Raadsvoorstel
Openbaar

Nijmegen

Onderwerp
Vaststelling Chw-bestemmingsplan Nijmegen Kanaalhavens - 7 (Waal Energie) (Herstelbesluit)

Programma	Wonen en Stedelijke ontwikkeling	**Collegebesluit**	21 oktober 2025
Portefeuillehouder	T.F.A. van Elferen en N.P. Vergunst	**Behandeldatum Raad**	17 december 2025
		Status	Openbaar

Samenvatting
Op 31 januari 2024 heeft de raad van Nijmegen het bestemmingsplan Nijmegen Kanaalhavens 7 (Waal Energie) vastgesteld.
Dit bestemmingsplan is gecoördineerd met de door de provincie op 20 november 2023 verleende natuurvergunning op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: de natuurvergunning).
Daarna is zowel tegen het Bestemmingsplan Waal Energie als tegen de door de provincie Gelderland verleende natuurvergunning beroep ingediend bij de (Afdeling bestuursrechtspraak van de) Raad van State. De procedure bij de Raad van State ter behandeling van deze beroepen loopt nog en is in het stadium dat verweerschriften ingediend moet worden.
Hangende het beroep bij de Raad van State, is er nieuwe jurisprudentie gewezen in het stikstofdossier via de zogenaamde Rendac-uitspraak (ECLI:NL:RVS:2024:4923). Deze uitspraak maakte het voor de provincie noodzakelijk een herstelbesluit te nemen voor de natuurvergunning. Dit was noodzakelijk om de aan ENGIE verleende natuurvergunning te laten voldoen aan de laatste ontwikkelingen in de jurisprudentie van de Raad van State.
Op 24 september 2025 heeft de Provincie Gelderland een herstelbesluit tot verlenen van een natuurvergunning genomen. Dit besluit is inmiddels bekend gemaakt.

Voorstel

1. Het herstelbesluit voor het bestemmingsplan ‘Chw-bestemmingsplan Nijmegen Kanaalhavens – 7 (Waal Energie)’ vast te stellen overeenkomstig de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het bestand NL.IMRO.0268.BP10007-VG02 met bijbehorende bestanden, waarmee planologische kaders worden gecorrigeerd voor het terrein van Waal Energie. Het te herstellen gebrek betreft een verwijzing naar een verouderde natuurvergunning;
2. Geen exploitatieplan vast te stellen als bedoeld in artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening.

Aanleiding
Op 31 januari 2024 heeft de raad besloten het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte “Chw-bestemmingsplan Nijmegen Kanaalhavens – 7 (Waal Energie)” vast te stellen.
Op 24 september 2025 heeft de provincie een herstelbesluit Wet natuurbescherming genomen.
De Gemeenteraad Nijmegen heeft in haar besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan de natuurvergunning van 20 november 2023 één op één in het bestemmingsplan

opgenomen door hier in artikel 15.3 van de planregels naar te verwijzen: dit door de datum en het nummer van deze natuurvergunning op te nemen. Het bestemmingsplan Waal Energie verwijst door het nieuwe herstelbesluit van de provincie niet naar het meest recente natuurvergunning waardoor het bestemmingsplan niet langer actueel is. Om het bestemmingsplan weer actueel te maken dient in artikel 15.3 het bestemmingsplan verwezen te worden naar het herstelbesluit van de provincie.

Relevante besluitgeschiedenis
Op 31 januari 2024 heeft de raad besloten het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte “Chw-bestemmingsplan Nijmegen Kanaalhavens – 7 (Waal Energie)” vast te stellen. Inmiddels is voor Fountain Fuel een omgevingsvergunning verleend is de bouw gestart. De Raad van State zal het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan en het herstelbesluit conform het coördinatiebesluit van 2 februari 2022 van de raad naar verwachting in één zitting behandelen.

Beoogde impact: wijziging kaders
Beoogd wordt de beroepsprocedure bij de Raad van State zodanig te kunnen voeren dat het bestemmingsplan Nijmegen Kanaalhavens – 7 (Waal Energie) in stand blijft en onherroepelijk wordt.

Dit betekent dat de doelenboom ongewijzigd blijft ten opzichte van de vaststelling van het bestemmingsplan 31 januari 2024:
Voor de gemeente Nijmegen betekent de herontwikkeling van het terrein dat wordt bijgedragen aan de duurzaamheidsdoelstellingen voor de stad. Vestiging van bedrijven die hier actief aan bijdragen wordt mogelijk. Gestreefd moet worden naar vestiging van bedrijven die samen een circulaire keten vormen door gebruik van elkaars producten, de energie-infrastructuur en/of de waterverbondenheid. Daarnaast wordt uitvoering gegeven aan artikel 2.8.3 van het Barro, de rijksregeling waarbij is bepaald dat Nijmegen op deze locatie grootschalige elektriciteitsopwekking niet onmogelijk mag maken.

Doelenboom
Dit voorstel draagt bij aan het doel dat we de ruimtelijke kwaliteit van de stad behouden en versterken, door zorg te dragen voor een evenwichtige toedeling van functies aan de locaties. De beoogde ontwikkelingen moeten leiden tot een vergroting van het aanbod en gebruik van duurzame energie en –energiedragers in Nijmegen, een verbetering van de leveringszekerheid en het oplossen van congestie.
Concreet draagt dit voorstel bij aan het programma Economie en Toerisme & Wonen en Stedelijke Ontwikkeling (nieuwe werkgelegenheid door herontwikkeling terrein Centrale Gelderland) en de programma’s Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg en Openbare Ruimte (opwekken van duurzame energie, bevordering circulaire economie, reductie van de uitstoot van stikstof en duurzame herontwikkeling van het plangebied) uit de doelenboom.

Wettelijk kader of beleidskader
De voorbereiding van het bestemmingsplan Nijmegen Kanaalhavens – 7 (Waal Energie) heeft plaatsgevonden onder de regeling van de Crisis- en Herstelwet en onder de Wet Ruimtelijke ordening. De afhandeling van de beroepsprocedure zal procedureel plaatsvinden onder deze “oude” regelgeving en niet die van de Omgevingswet.

Argumenten

1.1 Het systeem en de inhoud van het bestemmingsplan wijzigen niet

In het bestemmingsplan wordt de natuurvergunning rechtstreeks ingepast en benoemd om de vergunde stikstofdepositieruimte voor alle toekomstige activiteiten te reguleren en maximeren. Hierdoor is er ook een onlosmakelijke samenhang tussen het Chw-bestemmingsplan (besluitvorming gemeente) en de natuurvergunning (besluitvorming provincie).

Op 20 november 2023 heeft de provincie een besluit genomen over de aanvraag om een natuurvergunning. Op 18 december 2024 heeft de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State de zgn. Rendac-uitspraak gedaan, waarin nader is aangegeven waar een passende beoordeling vanaf dat moment uit moet bestaan en op welke wijze de referentiesituatie moet worden bepaald. Op basis hiervan heeft de provincie haar besluit naast deze uitspraak gelegd en het besluit op deze punten aangevuld. De provincie heeft opnieuw een definitief besluit genomen op de aanvraag, waarin de motivering is opgenomen om te voldoen aan de Rendac-uitspraak. Dat wil zeggen dat de passende beoordeling is aangevuld en dat de referentiesituatie nader is omschreven. Dit herstelbesluit vervangt het besluit van 20 november 2023.

Het bestemmingsplan wordt eveneens aangepast, zodat naar het herstelbesluit wordt verwezen.
De aanpassing betreft de wijziging van artikel 15 lid 3 van de regels van het bestemmingsplan waarin de natuurvergunning wordt vervangen door het herstelbesluit dat de provincie op 24 september 2025 heeft genomen.
Artikel 15 lid 3 komt als volgt te luiden:

15.3 Stikstofdepositieruimte energiecentrale en uitgeefbare kavels

Ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - stikstofdepositie energiecentrale en uitgeefbare kavels' mag de stikstofdepositie niet meer bedragen dan de bestaande, rechtens toegelaten stikstofdepositie conform de ten tijde van de vaststelling van dit bestemmingsplan verleende en onherroepelijke vergunning als bedoeld in artikel 2.7 lid 2 Wet natuurbescherming, d.d. 24 september 2025 Zaaknummer 2022-007962 *en opgenomen in Bijlage 4 Wnb-vergunning Waal Energie.*

In Bijlage 4 wordt de oude vergunning vervangen door het herstelbesluit natuurvergunning van 24 september 2025 Zaaknummer 2022-007962

1.2 Het bestemmingsplan blijft passen in de opgestelde MER

Voor de besluitvorming door de raad van 31 januari 2024 is door ENGIE een Milieu Effect Rapportage (MER) opgesteld. In deze MER, waarover door de Commissie voor de MER positief is geoordeeld, zijn de emissies van de voorkeurslocatie van de beoogde ontwikkeling opgenomen.

Voor het herstel natuurvergunning zijn nieuwe Aerius berekeningen uitgevoerd. De input voor deze Aerius berekeningen zijn gelijk aan de input parameters die zijn gebruikt in het MER en de natuurvergunning van november 2023, aangevuld met nieuw toegevoegde parameters die zien op start/stop van verkeersbewegingen als nieuw vereiste

inputgegevens van de nieuwste versie van AERIUS. De referentiesituatie is verduidelijkt, niet gewijzigd.

Daarmee past de nieuwe natuurvergunning binnen de berekeningen van het MER. Dit betekent dat ook het bestemmingsplan waarin via artikel 15 lid 3 de nieuwe natuurvergunning is opgenomen past binnen de opgestelde MER. Een wijziging van het MER is daarom niet nodig. Het MER is de basis waarop de raad besluit over het bestemmingsplan. De natuurvergunning is een bevoegdheid van de provincie.

1.3 *Zienswijzen en beroep hoeven niet opnieuw ingediend te worden*
De raad van State heeft in haar uitspraken voor wat betreft de procedure van herstelbesluiten bestemmingsplannen het volgende vastgelegd:

- Het oude recht is van toepassing op herstelbesluiten die tijdens de beroepsprocedure worden genomen. In dit recht blijven de beroepschriften staan tegen het oorspronkelijke besluit en worden geacht te zijn gericht tegen het herstelbesluit.
- Het herstelbesluit hoeft niet voorbereid te worden met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit betekent dat er geen ontwerp van het herstelbesluit ter inzage hoeft te worden gelegd.

Kanttekeningen

1.1 Nieuwe jurisprudentie is niet uit te sluiten
De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State doet inzake stikstof regelmatig uitspraken die de eisen en onderbouwing van het verlenen van een vergunning Wet natuurbescherming ingrijpend wijzigen. Mogelijk dat het herstelbesluit ingehaald wordt door een nieuwe uitspraak.

1.2 Het is mogelijk dat nieuwe beroepen bij de Raad van State ingediend worden
Door de nieuwe onderbouwing van artikel 15 lid 3 van het bestemmingsplan kunnen er nieuwe beroepen worden ingediend. Echter alleen tegen de onderbouwing van de wijziging. De beroepen die al ingediend zijn worden door de Raad van State geacht te zijn ingediend ook tegen deze onderbouwing.

Dit voorstel heeft geen fatale termijn. Bij de Raad van State wordt aangekondigd dat de Raad van Nijmegen een herstelbesluit op het bestemmingsplan in overweging heeft.

Gesprek met de stad
Het gesprek met de stad heeft plaatsgevonden voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan in 2024. Het onderhavige besluit is gebaseerd op een formeel juridische correctie waarbij door de provincie Gelderland de onderbouwing van een eerder besluit wordt aangepast. Hierbij is geen ruimte voor een gesprek met de stad.

Financiën
Met ENGIE als initiatiefnemer is een anterieure overeenkomst gesloten. Plankosten zijn hiermee gedekt. Een exploitatieplan is hierdoor niet aan de orde.

Vervolg

Het herstelbesluit zal na vaststelling ter beschikking worden gesteld aan de Afdeling. Ook wordt het besluit gepubliceerd in het Gemeenteblad en 6 weken ter inzage gelegd. In deze periode kunnen belanghebbenden die bezwaren hebben tegen de aangebrachte wijzigingen beroep indienen bij de Afdeling, voor zover zij benadeeld worden door die wijzigingen.
Op basis van de coördinatieprocedure wordt gelijktijdig de vergunning Wet natuurbescherming van de provincie Gelderland bekendgemaakt.

Bijlage(n):

1. Vaststelling Chw-bestemmingsplan Nijmegen Kanaalhavens - 7 (Waal Energie) (Herstelbesluit) bestaande uit
    a. Verbeelding
    b. Regels met bijlagen
    c. Toelichting met bijlagen
2. Vergunning Wet natuurbescherming 24 september 2025 Zaaknummer 2022-007962