder-Amstel	108	120	Ouder-Amstel	76	76
Uithoorn	72	61	Uithoorn	104	98
Regio totaal	100	108	Regio totaal	100	106

Overlast			Onveiligheidsbeleving		
	2021	2022		2021	2022
Amsterdam	150	177	Amsterdam	117	119
Aalsmeer	80	82	Aalsmeer	97	106
Amstelveen	92	91	Amstelveen	86	82
Diemen	88	86	Diemen	107	104
Ouder-Amstel	88	94	Ouder-Amstel	90	92
Uithoorn	102	94	Uithoorn	103	97
Regio totaal	100	97	Regio totaal	100	102

Gedetailleerde misdaadcijfers zijn terug te vinden in de Regionale VeiligheidsRapportage politie Amsterdam.

4 Uitgangspunten

Om de prioriteiten voor het Integraal veiligheidsplan te bepalen zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd.

Veilig wonen, werken en ondernemen
Aalsmeer is een veilige gemeente en wil dat ook blijven. Voor iedereen die hier woont, werkt, naar school gaat, onderneemt, sport. Kortom, voor iedereen die in Aalsmeer verblijft. Mensen moeten zich vrij kunnen bewegen en zich niet bedreigd, angstig of gekwetst voelen.

Inspelen op de actualiteit
Een (veiligheids)plan dat een periode van twee jaar bestrijkt kan alleen hoofdlijnen bevatten. Door ons in het IVP te beperken tot de hoofdlijn, creëren we de noodzakelijke flexibiliteit om in te kunnen spelen op actuele ontwikkelingen.

Samen waar mogelijk
Het klinkt als een open deur, maar niets is minder waar: veiligheid maak je samen. Gemeente, politie, Openbaar Ministerie, brandweer, GGZ, inwoners, bedrijven, verenigingsleven et cetera. Een succesvolle aanpak van een veiligheidsprobleem vraagt om samenwerking. Het delen van relevante informatie is een integraal onderdeel van die samenwerking. We streven ernaar de samenwerking de komende periode te bestendigen en waar nodig verder te versterken. Daarnaast willen we met de betrokken partijen afspraken maken om informatiedeling te optimaliseren.

100% veiligheid bestaat niet
We erkennen dat we ondanks al onze inspanningen geen absolute veiligheid kunnen garanderen. Veiligheid is simpelweg afhankelijk van te veel factoren en variabelen. Dat neemt niet weg dat we streven naar maximale veiligheid binnen de gegeven financiële, capacitaire en wettelijke kaders.

Flexibele aanpak
Wij kiezen bewust voor een flexibele aanpak van veiligheidsvraagstukken. Themagericht en/of buurtgericht. Proactief en/of repressief. Dit stelt hoge eisen aan onze organisatie en onze partners maar het biedt de mogelijkheid om de juiste dingen op het juiste moment te doen.

IVP (lokaal) afgestemd op RVP (regionaal)
Het Regionaal Veiligheidsplan (RVP) benoemt de regionale veiligheidsspeerpunten. Het IVP zoomt in op de lokale veiligheidssituatie met inachtneming van de thema's die in het RVP zijn benoemd.

Zelfredzaamheid
Wij gaan uit van de zelfredzaamheid van burgers en ondernemers. In beginsel is iedereen verantwoordelijk voor zijn eigen veiligheid. Dit betekent dat inwoners en ondernemers zich steeds de vraag moeten stellen: wat kan ik zelf doen om mijn veiligheid te bevorderen. Maar ook: waar kan ik anderen wellicht een helpende hand toesteken. De gemeente kan daarbij ondersteunen. Bijvoorbeeld met advies, bemiddeling of toezicht.

5 Doelstellingen

De regionale veiligheidsprioriteiten en -doelstellingen zijn vastgelegd in het Regionaal Veiligheidsplan 2023-2026 (RVP). Het RVP wordt vastgesteld door de driehoekspartijen: gemeenten, Openbaar Ministerie en politie. De regio wordt gevormd door de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn. In het IVP brengen we de lokale focus aan naast de doelstellingen zoals die zijn vastgelegd in het RVP. Onderstaande de lokale doelstellingen.

Ondermijning

- Programma 'Weerbare sierteelt'; voorkomen en bestrijden van georganiseerde criminaliteit in de sierteeltsector.
- Handhavingsknooppunt Aalsmeer; opsporing van (georganiseerde) criminaliteit op voornamelijk bedrijventerreinen.
- Mensenhandel; aanpak op criminele uitbuiting, seksuele uitbuiting en arbeidsuitbuiting.
- Facilitators; aanpak faciliteren malafide vastgoed, witwasconstructies, e.d.

Arbeidsmigranten

- Aanpak diverse problematiek zoals overbewoning, dakloosheid en alcoholmisbruik.
- Arbeidsuitbuiting c.q. malafide loon-/ uitzendbedrijven.

Jeugdaanpak

- De jeugd in de wijk (JOP's).
- Jeugdoverlast op en rond het water (Westeinder).
- Gebruik alcohol, lachgas e.d. door jeugd.

Waterveiligheid en evenementen

- Handhaving varend verkeer.
- Recreatie / veiligheid op en rond het water.
- Overlast c.q. criminaliteit op de Westeinder eilanden
- Inzet OOV bij evenementen.

Lokaal uit RVP

- Woonfraude
- Hennepteelt
- Inbraken/HIC-crimes
- Preventie cybercrime
- Personen met verward gedrag

Rapportcijfer dat bewoners geven voor veiligheid in de buurt (bron Veiligheidsmonitor politie):

Gemeente	2021	2022
Amsterdam	7,1	7,1
Diemen	7,3	7,4
Amstelveen	7,6	7,6
Ouder-Amstel	7,6	7,7
Uithoorn	7,5	7,5
Aalsmeer	7,7	7,7
Regio	7,2	7,2



6 Beleidsontwikkelingen 2023-2024

De aanpak richt zich op het handhaven van de openbare orde en veiligheid in het algemeen en de specifieke aanpak van ondermijning, woonfraude, het terugdringen van overlast door verwarde personen, de diverse problematiek rondom (arbeids)migranten en waterveiligheid. Naast de bovengenoemde prioriteiten is het veiligheidsbeleid ook incident gestuurd. Daarom houden we rekening met plotseling opkomende actuele ontwikkelingen zoals bijvoorbeeld de ontheemden uit Oekraïne of elders.

Wij werken vanuit een integrale aanpak met alle veiligheidspartners. Dit is met name van belang bij de regionale aanpak van het thema ondermijning dat op regionaal niveau gecoördineerd wordt vanuit het Regionaal informatie en expertisecentrum (RIEC). Voor de veiligheidsthema's die meer in het sociale domein liggen werken partners samen binnen het Actiecentrum Veiligheid en Zorg (AcVZ). Ook de stroom Detentie en terugkeer wordt via het AcVZ nu op een meer preventieve en intensievere wijze regionaal ingezet.

Een veilige gemeente is niet goed voorstelbaar zonder het Team Handhaving openbare orde (HOR). De handhavers van HOR zijn de ogen en oren van de gemeente op land én water. Zij vormen het contact tussen 'binnen' en 'buiten' de gemeentelijke organisatie. De invoering van de Wijk-BOA en de nauwe samenwerking met de wijkagenten is een belangrijke stap in het wijkgerichter werken.

Waar in Aalsmeer de aanpak van ondermijning wordt geïntensiveerd door de inzet in het (RIEC) programma 'Weerbare sierteelt' en het 'Handhavingsknooppunt ondermijnende criminaliteit Aalsmeer' en tevens de coördinatie van inzet door de 'regionale mensenhandeltafel' waarvan de gemeente Aalsmeer de regionale trekker is, is het de intentie deze vormen van brede ketenaanpak door te zetten de komende jaren. Dit zal naast een brede inzet van ketenpartners zoals OM, politie en belastingdienst ook een verhoogde inzet, actief en ondersteunend, betekenen van de gemeente.
Een goed voorbeeld in deze is het in gebruik nemen van het landelijk eerste 'Centrum Weerbare Sierteelt' waar op het veilingterrein van RFH de diverse ketenpartners samenwerken en hierdoor de keten is uitgebreid met organisaties als arbeidsinspectie, ILT en douane.

Met het Riec zal de aanpak op 'facilitators' sterker worden ingezet. Of dit nu (malafide) uitzendbureaus, transportbedrijven, banken of vastgoedbeheerders zijn. Ook zal preventie hierin een grote rol spelen richting ondernemers die bewust of onbewust worden ge-/misbruikt voor ondermijnende criminaliteit.

Specifiek zal er met de ketenpartners ook meer worden ingezet op cybercrime (babbeltrucs, phishing, etc.), met name de preventie hierop.
Ook heeft de 'problematiek' in en rond het water in Aalsmeer een structureler karakter gekregen in de afgelopen jaren. De toename van recreatie, evenementen op/rond het water, 'partyboten' en parlevinkers vereisen een intensievere inzet. Structureler zal ingezet moeten worden in het handhaven van de openbare orde en veiligheid in en rondom het water door, naast politie, de gemeentelijke afdelingen zoals Handhaving Openbare Ruimte. De reeds ingezette handhaving en het verzwaren van de inzet op preventie door bijvoorbeeld het 'waterconvenant' heeft reeds in het zomerseizoen van 2022 geleidt tot een zichtbare daling van (ervaren) overlast op het water. Deels wordt hier ook flexibel op ingezet door inzet van particuliere beveiliging bij strand- en recreatie locaties. De toename van drukte op het water en de recreatieplaatsen rondom de Westeinderplassen én tevens de gerealiseerde uitbreiding van water-/strandrecreatie (waterfront) rechtvaardigen een structurele verhoogde inzet op het gebied van veiligheid van recreant en burger.

Ook zal inzet en coördinatie vanuit het veiligheidsdomein bij evenementen een integraal onderdeel vormen van OOV in Aalsmeer. Deze zijn vaak nauw verbonden met waterveiligheid of in de periferie daarvan. Met dit doel zal op korte termijn dan ook de samenwerking en inzet worden beklonken met de Reddingsbrigade Nederland, welke nu al inzet plegen bij diverse evenementen op het water dit seizoen.

Onzekere factor voor de toekomst blijft de problematiek van personen met verward gedrag. Ernstige voorvallen blijven gelukkig schaars maar merkbaar is wel een toename van (buurt)overlast door personen met psychische problemen. Naast de inzet van de zorgsector zal dit ook leiden tot een toename van inzet van medewerkers m.b.t. overlast en veiligheid. Maar ook onzekere regionale, landelijke en globale factoren zoals de ontheemden uit Oekraïne en vluchtelingen uit andere gebieden zullen van invloed zijn op het veiligheidsdomein.

We werken samen met de politie informatie gestuurd en gebiedsgericht om de gemeentelijke handhaving op het veiligheidsterrein, vooral de openbare ruimte, te versterken. Naast repressie zal er steviger worden ingezet op preventie.
Bij crisisbeheersing is het beleidsplan van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland leidend.
De bluswatervoorzieningen houden hierbij ook regionaal specifieke aandacht.