www.vggm.nl

Kaderbrief

2026

Versie: Definitief

2 december 2024

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

Inhoudsopgave

Inleiding 3

1. Schets maatschappelijke context 4

2. Besparingen 6

3. Crisisbeheersing 8

4. Brandweer 10

5. GGD 15

6. Ambulancezorg 19

7. Bedrijfsvoering 21

8. Financiële uitgangspunten 29

Bijlage 1: Ontwikkeling gemeentelijke bijdragen vanaf 2024 32

Bijlage 2: Specificatie bijdrage per gemeente 35

Inleiding

Deze kaderbrief voor 2026 biedt een overzicht van de beleidsdoelen, uitdagingen en financiële kaders van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM). De brief nodigt bestuurders en raadsleden uit om hierover in dialoog te gaan. Om gezamenlijke ambities te bepalen en keuzes te maken die nodig zijn om te blijven zorgen voor een veilige en gezonde regio.

VGGM bevindt zich in een dynamische omgeving. Een omgeving waarin geopolitieke spanningen, klimaatverandering, technologie en arbeidsmarktkrapte van invloed zijn op het werkveld. Deze ontwikkelingen hebben belangrijke effecten op de gezondheid en veiligheid van onze inwoners. Om onze inwoners voor te bereiden op nieuwe soorten crisissen en mogelijke maatschappelijke ontwrichting vraagt het Rijk meer inspanningen van gemeenten, Veiligheidsregio's en GGD-en. Anderzijds lopen beschikbare middelen terug. Deze spanning is een belangrijke rode draad van deze kaderbrief. Een meer uitgebreide beschrijving van de maatschappelijke context is opgenomen in hoofdstuk 2. Aansluitend wordt in hoofdstuk 3 het proces beschreven om te komen tot structurele besparingen op de taakuitvoering. Om deze besparing mogelijk te maken worden in 2025 pijnlijke keuzes verwacht.

De kaderbrief brengt relevante ontwikkelingen in beeld die de crisisbeheersing, publieke gezondheidszorg, ambulancezorg en brandweerzorg beïnvloeden. Per werkveld duiden we ontwikkelingen en risico's als de impact op het (meerjarig) budgettaire kader. Daarmee is de kaderbrief een belangrijke bouwsteen voor de ontwerpbegroting van 2026.

Uitgangspunten

VGGM wil de dienstverlening minimaal op het huidige niveau toekomstbestendig continueren en richt zich daarom op versterking en vernieuwing van de organisatie. Dat doen we om beter te anticiperen op veranderende maatschappelijke vraagstukken. Er is aandacht voor personeelstekorten, duurzame initiatieven, technologische toepassingen en de noodzaak van financiële flexibiliteit om ambities waar te maken binnen beperkte middelen.

De uitgangspunten van deze kaderbrief zijn gericht op:

- Het versterken van de interne organisatie;
- De samenwerking met regionale partners;
- Het aanpassen aan nieuwe technologische en maatschappelijke eisen;
- Focus op duurzaam financieel beheer.

De kaderbrief is opgebouwd via de programmalijnen van VGGM, te weten:

- Crisisbeheersing
- Brandweer
- GGD
- Ambulancezorg
- Bedrijfsvoering

Binnen deze programma's wordt per verandering de aanleiding beschreven, gevolgd met de geplande activiteiten voor 2025, de aanpassing van het beleidskader voor 2026 en het effect op de financiën. In het laatste hoofdstuk zijn de autonome ontwikkelingen opgenomen.

Beleidsontwikkelingen werden voorheen vaak bekostigd uit het financiële resultaat. We hanteren sinds 2025 het meer zuivere uitgangspunt dat beleidsontwikkeling en (incidentele) budgettaire kaders nadrukkelijk invloed hebben op de gemeentelijke bijdragen. Zo ontstaat meer dynamiek in de financiën van VGGM. Voor alle voorstellen in deze kaderbrief is naast de kosten voor directe capaciteit een opslag voor de ondersteunende processen meegenomen.

Op gemeentelijk niveau

In de bijlage is op gemeentelijk niveau de impact op de financiële bijdrage zichtbaar. Uitgangspunt is het huidige dienstverleningsniveau voor brandweerzorg, publieke gezondheidszorg en ambulancezorg. Daarop zijn de huidige formatie, middelen en begroting gebaseerd.

1. Schets maatschappelijke context

De omgeving van VGGM is sterk in beweging. Deze veranderingen vragen om een transitie van onze dienstverlening. Daarvoor zorgen vraagt om een extra (tijdelijke) investering. Tegelijkertijd staat deze opgave in schril contrast met een toenemende krapte in de overheidsfinanciën. Het is heel belangrijk om de juiste afwegingen te maken en helder te communiceren over de gemaakte keuzes. In dit hoofdstuk is een schets van de belangrijkste ontwikkelingen opgenomen.

Weerbare en veerkrachtige samenleving
De samenleving moet zich voorbereiden op onzekere tijden en rekening houden met verschillende scenario's, zoals geopolitieke dreigingen. Een samenleving is weerbaar als die in crisistijd ondanks alles zoveel mogelijk overeind blijft. Een samenleving is veerkrachtig als die kan terugkeren naar het oude normaal of naar een gewenste nieuwe situatie.

Een weerbare en veerkrachtige samenleving vraagt iets van iedereen. Iedere burger, elk bedrijf, elke (maatschappelijke) organisatie en iedere overheidsinstantie in Nederland heeft hierin een eigen verantwoordelijkheid.

Ook van ons wordt dus iets gevraagd. We leveren een crisisorganisatie om crises en de gevolgen daarvan te bestrijden. Tegelijkertijd kunnen we zelf ook geraakt worden door crises. Reguliere taken moeten dan zoveel mogelijk doorgaan. Daarom werken we aan de eigen weerbaarheid en continuïteit.

Vitaalverklaring
De vitaalverklaring door de Rijksoverheid stelt hogere eisen aan de veiligheidsregio's om de uitvoering van essentiële taken te garanderen. Denk aan de directe inzet van de brandweer, crisiscoördinatie en -besluitvorming, en communicatie en informatievoorziening.

VGGM is bij het uitvoeren van deze taken sterk afhankelijk van zaken als brandstof, materiaal, mensen en informatiesystemen. Door aanvullende maatregelen borgen we de continuïteit van essentiële taken beter. Bijvoorbeeld door het redundant uitvoeren van vitale processen en door het beperken van de afhankelijkheid van derde partijen.

Klimaat en energie
Grote transitievraagstukken rond klimaat, energie en dataverwerking hebben urgentie, maar worden niet van vandaag op morgen opgelost. Deze vraagstukken geven ook transitierisico's bij besluiten die meerjarige impact hebben. Denk aan het vervangen van materieel, het opleiden van nieuwe medewerkers, de wijzigingen in repressief optreden en het bestrijden van crises.

Klimaatverandering zorgt niet alleen voor nieuwe typen crises. Klimaatverandering vraagt ook wat van bedrijfsvoering als het gaat om energieopwekking en -gebruik, materieel en de kennis van collega's. VGGM moet aansluiten op wat inwoners van een eigentijdse publieke organisatie vragen én hulpverlening bieden bij nieuwe soorten van incidenten. We moeten anticiperen op extreme weersomstandigheden, zoals langdurige droogte, hogere zomerse temperaturen en heftige neerslag of valwinden. De risico's van natuurbranden, stormschade en gezondheidseffecten door langdurige hitte nemen sneller toe dan de verandering in het klimaat. Dit vraagt om een gezamenlijke beleidsverandering vanuit de verschillende beleidsterreinen.

Arbeidsmarkt
Op de arbeidsmarkt is sprake van krapte. Door een verdere toename van het aantal openstaande vacatures en opnieuw een daling van het aantal werklozen, loopt de spanning op de arbeidsmarkt verder op. Hierdoor is het lastig nieuw personeel te vinden met de juiste expertise. Voor ons weegt dit vraagstuk extra zwaar, omdat de noodzakelijke specifieke expertise op de arbeidsmarkt zeer beperkt voor handen is. Hierdoor zijn we genoodzaakt om medewerkers zelf te scholen.

Terecht vraagt de maatschappij dat wij midden in de samenleving staan. Onze collega's horen een goede afspiegeling te zijn van de omgeving waarin ze werken. De ambities rond **inclusie en diversiteit** uit de kaderbrief 2025 blijven onverminderd overeind. We willen een inclusieve organisatie zijn met medewerkers die zich sociaal veilig voelen in al hun diversiteit. Niet alleen vanuit de overtuiging dat dit ons herkenbaarder maakt en dichterbij brengt. Zeker ook doordat die diversiteit onze organisatie laat groeien.

Informatietechnologie
Moderne technologieën als robotics, generatieve artificial intelligence, augmented reality en krachtige sensoren bieden kansen. Zowel op het terrein van de veiligheid als van gezondheid. Kansen voor het voorkomen van en zo snel mogelijk reageren op crises. Net als kansen om processen te verbeteren. Daarbij is vanuit privacy en informatieveiligheid een zorgvuldige uitwerking gevraagd. Heeft VGGM de juiste mensen, middelen en kennis om deze technologieën toe te passen? Een moderne blik op strategische personeelsbeleid is nodig. Een blik die is gericht op inhoudelijke en persoonlijke ontwikkeling.

De wens om informatie gestuurd te werken en de toegenomen beschikbaarheid van data staat op gespannen voet met de privacywetgeving en informatieveiligheid. Uit de Baseline Informatiebeveiliging Overheid, de Algemene verordening gegevensbescherming, de Archiefwet en de Wet Open Overheid vloeit een ogenschijnlijk tegenstrijdige maatschappelijke verwachting voort. Dit vraagt om het maken van heldere keuzes die worden vastgelegd in beleid.

Toegankelijkheid van de zorg
We maken ons serieuze zorgen voor de toegankelijkheid van de zorg. De gezondheidszorg wordt niet alleen steeds duurder maar onder andere de wachtrijen nemen snel toe. Dat vraag om een transformatie: van aandacht voor ziekte naar aandacht voor gezondheid. Van aandacht voor patiënten naar aandacht voor (gezonde) burgers. Vanuit de publieke gezondheid zijn wij direct betrokken bij deze transformatie met inzet van onze preventie- en dataspecialisten.

Andere ontwikkelingen
De bebouwde omgeving transformeert naar een dynamisch stedelijke context met meer hoogbouw, nieuwe circulaire bouwmaterialen en gemengd ruimtegebruik, andere manieren van mobiliteit en gevarieerde demografische samenstelling. Dit vraagt van ons (en hulpverleningspartners) het ontwikkelen en toepassen van andere operationele concepten. Operationele concepten met ander materiaal en materieel, andere arbeidsarrangementen en een andere maatschappelijke positionering.

Door toenemende schaarste van grondstoffen stagneren leveringen en lopen prijzen fors op. Daarmee stijgt het belang dat we deelnemen aan een circulaire economie. De verminderde stabiliteit vraagt om financiële wendbaarheid en mogelijk ander gebruik van materieel.

2. Besparingen

Met het oog op het Ravijnjaar in 2026 verkennen gemeenten in hoeverre VGGM een bijdrage kan leveren aan de spanning op de gemeentelijke financiën. Daarom heeft het Algemeen Bestuur aanvullend op de ontwerpbegroting 2025 gevraagd om een indicatieve incidentele besparing van tenminste 2% én een mogelijk grotere besparing voor de jaren daarna.

Voor de structurele maatregelen in de taakuitvoering heeft het bestuur verschillende scenario's besproken. Met het gegeven dat VGGM een breed dienstverleningspakket uitvoert tegen een relatief lage prijs betekent dat veelal pijnlijke keuzes worden gemaakt. Op dit moment werkt de organisatie verschillende maatregelen nader uit. Deze uitwerking omvat:

- Effect op de beleidsdoelstellingen;
- Gevolgen op de activiteiten van VGGM;
- De besparing die met de maatregel gerealiseerd kan worden
- De snelheid waarmee de besparing gerealiseerd kan worden.

In het voorjaar van 2025 bespreken we in het algemeen bestuur deze uitwerking en maken we keuzes in de taakuitvoering. Deze keuzes worden verwerkt in een (gewijzigde) begroting 2026 of in de kaderbrief 2027.

Voor de incidentele besparing over 2025 en 2026 van 2% heeft in 2024 een nadere uitwerking plaatsgevonden. Deze kaderbrief staat hier uitgebreider bij stil.

Beleidskader 2025 en 2026

De besparing van 2% is voor 2025 en 2026 te vinden in de volgende onderwerpen:

- **Begroten van hogere rentebaten**
  VGGM factureert conform gemeenschappelijke regeling de gemeentelijke dienstverlening voor een belangrijk deel vooruit. Hierdoor heeft VGGM gedurende een groot deel van het jaar een positief banksaldo. Door de opgelopen marktrente ontvangt VGGM een hogere rentevergoeding dan initieel begroot. Het bestuur stelt voor om deze hogere rentevergoeding van € 600.000 voor 2026 net zoals in 2025 vooraf te begroten. Keerzijde is dat VGGM op deze begrote post een renterisico loopt. Dat doet zich voor als de marktrente daalt.

- **Begroten van lagere kapitaallasten**
  De markt voor specifiek materieel is momenteel erg krap. Dit leidt tot oplopende levertijden. Hierdoor ontstaat een vertraging in de reguliere vervanging van materieel en daarmee een (incidenteel) voordeel op de kapitaallasten. Het bestuur stelt voor om de kapitaallasten voor 2026 net zoals in 2025 € 500.000 lager te begroten.

- **Begroten van hogere opbrengst verkoop afgestoten materieel**
  Door de krappe markt van specialistisch materieel lopen nieuwprijzen aanzienlijk op. Als gevolg van de oplopende prijzen nemen eveneens de prijzen van gebruikt materieel toe. Het bestuur stelt voor om voor 2026 net zoals in 2025 een € 50.000 hogere opbrengstwaarde van afgestoten materieel te begroten.

- **Temporiseren versterkingsprogramma Samen. Beter. Bedrijfsvoeren.**
  VGGM is in 2024 gestart met het meerjarige programma Samen. Beter. Bedrijfsvoeren. Doel van dit programma is om de organisatie te ontwikkelen van ad-hoc georganiseerd naar een gestandaardiseerde werkwijze.
  De noodzaak voor het meerjarige programma wordt onderkend. Tegelijkertijd bestaat de behoefte voor grip op de kostenstijgingen in de meerjarenbegroting. Ook diverse gemeenteraden vragen daarom. Jaarlijks wordt in de begroting een specifieke onderbouwing van de kostenstijging voor dat jaar opgenomen. Voor nu wordt de keuze gemaakt om de noodzakelijke stijging van de bedrijfsvoeringskosten bij te stellen tot € 3 miljoen (in plaats van € 4 miljoen) en deze tegelijkertijd te temporiseren voor zowel 2025 en 2026 met € 500.000. Daarmee laten we de kostenstijging langzamer opbouwen en minder ver doorgroeien dan in de afgelopen meerjarenbegroting opgenomen. Daardoor wordt de versterking minder snel gerealiseerd en

loopt het programma langer door. Het terugbrengen van de risico's in de kwetsbare bedrijfsvoering lopen dan ook langer door. Of ultimo 2027 of verder alsnog meer middelen nodig zijn, kan dan zowel inhoudelijk als financieel in 2026 worden afgewogen.

Risico's voor VGGM als gevolg van deze besparingen

Het aanpassen van de begrotingsuitgangspunten leidt tot de volgende risico's:

- De rente valt lager uit dan de begrote 2,5% rente die in lijn is met de DNB-verwachting;
- Prijsstijgingen in de markt zijn hoger dan de indexatie na besparingen;
- Door het temporiseren van het programma Samen. Beter. Bedrijfsvoeren worden de geïdentificeerde risico's minder snel teruggebracht. Temporiseren leidt tot efficiëntieverlies en hogere kosten voor het programma.

Impact op financiën

De impact op de financiën als gevolg van het temporiseren van het programma Samen Beter Bedrijfsvoeren is verwerkt in de toelichting op dit programma in hoofdstuk 7 Bedrijfsvoering.

In EUR x mln	2025	2026	2027	2028	2029
Lasten:					
Kapitaallasten	-0,5	**-0,5**	-	-	-
Dekkingsmiddelen:					
Gemeentelijke bijdrage	-1,2	**-1,2**	P.M.	P.M.	P.M.
Overige opbrengst	0,1	**0,1**	-	-	-
Rentebaten	0,6	**0,6**	-	-	-

De getallen in deze tabel zijn niet opgeteld. Het gaat om de verandering ten opzichte van de begroting 2024.

3. Crisisbeheersing

Het programma Crisisbeheersing richt zich op de taken genoemd in de Wet veiligheidsregio's. Hierbij horen de GHOR en de gemeentelijke samenwerking op het gebied van bevolkingszorg. Het beleidsplan Crisisbeheersing 2025-2026 benoemt het speerpunt versterking crisisbeheersing. Daarop blijven we in 2026 inzetten.

3.1 Versterken crisisbeheersing

Om onze taken uit te voeren, is versterking van crisisbeheersing nodig. We zien dat de wereld verandert en dreigingen veranderen. De samenleving staat voor grote uitdagingen. Denk aan klimaatverandering, toenemende spanningen in de wereld, energietransitie en verdergaande digitalisering. We moeten ons goed voorbereiden op huidige en toekomstige crises. Die kunnen ingewikkeld, onvoorspelbaar, groot en langdurig zijn. Bijvoorbeeld bij een langdurige uitval van elektriciteit. Er is dan een ernstige verstoring van het maatschappelijk leven. Winkels sluiten omdat pinnen niet kan, het openbaar vervoer rijdt niet, internet en telefonie vallen uit en ziekenhuizen zijn beperkt toegankelijk.

Planning 2025

We voeren ons beleidsplan crisisbeheersing 2025-2026 uit. Daarbij richten we ons in 2025 op het scenario langdurige uitval elektriciteit. Daarmee leveren we een directe bijdrage aan het vergroten van de weerbaarheid van de samenleving.

Beleidskader 2026

We voeren ons beleidsplan crisisbeheersing 2025-2026 uit en geven meer invulling aan:

- een flexibele en robuuste crisisorganisatie
- een flexibele netwerksamenwerking
- versterking en verbinding risico- en crisiscommunicatie
- versterking van de informatiepositie van de Veiligheidsregio.

Risico dat we lopen

- Er dreigt een spagaat te ontstaan tussen de benodigde versterking van crisisbeheersing en de bekostiging ervan. De taken worden deels betaald uit de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) en deels door een gemeentelijke bijdrage. In lijn met de miljoenennota 2024 wordt vanaf 2026 een 10% bezuiniging op de BDuR doorgevoerd. Ook de gemeentelijke bijdrage staat onder druk. Mogelijk leidt dit tot herijking van de ambities en doelstellingen van het programma Crisisbeheersing.
- De versterking van crisisbeheersing richt zich ook op het uithoudingsvermogen bij een langdurige crisis en het robuuster maken van onze crisisorganisatie. Als de versterking onvoldoende is, heeft dat een negatief effect op de (langdurige) beschikbaarheid en inzetbaarheid van medewerkers in onze crisisorganisatie. Een uitputtingsslag van mens en organisatie dreigt dan.
- Crisisbeheersing kan te maken krijgen met extra uitdagingen in de uitvoering van haar wettelijke taak. Onze netwerkpartners hebben te maken met schaarste in capaciteit en middelen. Een voorbeeld hiervan is de beperkte toegankelijkheid van de zorg als gevolg van krapte van personeel en/of een groot aanbod van patiënten.

Impact op financiën

In EUR x mln	2025	2026	2027	2028	2029
Lasten:					
Versterking crisisbeheersing	0,5	**0,4**	0,4	0,4	0,4
Dekkingsmiddelen:					
Rijksbijdrage (10% korting BDuR)		**-0,4**	-0,4	-0,4	-0,4
Rijksbijdrage (versterking)	0,5	**0,8**	0,8	0,8	0,8

De getallen in deze tabel zijn niet opgeteld. Het gaat om de verandering ten opzichte van de begroting 2024.

4. Brandweer

De brandweer levert een bijdrage aan de veiligheid van de inwoners van Gelderland-Midden. Wij richten ons op:

- Het terugdringen van risico's door het verkleinen van de kans op incidenten en het beperken van het effect voor de samenleving;
- Het redden van mensen en dieren;
- Het bestrijden van branden;
- Het verlenen van hulp bij (water)ongevallen;
- Bestrijden van incidenten met gevaarlijke stoffen.

De opgave van de Brandweer is het blijven van een toekomstbestendige, slagvaardige organisatie. Hiervoor werkt de brandweer met een fijnmazig netwerk van brandweerposten, met 800 betrokken gewaardeerde brandweervrijwilligers, informatiegericht en anticipeert op maatschappelijke ontwikkelingen. Een sterke informatiepositie is hierbij een belangrijke voorwaarde. De Wet Veiligheidsregio's en de Omgevingswet bieden het kader voor onze opgave. Deze is vastgelegd in het beleidsplan Brandweer Gelderland-Midden 2025-2026. De belangrijkste thema's zijn informatie gestuurd werken, risicogericht werken en bouwen aan een toekomstbestendige brandweer.

4.1 Informatie gestuurd en risicogericht werken

Aanleiding

Risicogericht werken betekent de focus leggen op risico's, deze prioriteren, en maatregelen treffen om ze te beïnvloeden. In de veelheid en complexiteit van risico's, waarmee VGGM momenteel te maken heeft, helpt het risicogerichte werken om die analyse goed te doen, te prioriteren en keuzes te maken. De Omgevingswet biedt meer ruimte om risicogericht te werken, bijvoorbeeld door meer of eerder te adviseren op risico's die een veilige en gezonde leefomgeving in de weg staan.

Planning 2025

De beweging om risicogericht te werken, is in gang gezet, maar daarmee nog niet klaar. De ontwikkelingen op het gebied van informatie gestuurd werken hebben een sterke relatie met risicogericht werken. Het op orde hebben van onze informatievoorziening is hierbij een belangrijke randvoorwaarde. Daarom richten we onze blik op de volgende ontwikkelingen:

- **Klimaatveiligheid**
  De klimaatverandering is en blijft van invloed op onze opgave om risico's te reduceren. Het thema natuurbrand is daarvan een sprekend voorbeeld. Hiervoor is het programma Gebiedsgerichte Aanpak Natuurbrandbeheersing opgezet. We moeten ons voorbereiden op extreme weersomstandigheden (hitte en neerslag). Overstromingen zoals we gezien hebben in Valkenburg of Valencia laten de urgentie hiervan zien. We verwachten in 2025 deze risico's beter in beeld te krijgen en deze voor 2026 te vertalen in beleidsdoelstellingen.

- **Veilige energietransitie**
  Vanwege klimaatverandering en bijbehorende klimaatdoelstellingen zien we een overgang naar nieuwe energiebronnen. Dit brengt nieuwe risico's met zich mee. Denk onder andere aan thuisaccu's en buurtbatterijen. In het programma Veilige Energietransitie werken we aan het in kaart brengen van deze risico's en krijgen we een scherper beeld van de urgentie en omvang van deze opgave. In 2025 delen we deze resultaten, zodat we hierin de ambitie kunnen bepalen in relatie tot de huidige beleidsdoelstellingen.

- **Wonen met zorg**
  Mensen worden steeds ouder en blijven langer zelfstandig thuis wonen. Daarom zijn zij vaker verminderd zelfredzaam. Dit levert extra uitdagingen op bij een brand. In de Omgevingswet wordt dit probleem ondervangen door (toezicht op) de nieuwe meldingsplicht voor de gebruiksfunctie 'wonen met zorg'. De brandweer heeft incidentele middelen gekregen om deze nieuwe wettelijke

taak uit te voeren. In 2025 onderzoekt zij of deze taak kan worden uitgevoerd binnen de bestaande financiële kaders. Mogelijk leidt dit tot een wijziging in 2026.

- **Verstedelijking**
  Groeiende stedelijke gebieden brengen andere risico's met zich mee. Dit zogenaamde verdichtingsvraagstuk vindt ook plaats in onze regio. Er komt meer hoogbouw in Gelderland-Midden. We zien toepassingen van andere bouwmaterialen, circulair bouwen en bouwtechnieken waarvan de effecten op de brandveiligheid nog niet altijd duidelijk zijn. Denk bijvoorbeeld aan energieneutraal bouwen en de toepassing van duurzamere bouwmaterialen. Dit brengt nieuwe risico's met zich mee waar de brandweer nu geen oplossing voor heeft. De 25 veiligheidsregio's pakken dit vraagstuk samen op in het programma Veilige Hoogbouw. De gevolgen van deze ontwikkelingen gaan we de komende periode vertalen naar beleidsdoelstellingen.

- **Vuurwerk**
  De brandweer vervult een rol bij vergunningverlening van vuurwerkopslag én we worden gealarmeerd om incidenten met vuurwerk te bestrijden. Onderzoek laat zien dat de risico's van het opslaan van vuurwerk groter zijn dan we tot nu toe dachten. Hiermee vormt vuurwerkopslag voor de brandweer een groot probleem. Daarom is vuurwerkopslag onderwerp van gesprek tussen het ministerie van Justitie en Veiligheid, ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en het Veiligheidsberaad. Er is op dit moment geen goede inschatting te maken van de uitkomst hiervan.

- **Informatie gestuurd werken**
  Voor ingewikkelde problemen hebben we slimme oplossingen nodig. De beschikbaarheid van de juiste informatie is nodig om snel, deskundig en veilig te kunnen handelen, maar ook om preventief risico's te benoemen en maatregelen te nemen. Betere informatievoorziening zorgt ervoor dat de brandweer steeds beter in staat is om risico's te duiden, analyses te maken en mitigerende maatregelen te nemen. Op landelijke schaal is deze opgave opgenomen in het programma informatievoorziening en ligt er een sterke koppeling met de opgave op het vakgebied van Crisisbeheersing. Op bovenregionale schaal werken we samen in Oost-5-verband (de vijf veiligheidsregio's in Gelderland en Overijssel) om actuele gegevens te hebben en risico-informatie te beheren. In 2025 onderzoekt het collectief van veiligheidsregio's de samenhang en samenwerking rondom de aansturing en uitvoering van deze opgave. VGGM volgt deze ontwikkeling nauwlettend om er technisch en organisatorisch op aangesloten te blijven en om onze risicogerichte informatiepositie te verbeteren.

Beleidskader 2026

Mogelijk leiden bovenstaande activiteiten tot een bijstelling van onze beleidsdoelen en financiële kaders. Uitgangspunt is om de ontwikkelingen zoveel als mogelijk binnen de huidige financiële kaders op te vangen. Specifiek voor de ontwikkeling Wonen met zorg geldt dat de afhandeling van de gebruiksmeldingen gedekt wordt vanuit een te vormen bestemmingsreserve door in 2024 opgelopen achterstand.

Risico dat we lopen

Anticiperen op bovenstaande ontwikkelingen is nodig om te voorkomen dat:

- We geen passende adviezen geven om de (nieuwe) risico's te beïnvloeden;
- We ons onvoldoende voorbereiden op (nieuwe typen van) incidenten;
- We niet veilig genoeg kunnen optreden bij incidenten en/of dat incidenten een groter effect hebben op mens en omgeving.
- Het effect van de omvang van deze risico's op lange termijn mogelijk groter wordt. Bijvoorbeeld: nu het natuurbrandrisico niet aanpakken, geeft grotere kans op onbeheersbare natuurbrand, met effecten op wonen, werken en vitale infrastructuur.

Financiële impact

In EUR x mln	2025	2026	2027	2028	2029
Lasten:					
Veilige energietransitie	0,3	**0,3**			
Structurele capaciteit VET			P.M.	P.M.	P.M.
Wonen met zorg		**0,2**			
Stadspoort			-0,3	-0,3	-0,3
Dekkingsmiddelen:					
Gemeentelijke bijdrage	0,3	**0,3**	-0,3 + P.M.	-0,3 + P.M.	-0,3 + P.M.
Bestemmingsreserve		**0,2**			

De getallen in deze tabel zijn niet opgeteld. Het gaat om de verandering ten opzichte van de begroting 2024. De dekking voor de activiteiten voor wonen met zorg zijn gebaseerd op de derde gewijzigde begroting 2024.

4.2 Toekomstbestendige brandweer

Aanleiding

De brandweer bouwt aan een toekomstbestendige organisatie die anticipeert op maatschappelijke ontwikkelingen. Daarom spelen we in op veranderingen zoals de overgang naar duurzame energie, digitalisering in werk en extreme weersomstandigheden.

Planning 2025

De belangrijkste thema's en opgaven voor de brandweer zijn:

- **Weerbare samenleving**
  De samenleving en hiermee ook de brandweer moet zich voorbereiden op onzekere tijden, rekening houdend met verschillende scenario's, zoals geopolitieke dreigingen en langdurige stroomuitval. Een stevige positie in ons netwerk en een fijnmazig netwerk van brandweerkazernes vervullen hierin een belangrijke rol. Dit geldt voor verschillende schaalniveaus: lokaal, regionaal, bovenregionaal, nationaal alsook voor onze landsgrensoverschrijdende samenwerking.

- **Toekomstbestendig werkgeverschap**
  Veranderingen in de arbeidsmarkt zoals arbeidskrapte en vergrijzing en de geschetste ontwikkelingen in onze samenleving hebben ook impact op onze rol als werkgever. Dit vraagt van ons meer aandacht voor de fysieke en mentale gezondheid van onze brandweermedewerkers. Voorbeelden zijn: Posttraumatisch stressstoornis (PTSS), sociale veiligheid en vitaliteit. Ook zijn extra inspanningen nodig om medewerkers te vinden en te binden. Goed werkgeverschap is vitaal voor het aantrekken en behouden van personeel. Om als veiligheidsregio's onze dienstverlening voort te kunnen zetten, is het nodig onze rol en verantwoordelijkheid als werkgever vanuit een gezamenlijke inspanning verder te versterken. VGGM sluit daarom aan bij de landelijke aanpak op dit thema. In eigen huis gaan we binnen dit thema verder met ons programma 'Ik, wij, samen de brandweer' voor goed werkgeverschap en een sociaal veilig werkklimaat. Dit programma kost € 150.000 per jaar en omvat de onderwerpen: sociale veiligheid, team collegiale opvang, nazorg, preventie PTSS en incidentregistratie. Voor PTSS is een landelijke regeling in de maak. Hiervoor is extra geld nodig, zowel regionaal als landelijk

- **Aanpassing landelijk onderwijsstelsel**
  Het huidige onderwijsstelsel is verouderd. Er komt een aanpassing op het landelijk onderwijsstelsel zodat dit weer aansluit op de situatie van nu en op toekomstige ontwikkelingen. Dit krijgt vorm in het landelijke programma Onderwijs Onderweg en heeft impact op onze eigen organisatie. De gevolgen hiervan zijn nu nog niet bekend.

- **Beschikbaarheid bluswater**
  Waterleidingmaatschappijen gaan steeds meer over op kleinere leidingdiameters om de wettelijk vereiste kwaliteit van water hoog te houden. Dit heeft negatieve gevolgen voor de beschikbaarheid van bluswater. De brandweer is het project bluswatervoorziening gestart om oplossingen voor dit probleem in kaart te brengen. De gemeenten zijn verantwoordelijkheid voor het realiseren van voldoende bluswatervoorziening.

- **Wijziging lokale infrastructuur 30 km**
  Om de maximumsnelheid binnen de bebouwde kom te verlagen naar 30 km/uur, stellen gemeenten snelheidsbeperkende maatregelen voor. De brandweer doet er dan langer over om op haar bestemming te komen.

- **Huisvesting**
  Brandweerposten zijn over het algemeen in eigendom van de gemeenten. In overleg met de gemeenten spelen diverse huisvestingopgaven vanwege de levensduur of Arbo voorschriften. Dit geldt in elk geval voor de brandweerposten Ede-centrum, Barneveld-nevenstalling, Otterlo en Oosterhout. Het politiebureau aan de Beekstraat in Arnhem wordt door de politie afgestoten. VGGM maakt ook gebruik van deze locatie en moet daarom op zoek naar een alternatief.

Beleidskader 2026

Mogelijk leiden bovenstaande activiteiten tot een bijstelling van onze beleidsdoelen en financiële kaders. Uitgangspunt is om de ontwikkelingen zoveel als mogelijk binnen de huidige financiële kaders op te vangen.

Risico dat we lopen

Wanneer we geen of te weinig actie ondernemen op de bovenstaande ontwikkelingen is de brandweer onvoldoende in staat om zich aan te passen en voor te bereiden op de toekomst. Hierdoor lopen we het risico:

- dat we actuele kennis en informatie missen die nodig is voor ons brandweerwerk;
- dat we ons onvoldoende kunnen voorbereiden op incidenten en op de nazorg voor eigen mensen;
- dat de kwaliteit van onze incidentbestrijding afneemt;
- we niet veilig genoeg kunnen optreden bij incidenten;
- dat incidenten mogelijk een groter effect hebben op mens en omgeving.

Daarnaast is in de miljoenennota van september 2025 een korting op de Rijksbijdrage van 10% opgenomen. Deze korting heeft impact op de taken die momenteel vanuit de Rijksbijdrage worden bekostigd, zoals de meldkamer, BTW op materieel en huisvesting en regionaal materieel.

Financiële impact

Vanwege de onzekere uitkomst van ontwikkelingen worden de meeste genoemde onderwerpen als PM in de begroting opgenomen.

In EUR x mln	2025	2026	2027	2028	2029
Lasten:					
Programma goed werkgeverschap en sociaal veilig werkklimaat		**0,2**	0,2		
Duurzame inzetbaarheid (PTSS)	PM	**PM**	PM	PM	PM
Meldkamer, materieel en huisvesting		**-0,6**	-0,6	-0,6	-0,6
Dekkingsmiddelen:					
Gemeentelijke bijdrage		**0,2**	0,2		
Rijksbijdrage korting 10%	-	**-0,6**	-0,6	-0,6	-0,6
Rijksbijdrage (PTSS)	PM	**PM**	PM	PM	PM

De getallen in deze tabel zijn niet opgeteld. Het gaat om de verandering ten opzichte van de begroting 2024.

5. GGD

De GGD heeft een aantal wettelijke taken die hoofdzakelijk gebaseerd zijn op de Wet Publieke Gezondheid (Wpg). Hieronder vallen onder andere: jeugdgezondheidszorg (JGZ), medische milieukunde, infectieziektebestrijding, gezondheidsmonitoren en gezondheidsvoorlichting. Daarnaast voert de GGD taken uit vanuit andere wettelijke kaders, zoals de Wet Verplichte Geestelijke Gezondheidszorg (Wvggz), de Wet Publieke Gezondheidszorg Asielzoekers, de Wet Kinderopvang, Warenwetbesluit en de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo).

Naast de wettelijke taken voeren we als GGD ook aanvullende taken uit. We maken hierover afspraken met de (individuele) gemeenten. Voorbeelden hiervan zijn de interventies vanuit JGZ, zoals Prenatale voorlichting, Stevig Ouderschap en VoorZorg en deelname aan netwerkbijeenkomsten binnen gemeenten.

De GGD stond op de kaart tijdens de coronacrisis. De GGD wil meer werk maken van bekendheid over haar overige taken. Dus naast ‘Beschermen’ tegen dreigingen (zoals vaccineren), ook 'Bewaken’ van de gezondheidssituatie (monitoren) en 'Bevorderen’ van gezondheid met behulp van preventie.

5.1 Landelijk politiek klimaat: bezuinigingen op gezondheid

Aanleiding
De GGD heeft te maken met onduidelijkheid wat betreft landelijke beleidskaders en bijbehorende financiële middelen:

- Allereerst verwachten we dat de landelijke regeling Aanvullende Seksuele Gezondheidszorg niet volledig kostendekkend is en dat we verder moeten schrappen in dienstverlening aan kwetsbare doelgroepen.
- Landelijk wordt ook voor Versterking Infectieziekte Preventie en Pandemische Paraatheid een flinke bezuiniging aangekondigd. Dit maakt dat de versterking hiervan onder druk staat. Hierin zijn we afhankelijk van landelijke besluitvorming over beleidskaders en financiële middelen.
- Het hoofdlijnenakkoord en de miljoenennota spreken vaak over preventie, zonder daar extra middelen aan toe te voegen. We maken ons daarom grote zorgen over de financiële consequenties. Er wordt namelijk flink bezuinigd op de publieke gezondheid: € 300 miljoen minder voor publieke gezondheid en 1 miljard euro korting op subsidies, waarvan € 250 miljoen voor rekening van het ministerie van VWS.
- Er komen forse bezuinigingen op het landelijke preventiebeleid. Verschillende subsidies lopen na 2025 af, bijvoorbeeld op het thema Rookvrije Omgeving. Met 10% minder SPUK-middelen kunnen GGD'en minder doen aan aanpak van overgewicht of gezondheidsachterstanden, aan het bevorderen van mentale gezondheid of aan het bevorderen van een kansrijke start voor alle kinderen. Hiermee komen inspanningen die al zijn gedaan op het gebied van preventie onder druk te staan.
- Naast de landelijke bezuinigingen heeft de GGD ook te maken met een besparingsopdracht vanuit gemeenten. Dit betekent dubbele pijn voor de GGD en daarmee voor de gezondheid van inwoners van Gelderland-Midden.

Risico dat we lopen

Bovenstaande ontwikkelingen kunnen in 2026 zorgen voor een verdere afbreuk in de uitvoering van het wettelijk takenpakket. Opnieuw kan de GGD in een situatie terechtkomen waar de basis ‘niet op orde’ is en dienstverlening afgeschaald moet worden.

- Voor ‘Seksuele Gezondheid’ (onderdeel van Algemene gezondheidszorg) betekenen bovenstaande ontwikkelingen grofweg een halvering van onze huidige activiteiten zoals gratis spreekuren, het afnemen van SOA testen en het verstrekken van PrEP, een pil die de kans op een hiv-infectie sterk verlaagt, en alle bijbehorende controles.
- Voor ‘Versterking Infectieziekte Preventie’ en ‘Pandemische Paraatheid’ betekent dit minder (financiële) ruimte voor en afschaling van infectieziektebestrijding. Daardoor is er minder bron- en contactonderzoek, minder infectiepreventie en voorlichting en minder expertise en

mogelijkheden om op te schalen bij uitbraken van infectieziekten. Ook kunnen we nieuw opgeleide verpleegkundigen en artsen voor infectieziektebestrijding niet in dienst houden.

- In de miljoenennota staat dat het kabinet wil inzetten op meer fijnmazig vaccineren om de vaccinatiegraad te verhogen (wijkgerichte uitvoering van het Rijksvaccinatieprogramma en doelgroepgerichte voorlichting). Het budget blijft echter hetzelfde, waardoor hierop geen extra activiteiten ingezet kunnen worden. Het risico is een verdere daling van de vaccinatiegraad en verhoging van de kans op uitbraken van infectieziekten, zoals kinkhoest en mazelen.
- Voor 'Kansrijke Start' kunnen we vanuit de JGZ niet meer deelnemen aan lokale coalities Kansrijke Start. Ook de regionale samenwerking komt hierdoor onder druk te staan.
- Wat betreft het thema 'Overgewicht' kunnen we niet (meer) participeren in de ketensamenwerking Kind naar Gezond Gewicht en de JGZ kan niet de rol van de casusregisseur uitvoeren.
- 'Mentale Gezondheid': de JGZ kan niet alle jongeren met mentale problematiek tijdig signaleren, adviseren en zo nodig doorverwijzen.
- Deelname van de GGD aan landelijke, regionale en lokale netwerken komt onder druk te staan. De onafhankelijke kennis- en adviesfunctie van de GGD kan hierdoor lokaal niet worden ingezet.

Financiële impact

In EUR x mln	2025	2026	2027	2028	2029
Lasten:					
VIP en Pandemische paraatheid	0,9	**-1,3**	-1,3	-1,3	-1,3
Aanvullende Seksuele Gezondheid	PM	**PM**	PM	PM	PM
SPUK-middelen	PM	**PM**	PM	PM	PM
Totale lasten	0,9	**-1,3**	-1,3	-1,3	-1,3
Dekkingsmiddelen:					
Rijksbijdrage	0,9	**-1,3**	-1,3	-1,3	-1,3

De getallen in deze tabel zijn niet opgeteld. Het gaat om de verandering ten opzichte van de begroting 2024.

5.2 Toekomstbestendige GGD

Aanleiding

De GGD krijgt de komende jaren met diverse uitdagingen te maken op verschillende taakvelden. Deze gaan over zowel landelijke- als regionale ontwikkelingen. Het wordt steeds belangrijker te investeren in preventie, doordat de toegankelijkheid van de zorg overal onder druk staat. Tegelijkertijd staat de financiering van preventie onder druk.

Daarnaast is de kwetsbaarheid van GGD Gelderland-Midden de afgelopen jaren duidelijk geworden en bevestigd in extern onderzoek en benchmarks. Een belangrijke conclusie uit de onderzoeken is dat de GGD 'knap maar krap' is georganiseerd. Deze uitkomst is uitgebreid gedeeld met gemeenten waarna het traject "Toekomstbestendige GGD" is gestart. Samen met gemeenten is bekeken hoe de basis weer op orde gebracht kan worden en hoe de GGD weerbaar gemaakt wordt voor de toekomst. Dit is noodzakelijk om de juiste zorg te blijven verlenen in een tijd met veel maatschappelijke spanningen, technologische ontwikkelingen, hybride dreigingen en een krappe arbeidsmarkt.

Uitgangspunten hierbij zijn:

- De GGD voldoet aan het wettelijk minimum.
- Collectieve dienstverlening prefereert boven lokaal aanbod (maatwerk).
- De financiering verloopt grotendeels via de inwonerbijdrage.
- De GGD zet extra in op dichterbij in wijken/dorpen, op collectieve preventie en het gebruik van data.

Planning 2025 en verder

Voor 2025 en verder zijn structurele middelen toegekend om de basis op orde te krijgen en te houden. Met deze structurele middelen zetten we een vervolgstap in het versterken van de GGD-taken. Het gaat om de thema's:

- een gezonde leefomgeving;
- werken aan de gezondheid van inwoners;
- gezondheid beschermen tijdens rampen en crises;
- voorbereid zijn op gezondheidsdreigingen;
- nooit meer afschalen in de jeugdgezondheidszorg: basis op orde brengen.

- In 2026 zetten we GGD breed in op een meer regionaal georganiseerd aanbod. Er blijft ruimte voor lokaal aanbod, maar dit zal op beperkte schaal zijn en tegen een hoger tarief. We willen regio-breed meerjarige afspraken maken. Dit voorkomt versnippering van beschikbare capaciteit en financiering, en bevordert een bredere basis, een duurzame organisatie en effectieve en efficiënte dienstverlening.

  Een voorbeeld hiervan is het programma Nu Niet Zwanger (NNZ) dat landelijk uitgerold wordt sinds 2018, waarbij de uitvoering ligt bij de regionale GGD. Gemeente Arnhem is in 2019 gestart en in 2020 sloten negen omringende gemeenten aan (regio Arnhem). In het voorjaar van 2023 zijn ook gemeenten Ede, Wageningen en Barneveld (regio Ede) aangehaakt. Vanaf 2025 werken we met één regionale begroting en één stuurgroep voor NNZ, waar dit voorheen twee aparte begrotingen en stuurgroepen voor de regio Arnhem en de regio Ede waren op basis van dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) met gemeenten. De volgende stap is het opnemen van NNZ in de inwonerbijdrage. Dit past bij de wens vanuit het bestuur om tot meer collectiviteit te komen.

- Continueren van 'Basis op orde' en het voorkomen van afschaling van het zorgaanbod. De 'basis op orde' betekent voor de JGZ minimaal de uitvoering van het wettelijke basistakenpakket, met een efficiënte en effectieve bedrijfsvoering die ondersteunend is aan de inhoud. Voor de AGZ betekent 'Basis op orde' minder versnippering van taken op het gebied van een gezonde en veilige leefomgeving voor alle inwoners.
- Zoals in de 5 maandsrapportage staat vermeld loopt ons contract met de leverancier van het kinddossier af. Afhankelijk van de aanbesteding in 2025, moet de JGZ in 2026 (mogelijk) een nieuw kinddossier implementeren. Dit heeft aanzienlijke consequenties voor verschillende aspecten van de dienstverlening, administratie en ondersteunende processen.
- Vrijwillig overgang medewerkers JGZ vallend onder cao VTT naar CAR-UWO: Vanuit goed werkgeverschap is de wens van het bestuur om met terugwerkende kracht vanaf 1 april 2024 een vrijwillige overgang mogelijk te maken. Hiervoor is in 2017 een financiële reserve gevormd voor de eerste twee jaren. De structurele dekking kan ten laste komen van de gemeenten of uit de eigen middelen van VGGM. Hierover is nog geen finaal besluit genomen. De financiële consequenties zijn opgenomen in paragraaf 7.4 (bedrijfsvoering).

Risico dat we lopen

- Versnippering van capaciteit en financiering zorgt voor inefficiënte dienstverlening en verhoging van de kosten.
- Afschalen van zorg (JGZ) heeft als risico het niet tijdig signaleren van gezondheidsrisico's en onvoldoende ruimte voor voorlichting en advies.
- Huisartsen verwijzen steeds vaker naar de GGD als het gaat om seksuele gezondheid, infectieziektebestrijding en tuberculosebestrijding. Aan deze toenemende vraag kan de GGD niet voldoen'.
- Het contract voor de taakspecifieke applicatie voor het digitale dossier (kinddossier) binnen de Jeugdgezondheidszorg verloopt in 2026. In 2025 start een aanbesteding. De mogelijke invoering van een nieuw systeem vraagt om veel aanpassingen, trainingen, en mogelijk een tijdelijke verhoging van de administratieve lasten voor medewerkers. Voor deze implementatie is tijdelijk extra financiële middelen nodig.

- Het risico is aanwezig dat (een deel van) de financiële impact van de overgang cao Verpleeg-, Verzorgingshuizen, Thuiszorg en Jeugdgezondheidszorg (VVT) naar CAR-UWO ten laste komt van VGGM. Hierdoor kan de primaire taakuitvoering onder wettelijke minimale norm komen. Deze ontwikkeling is nader toelicht binnen het hoofdstuk bedrijfsvoering. Besluitvorming over dit onderwerp is voorzien in de bestuurscyclus eind 2024.

Financiële impact Algemene Gezondheidszorg

In EUR x mln	2025	2026	2027	2028	2029
Lasten:					
Basis op orde	-0,6	**-0,6**	-0,6	-0,6	-0,6
Gezonde leefomgeving	0,3	**0,3**	0,3	0,3	0,3
Werken aan gezondheid bij inwoners	0,9	**0,9**	0,9	0,9	0,9
Gezondheidsbescherming tijdens rampen	0,3	**0,3**	0,3	0,3	0,3
Voorbereiden op gezondheidsdreigingen	0,2	**0,2**	0,2	0,2	0,2
Totale lasten	1,1	***1,1***	1,1	1,1	1,1
Dekkingsmiddelen:					
Gemeentelijke bijdrage	1,1	**1,4**	1,4	1,4	1,4
Lokaal aanbod	-	**-0,3**	-0,3	-0,3	-0,3

Financiële impact Jeugdgezondheidszorg

In EUR x mln	2025	2026	2027	2028	2029
Lasten:					
TB JGZ	0,2	**0,2**	0,2	0,2	0,2
Implementatie kinddossier	-	**PM**	PM	-	-
Totale lasten	0,2	**0,2**	0,2	0,2	0,2
Dekkingsmiddelen:					
Gemeentelijke bijdrage	0,2	**0,2**	0,2	0,2	0,2

De getallen in deze tabellen zijn niet opgeteld. Het gaat om de verandering ten opzichte van de begroting 2024.

6. Ambulancezorg

Ambulancezorg Gelderland-Midden (AGM) verleent spoedeisende medische hulp en ambulancezorg in de regio. Het doel is om snel en deskundig te reageren op noodsituaties, levens te redden en gezondheidsproblemen te verlichten. De belangrijkste (wettelijke) kaders waaraan de ambulancezorgverlening zich moet houden, zijn:

- Wet Ambulancezorgvoorzieningen;
- Wet kwaliteit, klachten en geschillen zorg;
- Kwaliteitskader ambulancezorg.

6.1 Verschillende vormen van ambulancezorg (zorgdifferentiatie)

Aanleiding

De vraag naar ambulancezorg stijgt door een groeiende bevolking met een toenemende vergrijzing. Daarnaast wordt de zorgvraag complexer, doordat steeds meer patiënten een combinatie van gezondheidsklachten hebben. Hoog complexe zorg centraliseert zich en regionale ziekenhuizen sluiten (deels). Daardoor vindt zorg vaker buiten het ziekenhuis plaats.

Planning 2025

AGM stelt in 2025 een toekomstvisie op, waarin zorgdifferentiatie centraal staat. Zorgdifferentiatie omvat verschillende vormen van ambulancezorg: meldkamerzorg, hoog-complexe ambulancezorg, midden-complexe ambulancezorg en rapid responders[1].

Beleidskader 2026

AGM handelt in 2026 volgens de opgestelde visie ambulancezorg. De visie op ambulancezorg en zorgdifferentiatie draagt bij aan juiste zorg, op de juiste plek, op het juiste moment door de juiste zorgverlener.

6.2 Zorgcoördinatie

Aanleiding

Het doel van zorgcoördinatie is om voor burgers en zorgverleners zo snel mogelijk de juiste acute zorg op de juiste plek te organiseren. Van alle ROAZ-regio's wordt verwacht dat zij 1 januari 2025 een vorm van zorgcoördinatie hebben ingericht. In een brief[2] van de minister van VWS aan de Tweede Kamer staat beschreven hoe het concept van zorgcoördinatie eruitziet.

Planning 2025

AGM blijft betrokken bij de vormgeving van zorgcoördinatie en versterkt de reeds bestaande samenwerkingsverbanden in de (sub)regio's.

Beleidskader 2026

AGM zet zich in op het verder versterken van de (virtuele) samenwerking met haar ketenpartners in de regio. AGM ziet zorgcoördinatie als één van de onderdelen voor een toekomstbestendige acute zorgketen.

[1] De Rapid Responder is een klein ambulancevoertuig, waarin een ambulanceverpleegkundige alleen rijdt. De Rapid Responder biedt dezelfde hulp als een gewone ambulance. Het enige dat een Rapid Responder niet kan, is een patiënt naar het ziekenhuis vervoeren.
[2] Kamerbrief over inrichting zorgcoördinatie | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl

6.3 Meldkamer Ambulancezorg

Aanleiding

In 2023 zijn de meldkamers in Oost-Nederland samengevoegd. In deze nieuwe meldkamer werken brandweer, ambulancezorg en politie. De ambulancezorg is binnen de meldkamer onderverdeeld in vijf organisaties[3] die ieder een deel van de regio vertegenwoordigen.

Planning 2025

AGM levert inspanningen op het werven en opleiden van haar meldkamer medewerkers. Daarbij werkt AGM aan het duurzaam inzetbaar houden van de (nieuwe) medewerkers op de meldkamer ambulancezorg.

Beleidskader 2026

AGM verbetert en breidt de samenwerking op de Meldkamer Ambulancezorg uit, met zowel de mono- als multidisciplinaire ketenpartners.

6.4 Continuïteit van onze dienst - weerbaarheid

Aanleiding

De dreigende situatie in de wereld en vernieuwde wetgeving maakt het noodzakelijk om AGM voor te bereiden op rampen en crises. Bijvoorbeeld op een natuurramp, cyberaanval of terroristische aanslag.

Planning 2025

In 2025 treedt de Wet weerbaarheid kritieke entiteiten in werking, waarin AGM waarschijnlijk wordt aangeschreven als kritieke entiteit. Dit vraagt om een verdieping van het huidige continuïteitsplan.

Beleidskader 2026

AGM borgt haar continuïteit met een bedrijfscontinuïteitplan waarin mogelijke problemen of incidenten en de (preventieve) oplossingen staan omschreven.

Risico dat we lopen

Voor bovenstaande beleidskaders zien we de volgende risico's:

- Arbeidsmarktkrapte: tekort aan (medisch) personeel. Er rijden minder ambulances, of er zitten te weinig mensen op de meldkamer. Gevolg is dat patiënten langer moeten wachten op zorg.
- Beperkte beschikbaarheid van zorgmateriaal en -voertuigen: we leveren bepaalde zorg niet, of niet op tijd.
- Verschil in visies van ketenpartners in de samenwerking op de meldkamer. Dit bemoeilijkt de samenwerking.
- Grote(re) militaire of terroristische dreiging in Europa. AGM moet zich hierop voorbereiden, dit kost extra capaciteit en middelen.

Financiële impact

Ambulancezorg Gelderland-Midden (AGM) wordt bekostigd door de zorgverzekeraars waardoor de financiële impact voor gemeenten nihil is. AGM maakt hiertoe afspraken over budget, kwaliteit en prioriteit met de zorgverzekeraars. Deze afspraken geven de kaders voor de invulling van de meldkamer, rijdende dienst en bedrijfsvoering van AGM. De budget-gesprekken met de zorgverzekeraars vinden plaats in het vierde kwartaal voorafgaand aan het nieuwe jaar. De afspraken met de zorgverzekeraars verwerkt VGGM in haar gewijzigde begroting voor 2025 en de ontwerpbegroting voor 2026.

[3] Ambulancezorg Gelderland-Midden, Ambulancezorg Gelderland-Zuid, RAV Noord- en Oost-Gelderland, Ambulance Oost (Twente) en Ambulance IJsselland.

7. Bedrijfsvoering

Het programma bedrijfsvoering ondersteunt het primair proces van de afdelingen in het bedrijfsvoeren. Dit gebeurt vanuit zowel kaderstellende, controlerende, uitvoerende als serviceverlenende rollen op gebied van Control, Juridische zaken, Kwaliteit, Informatiebeveiliging, Privacy, Inkoop, Financiën, Informatievoorziening, ICT, HRM, Facilitair en Communicatie. We werken vanuit diverse wet- en regelgeving op het gebied van bijvoorbeeld financiën, arbo, kwaliteit, informatiebeveiliging, arbeidsvoorwaarden, privacy en de aanbestedingswet.

In 2026 blijven we ontwikkelen op de speerpunten uit het beleidsplan VGGM 2025-2026:

- Samen. Beter. Bedrijfsvoeren.
- duurzaamheid
- arbeidsmarkt
- informatievoorziening

Een ander aandachtspunt is het mogelijk vitaal verklaren van een aantal processen door de Rijksoverheid. Daarnaast heeft VGGM twee aandachtspunten op het gebied van huisvesting:

1. Er moeten keuzes worden gemaakt vanwege het verstrijken van huurtermijnen;
2. Het vaststellen van de kostenverdeling voor de huisvesting van de brandweer.

7.1 Samen. Beter. Bedrijfsvoeren.

Aanleiding

Een van de belangrijkste activiteiten op gebied van de ondersteuning van het primair proces is het versterken van de organisatie door het ingezette programma Samen. Beter. Bedrijfsvoeren. ‘Samen’ door intern de krachten te bundelen, ‘Beter’ door risicogericht te werken en 'Bedrijfsvoeren’ als geheel van ad hoc naar meer gestandaardiseerd. Aanleiding voor het programma is de noodzaak om op korte termijn de ondersteuning en samenwerking in de organisatie te versterken en verbeteren. Dit was een conclusie uit het KPMG-onderzoek (2022) en sluit aan bij de resultaten van de benchmark van Berenschot op de personele overhead uit 2021. Deze onderzoeken kwalificeerde ons als een ad hoc georganiseerde organisatie. Het bestuur heeft de noodzaak van versterking onderkend. Concreet leidt het programma tot een verandering van de organisatie-inrichting, actualisatie van organisatiebeleid en processen, vernieuwing van systemen en versterking van de formatie in kwaliteit en fte’s. De beleidsdoelstelling die daarbij gehanteerd wordt, is om te komen tot gestandaardiseerde werkprocessen (op de schaal van Ad Hoc; Informeel; Gestandaardiseerd; Beheerst; Geoptimaliseerd).

Planning 2025

Op een aantal bedrijfsvoeringsfuncties realiseren we versterking in 2025. We werken verder aan de standaardisering van processen en procedures. De inrichting van de organisatie wijzigt, zodat organisatieontwikkeling, beheersing van de planning & control-cyclus, het interne toezicht en mitigeren van risico’s en de ondersteuning van besluitvorming meer adequaat wordt ingericht. Het vastleggen van interne dienstverlening en de interne doorbelasting staat ook op de agenda voor 2025.

Beleidskader 2026

In 2026 werken we verder aan de ontwikkeling van de organisatie. Het borgen van de ingezette verandering is de volgende stap. Temporisering van de activiteiten in 2025 kan leiden tot uitloop van genoemde activiteiten in 2025 richting 2026. Dit resulteert in het later - of op onderdelen gedeeltelijk - bereiken van de beleidsdoelstelling om te komen tot een gestandaardiseerde organisatie. We rapporteren de voortgang aan het bestuur.

Risico dat we lopen

Zonder het programma Samen. Beter. Bedrijfsvoeren. loopt VGGM risico op gebied van continuïteit van de dienstverlening en het voldoen aan wet- en regelgeving. Zij is onvoldoende in staat om noodzakelijke actie te ondernemen op het gebied van personeelszorg, personeelsbehoud, cybercrime, administratieve fouten of opvolgen van wijzigingen in wet- en regelgeving met doorwerking in het primaire proces.

Financiële impact

Voor de versterking van de organisatie via het programma Samen. Beter. Bedrijfsvoeren is in de begroting 2024 een prognose opgenomen van in totaal € 4 miljoen aan versterkingskosten. Deze kosten worden gemaakt voor geplande interventies en om hiernaast in vier jaar minimaal toe te groeien naar de gemiddelde personele overhead voor Veiligheidsregio's (bron: Berenschot rapportage).

In de meerjarenbegroting 2024–2027 is daarvoor een eerste inschatting van een jaarlijkse versterking van € 1 miljoen opgenomen. In overeenstemming met hoofdstuk 2 besparingen wordt voor nu de keuze gemaakt om de noodzakelijke stijging van de bedrijfsvoeringskosten bij te stellen tot € 3 miljoen (in plaats van € 4 miljoen) en deze tegelijkertijd te temporiseren voor zowel 2025 en 2026 met € 0,5 miljoen. Daarmee laten we de kostenstijging langzamer opbouwen en minder ver doorgroeien dan in de afgelopen meerjarenbegroting opgenomen. Daardoor wordt de versterking minder snel gerealiseerd en loopt het programma langer door. Het terugbrengen van de risico's in de kwetsbare bedrijfsvoering lopen dan ook langer door. Of ultimo 2027 of verder alsnog meer middelen nodig zijn, kan dan zowel inhoudelijk als financieel in 2026 worden afgewogen.
In 2024 is de eerste miljoen begroot, waardoor voor 2025-2027 nog een versterking van € 2 miljoen resteert.

In EUR x mln	2025	2026	2027	2028	2029
Lasten:					
Programma S.B.B.	-1,0	**-1,0**	-1,0	-1,0	-1,0
Implementatie AFAS	0,7	**0,4**	0,3	0,3	0,3
Versterking Management & Organisatie	0,5	**0,7**	1,5	1,5	1,5
Versterking Data & Systemen	0,1	**0,5**	0,7	0,7	0,7
Versterking Mens & Cultuur	0,1	**0,2**	0,3	0,3	0,3
Versterking Processen en Procedures	0,1	**0,2**	0,2	0,2	0,2
Dekkingsmiddelen:					
Gemeentelijke bijdrage	0,5	**1,0**	2,0	2,0	2,0

De getallen in deze tabel zijn niet opgeteld. Het gaat om de verandering ten opzichte van de begroting 2024.

Een korte toelichting op de verschillende lijnen:

Programma S.B.B.
In de begroting voor 2024 waren de versterkingskosten gerelateerd als programmakosten S.B.B. Bij de start van S.B.B. is een schatting gemaakt van de benodigde financiële middelen voor dit programma. Inmiddels kunnen we deze schatting meer concreet maken naar de verschillende onderdelen van dit programma (programmalijnen) om vervolgens in 2025 hiervoor concreet een begroting te maken met een meerjarige doorkijk. Op deze wijze sluit de kaderbrief tevens aan bij de aansturing van het programma.

Implementatie AFAS
In 2024 zijn we gestart met de implementatie van AFAS als applicatieplatform voor onze CRM-, inkoop-, financiële en HRM-processen. Deze implementatie loopt door tot begin 2026. Daarna resteren structurele licentiekosten die hoger liggen dan de systemen die worden vervangen.

Versterking van Management & Organisatie
Deze categorie betreft de versterking van de sturing, ontwikkeling en ondersteuning van de organisatie. Dit betreft onder andere:

- de blijvend strategische ontwikkeling van het HRM-beleid en informatievoorziening;
- elementen die leiden tot een betere besluitvorming. Denk aan kwaliteitszorg, toetsing aan voldoen aan kaders en bewaking van de voortgang van gemaakte afspraken;
- uitvoeringsondersteuning dicht op het primaire proces.

Versterking van Data en Systemen
Deze categorie heeft met name betrekking op het versterken van het ICT- , informatielandschap en datakwaliteit. Dit is inclusief het beheer, passend bij de huidige tijdsgeest en binnen de gebruikelijke kaders op het gebied van informatie en informatieveiligheid. Denk hierbij aan de Baseline Informatieveiligheid Overheid (BIO) en archiefwet.

Versterking Mens en Cultuur
Deze categorie betreft de blijvende aandacht voor de organisatiecultuur en ontwikkeling van medewerkers. Dit betreft onder andere een periodieke cultuurmeting, interventies, optimaliseren van samenwerking en bijbehorende houding en gedrag.

Versterking van Processen en Procedures
In 2024 heeft een inhaalslag plaatsgevonden in het beheer van verschillende organisatieprocessen. Deze categorie bevat de kosten om blijvend de verschillende processen en procedures te onderhouden en te optimaliseren.

7.2 Duurzame bedrijfsvoering

Aanleiding
Bij de uitvoering van ons werk worden we steeds vaker geconfronteerd met de gevolgen van klimaatverandering. Wij stellen onszelf de vraag wat wij als VGGM zelf kunnen bijdragen aan de doelen zoals gesteld in het Klimaatakkoord. Om te voldoen aan wet- en regelgeving wordt steeds meer gevraagd maatregelen te nemen en informatie te verstrekken. Op termijn is een (verplichte) uitgebreide duurzaamheidsrapportage, inclusief accountantscontrole, te verwachten.

In de afgelopen jaren hebben we ingezet op verschillende acties om bijvoorbeeld CO_2-uitstoot tegen te gaan. Denk hierbij aan energiebesparing door bewustwording en aanpassing van gedrag op onze kazernes en gebouwen, minder printen, aandacht voor verlaging van de CO_2-footprint in de kantine en de inkoop van elektrische auto's bij de vervanging van niet-repressieve voertuigen. We sluiten hierbij aan bij branche brede ontwikkelingen, zoals de duurzaamheidsagenda vanuit de Veiligheidsregio's en de Green deal duurzame zorg vanuit GGD-GHOR. Naast onze footprint zetten we ons ook in met onze fingerprint door onze expertise op de terreinen van gezondheid en veiligheid in te zetten in bijvoorbeeld planvorming.

Planning 2025
De planning was om eind 2024 aan de slag te gaan met het meetbaar maken van de resultaten van onze reducerende maatregelen door het inrichten van de CO_2-prestatieladder als ondersteunend instrument. Deze planning is niet gerealiseerd vanwege capaciteitsgebrek. In 2025 staat deze alsnog op de planning. Graag gaan wij daarnaast met bestuur en gemeenten in gesprek om de ambitie van VGGM op dit vlak verder uit te werken. Hierin nemen we ook graag de duurzaamheid van de gebouwen die in gemeentelijk eigendom zijn mee.

Beleidskader 2026
VGGM wil minimaal voldoen aan de doelen zoals gesteld in het Klimaatakkoord en aan de wet- en regelgeving. Dit doen we door het stellen van concrete doelen en het monitoren van de resultaten. Daarnaast is de gezamenlijk vastgestelde ambitie basis voor verder activiteiten.

Risico dat we lopen
Belangrijkste risico is het niet kunnen voldoen aan wet- en regelgeving door het nemen van onvoldoende maatregelen en/of het niet zichtbaar kunnen maken van de resultaten.

Financiële impact
Uitdaging en streven in de komende jaren is het terugbrengen van de CO_2-footprint met maatregelen die binnen de budgettaire kaders vallen. Mogelijk leiden maatregelen tot keuzes of hogere kosten. Dan gaan we daarover met het bestuur in gesprek.

7.3 Arbeidsmarktbeleid en -communicatie

Aanleiding

VGGM ervaart de krapte op de arbeidsmarkt. Dit geldt op dit moment met name voor medisch personeel, ICT'ers en specialisten op gebied van bijvoorbeeld bedrijfsvoering en risicobeheersing. Dit zijn cruciale functies om de continuïteit in uitvoering te borgen. Het verbeteren van onze arbeidsmarktstrategie en – communicatie is belangrijk om als werkgever een gezond personeelsbestand te hebben en te houden.

We willen graag gerichte maatregelen kunnen nemen op gewenste instroom, doorstroom en het voorkomen van ongewenste uitstroom. Inclusie is daarbij een belangrijk thema. Hierbij kijken we ook naar de opgebouwde kennis op dit thema bij onze verbonden gemeenten. Een gezond personeelsbestand draagt bij aan ons streven om zo min mogelijk te werken met tijdelijke inhuur. Ontwikkeling van benodigde kennis en vaardigheden is een belangrijk aandachtspunt voor het binden en boeien van medewerkers en om nieuwe kennis en technologieën effectief te kunnen benutten.

Planning 2025

We starten een project voor arbeidsmarktbeleid- en communicatie. We hebben ons in 2024 aangesloten bij het Diversiteitsnetwerk van partners in de regio Arnhem.

Beleidskader 2026

In 2026 gaan we door met het arbeidsmarktbeleid. Ook starten we een project voor het goed borgen van opleiding en ontwikkeling binnen de organisatie.

Risico dat we lopen

Door de arbeidsmarktkrapte staan sommige vacatures langer open dan gewenst en/of moeten we concessies doen. Dit laatste betekent bijvoorbeeld dat we meer tijd en energie moeten steken in het zelf opleiden van nieuwe medewerkers. Een uiterste maatregel kan zijn dat we dienstverlening moeten aanpassen, omdat er onvoldoende capaciteit of extern moeten inhuren tegen hogere kosten.

Financiële impact

Een deel van de versterking in formatie is geborgd binnen het programma Samen. Beter. Bedrijfsvoeren. Voor de uitwerking van de arbeidsmarktcommunicatie is voorzien in een investering in de website (werken bij) en werving via sociale media met ondersteunende communicatiemiddelen. Dit wordt gevonden in budget voor het programma.

7.4 Overgang cao VVT

Aanleiding

Binnen VGGM zijn verschillende arbeidsvoorwaarden van toepassing voor medewerkers die vergelijkbaar werk doen. Specifiek voor de jeugdgezondheidszorg zijn voor dezelfde taken twee verschillende arbeidsvoorwaarden van toepassing, namelijk de cao Verpleeg-, Verzorgingshuizen, Thuiszorg en Jeugdgezondheidszorg (VVT) en de AVGGM (cao Veiligheidsregio). Deze situatie is ontstaan na de overdracht van taken voor de jeugdgezondheidszorg 0-4 van STMG en Icare aan VGGM in 2017

In 2023 is een verkenning gestart voor de overgang van de medewerkers in de cao VVT naar de AVGGM. In 2024 is besloten dat we toewerken naar het uitgangspunt: gelijke werkzaamheden is gelijke beloning. Voor de medewerkers in de cao VVT is de overstap naar AVGGM vrijwillig.

Planning 2025

Gevolgen van dit besluit zijn van invloed op de kosten van de formatie voor 2025.

Beleidskader 2026

Gevolgen van dit besluit lopen door in 2026 en verder vanwege de vrijwilligheid van overgang.

Risico dat we lopen

Met het genomen besluit werken we toe naar gelijke beloning voor medewerkers die hetzelfde werk uitvoeren. Ook leidt dit op termijn tot één rechtspositionele regeling voor eenzelfde taakuitvoering. Dit vermindert de kans op fouten in de uitvoering, onjuiste interpretatie of onduidelijkheid over hetgeen van toepassing is en de administratieve lasten. Terugdraaien van de mogelijkheid voor vrijwillige overstap leidt tot in stand blijven van bovenstaande negatieve effecten.

Financiële impact

De financiële gevolgen zijn afhankelijk van het aantal medewerkers dat vrijwillig overstapt naar AVGGM. Als alle medewerkers op termijn zijn doorgegroeid naar de eindperiodiek van de AVGGM, bedraagt het risico maximaal tussen de € 0,7 en € 0,9 miljoen per jaar. Bij overdracht van de taken van STMG en Icare aan VGGM is in 2017 een bestemmingsreserve van € 0,9 miljoen gevormd voor dit risico. Met deze bestemmingsreserve kan een vrijwillige overgang in 2024 en 2025 naar verwachting worden afgedekt en heeft deze aanpassing structurele consequenties voor het kader 2026 en verder. Besloten is om deze dekking te zoeken binnen de begroting van VGGM, ofwel als onderdeel van de in hoofdstuk 2 beschreven besparingsopgave.

In EUR x mln	2025	**2026**	2027	2028	2029
Lasten:					
Harmoniseren arbeidsvoorwaarden	*0,9*	***0,9***	*0,9*	*0,9*	*0,9*
Vermindering van taken VGGM breed		***-0,9***	*-0,9*	*0,9*	*-0,9*
Dekkingsmiddelen:					
Benutten bestemmingsreserve	*0,9*	***0,0***			
Totaal	*0,9*	***0,0***	*0,0*	*0,0*	*0,0*

De getallen in deze tabel zijn niet opgeteld. Het gaat om de verandering ten opzichte van de begroting 2024.

7.5 Informatievoorziening / digitale transitie

Aanleiding

De maatschappij digitaliseert in snel tempo en de informatiebehoefte in zowel de samenleving als in de organisatie is fors toegenomen. Dit leidt tot diverse ontwikkelingen rondom bijvoorbeeld de digitalisering van klantcontacten, hybride samenwerken, de ontwikkeling van een veiligheidsinformatieknooppunt en het ontsluiten van management- en verantwoordingsinformatie.

De snelle ontwikkeling van bijvoorbeeld generatieve AI biedt voor VGGM kansen en kent risico's. De risico's in het cyberdomein nemen steeds meer toe. Wereldwijde dreigingen op gebied van cyberaanvallen worden gevoeld. Niet alleen de kans op een incident, maar ook de impact bij een incident is groot.

Informatievoorziening, de manier waarop we gebruik maken van diverse informatie en -bronnen en ontwikkelingen rondom technologische innovaties als robotics, AI, augmented reality en krachtige sensoren, zijn belangrijke onderwerpen de komende periode waar beleidsontwikkeling op voorzien wordt. Zowel op gebied van de inzet van technologische middelen, maar ook op gebied van een cultuur waarin kennisdeling, bewustzijn en aanpassing aan veranderende wet- en regelgeving centraal staan.

Planning 2025

We werken verder aan een aantal lange termijn speerpunten op gebied van informatievoorziening, informatiebeheer, datakwaliteit en digitale transitie. Er wordt nadrukkelijk ingezet op het vergroten van datavaardigheid en digi-bewustzijn van de medewerkers. Richtlijnen voor het gebruik van AI worden ontwikkeld. Er wordt ingezet op het borgen van informatiebeveiliging in de beleidscyclus om te voldoen aan de Europese wetgeving cybersecurity.

Het anders organiseren van de informatievoorziening (IV)opgave moet bijdragen aan het kunnen neerzetten van een betrouwbare, wendbare en veilige informatievoorziening. Dit is onderwerp van het programma Samen. Beter. Bedrijfsvoeren. Hierbij is de weerbaarheid van de organisatie in kader van de continuïteit een belangrijk onderwerp.

Beleidskader 2026

Deze digitale transitie vraagt om versterkte aandacht voor informatieveiligheid en naleving van wetgeving zoals de AVG en Wet Open Overheid, BIO en nis2. Dit brengt het belang van een zorgvuldig privacy- en beveiligingsbeleid naar voren, zodat informatie gestuurd werken mogelijk blijft zonder de bescherming van persoonsgegevens uit het oog te verliezen.

Risico dat we lopen

De beweging naar de Cloud zet zich door. Dit geldt ook voor diverse platforms die nu lokaal draaien. Bij de transitie naar de Cloud nemen de investeringskosten af, maar de huur- of licentiekosten toe. Het niet kunnen voldoen aan de snel veranderende wet- en regelgeving is daarnaast een risico dat constant moet worden geborgd.

Financiële impact

Een deel van de benodigde versterking in formatie om informatiebeheer en informatiebeveiliging te versterken is opgenomen binnen het programma Samen. Beter. Bedrijfsvoeren. Voor training en bewustwording zijn aanvullende middelen nodig. Deze worden in eerste instantie gezocht in de reguliere begroting en het budget voor het programma.

7.6 Harmoniseren afspraken huisvesting brandweer

Aanleiding

In 2020 is de gemeentelijke bijdrage voor Brandweer en Crisisbeheersing herzien met uitzondering van de huisvestingskosten. De huisvestingslocaties van de brandweer blijven in eigendom van de gemeenten, op tijdelijke uitzonderingen na. Per gemeente zijn na de regionalisering in 2014 afspraken gemaakt over het beheer. Ook zijn kosten voor huisvesting voor rekening van de betreffende gemeente gebleven. Het bestuur concludeerde dat dit om twee redenen een onwenselijke situatie is:

- De diversiteit aan beheerafspraken leidt tot onduidelijkheid.
- Gebouwen met een regionale functie komen toch volledig ten laste van de gemeente.
- De huisvestinglocaties zijn integraal onderdeel van de regionale spreiding van de brandweer en daarmee ook onderdeel van de regionale bekostiging.

Als onderdeel van de evaluatie van de verdeling van de gemeentelijke bijdrage aan Brandweer en Crisisbeheersing is een eerste schatting gemaakt van de impact om te komen tot uniformering van de beheerafspraken. Door de complexiteit in eigendomsverhouding, gebruik, ouderdom en diversiteit van de huisvesting bleek dit een zeer complexe opgave. Het algemeen bestuur heeft destijds besloten de herverdeling van de huisvestingskosten en de harmonisatie van de beheersafspraken na 2024 weer op te pakken.

Planning 2025

Voor 2025 is een voorstel opgenomen om een project te starten om de beheerafspraken en de bijbehorende bekostiging te harmoniseren. Hierbij is rekening gehouden met het aantrekken van een projectleider die samen met alle gemeentelijke Vastgoedafdelingen de huidige situatie in beeld brengt en alternatieven uitwerkt om te komen tot harmonisering.

Beleidskader 2026

Voor 2026 wordt rekening gehouden met verdere uitwerking van de uitkomsten van het project. Impact hiervan wordt in de loop van 2025 duidelijk.

Risico dat we lopen

Onduidelijkheid van beheerafspraken brengt het risico met zich mee dat beheer niet of niet tijdig wordt uitgevoerd met gevolgen voor de functionaliteit en kosten (storingen, niet voldoen aan Arbo technische eisen en klimaatdoelstellingen).

Financiële impact

De kosten van het project zijn geraamd op € 150.000. De impact van het vervolg wordt in de loop van 2025 duidelijk.

In EUR x mln	2025	**2026**	2027	2028	2029
Lasten:					
Projectkosten	0,2				
Regionalisering		**P.M.**	P.M.	P.M.	P.M.
Dekkingsmiddelen:					
Gemeentelijke bijdrage	0,2	**P.M.**	P.M.	P.M.	P.M.

De getallen in deze tabel zijn niet opgeteld. Het gaat om de verandering ten opzichte van de begroting 2024.

7.7 Vitaal verklaring Veiligheidsregio's

Aanleiding

De Rijksoverheid wijst bepaalde sectoren aan als vitaal voor de samenleving. Het 'vitaal verklaren' van bedrijfsprocessen door de overheid betekent dat bepaalde processen, bedrijven, of sectoren als cruciaal worden aangemerkt voor de basisfunctionaliteit en veiligheid van de maatschappij. Deze vitale processen zijn essentieel om de samenleving draaiende te houden, vooral tijdens crises of noodsituaties, zoals pandemieën, grootschalige stroomuitval, natuurrampen, of cyberaanvallen. In aanvulling op bestaande vitale processen binnen de sector openbare orde en veiligheid overweegt de minister van Justitie en Veiligheid om ook de volgende processen vitaal te verklaren:

- inzet brandweer
- crisiscoördinatie en -besluitvorming
- communicatie- en informatievoorziening voor directe inzet (politie en brandweer) en crisisbeheersing.

De verwachting is dat de minister eind 2024 een besluit neemt.

Planning 2025 en beleidskader 2026

Afhankelijk van het besluit van de minister zal in 2024 een impact analyse worden uitgevoerd, waaronder de gevolgen voor de organisatiebrede processen. Op basis van deze analyse kan een beleidskader voor de toekomst worden opgesteld, inclusief een financiële paragraaf.

Financiële impact

De financiële impact en de wijze waarop dekking plaatsvindt, is op dit moment niet duidelijk en afhankelijk van de impactanalyse en op te stellen beleidskader.

In EUR x mln	2025	**2026**	2027	2028	2029
Lasten:					
Versterking vitale processen	P.M.	**P.M.**	P.M.	P.M.	P.M.
Dekkingsmiddelen:					
Gemeentelijke bijdrage	P.M.	**P.M.**	P.M.	P.M.	P.M.
Rijksbijdrage	P.M.	**P.M.**	P.M.	P.M.	P.M.

De getallen in deze tabel zijn niet opgeteld. Het gaat om de verandering ten opzichte van de begroting 2024.

8. Financiële uitgangspunten

8.1 Verdeling gemeentelijke bijdrage veiligheid

Aanleiding

Sinds het begrotingsjaar 2022 wordt de gemeentelijke bijdrage Veiligheid verdeeld op basis van de onderlinge verhouding van de ontvangen bijdrage uit het gemeentefonds, cluster Openbare Orde & Veiligheid, subcluster Brandweer. De bijdrage voor de lasten huisvesting (de kosten voor de panden in de betreffende gemeente die door VGGM gemaakt worden, dus niet de eigen kosten van de gemeente), functioneel leeftijdsontslag, verlenging Stadspoort Ede (tot 2027) en het AED-netwerk Barneveld worden op basis van werkelijke kosten met de betreffende gemeente verrekend.

Beleidskader 2026

In de bijlage 2 zijn de effecten van de ontwikkelingen in het gemeentefonds opgenomen.

8.2 Verdeling gemeentelijke bijdrage gezondheidszorg

Aanleiding

De gemeentelijke bijdragen voor de Publieke Gezondheid en Bevolkingszorg wordt verdeeld op basis van de inwoneraantallen van de gemeenten op 1 januari 2024.

Beleidskader 2026

Het aantal inwoners op 1 januari 2024 waarop de kostenverdeling wordt gebaseerd:

Aantallen Inwoners	per 1 januari 2023		per 1 januari 2024	
	0-18 jarigen	# inwoners	0-18 jarigen	# inwoners
Arnhem	30.022	165.770	30.091	167.632
Barneveld	15.773	61.655	15.929	62.592
Doesburg	1.662	11.081	1.628	11.079
Duiven	4.428	24.937	4.336	24.872
Ede	26.206	122.012	26.294	123.532
Lingewaard	9.018	47.220	8.907	47.314
Nijkerk	9.731	44.975	9.738	45.361
Overbetuwe	10.076	48.707	9.986	48.919
Renkum	5.247	31.461	5.125	31.419
Rheden	7.258	43.570	7.235	43.661
Rozendaal	405	1.754	409	1.831
Scherpenzeel	2.384	10.386	2.360	10.343
Wageningen	5.880	40.960	5.943	42.579
Westervoort	2.754	15.114	2.786	15.151
Zevenaar	7.761	45.042	7.737	45.041
Totaal	**138.605**	**714.644**	**138.504**	**721.326**

Bron: CBS

Financiële impact

Als gevolg van de mutatie in het aantal inwoners wijzigt de gemeentelijke bijdrage aan VGGM voor die bijdragen die inwonerafhankelijk zijn. De mutaties staan in onderstaand overzicht:

In EUR x mln	**2026**	2027	2028	2029
Lasten:				
Mutatie inwoners GGD	**167**	167	167	167
Mutaties inwoners JGZ	**-8**	-8	-8	-8
Mutaties inwoners RVP	**-2**	-2	-2	-2
Mutatie inwoners Bevolkingszorg	**7**	7	7	7
Dekkingsmiddelen:				
Gemeentelijke bijdrage	**164**	164	164	164

De getallen in deze tabel zijn niet opgeteld. Het gaat om de verandering ten opzichte van de begroting 2025.

8.3 Indexering gemeentelijke bijdragen

Aanleiding

Het Algemeen Bestuur stelde een systematiek vast voor loon- en prijscompensatie. Deze systematiek leidt tot een voorcalculatie voor 2026 die wordt gesaldeerd met een nacalculatie over 2024. De cijfers voor deze indexatie herleiden we uit het Centraal Economisch Plan 2025. Het CPB stelt dit plan op in maart 2025. Deze kaderbrief gaat indicatief uit van de percentages in de Macro Economische Verkenningen 2025 (publicatie september 2024) omdat bij het schrijven hiervan de cijfers van maart 2025 nog niet bekend zijn.

Beleidskader 2026

- In deze voorcalculatie van de begroting 2026 gaan we uit van een loonkostenstijging in 2026 van 2,1% en een prijsstijging van 2,2%. Deze percentages zijn gebaseerd op de MEV 2025 en worden toegepast op de gemeentelijke bijdragen 2025. We gaan uit van 70% loonaandeel en 30% prijsaandeel.

  In de begroting 2026 wordt ook een nacalculatie opgenomen voor de loon- en prijsstijgingen uit 2024 (het zogenaamde inhaaleffect). In de begroting 2024 was rekening gehouden met een loonkostenontwikkeling van 4,2% en een prijsontwikkeling van 2,4%. De nieuw te hanteren percentages zijn volgens de MEV 2025 voor 2024 respectievelijk 8,4% en 4,5%. Dit betekent een nacalculatie van 4,2% op de lonen en 2,1% op de prijzen. Deze percentages worden toegepast op de gemeentelijke bijdragen 2024 uit de gewijzigde begroting 2024.

In %	Lonen	Prijzen	Gewogen
Weging	70%	30%	
Voorcalculatie 2024	4,2	2,4	3,7
Nacalculatie 2024	8,4	4,5	7,3
Inhaaleffect	4,2	2,1	3,6
Voorcalculatie 2026	2,1	2,2	2,1
Indexering voor 2026	**6,3**	**4,3**	**5,7**

Risico dat we lopen

Als lonen en prijzen stijgen en de gemeentelijke bijdragen niet in gelijke tred mee oplopen, dan zijn onvoldoende middelen beschikbaar om de opgedragen taken uit te voeren.

Financiële impact

In EUR x 1.000	**2026**	2027	2028	2029
Lasten:				
Loon / prijsindex Veiligheid	**3.077**	3.077	3.077	3.077
Loon / prijsindex bevolkingszorg	**52**	52	52	52
Loon / prijsindex GGD	**967**	967	967	967
Loon / prijsindex JGZ	**637**	637	637	637
Loon / prijsindex RVP	**112**	112	112	112
Dekkingsmiddelen:				
Gemeentelijke bijdrage	**4.845**	4.845	4.845	4.845

De in bovenstaande tabel opgenomen lasten en dekkingsmiddelen zijn niet cumulatief. Het betreft de mutatie per boekjaar ten opzichte van het begrotingskader 2025. Bovenstaande indexatie wordt eventueel nog geactualiseerd aan de hand van het Centraal Economisch Plan, dat het CPB uitbrengt in maart 2025.

Bijlage 1: Ontwikkeling gemeentelijke bijdragen vanaf 2024

Gemeentelijke bijdrage Veiligheid

In € x 1.000	2024	2025	**2026**	2027	2028	2029
Begroting t-1	53.093	53.093	**54.101**	54.200	54.524	54.524
Versterking bedrijfsvoering 2024/27		571	**574**	574		
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)		844				
Omgevingswet			**-325**			
Specifieke afspraken (kazerne)		-20				
Ingroei naar oov verdeling		215				
Veilige energietransitie		250		-250		
harmonisatie huisvesting		150	**-150**			
2 % korting		-1.002				
MJB 2023-2028	*53.093*	*54.101*	***54.200***	*54.524*	*54.524*	*54.524*
Mutaties naar MJB 2025-2029						
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)			**3.077**	3.077	3.077	3.077
ik, wij brandweer			**150**	150		
Stadspoort				-275	-275	-275
Temporiseren versterking bedrijfsv.		-286	**-287**	-574	-574	-574
Invulling 2% korting		286				
MJB 2024-2029	**53.093**	**54.101**	**57.140**	**56.902**	**56.752**	**56.752**

Gemeentelijke bijdrage Bevolkingszorg

In € x 1.000	2024	2025	**2026**	2027	2028	2029
Begroting t-1	791	791	**798**	798	798	798
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)		14				
Mutatie inwoneraantallen		9				
2 % korting		-16				
MJB 2023-2028	*791*	*798*	***798***	*798*	*798*	*798*
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)			**52**	52	52	52
Mutatie inwoneraantallen (*)			**7**	7	7	7
MJB 2024-2029	**791**	**798**	**858**	**858**	**858**	**858**

Gemeentelijke bijdrage Publieke Gezondheid

In € x 1.000	2024	2025	**2026**	2027	2028	2029
Begroting t-1	15.964	15.964	**17.824**	18.249	18.675	18.675
Versterking bedrijfsvoering 2024/27		429	**426**	426		
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)		257				
Mutatie inwoneraantallen		181				
JGZ basis op orde		113				
AGZ basis op orde		1.143				
Functiewaardering		100				
2 % korting		-364				
MJB 2023-2028	*15.964*	*17.824*	***18.249***	*18.675*	*18.675*	*18.675*
Mutaties naar MJB 2025-2029						
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)			**967**	967	967	967
Mutatie inwoneraantallen			**167**	167	167	167
Lokaal aanbod (nu niet Zwanger)			**332**	332	332	332
Temporiseren versterking bedrijfsv.		-214	**-213**	-426	-426	-426
Invulling 2% korting		214				
MJB 2024-2029	**15.964**	**17.824**	**19.505**	**19.718**	**19.718**	**19.718**

Gemeentelijke bijdrage JGZ 0-4

In € x 1.000	2024	2025	**2026**	2027	2028	2029
Begroting t-1	11.005	11.005	**11.171**	11.171	11.171	11.171
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)		195				
Mutatie inwoneraantallen		51				
Continuïteit JGZ		147				
2 % korting		-228				
MJB 2023-2028	*11.005*	*11.171*	***11.171***	*11.171*	*11.171*	*11.171*
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)			**637**	637	637	637
Mutatie inwoneraantallen			**-8**	-8	-8	-8
Cao vvt			**902**	902	902	902
Aanvullende besparing dienstbreed			**-902**	-902	-902	-902
MJB 2024-2029	**11.005**	**11.171**	**11.800**	**11.800**	**11.800**	**11.800**

Gemeentelijke bijdrage RVP

In € x 1.000	2024	2025	**2026**	2027	2028	2029
Begroting t-1	1.889	1.889	**2.061**	2.061	2.061	2.061
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)		29				
Maternale kinkhoest		176				
Mutatie inwoneraantallen		9				
2 % korting		-42				
MJB 2023-2028	1.889	2.061	**2.061**	2.061	2.061	2.061
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)			**112**	112	112	112
Mutatie inwoneraantallen			**-2**	-2	-2	-2
MJB 2024-2029	**1.889**	**2.061**	**2.172**	**2.172**	**2.172**	**2.172**

Samenvatting Gemeentelijke bijdragen

In € x 1.000	Veiligheid	BZ	PG	JGZ 0-4	RVP	**Totaal**
Begroting 2025B	**55.103**	**815**	**18.187**	**11.399**	**2.103**	**87.607**
Korting 2%	-1.002	-16	-364	-228	-42	**-1.653**
Begroting 2025W	**54.101**	**798**	**17.824**	**11.171**	**2.061**	**85.954**
Loon- en prijscompensatie	3.077	52	967	637	112	**4.845**
Mutatie inwoneraantallen		7	167	-8	-2	**164**
Omgevingswet	-325					**-325**
Harmonisatie huisvesting	-150					**-150**
Ik, wij brandweer	150					**150**
CAO vvt				902		**902**
Aanvullende besparing				-902		**-902**
Lokaal aanbod (NNZ)			332			**332**
Versterking BV 2025	287		213			**1.000**
Bestuursbegroting 2026	**57.140**	**858**	**19.505**	**11.800**	**2.172**	**91.475**

Bijlage 2: Specificatie bijdrage per gemeente

Gemeentelijke bijdrage Veiligheid

De mutatie van de begroting 2025 naar de bijdrage 2026 per gemeente kent dan de volgende stappen:

In € x 1.000	Bijdrage Veiligheid 2025b	korting 2%	Bijdrage Veiligheid 2025W	Harmonisatie Huisvesting Vervalt	Omgevingswet vervalt	loon/prijs 2026	Versterking BV	ik, wij brandweer	OOV 2026 herverdeling	**Bijdrage Veiligheid 2026B**
Arnhem	15.887	-260	**15.627**	-39	-85	885	75	39	99	**16.602**
Barneveld	4.498	-86	**4.412**	-13	-28	259	25	13	15	**4.682**
Doesburg	825	-16	**809**	-2	-5	45	5	2	-5	**848**
Duiven	1.529	-30	**1.499**	-4	-10	89	9	4	-26	**1.560**
Ede	9.486	-165	**9.321**	-25	-54	541	48	25	46	**9.902**
Lingewaard	3.027	-58	**2.969**	-9	-19	163	16	9	-28	**3.101**
Nijkerk	2.781	-54	**2.727**	-8	-18	156	16	8	28	**2.909**
Overbetuwe	3.232	-63	**3.169**	-9	-20	179	18	9	-10	**3.336**
Renkum	2.369	-45	**2.324**	-7	-14	127	12	7	-47	**2.402**
Rheden	3.339	-65	**3.274**	-10	-21	181	18	10	-29	**3.424**
Rozendaal	186	-4	**182**	-1	-1	11	1	1	-7	**186**
Scherpenzeel	670	-13	**657**	-2	-4	36	4	2	-8	**685**
Wageningen	3.112	-61	**3.051**	-9	-20	174	18	9	20	**3.242**
Westervoort	933	-19	**914**	-3	-6	49	5	3	-2	**960**
Zevenaar	3.228	-63	**3.165**	-9	-20	183	18	9	-47	**3.299**
Totaal	**55.103**	**-1.002**	**54.101**	**-150**	**-325**	**3.077**	**287**	**150**	**0**	**57.140**

Gemeentelijke bijdrage Bevolkingszorg

De mutatie van de begroting 2025 naar de bijdrage 2026 per gemeente kent dan de volgende stappen:

In € x 1.000	Inwoners 1-1-2024	Kader 2025B	korting 2%	Kader 2025W	loon/prijs 2026	Mutatie Inwoners	**Kader 2026B**
Arnhem	167.632	189	-4	**185**	12	2	**199**
Barneveld	62.592	70	-1	**69**	5	1	**74**
Doesburg	11.079	13	0	**12**	1	0	**13**
Duiven	24.872	28	-1	**28**	2	0	**30**
Ede	123.532	139	-3	**136**	9	2	**147**
Lingewaard	47.314	54	-1	**53**	3	0	**56**
Nijkerk	45.361	51	-1	**50**	3	0	**54**
Overbetuwe	48.919	56	-1	**54**	4	0	**58**
Renkum	31.419	36	-1	**35**	2	0	**37**
Rheden	43.661	50	-1	**49**	3	0	**52**
Rozendaal	1.831	2	0	**2**	0	0	**2**
Scherpenzeel	10.343	12	0	**12**	1	0	**12**
Wageningen	42.579	47	-1	**46**	3	2	**51**
Westervoort	15.151	17	0	**17**	1	0	**18**
Zevenaar	45.041	51	-1	**50**	3	0	**54**
Totaal	**721.326**	**815**	-16	**798**	52	7	**858**
per inwoner		€ 1,14		€ 1,12			€ 1,19

Gemeentelijke bijdrage Publieke gezondheid

De mutatie van de begroting 2025 naar de bijdrage 2026 per gemeente kent dan de volgende stappen:

In € x 1.000	Inwoners 1-1-2024	Kader 2025B	korting 2%	Kader 2025W	loon/prijs 2026	Mutatie Inwoners	Lokaal aanbod (NNZ)	Versterking BV 2026	**Kader 2026B**
Arnhem	167.632	4.219	-84	**4.134**	225	47	77	49	**4.533**
Barneveld	62.592	1.569	-31	**1.538**	84	24	29	18	**1.693**
Doesburg	11.079	282	-6	**276**	15	0	5	3	**300**
Duiven	24.872	635	-13	**622**	33	-2	11	7	**672**
Ede	123.532	3.105	-62	**3.043**	166	39	57	36	**3.341**
Lingewaard	47.314	1.202	-24	**1.178**	63	2	22	14	**1.279**
Nijkerk	45.361	1.145	-23	**1.122**	61	10	21	13	**1.227**
Overbetuwe	48.919	1.240	-25	**1.215**	66	5	23	14	**1.323**
Renkum	31.419	801	-16	**785**	42	-1	14	9	**849**
Rheden	43.661	1.109	-22	**1.087**	59	2	20	13	**1.180**
Rozendaal	1.831	45	-1	**44**	2	2	1	1	**50**
Scherpenzeel	10.343	264	-5	**259**	14	-1	5	3	**280**
Wageningen	42.579	1.042	-21	**1.022**	57	41	20	13	**1.152**
Westervoort	15.151	385	-8	**377**	20	1	7	4	**410**
Zevenaar	45.041	1.146	-23	**1.123**	60	0	21	13	**1.218**
Totaal	**721.326**	**18.188**	**-364**	**17.824**	**967**	**170**	**332**	**213**	**19.505**
per inwoner		€ 25,45		€ 24,94					€ 27,04

Gemeentelijke bijdrage JGZ 0-4

De mutatie van de begroting 2025 naar de bijdrage 2026 per gemeente kent dan de volgende stappen:

In € x 1.000	inw. 0-18 1-1-2024	Kader 2025B	korting 2%	**Kader 2025W**	loon/prijs 2026	Mutatie Inwoners	CAO VVT	aanvullende besparing	**Kader 2026B**
Arnhem	30.091	2.469	-49	**2.420**	138	6	196	-196	**2.564**
Barneveld	15.929	1.297	-26	**1.271**	73	13	104	-104	**1.357**
Doesburg	1.628	137	-3	**134**	7	-3	11	-11	**139**
Duiven	4.336	364	-7	**357**	20	-7	28	-28	**369**
Ede	26.294	2.155	-43	**2.112**	121	7	171	-171	**2.240**
Lingewaard	8.907	742	-15	**727**	41	-9	58	-58	**759**
Nijkerk	9.738	800	-16	**784**	45	1	63	-63	**830**
Overbetuwe	9.986	829	-17	**812**	46	-7	65	-65	**851**
Renkum	5.125	432	-9	**423**	24	-10	33	-33	**437**
Rheden	7.235	597	-12	**585**	33	-2	47	-47	**616**
Rozendaal	409	33	-1	**33**	2	0	3	-3	**35**
Scherpenzeel	2.360	196	-4	**192**	11	-2	15	-15	**201**
Wageningen	5.943	484	-10	**474**	27	5	39	-39	**506**
Westervoort	2.786	226	-5	**222**	13	3	18	-18	**237**
Zevenaar	7.737	638	-13	**625**	36	-2	50	-50	**659**
Totaal	**138.504**	**11.399**	**-228**	**11.171**	**637**	**-8**	**902**	**-902**	**11.800**
per 0-18 jarige		€ 82,24		€ 80,60					€ 85,20

Gemeentelijke bijdrage RVP

De mutatie van de begroting 2025 naar de bijdrage 2026 per gemeente kent dan de volgende stappen:

In € x 1.000	inw. 0-18 1-1-2024	Kader 2025B	korting 2%	**Kader 2025W**	loon/prijs 2026	Mutatie Inwoners	**Kader 2026**
Arnhem	30.091	455	-9	**446**	24	1	**472**
Barneveld	15.929	239	-5	**234**	13	2	**250**
Doesburg	1.628	25	-1	**25**	1	-1	**26**
Duiven	4.336	67	-1	**66**	4	-1	**68**
Ede	26.294	398	-8	**390**	21	1	**412**
Lingewaard	8.907	137	-3	**134**	7	-2	**140**
Nijkerk	9.738	148	-3	**145**	8	0	**153**
Overbetuwe	9.986	153	-3	**150**	8	-1	**157**
Renkum	5.125	80	-2	**78**	4	-2	**80**
Rheden	7.235	110	-2	**108**	6	0	**113**
Rozendaal	409	6	0	**6**	0	0	**6**
Scherpenzeel	2.360	36	-1	**35**	2	0	**37**
Wageningen	5.943	89	-2	**87**	5	1	**93**
Westervoort	2.786	42	-1	**41**	2	0	**44**
Zevenaar	7.737	118	-2	**115**	6	0	**121**
Totaal	**138.504**	**2.103**	**-42**	**2.061**	**112**	**-2**	**2.171**
per 0-18 jarige		€ 15,17		€ 14,87			€ 15,68

Totale bijdrage per gemeente

De mutatie van de begroting 2025 naar de bijdrage 2026 per gemeente kent dan de volgende stappen:

In € x 1.000	Kader 2025B	korting 2%	**Kader 2025W**	loon/prijs 2025	OOV verdeling	Mutatie Inwoners	harmonisatie huisvesting	Omgevingswet	ik, wij brandweer	cao vvt	aanvullende besparing	lokaal aanbod (NNZ)	versterking BV 2026	**Kader 2026B**
Arnhem	23.219	-406	**22.813**	1.285	99	56	-39	-85	39	196	-196	77	124	**24.370**
Barneveld	7.674	-150	**7.524**	433	15	40	-13	-28	13	104	-104	29	43	**8.056**
Doesburg	1.282	-26	**1.256**	69	-5	-3	-2	-5	2	11	-11	5	8	**1.325**
Duiven	2.624	-52	**2.571**	147	-26	-11	-4	-10	4	28	-28	11	16	**2.700**
Ede	15.283	-281	**15.002**	858	46	49	-25	-54	25	171	-171	57	84	**16.042**
Lingewaard	5.161	-101	**5.060**	278	-28	-8	-9	-19	9	58	-58	22	30	**5.336**
Nijkerk	4.925	-97	**4.828**	273	28	11	-8	-18	8	63	-63	21	29	**5.172**
Overbetuwe	5.508	-108	**5.400**	302	-10	-3	-9	-20	9	65	-65	23	32	**5.724**
Renkum	3.717	-72	**3.645**	199	-47	-13	-7	-14	7	33	-33	14	22	**3.806**
Rheden	5.204	-102	**5.102**	282	-29	0	-10	-21	10	47	-47	20	31	**5.386**
Rozendaal	272	-5	**267**	16	-7	2	-1	-1	1	3	-3	1	2	**279**
Scherpenzeel	1.178	-23	**1.155**	64	-8	-3	-2	-4	2	15	-15	5	7	**1.215**
Wageningen	4.774	-95	**4.680**	266	20	49	-9	-20	9	39	-39	20	30	**5.044**
Westervoort	1.603	-32	**1.571**	85	-2	4	-3	-6	3	18	-18	7	10	**1.669**
Zevenaar	5.182	-102	**5.080**	289	-47	-2	-9	-20	9	50	-50	21	31	**5.351**
Totaal	**87.607**	**-1.653**	**85.954**	**4.845**	**0**	**168**	**-150**	**-325**	**150**	**902**	**-902**	**332**	**500**	**91.475**

In € x 1.000	GGD	JGZ 0-4	RVP	Bev. Zorg	BRW	TOTAAL
Arnhem	4.533	2.564	472	199	16.602	**24.369**
Barneveld	1.692	1.357	250	74	4.682	**8.056**
Doesburg	300	139	26	13	848	**1.325**
Duiven	673	369	68	30	1.560	**2.700**
Ede	3.340	2.240	412	147	9.902	**16.042**
Lingewaard	1.279	759	140	56	3.101	**5.336**
Nijkerk	1.227	830	153	54	2.909	**5.172**
Overbetuwe	1.323	851	157	58	3.336	**5.724**
Renkum	850	437	80	37	2.402	**3.806**
Rheden	1.181	616	113	52	3.424	**5.386**
Rozendaal	50	35	6	2	186	**279**
Scherpenzeel	280	201	37	12	685	**1.215**
Wageningen	1.151	506	93	51	3.242	**5.044**
Westervoort	410	237	44	18	960	**1.669**
Zevenaar	1.218	659	121	54	3.299	**5.351**
Totaal	**19.505**	**11.801**	2.172	**858**	**57.140**	**91.475**

Inwoneraantallen en OOV percentages per gemeente

Aantallen Inwoners	per 1 januari 2023		per 1 januari 2024		OOV percentage	
	0-18 jarigen	# inwoners	0-18 jarigen	# inwoners	2023	2024
Arnhem	30.022	165.770	30.091	167.632	25,92%	26,10%
Barneveld	15.773	61.655	15.929	62.592	8,61%	8,66%
Doesburg	1.662	11.081	1.628	11.079	1,63%	1,62%
Duiven	4.428	24.937	4.336	24.872	3,04%	3,00%
Ede	26.206	122.012	26.294	123.532	16,49%	16,59%
Lingewaard	9.018	47.220	8.907	47.314	5,79%	5,72%
Nijkerk	9.731	44.975	9.738	45.361	5,43%	5,48%
Overbetuwe	10.076	48.707	9.986	48.919	6,25%	6,23%
Renkum	5.247	31.461	5.125	31.419	4,45%	4,35%
Rheden	7.258	43.570	7.235	43.661	6,48%	6,42%
Rozendaal	405	1.754	409	1.831	0,37%	0,36%
Scherpenzeel	2.384	10.386	2.360	10.343	1,31%	1,29%
Wageningen	5.880	40.960	5.943	42.579	6,13%	6,17%
Westervoort	2.754	15.114	2.786	15.151	1,86%	1,85%
Zevenaar	7.761	45.042	7.737	45.041	6,24%	6,15%
Totaal	**138.605**	**714.644**	**138.504**	**721.326**		

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM)
verzorgt Ambulance, Brandweer, GGD en GHOR voor de gemeenten Gelderland-Midden



Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

Postbus 5364

6802 EJ ARNHEM

T 0800 8446 000

E info@vggm.nl

I www.vggm.nl

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden