voorstel

Zwolle

Beslisnota voor de raad

Datum 1 augustus 2022

Openbaar

Onderwerp	aanpassing gemeenschappelijke regeling GBLT
Versienummer	
Portefeuillehouder	Paul Guldemond
Informant	Mark Pierik
Afdeling	Financiën
Telefoon	(038) 498 2163
Email	M.Pierik@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel	10.1.1 We voeren een solide financieel beleid
Begroting wijzigen	Nee
Dekking ten laste van	

Bijlagen	1 . Begeleidende brief voorstel wijziging GR GBLT 2 . Ontwerp voor de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling GBLT 3. Achtergrondnotitie GBLT herziening GR 4. Handvest potentiële deelnemers

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1 kennis te nemen van de begeleidende brief, achtergrondnotitie, handvest en het ontwerp van de gewijzigde regeling.
2 Het college van burgemeester en wethouders toestemming te geven om in te stemmen met de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling GBLT, conform het bijgevoegde ontwerp voor de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling GBLT.
3 Geen zienswijze over het ontwerp voor de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling GBLT in te dienen.

Datum 1 augustus 2022

Toelichting op het voorstel

Inleiding
Door de mogelijke verdere uitbreiding van het aantal gemeentelijke deelnemers heeft GBLT samen met haar deelnemers gewerkt aan het toekomstbestendig maken van de governance. Dit was een intensief traject waarin Rijnconsult heeft ondersteund. Vanuit Zwolle heeft wethouder De Jong zitting gehad in de speciale bestuurlijke werkgroep en zijn er ambtelijke bijeenkomsten geweest met de directeuren en hoofden middelen. De uitkomsten zijn verwerkt in de aangepaste gemeenschappelijke regeling (GR). Deze aanpassingen kunnen gevolgen hebben voor de positie van de deelnemers en daarom is er de mogelijkheid voor de raden en dagelijks besturen een zienswijze in te dienen.

Beoogd effect
Als het aantal gemeenten verder toeneemt kan de situatie ontstaan dat zij de waterschappen in theorie zouden kunnen overvleugelen bij het nemen van belangrijke beslissingen. Mocht het aantal gemeenten inderdaad groeien is het wenselijk dat zij meer positie krijgen in het dagelijks bestuur. Dit met als uitgangspunt de huidige situatie van consensus.

Gezien het voorgaande wordt voorgesteld de volgende voorstellen te verwerken in de gemeenschappelijke regeling:

1. Het AB krijgt de mogelijkheid het aantal DB-leden uit te breiden van drie tot vier leden. De voorzitter blijft afkomstig van de waterschappen
2. De bevoegdheid om een dienstverleningsovereenkomst (DVO) aan te gaan komt te liggen bij het AB. Het AB besluit op basis van ¾ meerderheid en op basis van het “handvest potentiële deelnemers”.
3. Het AB besluit op basis van one person, one vote en consensus. Ontbreekt die consensus onverhoopt, dan besluit het AB op basis van ¾ meerderheid.
4. De GR kan thans alleen met *unanimiteit* onder de deelnemers worden gewijzigd wanneer het gaat om de bevoegdheden van GBLT en om samenstelling en stemverhoudingen van het AB, dat blijft zo. Voor overige GR-wijzigingen geldt thans dat dit kan met een meerderheid van stemmen onder de deelnemers. Dat wordt nu verzwaard tot een ¾ meerderheid. Voor het wijzigen van afspraken over de bijdragen, kosten en verdeelsleutels geldt thans ook *unanimiteit* onder de deelnemers, dit wordt omgezet naar een ¾ meerderheid.
5. Toetreden van een nieuwe deelnemer, vraagt thans unanimiteit onder de deelnemers. Voorgesteld wordt om dit te wijzigen in ¾ meerderheid.
6. De governance van GBLT wordt periodiek geëvalueerd (om de vier jaar), en wanneer naar het oordeel van het AB de verhouding tussen waterschappen en gemeenten uit balans dreigt te raken.
7. Door het algemeen bestuur is besloten de herziening van de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) niet mee te nemen in dit proces. Deze Wgr-herziening herijkt de democratische positie van de gemeenteraden en algemene besturen en vraagt de komende twee jaren tijd voor de goede afwegingen door de besturen van de GBLT-deelnemers. Besloten is dat hiervoor een bestuurlijke en ambtelijke werkgroep in het leven wordt geroepen.

De herziening van de WGR is per 1 juli 2022 ingegaan, voor de aanpassing van de huidige gemeenschappelijke regelingen geeft de wet een implementatieperiode van twee jaar.

Datum 1 augustus 2022

Argumenten
Bovenstaande voorstellen doen recht aan de huidige uitgangspunten van one person one vote maar ook dat de waterschappen, hun financiële bijdrage aan GBLT is aanzienlijk groter dan die van de gemeenten, voldoende zeggenschap houden bij uitbreiding van het aantal gemeenten.
Een mogelijke blokkade door een enkele deelnemer wordt voorkomen voor de meeste besluiten, uitgangspunt blijft consensus.
De rol van de gemeenten kan indien gewenst uitgebreid worden met één deelnemer binnen het dagelijks bestuur.
Het algemeen bestuur kan besluiten om een DVO af te sluiten als besloten wordt voor het niet direct toetreden. Deze afweging kan gemaakt worden aan de hand van het opgestelde handvest.
Het algemeen bestuur kan een evaluatie starten voordat de balans tussen waterschappen en gemeenten (met het 3/4 -beginsel) verstoord kan raken omdat één van beide over ¾ van de stemmen komt te beschikken.

De voorgestelde aanpassingen zorgen er voor dat de gemeenschappelijke regeling toekomstbestendig is ook bij eventuele verdere uitbreiding, wat overigens geen doel of noodzaak is. Er is een goede afweging gemaakt tussen de verschillende belangen.
Wij stellen dan ook voor geen zienswijze in te dienen over de aanpassing van de gemeenschappelijke regeling en het college toestemming te geven in te stemmen met de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling GBLT.

Risico’s
n.v.t.

Financiën
n.v.t.

Communicatie
n.v.t.

Vervolg
Het algemeen bestuur van GBLT zal eventuele zienswijzen betrekken bij haar besluitvorming over de aangepaste GR.

Openbaarheid
Openbaar

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

Zwolle

Datum 1 augustus 2022

secretaris, Dick Emmer