GGD Hollands Noorden
Samen werken aan gezond leven

Hoofdkantoor Hertog Aalbrechtweg 22, Alkmaar
Postadres Postbus 9276, 1800 GG ALKMAAR
Website www.ggdhollandsnoorden.nl
IBAN NL48 BNGH 0285 1311 84
KvK 371 59 559

Aan de raden en de colleges van
burgemeester en wethouders van aan GGD
Hollands Noorden deelnemende
gemeenten

Uw kenmerk	:		E-mail	:	ykoopen@ggdhn.nl
Ons kenmerk	:	20250612_best	Datum	:	23 juni 2025
Contactpersoon	:	Y.C. Koopen	Bijlage(n)	:	6
Telefoonnummer	:	06-51955857	Onderwerp	:	Wijziging GR

Geacht college, geachte raad,

Het algemeen bestuur heeft in de bestuursvergadering van 12 maart 2025 besloten de deelnemende gemeenten een voorstel tot doen om taken, die GGD Hollands Noorden uitvoert op het gebied van de Wet verplichte GGZ (Wvggz) onder de Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden te brengen. Op 3 april 2025 hebben wij deze wijzigingen aangeboden aan de gemeenten. Echter het onderbrengen van de taak 'hoorplicht' in de GR GGDHN blijkt juridisch niet mogelijk, omdat het een bevoegdheid van de burgemeester betreft. Om die reden heeft het algemeen bestuur in de vergadering van 28 mei 2025 besloten om het aangeboden voorstel aan te passen door de hoorplicht uit het voorstel te halen en gemeenten een aangepast voorstel ter behandeling toe te zenden. Dit schrijven en de bijlagen voorzien hierin. De eerder op 3 april 2025 toegezonden stukken komen hiermee te vervallen.

Voorgestelde besluit

Aan de deelnemers wordt voorgesteld om in te stemmen met wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden waarbij de uitvoering van taken op het gebied van de Wvggz per 1 januari 2025 worden toegevoegd (verkennend onderzoek en aannemen van meldingen).
Hieronder wordt meer uitleg gegeven over de overwegingen, het proces en financiële gevolgen. Ook wordt ingegaan op hoe de hoorplicht juridisch geregeld kan worden.

Onderbrengen taken uitvoering Wvggz

Per 1 januari 2020 voert het meldpunt Vangnet & Advies van GGD Hollands Noorden een aantal taken voor de gemeenten uit in het kader van de Wvggz. De gemeenten hebben er destijds voor gekozen de taken (aannemen van meldingen en verkennend onderzoek) op basis van een Dienstverleningsovereenkomst Wvggz (DVO Wvggz) uit te laten voeren door GGD HN voor de toen nog 17 gemeenten (nu 16 gemeenten).

Voortzetting van de Wvggz-taken door de GGD is geen discussiepunt. Ook blijkt uit de eerder gehouden evaluaties dat het efficiënt is om aan te sluiten op het al bestaande gemeentelijk meldpunt, gekoppeld aan het landelijk dekkend netwerk van meldpunten, waar inwoners hun zorgen kunnen uiten (meldpunt niet-acuut, zoals uitgevoerd door GGD Hollands Noorden). Door hierop aan sluiten, hoeven er niet meerdere meldpunten voor burgers in het leven te worden geroepen.

GGD Hollands Noorden
Samen werken aan gezond leven

Hoofdkantoor Hertog Aalbrechtweg 22, Alkmaar
Postadres Postbus 9276, 1800 GG ALKMAAR
Website www.ggdhollandsnoorden.nl
IBAN NL48 BNGH 0285 1311 84
KvK 371 59 559

Het gaat bij de Wvggz om de taken aannemen van meldingen en het uitvoeren van het verkennend onderzoek en het versturen van een verzoek voorbereiding aanvraag Zorgmachtiging richting het OM. (zie ook bijlage 1). Deze taken zijn inhoudelijk sterk verbonden met de werkzaamheden van het Meldpunt Vangnet & Advies, dat de expertise heeft om te onderzoeken of er inderdaad verplichte zorg nodig is. Hierbij werkt de GGD samen met de 16 gemeenten in Noord-Holland Noord en met regionale netwerkpartners.

Overwegingen om Wvggz onder de GR GGD HN te brengen

Het algemeen bestuur heeft zich op 9 maart 2022 al uitgesproken deze taak op te nemen in de GR GGD HN en daarmee de DVO Wvggz te beëindigen. De DVO is destijds afgesloten voor een termijn van 3 jaar en al een aantal malen verlengd. De DVO liep af op 31 december 2024, maar is wederom voor één of twee (regio West-Friesland) jaar verlengd.

De belangrijkste redenen om de Wvggz taken onder de GR GGD HN te brengen zijn:

- *Efficiëntie*
  De ambtelijke (en bestuurlijke) capaciteit bij de GGD en gemeenten die wordt gevraagd voor de uitvoering van de jaarlijkse afrekening en de verantwoording op basis van de DVO vermindert. Dit proces is arbeidsintensief, voor zowel de gemeenten als de GGD. Deze belasting is nu elk jaar opnieuw, ondanks het feit dat deze taken structureel worden uitgevoerd. De administratieve lastenverlichting komt per saldo ten goede aan de uitvoering van het primaire proces en vermindert ook de administratieve lasten aan de zijde van de gemeenten.
- *Governance*
  De huidige governance staat niet in verhouding tot de beperkte omvang van de taak (voor 2025 gaat het om € 196.569 voor de gehele regio). Nu gebeurt het regelmatig dat gemeenten niet op tijd de DVO verlengen en er daardoor geen solide (juridische) basis is voor de uitvoering van de taken. Door het onder de GR GGD HN brengen van deze taken ontstaat een solide juridische basis voor de uitvoering.
- *Wetsevaluatie*
  Uit de wetsevaluatie blijkt dat aansluiting van het meldpunt Wvggz bij het 'meldpunt niet-acuut' de voorkeur heeft voor gemeenten. De huidige werkwijze voldoet aan de wettelijke eisen en aan de aanbevelingen die uit de eerste wetsevaluatie zijn voortgekomen.
- *Expertise*
  De GGD heeft de benodigde expertise vanuit het uitvoeren van de taken van de OGGZ; hiermee hoeven de individuele gemeenten deze expertise niet in huis te halen voor enkele meldingen per jaar. De uitvoering is in handen van de Teams Vangnet & Advies van GGD Hollands Noorden.
- *Duurzame financieringsbasis*
  Door de taak onder de Gemeenschappelijke regeling GGD HN te brengen is de taak geborgd en wordt jaarlijks geïndexeerd op basis van het door de Regietafel NHN gestelde loon- en indexatiecijfer.

Wijziging van de tekst GR GGD Hollands Noorden

Om de taken Wvggz onder de Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden te brengen, moet de huidige Gemeenschappelijke regeling[1] tekstueel worden gewijzigd.

Voorgestelde tekstuele wijzigingen en toelichting op de wijzigingen

Wijziging artikel 4: aan artikel wordt onder lid 1 een sub k toegevoegd, luidende:

[1] Dit is de versie na 6e wijziging gepubliceerd op 24 juli 2024

GGD Hollands Noorden
Samen werken aan gezond leven

Hoofdkantoor Hertog Aalbrechtweg 22, Alkmaar
Postadres Postbus 9276, 1800 GG ALKMAAR
Website www.ggdhollandsnoorden.nl
IBAN NL48 BNGH 0285 1311 84
KvK 371 59 559

k. uitvoering van de taken als bedoeld in de artikelen 5:1 en 5:2 lid 1 t/m 5 van de Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (aannemen van meldingen en uitvoeren van verkennend onderzoek).

Het bovenstaande tekstvoorstel is opgenomen in de zogenaamde was-wordt lijst (bijlage 2) met de wijziging van de huidige tekst (opgenomen in bijlage 3) ten opzichte van de nieuwe tekst (volledige tekst zoals die komt te luiden na wijziging is opgenomen in bijlage 4).

Procedure

De GR GGD HN is een collegeregeling, dat wil zeggen dat de colleges (deelnemers) de regeling kunnen wijzigen. Op grond van artikel 40 lid 1 Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden kunnen de deelnemers, het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur voorstellen doen tot wijziging van de regeling. Het voorstel tot wijziging wordt vervolgens aangeboden aan de deelnemers (colleges) voor verdere behandeling. Op grond Wet gemeenschappelijke regelingen[2] betekent dit dat het ontwerp van de gewijzigde regeling door het college aan de raad wordt gezonden. De raad kan bij het college binnen 8 weken na ontvangst van het ontwerp een zienswijze over het ontwerp van de gewijzigde regeling naar voren brengen (of laten weten geen zienswijze te hebben). De eventuele zienswijzen kunnen voor het algemeen bestuur aanleiding zijn, het ontwerp aan te passen. Vervolgens wordt de voorgestelde wijziging door de deelnemers (colleges) voor besluitvorming voorgelegd. De colleges gaan niet over tot wijziging van de regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De toestemming van de raad kan slecht worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.
De regeling kan worden gewijzigd indien tenminste twee derde van het aantal deelnemers tenminste vertegenwoordigende twee derde van het aantal inwoners van het samenwerkingsgebied hiertoe besluiten (artikel 34 lid 4 GR GGD HN).
De wijziging treedt in werking op de dag na publicatie in het Gemeenteblad, dan wel op de datum in het voorstel genoemd. De gemeente Alkmaar draagt daarvoor als centrumgemeente zorg. Na publicatie worden de gemeenten op de hoogte gesteld van datum inwerkingtreding en vindplaats van de regeling. De beoogde datum inwerkingtreding is 1 januari 2025 (met terugwerkende kracht).

Financiële gevolgen van de wijzigingen

Het onderbrengen van de eerdergenoemde taken in de GR is voor de gemeenten budgettair neutraal. De taken en de huidige dienstverlening worden overgeheveld van nu de DVO (Wvggz) naar GGD HN. Er zijn geen gevolgen voor meer/minder personeel of hogere/lagere kosten. Wel is er sprake van efficiency zoals hiervoor aangegeven.

Bekostiging van	Bedrag 2025 (totaal)
Wvggz Noord-Holland Noord	€ 196.569

In bijlage 1 is dit verder toegelicht, is de verdeelsleutel opgenomen en zijn de taken gespecificeerd.

Uitvoeren van de hoorplicht

De hoorplicht is geregeld in artikel 7:1 lid 3. De burgemeester neemt niet eerder en crisismaatregel dan nadat hij betrokkene, zo mogelijk, in de gelegenheid heeft gesteld om te worden gehoord. Onder de (huidige) DVO wordt de hoorplicht uitgevoerd door GGD Hollands Noorden en is door GGD HN belegd bij Kohnrad.

[2] Gewijzigde Wet gemeenschappelijke regeling geldend vanaf 1 juli 2022

GGD Hollands Noorden
Samen werken aan gezond leven

Hoofdkantoor Hertog Aalbrechtweg 22, Alkmaar
Postadres Postbus 9276, 1800 GG ALKMAAR
Website www.ggdhollandsnoorden.nl
IBAN NL48 BNGH 0285 1311 84
KvK 371 59 559

Dus naast het daadwerkelijk nemen van de crisismaatregel is ook het horen een bevoegdheid van de burgemeester. Een bevoegdheid van de burgemeester kan niet worden overgedragen aan een collegeregeling zoals GGD HN is. Dat kan alleen als de burgemeesters zouden toetreden tot de GR GGD HN, hetgeen niet gewenst en niet mogelijk is voor een zo kleine taak als het horen in het kader van een crisismaatregel. Daarbij komt ook dat het Ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport in 2023 heeft aangegeven voornemens te zijn om de hoorplicht uit de wet te schrappen.
Zoals hiervoor aangegeven kan de hoorplicht zoals opgenomen in het eerdere voorstel niet worden overgedragen aan GGD Hollands Noorden en niet worden opgenomen in de Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden. Voorstel is dan ook om de hoorplicht – wil deze uitgevoerd blijven door GGD Hollands Noorden – te regelen via een dienstverleningsovereenkomst voor de duur van de wettelijke verplichting tussen GGD Hollands Noorden en de burgemeesters en dit aan de burgemeesters voor te stellen. Dit traject richting burgemeesters wordt separaat ingezet.

Tot slot

Aan de deelnemers wordt voorgesteld om in te stemmen met wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden waarbij de uitvoering van taken op het gebied van de Wvggz (aannemen van meldingen en uitvoeren van verkennend onderzoek) per 1 januari 2025 worden toegevoegd.

De besluitvorming over de wijziging van de gemeenschappelijke regeling kunt u digitaal toezenden aan info@ggdhn.nl dan wel rechtstreeks aan de directiesecretaris: ykoopen@ggdhn.nl.

Vragen over het voorstel?

Bij vragen over het voorstel kunt u contact opnemen met de directiesecretaris Yvonne Koopen via het hiervoor genoemde mailadres of telefonisch: 06-51955857. Zij is bereikbaar van maandag t/m vrijdag.

Met vriendelijke groet,
namens het dagelijks bestuur,

Mary van Gent
26-06-2025

M. van Gent,
voorzitter,

E.J. Paulina,
secretaris-directeur.

Bijgevoegde documenten:

1. Financiën, taken en verdeelsleutel
2. Was-wordt lijst
3. Huidige Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden | Lokale wet- en regelgeving (overheid.nl)
4. Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden na 7e wijziging (integrale tekst)
5. Concept raadsvoorstel
6. Concept collegevoorstel
7. De bijlagen 1 t/m 3 zijn onderdeel van deze brief, bijlage 4 t/m 6 zijn als losse bijlage bijgevoegd.

GGD Hollands Noorden
Samen werken aan gezond leven

Hoofdkantoor Hertog Aalbrechtweg 22, Alkmaar
Postadres Postbus 9276, 1800 GG ALKMAAR
Website www.ggdhollandsnoorden.nl
IBAN NL48 BNGH 0285 1311 84
KvK 371 59 559

Bijlage 1: Financiën, taken en verdeelsleutel

Het onderbrengen van de taken Wvggz in de GR is voor de gemeenten budgettair neutraal. De taken en de huidige dienstverlening worden overgeheveld van DVO Wvggz naar GGD HN. Er zijn geen gevolgen voor meer/minder personeel of hogere/lagere kosten. Dat betekent dat de huidige verschillen gebaseerd op eerdere afspraken tussen de regio's in stand blijven.
Het algemeen bestuur heeft besloten om de bijdrage Wvggz te baseren op de begroting Wvggz 2025 en deze daarna jaarlijks te indexeren met de loon- en prijscompensatie conform de afspraken bij de uitgangspunten van de begroting GGD HN. Na wijziging van de Gemeenschappelijke regeling wordt de deelnemersbijdrage aangepast door toevoeging van de bijdrage Wvggz.

Aanvullend besluit in het algemeen bestuur

Het algemeen bestuur heeft in de vergadering van 12 maart 2025 via een amendement een beslispunt toegevoegd. Wanneer de wettelijke verplichtingen wijzigen (zoals bijvoorbeeld het mogelijk vervallen van de hoorplicht, maar deze wordt via een dienstverleningsovereenkomst geregeld) of als het aantal meldingen meerjarig substantieel wijzigt, dan zal de begroting worden bijgesteld op de nieuwe omvang van de taak en de daarvoor benodigde financiering via een begrotingswijziging.

Taken in het kader van Wvggz (aannemen van meldingen en verkennend onderzoek)

De taken in het kader van de Wvggz bestaan uit:

- Uitvoering geven aan het meldpunt-Wvggz (aannemen van meldingen). Hier is de combinatie met het meldpunt niet-acuut relevant: bij elke melding wordt de afweging gemaakt of er sprake zou kunnen zijn van een situatie waar verplichte zorg mogelijk nodig is (wel of niet Wvggz). Deze afweging kan in eerste instantie tot een "gewone" OGGZ melding leiden maar op een later moment kan de situatie zich toch tot een Wvggz melding ontwikkelen.
- Het uitvoeren van het verkennend onderzoek in het kader van de Wvggz en het versturen van een verzoek voorbereiding aanvraag Zorgmachtiging richting het OM. Soms vindt ook nog vooroverleg met de GGZ plaats.
- Contact met essentiële naasten over uitkomsten van de procedure.
- Monitoren van de situatie tijdens de aanvraagprocedure en vervolg hierop.
- Bijwonen van landelijke en regionale bijeenkomsten gerelateerd aan de taken WVGGZ
- Voorlichting richting potentiële melders en partners
- Deelname aan het Wvggz regio-overleg namens GGD en gemeenten.

Bekostiging Wvggz

De diensten Wvggz worden tot nu toe uitgevoerd op basis van een DVO. Het bedrag voor de Wvggz voor 2025 is € 196.569 voor het gehele werkgebied voor het aannemen van meldingen en verkennend onderzoek.
Deze kosten bestaan uit personele inzet, beperkte toegerekende huisvestingslasten en kosten van gebruik van de applicatie.

De verdeelsleutel voor de Wvggz is bij start van de DVO op 1 januari 2020 gebaseerd op de afspraken uit de septembercirculaire 2019. Voorgesteld wordt om de huidige verdeelsleutel te continueren. In onderstaande tabel de uitwerking van deze verdeelsleutel in de begroting 2025.

GGD Hollands Noorden
Samen werken aan gezond leven

Hoofdkantoor Hertog Aalbrechtweg 22, Alkmaar
Postadres Postbus 9276, 1800 GG ALKMAAR
Website www.ggdhollandsnoorden.nl
IBAN NL48 BNGH 0285 1311 84
KvK 371 59 559

Overzicht kosten per gemeente
De bovenstaande begroting leidt tot onderstaande bedragen per gemeente.

Totaal Middelen WvGGZ Meldpunt Verkennend Onderzoek en Verplichte GGZ Hoorplicht 2025

gemeente-code	gemeente	Meldpunt	Hoorplicht	Totaal
361	Alkmaar	40.738	12.122	52.860
373	Bergen	7.160	2.130	9.290
383	Castricum	8.472	2.521	10.993
400	Den Helder	20.234	6.021	26.255
1980	Dijk en Waard	25.563	7.607	33.170
498	Drechterland	4.426	1.317	5.743
388	Enkhuizen	5.915	1.760	7.675
399	Heiloo	5.779	1.720	7.499
1911	Hollands Kroon	11.333	3.372	14.705
405	Hoorn	27.247	8.108	35.355
1598	Koggenland	5.026	1.496	6.522
420	Medemblik	11.281	3.357	14.638
432	Opmeer	2.714	808	3.522
441	Schagen	11.452	3.408	14.860
532	Stede broec	5.945	1.769	7.713
448	Texel	3.285	977	4.262
		196.569	**58.493**	**255.062**

Noot: de kosten voor de hoorplicht worden niet onder de Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden gebracht, maar via een Dienstverleningsovereenkomst in rekening gebracht bij gemeenten.

GGD Hollands Noorden
Samen werken aan gezond leven

Hoofdkantoor Hertog Aalbrechtweg 22, Alkmaar
Postadres Postbus 9276, 1800 GG ALKMAAR
Website www.ggdhollandsnoorden.nl
IBAN NL48 BNGH 0285 1311 84
KvK 371 59 559

Bijlage 2 Overzicht gewijzigde artikelen na (7e) wijziging Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden (was-wordt lijst)

Huidige tekst (na 6e wijziging)	Nieuwe Tekst na (7e) wijziging
Artikel 4 Taken De colleges dragen aan GGD HN op: a. de uitvoering van de taken genoemd in artikel 2 van de Wet publieke gezondheid; b. de uitvoering van de jeugdgezondheidzorg genoemd in artikel 5 van de Wet publieke gezondheid; c. de uitvoering van het vaccinatieprogramma genoemd in artikel 6b lid 3 t/m 6 van de Wet publieke gezondheid; d. de uitvoering van de ouderengezondheidszorg genoemd in artikel 5a, van de Wet publieke gezondheid; e. de uitvoering van de infectieziektebestrijding genoemd in artikel 6, eerste lid van de Wet publieke gezondheid; f. het houden van toezicht op de naleving als bedoeld in artikel 1.61, eerste lid van de Wet kinderopvang; g. de uitvoering van de wettelijke taken in het kader van de Wet op de lijkbezorging voor wat betreft de gemeentelijke lijkschouwingen; h. het instellen en in stand houden van een advies- en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling. i. de uitvoering van een crisisfunctie die 24/7 beschikbaar en inzetbaar is bij crisissituaties waarbij handelen op grond van de Jeugdwet noodzakelijk is. j. Ondersteuning (advisering, coördinatie en uitvoering) over de inzet van het budget voor preventie op het gebied van alcohol- en drugsgebruik in de leeftijdscategorie 12 tot 23 jaar (In Control Of Alcohol & Drugs) en uitvoering daarvan. 2. Het algemeen bestuur is bevoegd tot het op verzoek van één of meerdere deelnemers, dan wel derden, uitvoeren van taken en verrichten van diensten.	**Artikel 4 Taken** De colleges dragen aan GGD HN op: a. de uitvoering van de taken genoemd in artikel 2 van de Wet publieke gezondheid; b. de uitvoering van de jeugdgezondheidzorg genoemd in artikel 5 van de Wet publieke gezondheid; c. de uitvoering van het vaccinatieprogramma genoemd in artikel 6b lid 3 t/m 6 van de Wet publieke gezondheid; d. de uitvoering van de ouderengezondheidszorg genoemd in artikel 5a, van de Wet publieke gezondheid; e. de uitvoering van de infectieziektebestrijding genoemd in artikel 6, eerste lid van de Wet publieke gezondheid; f. het houden van toezicht op de naleving als bedoeld in artikel 1.61, eerste lid van de Wet kinderopvang; g. de uitvoering van de wettelijke taken in het kader van de Wet op de lijkbezorging voor wat betreft de gemeentelijke lijkschouwingen; h. het instellen en in stand houden van een advies- en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling; i. de uitvoering van een crisisfunctie die 24/7 beschikbaar en inzetbaar is bij crisissituaties waarbij handelen op grond van de Jeugdwet noodzakelijk is; j. ondersteuning (advisering, coördinatie en uitvoering) over de inzet van het budget voor preventie op het gebied van alcohol- en drugsgebruik in de leeftijdscategorie 12 tot 23 jaar (In Control Of Alcohol en Drugs) en uitvoering daarvan; k. uitvoering van de taken als bedoeld in de artikelen 5:1 en 5:2 lid 1 t/m 5 van de Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (aannemen van meldingen en uitvoeren van verkennend onderzoek). 2. Het algemeen bestuur is bevoegd tot het op verzoek van één of meerdere deelnemers, dan wel derden, uitvoeren van taken en verrichten van diensten.

Bijlage 3: huidige geldende tekst: Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden
Bijlage 4: Gemeenschappelijke regeling GGD HN na 7e wijziging (integrale tekst) bijgevoegd als aparte bijlage
Bijlage 5: concept raadsvoorstel (aparte bijlage)
Bijlage 6: concept collegevoorstel (aparte bijlage)

Digitaal verzegeld door Zynyo B.V.
Datum: 26-06-2025 10:22 CEST
Document ID:
db74dcdd-0ea5-4972-8328-86a7fed4cd85