

Raadsvoorstel

Onderwerp	Vierde wijziging Algemene Plaatselijke Verordening		
Portefeuillehouder	J.B. Diepemaat		
Team	Strategie en Control	Datum	13 januari 2025
Agendapunt (invulling door Griffie)		Zaaknummer	24Z01822
		Documentnummer	25.0000693

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. De vierde wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening vast te stellen.
-

Inleiding

In december 2023 is Algemene Plaatselijke Verordening voor de laatste maal aangepast. Aanleiding was toen de invoering van de Omgevingswet. Inmiddels heeft de VNG een nieuwe wijziging in de model APV voorgesteld (zomerwijziging 2024). Daarnaast worden er nog vier andere wijzigingen voorgesteld. De wijzigingen worden in dit voorstel nader toegelicht.

Beoogd effect

Een Algemene Plaatselijke Verordening die up-to-date is.

Argumenten

- 1.1 Met de voorgestelde wijziging is er weer sprake van een actuele Algemene Plaatselijke Verordening.

De wijzigingen worden per onderdeel besproken en houden het volgende in:

- A. Begripsbepalingen

Deze wijziging in de begripsbepalingen houdt verband met het overhevelen van de definitie van 'gebouw' in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving naar de bijlage, onder A, bij de Omgevingswet. Inhoudelijk is de definitie niet gewijzigd.

- B. Meldingsplichtige evenementen

In artikel 2.24, lid 8 was een verplichting voor de burgemeester opgenomen om nadere regels op te stellen voor meldingsplichtige evenementen. Dit wordt gewijzigd in een bevoegdheid. Daarnaast wordt de verwijzing naar het lid voor meldingsplichtige evenementen aangepast.

- C. Verbod gebruik openbare plaats als slaappleats

Het nieuw opgenomen verbod om een openbare plaats als slaappleats te gebruiken heeft als doel het voorkomen en tegengaan van hinder en overlast, brandgevaar, verontreiniging van de openbare ruimte en risico's voor de volksgezondheid. Het slapen op openbare plaatsen draagt bij aan de verloedering. Ook het ontbreken van sanitaire voorzieningen draagt daaraan bij. Tussen zonsondergang en zonsopgang geldt daarom een verbod in aangewezen gebieden. De bevoegdheid om gebieden aan te wijzen, wordt bij het college

neergelegd (lid 1, aanhef en onder a). In andere gevallen –'s nachts in niet aangewezen gebieden en overdag – geldt het verbod voor zover het gebruik als slaapplek leidt tot overlast of hinder, gevaar voor de omgeving of aantasting van het woon- en leefklimaat (lid 1, aanhef en onder b). Bij het toezicht op de naleving van het verbod moet de opsporingsambtenaar of toezichthouder afwegen welk handhavingsmiddel hij in de concrete situatie proportioneel acht. In de meeste gevallen zal kunnen worden volstaan met een waarschuwing, tenzij sprake is van recidive. Het is weinig zinvol om dakloze mensen te beboeten als zij noodgedwongen buiten moeten slapen of om mensen te beboeten die dat niet kunnen betalen. Dan fungeert het verbod meer als stok achter de deur voor toeleiding naar ondersteuning of (maatschappelijke) opvang. Op grond van het tweede lid kan het college in bijzondere gevallen ontheffing verlenen van het verbod. Een ontheffing is denkbaar in het kader van overnachten in een voertuig door aanbieders van een in de gemeente te houden evenement. Het derde lid bakent de verbodsbepaling af. Voor het innemen van een ligplaats met een vaartuig of woonboot (hieronder begrepen ook woonark en woonschip) (a) of voor woonwagens met een woonbestemming (b) bestaan afzonderlijke voorschriften. Ook is nachtverblijf toegestaan op daartoe bestemde kampeerterreinen (c) of door het college op grond van artikel 4:19 aangewezen kampeerplaatsen buiten een kampeerterrein (d).

D. Gebiedsontzegging

De Commissie Feiten en Tarieven van het Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (CVOM) is bereid om een feitcode aan overtreding van de gebiedsontzegging te koppelen als dat in dit artikel expliciet is geregeld. Door het nieuwe vierde lid is het mogelijk om een boete op te leggen aan degene die een gebiedsontzegging overtreedt. Voor het afdoen met een feitcode moet er in het proces-verbaal ook een kaart van het desbetreffende gebied worden meegestuurd. Er zal namelijk getoetst moeten worden of de ontzegging in persoon is uitgereikt en of het gebied waarop de ontzegging ziet, duidelijk kenbaar is gemaakt.

E. Vergunning uitoefenen bedrijf

Dit betreft het herstel van een kennelijke verschrijving. De desbetreffende vergunning is geregeld in artikel 2.40c en niet, zoals per abuis vermeld, in artikel 2.40m.

F. Vellen van houtopstanden

Bij de vaststelling van de nieuwe APV in december 2021 is artikel 4.11, lid 2 onder f APV bij amendement ingebracht door het CDA. Echter achteraf blijkt dat deze bepaling niet op de juiste plaats staat. De bepaling staat in het artikel met onderwerpen waar het verbod voor het vellen van houtopstanden niet van toepassing. Echter de bepaling houdt juist een (nieuw) verbod in. Voor de duidelijkheid is er daarom voor gekozen om de bepaling in een nieuw lid (lid 3) op te nemen. De huidige leden 3 en 4 worden vernummerd naar lid 4 en 5.

G. Weesfietsen

In het artikel over het onbeheerd achterlaten van fietsen en bromfietsen, wordt een bepaling opgenomen waarmee het college een limiet kan stellen aan de tijd van het onbeheerd achterlaten van fietsen en bromfietsen. Hierdoor wordt het gemakkelijker om op te treden tegen onbeheerd achtergelaten fietsen en bromfietsen die langer dan de door het college vastgestelde termijn buiten stallingen en andere aangewezen plaatsen staan. Alleen het overschrijden van de vastgestelde termijn is al voldoende om op te treden. Dit voorkomt discussies. Voorwaarde is wel een aanwijzingsbesluit van het college.

Kantttekeningen

n.v.t.

Financiële dekking van het voorstel

Het voorstel heeft geen financiële consequenties.

Participatie

Er is sprake van een ondergeschikte wijziging, waarop geen participatie wordt toegepast.

Vervolg

Na vaststelling van de vierde wijziging door de gemeenteraad wordt het besluit gepubliceerd in het Gemeenteblad.

Bijlagen

- **Concept-raadsbesluit**
 - **Was-wordt overzicht.**
-

Het college van burgemeester en wethouders van Losser; 11 februari 2025

secretaris,

drs. J. van Dam

burgemeester,

J.B. Diepemaat