

RAADSVOORSTEL

Onderwerp: versterking inzet gemeentelijke BOA's

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s) : A.J. Moerkerke
Datum commissiebehandeling : 26 april 2023
Datum raadsbehandeling : 11 mei 2023

Bijlagen: geen

Gevraagd raadsbesluit

1. In te stemmen met de versterking van de inzet van gemeentelijke BOA's door:
 - a. Structurele uitbreiding van de BOA capaciteit (team VVTH) met 3 fte;
 - b. Structurele uitbreiding van de hieraan gekoppelde administratief juridische ondersteuning met € 38.000;
 - c. Structurele uitbreiding van het budget voor uitrusting/voertuigen/training met € 20.000;
2. De jaarlijkse kosten van € 125.000 in 2023 en € 250.000 in 2024 en verdere jaren te dekken uit de stelpost nieuw beleid, specifiek voor dit onderwerp geormerkte middelen en het restant van € 125.000 wat voor 2023 gereserveerd staat vrij te laten vallen ten gunste van het begrotingsresultaat 2023.

(Publieks)Samenvatting

Versterking van de huidige capaciteit voor de inzet van gemeentelijke Buitengewoon Opsporingsambtenaren (BOA's) is wenselijk, vanwege de ontwikkelingen in de samenleving en door de bewegingen binnen het werkveld. BOA's worden, naast gebiedsgericht toezicht voor de leefbaarheid in de kernen, steeds vaker ingezet ter ondersteuning van de politie en andere samenwerkingspartners. Dit gaat op dit moment ten koste van de gewenste zichtbaarheid en wijktoezichtsprojecten. In lijn met het op 7 juli 2022 aangenomen kadervoorstel wordt de raad voorgesteld het gemeentelijk toezicht (inclusief handhaving) te gaan versterken. Dit kan door een uitbreiding van 5 naar 8 formatieplaatsen. Aanvullend wordt een senior BOA ingezet, die als meewerkend voorman/voorzitter verantwoordelijk is voor de directe operationele aansturing. In de meerjarenbegroting 2023-2026 is reeds een bedrag van 250.000 euro opgenomen. Dit bedrag kan ter dekking van het raadsbesluit worden ingezet.

Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

Versterking van de huidige capaciteit voor de inzet van gemeentelijke Buitengewoon Opsporingsambtenaren (BOA's) is wenselijk, vanwege de ontwikkelingen in de samenleving en door de bewegingen binnen het werkveld. BOA's worden, naast gebiedsgericht toezicht voor de leefbaarheid in de kernen, steeds vaker ingezet ter ondersteuning van de politie en andere samenwerkingspartners. Dit gaat op dit moment ten koste van de gewenste zichtbaarheid en wijktoezichtsprojecten. In lijn met het op 7 juli 2022 aangenomen kadervoorstel wordt de raad voorgesteld het gemeentelijk toezicht (inclusief handhaving) te gaan versterken. In de meerjarenbegroting 2023-2026 is daarvoor reeds een bedrag van 250.000 euro opgenomen. Dit bedrag kan ter dekking van het raadsbesluit worden ingezet.

Belang

We werken aan een gemeente Moerdijk waar het prettig en veilig wonen en leven is voor onze inwoners. Een zichtbare en effectieve inzet van gemeentelijke BOA's draagt daaraan bij.

Centrale vraag

Is uw raad bereid de beschikbare begrotingsruimte in te zetten voor het vergroten van de structurele uitbreiding van de BOA-capaciteit?

Beoogd maatschappelijk resultaat

De gebiedsgerichte inzet van BOA's draagt bij aan leefbaarheid en veiligheid in onze kernen, ons buitengebied en ons haven- en industriegebied. Door het uitbreiden van de beschikbare capaciteit kunnen de BOA's ruimer op de verschillende aandachtsgebieden ingezet en neemt de zichtbaarheid in de kernen toe. Hiermee worden doelen op het gebied van bv. leefbaarheid, verkeer, afval, evenementen et cetera ondersteund. Er kan ruimer worden ingezet op het voorkomen en oplossen van kleine ergernissen in de buurten.

Kaders

Meerjarenbegroting 2023-2026 / Programma 2 Prettig en veilig wonen en leven in Moerdijk

Argumenten

In de huidige situatie heeft de gemeente een capaciteit van 5 fte BOA's. Deze worden ingezet voor de volgende toezichthoudende taken (niet limitatief):

- Gebiedssurveillance;
- Klachten en meldingen;
- Ondersteuning van politie (nog niet rekening houdend met nieuwe door politie over te dragen taken);
- Districtelijke samenwerking;
- Toezicht Haven- en Industrierrein Moerdijk;
- Horeca, paracommercie, NIX18, Alcoholwet;
- Marktmeester en standplaatsen;
- Afval;
- Ondermijning, sociale veiligheid, jeugd;
- Verkeer en parkeren;
- Toezicht evenementen;
- Toezicht op kleinere taken zoals stoken, vuurwerkverkoop, kansspelen, ontheffing sluitingstijden en winkeltijden, speelautomaten, seksbedrijf (incl. GGD), knalapparaten et cetera.

Overige informatie m.b.t. de huidige situatie en formatie:

- Het college bepaalt via het jaarlijkse uitvoeringsprogramma de inzet van de BOA's en legt hierover via het jaarverslag VVTH verantwoording af. Het Uitvoeringsprogramma wordt telkens in de maand januari ter kennisname aan de raad aangeboden;
- 0,45 fte van de formatie wordt bij wijze van proef door het Havenbedrijf Moerdijk bekostigd gedurende 2 jaar. Eind 2023 vindt evaluatie van deze afspraak plaats;
- Het ziekteverzuim in het jaar 2022 was hoog. Dit werd veroorzaakt door langdurige ziekte. De inzetbaarheid op de formatie van 5 fte was daardoor slechts circa 3,5 fte, hetgeen uiteraard geen positieve invloed heeft gehad op de uitvoering van taken en de zichtbaarheid van de BOA's. Mogelijk geeft dit – in combinatie van de corona periode – een vertekend beeld op de huidige situatie;
- De BOA's vallen tot op heden direct onder de aansturing van de teamleider van team Veiligheid, Vergunningen, Toezicht en handhaving (VVTH). Door de inbedding van de voormalige staf Veiligheid (oktober 2022) én de voorgenomen uitbreiding van de BOA capaciteit is ervoor gekozen om – door een verschuiving binnen bestaand personeelsbudget – in te zetten op een extra formatieplaats voor 1 fte senior BOA die als meewerkend voorman/voorzitter tevens verantwoordelijk is voor de directe operationele aansturing (roosters, werkverdeling, regionale afstemming etc.) onder de eindverantwoordelijkheid van de teamleider. De werving voor deze senior BOA is in de maand april opgestart.

Pro

Gezien de brede steun voor het kadervoorstel van juli 2022 is uitbreiding van de BOA capaciteit een nadrukkelijke wens van de gemeenteraad. Uw raad wordt voorgesteld de BOA inzet uit te breiden met 3 formatieplaatsen. Daarmee komt de totale BOA capaciteit op 8 fte, aangevuld met de voornoemde senior BOA ter verbetering van de operationele aansturing. Bij het uitbreiden van de capaciteit "buiten op straat" hoort ook een uitbreiding "binnen" voor administratief juridische ondersteuning. Hetgeen buiten geconstateerd wordt vergt immers terugkoppeling, afhandeling van meldingen, het opstellen van rapportages en in gevallen ook een handhavingstraject waarop capaciteit van een handhavingjurist zal moeten worden ingezet. Daarnaast draagt deze ondersteuning bij aan de door de BOA's gewenste administratieve lastenverlichting die op dit moment ten koste gaat van de beschikbare tijd op straat. Ook vergt een uitbreiding van de formatie een uitbreiding van het budget voor de aanschaf van uitrustingen, training en certificering en uitbreiding van het materieel waaronder de voertuigen.

Moerdijk is een omvangrijke gemeente, met 11 kernen en een uitgestrekt buitengebied. De gebiedsgerichte inzet van extra BOA's draagt bij aan het verbeteren van de leefbaarheid en veiligheid in onze kernen, ons buitengebied en ons haven- en industriegebied. Door het uitbreiden van de beschikbare capaciteit kunnen de BOA's ruimer op de verschillende aandachtsgebieden ingezet en neemt de zichtbaarheid in de kernen toe. Alhoewel de effecten niet altijd subjectief en moeilijk meetbaar zijn, kan hiermee het toezicht op het gebied van bv. leefbaarheid, parkeren en verkeer, afval, toezicht op horeca en evenementen worden versterkt. Er kan ruimer worden ingezet op het voorkomen en oplossen van kleine ergernissen in de buurten, hetgeen een wens is van uw raad. Het college hecht er bovendien waarde aan om ook meer ruimte te hebben voor algemene surveillance en flexibele inzet op actuele, niet geplande, problematiek.

Contra

De huidige inzetbaarheid van de beschikbare 5 fte geeft mogelijk een enigszins vertekend beeld. Zoals aangegeven is in de coronaperiode en door langdurige ziekten – bij lange na – niet de volledige capaciteit inzetbaar geweest. Deze situatie bestaat overigens ook op dit moment nog. Daarnaast is het streven de aansturing van de BOA-capaciteit te verbeteren.

Alternatieven

Met dit voorstel wordt uw raad geadviseerd de beschikbare begrotingsruimte ad. 250.000 euro (structureel) in één keer volledig in te zetten. Als alternatief zou er ook voor gekozen kunnen worden om de extra capaciteit niet (direct) volledig te benutten, maar eerst in te zetten op het verbeteren van de inzet van de huidige capaciteit (inclusief meer sturing door de genoemde senior BOA) en dan niet direct 3 fte maar bijvoorbeeld eerst 1,5 of 2 fte extra te werven. Hierdoor zou ook een iets beperktere uitbreiding van de administratief juridische ondersteuning aan de orde zijn. In totaal zou hiermee 60.000 tot 100.000 euro van de beschikbare structurele begrotingsruimte nu nog niet hoeven te worden ingezet.

Maatschappelijk draagvlak

Op basis van de contacten met de stads- en dorpsstafels wordt ingeschat dat het uitbreiden van de capaciteit positief ontvangen zal worden. Regelmatig wordt richting de gebiedscoördinatoren aangegeven dat er meer behoefte is aan toezicht in de kernen.

Financiële consequenties

De kosten van de voorgestelde extra inzet bedragen circa 250.000 euro:

- | | |
|---|--------------|
| • 3 fte BOA (á circa 64.000 euro) | 192.000 euro |
| • Administratief juridische ondersteuning | 38.000 euro |
| • Uitbreiding budget uitrusting/voertuigen/training | 20.000 euro |

Omdat in 2023 deze functies naar verwachting voor maximaal een half jaar ingevuld worden, is in 2023 de helft van het gevraagde budget nodig, zijnde € 125.000.

Dekking

In de meerjarenbegroting 2023-2026 is in de stelpost nieuw beleid onder Programma 2 / thema Veilige Buurt met ingang van 2023 een jaarlijks bedrag van € 250.000 opgenomen voor de versterking van de BOA inzet. Hiermee kunnen de volledige lasten van 2023 en verder hieruit gedekt worden. Het restant wat gereserveerd staat in 2023 van € 125.000 kan vrij vallen ten gunste van het begrotingsresultaat 2023.

Subsidieverwerving

Niet van toepassing.

Communicatie

Er vindt geen aanvullende communicatie plaats, anders dan gebruikelijk bij raadsbesluiten.

Realisatie: risico's, planning, evaluatie, duurzaamheid en inkoop,

Risico

De inschatting is dat met de voorgestelde verruimde BOA capaciteit (5 + 3 fte, aangevuld met een meewerkend voorman/voorzitter) een belangrijke bijdrage wordt geleverd aan de leefbaarheid in onze kernen. En dat een grotere aanwezigheid en zichtbaarheid van de BOA's door de overgrote meerderheid van onze inwoners (en ondernemers) gewaardeerd zal worden. Het effect van meer toezicht is echter ook dat onze inwoners vaker zullen worden aangesproken op hun gedrag. Niet iedereen zal daar prijs op stellen.

Eind 2023 evalueren we de inzet van een specifieke BOA voor het zeehaven- en industrieterrein Moerdijk en de bekostiging van deze formatie door het Havenbedrijf. Vooralsnog wordt uitgegaan van de intentie om deze afspraak te continueren, maar het risico bestaat dat hiermee de huidige beschikbare capaciteit van 5 naar circa 4,5 fte gaat.

Planning:

De werving van de genoemde senior BOA is in de maand april opgestart. Wanneer uw raad instemt met het voorstel tot uitbreiding van de BOA capaciteit dan is het streven om de werving van de nieuwe BOA's direct aansluitend op de werving van deze senior BOA in gang te zetten. De praktijk leert dat het in de huidige arbeidsmarkt even vergt om de juiste mensen te werven.

Eind 2024 zal de uitgebreide BOA inzet worden geëvalueerd. Deze evaluatie zal uiteraard ook met uw raad worden gedeeld.

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen van de griffier via e-mail: griffie@moerdijk.nl.

Zevenbergen, 28 maart 2023

Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,



ir. J.C. Slagboom



A.J. Moerkerke

RAADSBSLUIT

Raadsvergadering van 11 mei 2023

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 28 maart 2023

overwegende dat:

- De inzet van gemeentelijke buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's) een positieve bijdrage levert aan de leefbaarheid van onze gemeente;
- Moerdijk een omvangrijke gemeente is met elf kernen en een uitgestrekt buitengebied;

gelet op:

- Het kadervoorstel van 7 juli 2022;
- De beschikbare ruimte in de meerjarenbegroting 2023-2026 voor de uitbreiding van de BOA capaciteit;

BESLUIT

1. In te stemmen met de versterking van de inzet van gemeentelijke BOA's door:
 - a. Structurele uitbreiding van de BOA capaciteit (team VVTH) met 3 fte;
 - b. Structurele uitbreiding van de hieraan gekoppelde administratief juridische ondersteuning met € 38.000;
 - c. Structurele uitbreiding van het budget voor uitrusting/voertuigen/training met € 20.000;
2. De jaarlijkse kosten van € 125.000 in 2023 en € 250.000 in 2024 en verdere jaren te dekken uit de stelpost nieuw beleid, specifiek voor dit onderwerp geormerkte middelen en het restant van € 125.000 wat voor 2023 gereserveerd staat vrij te laten vallen ten gunste van het begrotingsresultaat 2023.

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 11 mei 2023,
de griffier de voorzitter,

H.M. Vonk-Schenkel

A.J. Moerkerke