
Aandachtsgebied: Samenleving
Team Bedrijfsvoering en Juridische Zaken
E-mailadres: I.Tilanus@barneveld.nl
Telefoonnummer: -

Raadsvoorstel nr. 4017
Barneveld, 18 maart 2025
Portefeuillehouder: J. de Heer-Verheij

Onderwerp: Verordening Jeugdhulp gemeente Barneveld 2025

Samenvatting raadsvoorstel

De Jeugdwet is steeds in beweging. Uitspraken van de rechtelijke macht, nieuwe inzichten en de borging van kwaliteit en rechtmatigheid geven aanleiding om de verordening Jeugdhulp te actualiseren.

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

1. De Verordening jeugdhulp gemeente Barneveld vast te stellen.
2. De Verordening jeugdhulp gemeente Barneveld, vastgesteld op 11 december 2019, in te trekken.

1. Inleiding

In 2019 heeft de laatste actualisatie van de Verordening Jeugdhulp gemeente Barneveld plaatsgevonden.

Door een aantal uitspraken van de Centrale Raad van Beroep (verder CRvB) zijn enkele inhoudelijke aanpassingen van de verordening noodzakelijk. De voornaamste inhoudelijke aanpassingen zijn: het toevoegen van twee artikelen met een nadere uitwerking van de begrippen '*eigen kracht*' en '*gebruikelijke hulp*' en opname van een artikel dat betrekking heeft op de methode van onderzoek naar de hulpvraag/ondersteuningsvraag en de eigen kracht van burgers hierin.

Ook moet, vanwege indexatie van het minimumloon, het pgb-tarief voor hulpverleners vanuit het sociaal netwerk worden verhoogd.

Daarnaast is in het dagelijks gebruik van de verordening een aantal verbeterpunten duidelijk geworden. De verbeterpunten zien vooral op tekstuele onvolkomenheden.

In deze aangepaste verordening zijn de nieuwe juridische kaders en inzichten verwerkt en zijn de tekstuele onvolkomenheden aangepast.

De Adviesraad Sociaal Domein is betrokken bij de totstandkoming van de Verordening Jeugdhulp Gemeente Barneveld.

2. Beoogd effect

a) Meetbaar effect:

De Verordening jeugdhulp gemeente Barneveld vormt de (juridische) basis voor onze uitvoering van de Jeugdwet.

Deze verordening actualiseert en verbetert de gemeentelijke regelgeving.

b) Maatschappelijk effect:

Inwoners kunnen rekenen op uitvoering van de Jeugdwet op een wijze die juridisch kloppend, passend en actueel is.

3. Argumenten

3.1. Recente jurisprudentie maakt dat aanpassing van de verordening noodzakelijk is

De CRvB heeft recent drie uitspraken (CRVB:2024:1095, CRVB:2024:1096 en CRVB:2024:1097) gedaan over de eigen mogelijkheden en het probleemoplossend vermogen als bedoeld in artikel 2.3 Jeugdwet. Kort gezegd moeten de gemeenten begrippen als 'eigen kracht' en 'gebruikelijke hulp' uitwerken in hun verordening (Jeugd en Wmo 2015). Om deze reden zijn deze begrippen nader uitgewerkt.

De CRvB heeft ook in 2017 en 2024 belangrijke uitspraken gedaan. Om te kunnen bepalen of inzet van jeugdhulp nodig is, heeft de CRvB een zogenaamd 'stappenplan' gemaakt. Daaruit blijkt dat het college voldoende kennis moet verkrijgen over de voor het nemen van een besluit over jeugdhulp van belang zijnde feiten en af te wegen belangen. Dit stappenplan is verwerkt in de nieuwe Verordening Jeugdhulp gemeente Barneveld.

3.2. Ervaringen in de uitvoeringspraktijk maken aanpassing van de verordening wenselijk

Bij het dagelijks gebruik van de Verordening jeugdhulp is een aantal verbeterpunten naar voren gekomen. De verbeterpunten zien vooral op tekstuele onvolkomenheden. In de nieuwe verordening zijn de onvolkomenheden verbeterd/aangepast.

3.3. De indexatie van het minimumloon vraagt om een actualisatie van de verordening

In de verordening van 2019 is gekozen om aan te sluiten bij de Wet Minimumloon voor wat betreft de pgb-tarieven voor hulpverleners vanuit het sociaal netwerk (niet-professionele ondersteuning). In de afgelopen twee jaar zijn de indexatiepercentages dermate hoog dat dit jaar het vastgestelde netwerktarief onder het minimumloon uitkomt. Om deze reden moet het tarief nu worden aangepast.

Uit de Wet minimumloon volgt dat alleen de feitelijke uren moeten worden uitbetaald. De wettelijke norm is momenteel €14,06 per uur (januari 2025).

Uit consultatie van (gecontracteerde) natura zorgaanbieders is gebleken dat voor hulp in dagdelen wordt uitgegaan van (naar boven) afgerond 1,5 uur feitelijke ondersteuning en voor hulp in etmalen wordt uitgegaan van (naar boven) afgerond 2 uur feitelijke ondersteuning.

Door alleen de feitelijk geleverde uren (pgb-sociaalnetwerk) te vergoeden, wordt voldaan aan de Wet minimumloon.

Omdat het minimumloon elk half jaar wordt geïndexeerd en het niet wenselijk is om elk half jaar de verordening en de zorgovereenkomsten aan te passen, is gekozen om het minimumloon direct te vermeerderen met het gemiddelde indexatiepercentage voor een periode van vier jaar. Op 1 januari 2025 was het minimumloon € 14,06 per uur (inclusief toeslagen en vakantiegeld).

Er is een berekening gemaakt van het gemiddelde indexatiepercentage over de afgelopen 3 jaar. Dit percentage is gebruikt om het geldende minimumloon tot en met 2028 te schatten. Het uurloon is vastgesteld op € 21,15 per uur.

3.4. Verbeteren kwaliteit en rechtmatigheid

De afgelopen jaren zijn er steeds meer geluiden over vermeende misstanden in de zorg en oneigenlijk gebruik van zorg-gelden. Fraude door malafide zorgaanbieders leidt niet alleen tot financiële schade, maar ondermijnt ook het vertrouwen in de zorgsector en kan vergaande gevolgen hebben voor kwetsbare inwoners. Om eventuele zorgfraude effectiever te kunnen bestrijden, is het noodzakelijk om extra waarborgen in de verordening op te nemen. Dit omvat onder andere het vastleggen van de kwaliteitseisen aan zorgaanbieders, verbeterde controlemechanismen, de aanwijzing van een toezichthouder en scherpere sanctiemogelijkheden bij misstanden. De gemeente kan hierdoor bij vermoedens van onrechtmatigheden of zorgfraude sneller en adequater passende maatregelen treffen.

In Bijlage 2 kunt u kennis nemen van de inhoudelijke aanpassingen per artikel.

4. Kanttekeningen

4.1. Pgb-tarief informele jeugdhulp

Recent heeft de CRvB een uitspraak gedaan in het kader van de Wmo 2025, waarin is bepaald dat voor het informele PGB-tarief voor begeleiding aangesloten moet worden bij het uurloon van de hoogste periodiek behorende bij de Functie Waardering Gezondheidszorg (FWG 30) van de cao VVT. Er mag niet langer worden aangesloten bij het minimumloon.

Deze uitspraak is gedaan in het kader van de Wmo en geldt dus niet voor de uitvoering van de Jeugdwet. Om deze reden is -conform advies van de VNG- opnieuw aangesloten bij de Wet minimumloon.

Het valt niet uit te sluiten dat op korte termijn de Wmo-uitspraak wordt herhaald bij een nieuwe uitspraak van de CRvB in het kader van de Jeugdwet.

4.2. Omvang Verordening jeugdhulp gemeente Barneveld

De omvang van de verordening is vrijwel verdubbeld. Onder punt 3 zijn hiervoor de argumenten gegeven.

Evenwel biedt de nieuwe verordening een versteviging van de rechtspositie van de burger en is ook de aandacht voor maatwerk versterkt.

5. Financiën

- Het PGB-tarief voor professionals is vastgesteld op 90% van het tarief voor het ingekochte aanbod. Naar verwachting geeft dit een besparing van € 50.000 euro per jaar.
- Voor het netwerktaarif wordt aangesloten bij het minimumloon. De afgelopen jaren zijn aanzienlijke indexatiepercentages toegepast. Het uurtarief is nu vastgesteld op €21,15 (t.o.v. 15 euro per uur in de oude verordening).
- De verwachting is dat de extra kosten wegens het hogere uurtarief gecompenseerd worden door de besparing op het PGB-tarief, waardoor het in werking stellen van de nieuwe verordening budgetneutraal zal zijn.

6. Participatie en communicatie

a) Participatie

De Adviesraad Sociaal Domein (ASD) heeft kennis genomen van de aankomende wijziging van de Verordening jeugdhulp gemeente Barneveld en positief gereageerd. In haar advies wordt gevraagd om de verordeningen zoveel mogelijk op hoofdlijnen te beschrijven (nu zijn aantal artikelen flink uitgebreid), waardoor er ruimte blijft voor 'zorg op maat'.

Naar aanleiding van dit advies heeft een aanvullend overleg plaatsgevonden. Hierbij is uitleg gegeven over de achtergrond van de uitbreiding en het positieve effect hiervan op 'zorg op maat' en de rechtszekerheid van de burger. Hierop heeft de ASD aangegeven dat zij de uitbreiding kan plaatsen en in de verordening voldoende mogelijkheid ziet voor 'zorg op maat'.

De reactie van het college op het advies van de ASD is opgenomen in bijlage 3 bij dit voorstel.

b) Communicatie

Het besluit zal op de gebruikelijke manier bekend worden gemaakt.

7. Vervolgstep

Behandeling in de raad van 28 mei 2025 van het raadsvoorstel tot vaststelling van de Verordening Jeugdhulp gemeente Barneveld.

De verordening wordt op de gebruikelijke wijze gecommuniceerd. Deze wijzigingen zullen op de wettelijk voorgeschreven wijze via het elektronisch gemeentebblad bekend worden gemaakt.

De medewerkers in de uitvoering zijn in de voorfase meegenomen in het proces. De medewerkers worden na vaststelling van de verordening door de gemeenteraad op de hoogte gebracht en tijdens een bijeenkomst geïnformeerd over de inhoud van de nieuwe verordening.

8. Bijlagen

1. Verordening Jeugdhulp gemeente Barneveld
2. Wijzigingstabel Verordeningen
3. Advies ASD en reactie op dit advies

Burgemeester en wethouders van Barneveld,	
de secretaris,	de burgemeester,
W. Wieringa	J. van der Tak