

**RAADSVOORSTEL**

ter besluitvorming in de raad

Zaaknummer	604595	Datum Raadsvergadering	09-03-2026
Onderwerp	Financiële verordening geactualiseerd en normenkader 2025	Datum commissievergadering	24-02-2026
Portefeuillehouder	Wethouder W. van Wikselaar		
Raadscommissie	Bestuur, Financiën en Samenleving		

Voorstel

1. De financiële verordening gemeente Montfoort 2025 geactualiseerd vast te stellen, met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2025; met daarin (artikel 4) het voorbereidingsbudget voor een project of een grondexploitatie op te hogen naar € 60.000,-, de begrotingsafwijking 'hogere personele uitgaven op programma 6 Overhead' als acceptabel in artikel 8 toe te voegen en artikel 21 onderhoud kapitaalgoederen te wijzigen;
2. En het normenkader 2025 vast te stellen.

Kernboodschap

Voor u liggen twee geactualiseerde nota's, de financiële verordening en het normenkader 2025. In de financiële verordening 2025 geactualiseerd van de gemeente Montfoort staan op hoofdlijnen de uitgangspunten voor het financieel beleid beschreven. Daarnaast wordt het jaarlijks vast te stellen normenkader, voor 2025, aangeboden ter vaststelling.

Bijlage(n)

1. Financiële verordening gemeente Montfoort 2025 geactualiseerd
2. Normenkader 2025

Aanleiding

Als gevolg van wijzigingen en voortdurende ontwikkelingen in wensen en regelgeving, door onder andere de commissie BBV (Besluit Begroting en Verantwoording) is actualisatie van de financiële verordening noodzakelijk. Begin 2025 is de financiële verordening reeds aangepast op basis van destijds inzichten en regelgeving. In de recent verschenen Kadernota Rechtmatigheid (2025) worden opnieuw enkele wijzigingen en actualisaties voorgesteld. Daarnaast is bij de jaarrekening 2024 een bevinding op programma 6 Overhead gedaan.

Gewenst resultaat

Vaststelling financiële verordening gemeente Montfoort 2025 geactualiseerd en bepaling van het normenkader 2025.

Argumenten / Toelichting

Als gevolg van wijzigingen en voortdurende ontwikkelingen in wensen en regelgeving worden de volgende



punten voorgelegd: enkele wijzigingen in de financiële verordening door te voeren, en het normenkader 2025 vast te stellen.

1.1 Wegens voortdurende ontwikkelingen stellen we deze verordening voor op de volgende onderdelen te actualiseren:

- het huidige voorbereidingsbudget voor een project of potentiële grondexploitatie bedraagt € 50.000,-, voorgesteld wordt deze op te hogen met € 10.000,- naar € 60.000,- (zie artikel 4).

Dit is om de volgende reden: door de toenemende inflatie van de afgelopen jaren is het huidige budget van € 50.000,- minder toereikend, daarnaast neemt het aantal woningbouwprojecten toe en zal naar verwachting de komende jaren blijven toenemen. Deze ophoging draagt er aan bij dat het college meer potentiële woningbouwlocaties kan vooronderzoeken;

- de begrotingsafwijking *'hogere personele uitgaven op programma 6 Overhead'* als acceptabel toe te voegen aan artikel 8.

Dit is om de volgende reden: de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording (2024) heeft ertoe geleid dat de afgelopen jaren de financiële verordening enkele malen aangepast moest worden. Bij de vorige aanpassingen van de financiële verordening is erop gewezen, dat mogelijke toekomstige aanpassingen nog zouden volgen. De achtergrond voor deze toevoeging is meer technisch van aard en komt door het gebruik van kostenplaatsen. Bij de jaarrekening 2024 is dit naar voren gekomen, op programma 6 Overhead werd namelijk een lastenoverschrijding geconstateerd. Het zit als volgt, op de kostenplaatsen worden de salarissen en inhuur van alle afdelingen geboekt. Als er sprake is van een vacature wordt de inhuur door die vacatureruimte gedekt. Bij de jaarrekening worden vervolgens deze kostenplaatsen leeg geboekt en doorbelast naar het programma Overhead. De ramingen (o.a. vacatureruimte) daarentegen worden niet meegenomen, omdat het bij de jaarrekening om de werkelijke cijfers gaat (en niet om de ramingen). Deze methodiek werkte tot op heden zonder problemen, tot de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording. De overschrijding aan de lastenkant van Overhead op het programma Overhead werd als een fout (dus niet-acceptabel) beschouwd door de accountant. Terwijl deze overschrijding wel gedekt werd door o.a. vacatureruimte op de kostenplaats. Met deze toevoeging wordt dit type lastenoverschrijding, op specifiek programma 6 Overhead, wel als acceptabel beschouwd. Tevens is deze toevoeging afgestemd met en in overleg met de accountant tot stand gekomen.

- Tot slot wordt voorgesteld om in artikel 21 onderhoud kapitaalgoederen, bij lid 1 en 3, het volgende toe te voegen: dat beheerplannen aan de raad worden aangeboden, *daar waar sprake is van nieuw en/of fundamenteel gewijzigd beleid*. En lid 6 toe te voegen, dat: *bij de aanvang van een nieuwe raadsperiode informeert het college actief de raad over de stand en methodiek van de beheerplannen*.

Dit is om de volgende reden: over de voortgang van de huidige beheerplannen en het onderhoudsniveau wordt jaarlijks gerapporteerd in de paragraaf 'onderhoud kapitaalgoederen' in de begroting en de jaarstukken. Bij ongewijzigd beleid voert het college deze beheerplannen uit. Indien er, door omstandigheden, een nieuw beheerplan of een fundamentele wijziging in beleid of in het onderhoudsniveau van een beheerplan moet plaatsvinden, in die gevallen wordt het betreffende beheerplan aan de raad voorgelegd. Aanvullend wordt voorgesteld om lid 6 toe te voegen dat, bij de start van een nieuwe raadsperiode wordt de (nieuwe) raad actief geïnformeerd en op de hoogte gebracht van de stand van zaken en methodiek van de beheerplannen.

Als gevolg van deze ontwikkelingen wordt voorgesteld de herziene financiële verordening (2025) met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2025 in werking te laten treden.



2.1 Door de raad dient het normenkader jaarlijks vastgesteld te worden

Voorheen stelde het college jaarlijks een normenkader op, waarin werd aangegeven welke wet- en regelgeving van toepassing is bij de financiële rechtmatigheids-verantwoording. In 2023 heeft een wijziging in regelgeving plaatsgevonden, waardoor het normenkader sedertdien door de raad wordt vastgesteld. Het normenkader bevat de wet- en regelgeving en vormt het toetsingskader voor het uitvoeren van (verbijzonderde) interne controles. Gecontroleerd wordt in hoeverre de organisatie voor de financiële rechtmatigheid voldoet aan de geldende externe wet- en regelgeving en de regelgeving die door de raad is vastgesteld. Het normenkader is ook de basis voor de accountantscontrole.

Kanttekeningen en alternatieven

2.1: Er is nog geen uniformiteit op landelijke niveau.

Ter afsluiting, willen we benadrukken dat er door de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording en mogelijke toekomstige wijzigingen in de wetgeving nog steeds sprake is van een groeiproces. De verwachting is dat medio 2026 de commissie BBV nog met een stellige uitspraak komt. Verder is het voor zowel de ambtelijke kant als voor de bestuurlijke kant een leerproces. Iedereen moet gaan ervaren of en hoe deze wijzigingen in de praktijk werken en worden ervaren.

Financiën

Niet van toepassing

Juridische gevolgen

Door de inwerkingtreding van de geactualiseerde financiële verordening is de vorige financiële verordening niet meer van kracht.

Jaarlijks wordt het normenkader geactualiseerd en vastgesteld, omdat er steeds nieuwe verordeningen en beleidsregels door de raad en het college worden vastgesteld en ten behoeve van de controle op de financiële rechtmatigheid van het betreffende verslagjaar.

Planning en aanpak

Niet van toepassing

Communicatie / participatie

Het aangepaste beleid zal gepubliceerd worden op www.overheid.nl.

Relatie met duurzaamheid / Maatschappelijk verantwoord ondernemen

Niet van toepassing

Toets inclusiviteit

Niet van toepassing



Montfoort, 27 januari 2026.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN MONTFOORT,
de secretaris, de waarnemend burgemeester,

A blue ink signature of M.H. van der Veer, consisting of a stylized 'M' and 'V' followed by a horizontal line.

M.H. van der Veer

A blue ink signature of A. Treep, consisting of a stylized 'A' and 'T' followed by a horizontal line.

A. Treep



RAADSBESLUIT

In de openbare vergadering van 9 maart 2026 heeft de gemeenteraad besloten:

1. De financiële verordening gemeente Montfoort 2025 geactualiseerd vast te stellen, met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2025; met daarin (artikel 4) het voorbereidingsbudget voor een project of een grondexploitatie op te hogen naar € 60.000,-, de begrotingsafwijking 'hogere personele uitgaven op programma 6 Overhead' als acceptabel in artikel 8 toe te voegen en artikel 21 onderhoud kapitaalgoederen te wijzigen;
2. En het normenkader 2025 vast te stellen.

de griffier,

de waarnemend voorzitter,

mr. S.G. Meijer

A. Treep