GEMEENTE BEUNINGEN

Raadsvoorstel

Onderwerp	: Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Beuningen 2022	Raadsvergadering	18 april 2023
Nummer(agenda)	:	Commissie 1	Ruimte
Registratienummer	: bb22.00650	Datum	21 maart 2023
Registratiecode	:	Commissie 2	
Auteur	: Pierre Jochems	Datum	
Status	: Openbaar	B&W-vergadering	25 oktober 2022
		Portefeuillehouder	S. Versluijs

Samenvatting

De gemeente Beuningen heeft een belangrijke taak in de zorg voor de fysieke leefomgeving in haar gemeente. Via vergunningverlening, toezicht en handhaving binnen het omgevingsrecht geven we hier mede invulling aan. De wet stelt eisen aan de kwaliteit van de uitvoering van deze taken. Voor de basistaken die moeten worden belegd bij omgevingsdiensten is de gemeenteraad volgens de wet verplicht om bij verordening regels te stellen voor de uitvoering van die taken. De VNG en IPO hebben een nieuwe Model Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) opgesteld. Deze vervangt de huidige Model Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht vanaf het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, naar verwachting per 1 januari 2024. Het vaststellen van de verordening voor inwerkingtreding van de Omgevingswet is één van de minimale acties Omgevingswet.

Besluit om

1. De Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Beuningen 2022 vast te stellen.
2. De Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Beuningen in te trekken vanaf het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

Inleiding

De gemeente Beuningen heeft een belangrijke taak in de zorg voor de fysieke leefomgeving in haar gemeente. Via vergunningverlening, toezicht en handhaving (hierna: VTH-taken) binnen het omgevingsrecht geven we hier mede invulling aan. De wet stelt eisen aan de kwaliteit van de uitvoering van VTH-taken. Voor de basistaken die moeten worden belegd bij omgevingsdiensten is de gemeenteraad volgens de wet verplicht om bij verordening regels te stellen voor de uitvoer van die taken. Voor de overige taken geldt er een zorgplicht en kan de gemeenteraad regels stellen.

Om invulling te geven aan deze (zorg)plicht heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) een modelverordening opgesteld en is een landelijke set aan kwaliteitscriteria ontwikkeld en vastgesteld. Deze landelijke set aan kwaliteitscriteria heeft betrekking op het minimale kwaliteitsniveau dat nodig is om de VTH-taken tijdig, met de juiste procedurele en inhoudelijke kwaliteit en continuïteit uit te kunnen voeren.

Sinds 12 mei 2016 geldt er al een verordening in Beuningen. Deze is ook afgeleid van de VNG-modelverordening en landelijke set aan kwaliteitscriteria. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet veranderen de wettelijke grondslagen voor deze verordening. Er is daarom een technische wijziging van de verordening nodig (artikelen omzetten naar nieuwe wetgeving). Op inhoud wijzigt de verordening niet. Met dit voorstel wordt een nieuwe verordening ter vaststelling aangeboden aan uw raad die voldoet aan de Omgevingswet.

Beoogd effect

Door het vaststellen van de verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Beuningen 2022 blijft, met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, een goede kwaliteit in de uitvoering en handhaving van VTH-taken gewaarborgd.

Argumenten

1.1 *Nieuwe verordening bevat enkel technische wijzigingen*

De huidige verordening is gebaseerd op de artikelen 5.4 en 5.5 van de Wet algemene bepalingen Wabo. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet komt de Wabo, en dus de grondslag voor de verordening, te vervallen. Eensluidende artikelen krijgen wel plaats in de nieuwe Omgevingswet. Daarmee verandert niet de inhoud, maar wel de wettelijke grondslag voor de verordening. Daarom is een technische wijziging van de verordening nodig. Het vaststellen van de verordening voor inwerkingtreding van de Omgevingswet is één van de door de VNG geformuleerde 'Minimale acties Omgevingswet'.

1.2 *Met het vaststellen van de verordening wordt voldaan aan de Omgevingswet*

Op basis van artikel 18.23 van de Omgevingswet kent de raad de verplichting om bij verordening regels te stellen voor de uitvoer van de basistaken door een omgevingsdienst. Op basis van artikel 18.20 lid 3 van de Omgevingswet geldt een zorgplicht voor een goede kwaliteit van alle uitvoerings- en handhavingstaken van het college van burgemeester en wethouders, waarvoor de raad regels kan stellen. Met het vaststellen van de voorliggende verordening wordt aan deze (zorg)plicht voldaan.

1.3 *Volgen van VNG-modelverordening en landelijke kwaliteitscriteria*

De vast te stellen verordening volgt de VNG-modelverordening, waarmee een landelijk ontwikkelde set aan kwaliteitscriteria van toepassing wordt op de uit te voeren VTH-taken. Deze kwaliteitscriteria stellen eisen aan het VTH-proces, de inhoud daarvan en aan de kritieke massa (het vakmanschap van de medewerkers).

1.4 *Stelt in staat om kwaliteit te monitoren*

Het vaststellen van de verordening brengt met zich mee dat het college verplicht is om jaarlijks verslag te doen over de naleving van de kwaliteitscriteria en om gemotiveerd opgave te doen over de criteria die niet zijn of konden worden nageleefd. Hiermee kan de kwaliteit van de uitvoering en handhaving gemonitord worden en zo nodig verbeterd.

1.5 *De raad is bevoegd de verordening vast te stellen*

Het vaststellen van deze verordening is een bevoegdheid van de gemeenteraad (artikel 149 Gemeentewet jo. artikelen 18.20 lid 3 en 18.23 Omgevingswet)

kantekeningen

In artikel 5 van de verordening wordt naar de meest actuele versie van de kwaliteitscriteria verwezen. Met de komst van de Omgevingswet zal er een juridisch geactualiseerde versie beschikbaar komen. Verder wordt landelijk gewerkt aan een toevoeging van nieuwe competentieprofielen. De VNG verwacht in 2023 een dergelijke inhoudelijke aanpassing van de kwaliteitscriteria te kunnen laten plaatsvinden. Omdat in de verordening niet langer naar een specifieke set kwaliteitscriteria wordt verwezen, zal aanpassing van de verordening te zijner tijd niet (meer) nodig zijn.

Financiën

Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden.

Tijdspad
De Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Beuningen 2022 treedt tegelijk met de Omgevingswet in werking.

Duurzaamheid
Het voorstel draagt bij aan het duurzaam borgen van uitvoering en handhaving omgevingsrecht in de fysieke leefomgeving.

Communicatie
Nadat het besluit tot vaststelling is genomen, wordt het besluit bekendgemaakt in het Gemeenteblad. Een en ander is vanaf de datum van bekendmaking terug te vinden op de landelijke site voor officiële bekendmakingen van overheden: www.officielebekendmakingen.nl.

Evaluatie
N.v.t.

Bijlagen
01. Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Beuningen 2022 (at220001553)

Burgemeester en wethouders,

Dyanne Kocken secretaris	Daphne Bergman burgemeester

Besluit d.d.

Esther Jonkman griffier	Daphne Bergman voorzitter