RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	: 25 oktober 2021
Voorstelnummer	:
Datum raadsvoorstel	: 13-8-2021
Portefeuillehouder(s)	: Wethouder Opdam
Commissie	:
Datum commissie	: 11 oktober 2021
Soort agendering	: ter advisering
Agendapunt	:
Team	: Ruimtelijke Ontwikkeling
Opsteller(s)	: Simone van den Heuvel
Datum B&W besluit	: Dinsdag 10 augustus 2021
Aantal Bijlagen:	: 4

Onderwerp **:** Zienswijze gewijzigde organisatieverordening recreatieschappen (RAUM)

Voorgesteld besluit :

1. Een positieve zienswijze te geven op de gewijzigde organisatieverordening van het Bestuursbureau van de recreatieschappen.

Geheimhouding

☐ Ja

☑ Nee

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

Het Algemeen Bestuur van het recreatieschap heeft op 19 mei 2021 onder voorbehoud ingestemd met het voorstel met de komst van een bestuursbureau voor de recreatieschappen, inclusief de financiële consequenties als concrete stap in de discussie die de afgelopen jaren is gevoerd over de governancestructuur van de schappen.

Het Bestuursbureau verzorgt de voorbereiding van de bestuursbesluiten en de advisering daarover t.b.v. de schapsbesturen en zal meer vanuit bestuurlijke invalshoek naar de stukken kijken die door de uitvoeringsorganisatie (RNH) worden voorbereid. Daarnaast heeft het Bestuursbureau de taak om (nog meer) naar gemeenschappelijkheid in beleidsvoorstellen tussen de schappen te kijken en efficiency voorstellen voor de besluitvorming te doen, waardoor tijd bespaard kan worden bij de deelnemers. Tot slot fungeert het Bestuursbureau als opdrachtgever naar de uitvoerings-organisatie (RNH), zodat de scheiding van opdrachtgever en opdrachtnemer duidelijk en beter werkbaar is.

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

Heiloo participeert als verbonden partij in de recreatieschappen. Het recreatieschap is een openbaar lichaam als bedoeld in artikel 8, lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen. De deelnemers aan de recreatieschappen wordt verzocht op basis van art. 25 lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen de zogenaamde “voorhangprocedure” te starten om de zienswijzen van gemeenteraden en Provinciale Staten op de gewijzigde verordening te horen.

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

Voor de komst van het Bestuursbureau is geen aanpassing van de gemeenschappelijk regeling van elk schap nodig. Wel is het nodig de organisatieverordening van elk schap aan te passen. Het gaat daarbij om de volgende 2 nieuwe artikelen:

• een artikel (2, bijlage 2b) waarin de taken en bevoegdheden van het Bestuursbureau worden beschreven;
• een artikel (3, bijlage 2b) waarin het werkgeverschap van de drie medewerkers van het Bestuursbureau wordt beschreven.

Het voorstel is om gebruik te maken van een bestuurscommissie op basis van artikel 16 uit de GR. Deze werkgeverscommissie bestaat uit de vijf voorzitters van de schapsbesturen en die vormt het feitelijk werkgeverschap, zoals het voeren van sollicitatie- en jaargesprekken en het sluiten van een arbeidsovereenkomst. Daarnaast worden nog een aantal kleiner wijzigingen doorgevoerd die hiermee te maken hebben, zoals nieuwe begrippen en verbeteringen en aanpassing t.o.v. de vorige versie.

<u>Financiële gevolgen extra participantenbijdrage</u>
In de bestuursvoorstellen over de governance- en beheerstructuur recreatieschappen Noord-Holland die in mei in de Algemeen Bestuursvergaderingen zijn vastgesteld, staat aangegeven dat de financiële gevolgen van de extra participantenbijdrage worden opgenomen in de begrotingswijziging 2022. De gemeenteraden en Provinciale Staten worden in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen op de extra participantenbijdrage bij de kadernota 2023 welke in de laatste vergadering van dit jaar in het Algemeen Bestuur wordt besproken.

Rol Werkgeverschap Provincie Bestuursbureau
Met de wijziging van de organisatieverordening wordt invulling gegeven aan het Bestuursbureau. Voor de provincie is het dan ook goed mogelijk om het feitelijke werkgeverschap op zich te nemen. Dit betekent dat de provincie dan de rechtspersoon wordt waarbij de medewerkers in dienst zijn. De feitelijke aansturing ligt bij de schapsbesturen (i.c. de werkgeverscommissie). Voor de inhoudelijke opdrachten vanuit de schapsbesturen is dit in de praktijk het voorzittersoverleg. Er is op deze wijze geen enkele hiërarchische verhouding tussen de functionarissen in het Bestuursbureau en een ambtenaar/ leidinggevende van de provincie.

De functionarissen van het Bestuursbureau stromen wel bij de provincie in waardoor zij gebruik kunnen maken van alle faciliteiten die een provinciaal medewerker ook heeft, zoals de CAO, rechtspositieregelingen en gebruik van ICT-hulpmiddelen. De diensten die de provincie gaat leveren worden thans uitgewerkt in een dienstverleningsovereenkomst met de producten-dienstencatalogus. Deze overeenkomst wordt ter vaststelling aan het eind van het jaar aan het voorzittersoverleg en de provincie voorgelegd. Vanuit de schappen is er een ambtelijke begeleidingscommissie die dit proces begeleidt. Deze zal ook de voorbereidingen doen voor de werving van de nieuwe functionarissen zodat het Bestuursbureau volledig operationeel is per 1 januari 2022.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN
Het college laat dit over aan de Raad.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE
Het recreatiegebied Alkmaarder- en Uitgeestermeer wordt in opdracht van het recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer beheerd door Recreatie Noord-Holland NV. Het recreatieschap is een samenwerkingsverband tussen de provincie Noord-Holland, de gemeenten Alkmaar, Beverwijk, Castricum, Heemskerk, Heiloo, Uitgeest en Zaanstad. De recreatiegebieden voorzien in een grote behoefte bij het publiek. Regelmatig worden ook bezoekersaantallen gemeten.

RISICO'S
N.V.T.

FINANCIËN
Afgestemd met: businesscontroller
In de vergadering van het AB-RAUM van 7 juli jl. is afgesproken dat bij de schriftelijke afhandeling van de AB-voorstellen "Bestuursbureau" en de "Organisatieverordening" een financieel advies wordt bijgevoegd. Daarin worden de effecten gepresenteerd van de verschillende mogelijkheden om de jaarlijkse bijdragen aan het Bestuursbureau te dekken. Zie hiervoor bijlage 3 AB-RAUM Financieel advies bijdragen.

Verdeelsleutel recreatieschappen
De gekozen verdeelsleutel voor het Bestuursbureau is dezelfde verdeelsleutel die ook gehanteerd wordt voor de verdeling van de kosten voor de gezamenlijke werkzaamheden. De verdeelsleutel is gebaseerd op de omzet per schap. Een recreatieschap waarin sprake is van veel omzet (bijvoorbeeld Spaarnwoude) vraagt meer aandacht van de uitvoeringsorganisatie en de bestuurlijke ondersteuning dan een recreatieschap waar minder omzet is (bijvoorbeeld Twiske Waterland). Dat komt onder andere tot uiting in meer bestuursvoorstellen voor Spaarnwoude en in meer vergaderingen dan bij de andere schappen.

Voor het RAUM bedragen de kosten in 2022 € 28.878. In de vergadering van het algemeen bestuur van 7 juli is voorgesteld de onvoorziene kosten in 2022 te dekken uit de reserves. Dat is mogelijk omdat het resultaat voor 2022 is begroot op € 65.193 positief. Dat impliceert dat het resultaat afneemt tot € 36.915 (positief). Het lagere positieve resultaat betekent een lagere toevoeging aan de reserves. Deze aanpassing van de begroting wordt via de Begrotingswijziging 2022 aan u voorgelegd met de mogelijkheid voor het indienen van een zienswijze. Voor de jaren 2023 en verder dient een structurele oplossing te worden gezocht omdat het structureel dekken van de extra kosten vanuit de reserves niet is toegestaan. Daarvoor zijn diverse opties mogelijk welke terug te vinden zijn in bijlage 3, AB-RAUM Financieel advies bijdragen.

Het advies vanuit het recreatieschap is om de bijdragen voor 2022 ten laste te laten van de reserves (Begrotingswijziging 2022) en voor 2023 verder besluiten bij de conceptbegroting 2023 en de meerjarenraming 2024-2027.

DUURZAAMHEID
N.V.T.

PARTICIPATIE
N.V.T.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE
De Zienswijze van de Gemeenteraad, zal door het college van burgemeester en wethouders naar de dagelijkse besturen van het RAUM worden toegestuurd.

BIJLAGEN
1. RAUM AB toelichting Bestuursbureau organisatieverordening
2a. Organisatieverordening Bestuursbureau voorstel AB 07-07-2021
2b. Organisatieverordening Bestuursbureau voorstel AB 07-07-2021
3. AB-RAUM Financieel advies bijdragen

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN
N.V.T.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo

Mevrouw F.H.W. de Jong
secretaris

Mevrouw M. ten Bruggencate
burgemeester