



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum : 3 juni 2014

Voorstel van : College van burgemeester en wethouders

Onderwerp : Verordening leerlingenvervoer gemeente Boekel 2014

Samenvatting

Het passend onderwijs gaat op 1 augustus 2014 van start. De wetswijzigingen die hiermee gepaard gaan maken een aanpassing van de huidige verordening leerlingenvervoer gemeente Boekel van 26 juni 2003 noodzakelijk. Tegelijk met de noodzakelijke wijzigingen wordt de verordening vereenvoudigd. De indeling van de "oude" verordening volgde de drie onderwijswetten, te weten de Wet op het primair onderwijs, de Wet op de expertisecentra en de Wet op het voortgezet onderwijs. Deze indeling wordt verlaten en vervangen door een indeling die de tweedeling van de samenwerkingsverbanden passend onderwijs volgt:

1. Primair onderwijs
2. Voortgezet onderwijs

Hoewel instellingen voor het speciaal onderwijs van de clusters 1 en 2 niet zijn aangesloten bij een samenwerkingsverband passen zij toch in het model, wanneer onderscheid wordt gemaakt tussen primair en voortgezet onderwijs dat leerlingen op deze instellingen volgen.

Voorgesteld besluit :

De Verordening leerlingenvervoer gemeente Boekel 2014 vast te stellen

Inleiding/probleemstelling:

Het passend onderwijs gaat op 1 augustus 2014 van start. De wetswijzigingen die hiermee gepaard gaan maken een aanpassing van de huidige verordening leerlingenvervoer gemeente Boekel van 26 juni 2003 noodzakelijk. Tegelijk met de noodzakelijke wijzigingen wordt de verordening vereenvoudigd. De indeling van de "oude" verordening volgde de drie onderwijswetten, te weten de Wet op het primair onderwijs, de Wet op de expertisecentra en de Wet op het voortgezet onderwijs. Deze indeling wordt verlaten en vervangen door een indeling die de tweedeling van de samenwerkingsverbanden passend onderwijs volgt:

1. Primair onderwijs
2. Voortgezet onderwijs

Hoewel instellingen voor het speciaal onderwijs van de clusters 1 en 2 niet zijn aangesloten bij een samenwerkingsverband passen zij toch in het model, wanneer onderscheid wordt gemaakt tussen primair en voortgezet onderwijs dat leerlingen op deze instellingen volgen.

Relatie met eerdere besluitvorming:

In de raadsvergadering van 26 juni 2003 is de huidige verordening leerlingenvervoer gemeente Boekel vastgesteld

Beoogd resultaat:

Het vaststellen van de verordening leerlingenvervoer gemeente Boekel 2014 en het intrekken van de verordening leerlingenvervoer gemeente Boekel van 26 juni 2003.

Keuzemogelijkheden:

Het aanpassen van de verordening leerlingenvervoer is noodzakelijk als gevolg van de wetwijzigingen ten gevolge van het passend onderwijs. Als de verordening niet aangepast wordt kan er vanaf 1 augustus 2014 geen rechtsgeldige beschikking voor leerlingenvervoer meer afgegeven worden.

Argumenten:

De voorliggende verordening leerlingenvervoer gemeente Boekel 2014 is grotendeels gebaseerd op de modelverordening leerlingenvervoer van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). De verordening is ingedeeld in onderstaande paragrafen:

Paragraaf 1

Algemene bepalingen, zoals de omschrijving van de gebruikte begrippen, bepalingen omtrent de dichtstbijzijnde toegankelijke school en bepalingen omtrent de aanvraagprocedure.

Paragraaf 2

Bepalingen voor het vervoer van leerlingen van scholen voor primair onderwijs. Onder deze paragraaf vallen ook de bepalingen voor de berekening van het drempelbedrag en de draagkrachtafhankelijke bijdrage. Deze bedragen gelden alleen voor ouders van leerlingen die scholen voor basisonderwijs en (voor zover het gaat om het drempelbedrag) scholen voor speciaal basisonderwijs bezoeken.

Paragraaf 3

Bepalingen voor het vervoer van leerlingen van scholen voor voortgezet onderwijs.

Paragraaf 4

Het weekeinde- en vakantievervoer. Deze bepalingen gelden alleen voor leerlingen van het (voortgezet) speciaal onderwijs.

Paragraaf 5

Slotbepalingen, zoals de zogenaamde hardheidsclausule en bepalingen omtrent de inwerkingtreding.

De verordening leerlingenvervoer gemeente Boekel 2014 is op een aantal punten gewijzigd ten opzichte van de verordening leerlingenvervoer gemeente Boekel van 26 juni 2003. Deze wijzigingen vloeien deels voort uit de wetwijzigingen ten gevolge van het passend onderwijs, maar deels betreffen het ook vereenvoudigingen. Een overzicht van alle wijzigingen is als bijlage 1 bijgevoegd.

De verordening leerlingenvervoer gemeente Boekel 2014 wijkt op onderstaande punten af van de nieuwe modelverordening van de VNG:

1. Geen drempelbedrag bij kilometervergoeding voor het vervoer per fiets;
2. Vermindering drempelbedrag bij meerdere kinderen uit één gezin;
3. Recht op openbaar vervoer (OV)-vergoeding voor kinderen die zelfstandig met het OV naar een school voor voortgezet speciaal onderwijs (VSO) kunnen reizen.

Geen drempelbedrag bij kilometervergoeding voor het vervoer per fiets

De gemeente brengt bij ouders van een leerling die een school voor basisonderwijs of een speciale school voor basisonderwijs bezoekt een drempelbedrag in rekening als het jaarinkomen

van de ouders meer bedraagt dan € 24.300,-. Dit drempelbedrag is gekoppeld aan de kilometergrens, de afstand van de woning tot de school waarboven aanspraak bestaat op leerlingenvervoer. De gemeente Boekel hanteert een kilometergrens van 6 kilometer. Het drempelbedrag is dan gelijk aan de kosten van het openbaar vervoer over deze afstand. Voor het schooljaar 2014-2015 is het drempelbedrag € 486,76.

Indien bij een fietsvergoeding ook een drempelbedrag in rekening gebracht zou worden dan blijft er meestal niet veel van de vergoeding over.

Het is echter van belang om te stimuleren dat kinderen met de fiets naar school gaan. Dit is financieel gunstiger voor de gemeente en bevorderlijk voor de zelfredzaamheid van de kinderen.

Fietsvergoedingen worden in de praktijk alleen verstrekt aan leerlingen van De Wissel in Veghel en de Petrus Dondersschool in Gemert. De overige scholen voor speciaal onderwijs liggen te ver van Boekel af om met de fiets te bereiken (Den Bosch, Nijmegen, Eindhoven).

De hoogte van een fietsvergoeding naar deze scholen is gemiddeld circa € 2,00 per dag per kind, de kosten van taxivervoer naar deze scholen bedragen circa € 7,00 per dag per kind. Dit is dus € 5,00 meer.

Als een leerling op de fiets naar de Wissel of de Petrus Dondersschool gaat in plaats van met de taxi en er wordt bij een fietsvergoeding geen drempelbedrag in rekening gebracht dan loopt de gemeente € 486,76 aan inkomsten mis. De besparing op het taxivervoer bedraagt dan echter € 1.000,- (200 schooldagen * € 5,00 meerkosten). Per saldo heeft de gemeente dus een voordeel van € 500,-.

Ook de ouders van de betreffende leerling hebben een financieel voordeel, ze hoeven geen drempelbedrag meer te betalen en ontvangen een fietsvergoeding.

Vermindering drempelbedrag bij meerdere kinderen uit één gezin

Wanneer aan meerdere kinderen van een gezin een vervoersvoorziening is toegekend, en daarbij het inkomen van de ouders net boven de inkomensgrens van € 24.300,- ligt, kan het drempelbedrag een grote financiële belasting betekenen. In de verordening leerlingenvervoer gemeente Boekel 2014 is daarom opgenomen dat bij meerdere kinderen uit één gezin het drempelbedrag voor het tweede kind gehalveerd wordt. Voor een derde en volgende kind uit een gezin wordt geen drempelbedrag in rekening gebracht. Dit is in de huidige verordening ook al zo geregeld.

In schooljaar 2013/2014 is deze regeling van toepassing op 5 gezinnen. De totale vermindering van de opbrengsten die hierbij hoort is € 1.681,79.

Recht op OV-vergoeding voor kinderen die zelfstandig met het OV naar een VSO-school kunnen reizen

In de huidige verordening hebben alle leerlingen die naar een VSO-school gaan recht op leerlingenvervoer. Conform de nieuwe modelverordening van de VNG bestaat alleen nog recht op leerlingenvervoer naar een VSO-school als een leerling als gevolg van een structurele lichamelijke, verstandelijke of zintuigelijke handicap niet zelfstandig van het OV of de fiets gebruik kan maken. Dat dit in de modelverordening zo opgenomen is vloeit voort uit het concept passend onderwijs, waarbij deze leerlingen zoveel mogelijk op reguliere voortgezet onderwijs scholen geplaatst moeten worden.

De verwachting is dat voor onze regio vooralsnog aparte VSO-scholen blijven. Deze scholen liggen in Eindhoven, Rosmalen 's-Hertogenbosch of Nijmegen. Indien er geen OV-vergoeding meer toegekend wordt aan leerlingen die zelfstandig met het OV naar een VSO-school kunnen reizen, worden de ouders financieel onevenredig meer belast dan ouders met kinderen op het regulier voortgezet onderwijs dat in Uden of Gemert gevestigd is. In de verordening leerlingenvervoer gemeente Boekel 2014 is daarom opgenomen dat leerlingen die zelfstandig met het OV naar een VSO- school kunnen reizen toch in aanmerking komen voor een OV-vergoeding.

Deze afwijking betekent geen verhoging van de kosten voor leerlingenvervoer, de betreffende kinderen hebben immers op grond van de huidige verordening en wetgeving al recht op een OV-vergoeding.

Indien conform de nieuwe modelverordening van de VNG met ingang van schooljaar 2015/2016 geen OV-vergoeding meer toegekend wordt aan leerlingen die geen structurele handicap hebben kan een besparing gerealiseerd worden. De kosten van een OV-vergoeding bedragen circa € 1.000,- per jaar per leerling.

Hoeveel dat dit zal zijn is nu moeilijk te zeggen, want we hebben niet goed in beeld hoeveel van de leerlingen die nu leerlingenvervoer krijgen naar een VSO-school zodanig gehandicapt zijn dat ze niet zelfstandig met het OV kunnen reizen. De huidige werkwijze is dat alle leerlingen die naar een VSO-school gaan met de taxi vervoerd worden.

In schooljaar 2013/2014 krijgen 21 leerlingen leerlingenvervoer naar een VSO-school. Op basis van een inschatting kunnen hooguit 5 leerlingen mogelijk zelfstandig met het openbaar vervoer reizen.

Indien er voor gekozen wordt om geen OV-vergoeding meer toe te kennen aan leerlingen die zelfstandig met het OV naar een VSO-school kunnen reizen levert dat een besparing op van $5 * € 1.000,- = € 5.000,-$.

Financiële gevolgen en dekking:

Indien de verordening leerlingenvervoer gemeente Boekel 2014 wordt vastgesteld zoals wij dat voorstellen zullen de nettokosten (kosten minus opbrengsten) van het leerlingenvervoer van circa € 175.000,- niet wijzigen.

De afwijkingen van de modelverordening hebben echter wel financiële consequenties. Door andere keuzes te maken kan er bespaard worden op de kosten van het leerlingenvervoer. De door ons voorgestelde afwijkingen van de modelverordening hebben onderstaande financiële consequenties:

Geen drempelbedrag bij fietsvergoeding

Een besparing van € 500,- per leerling die, hierdoor gestimuleerd, besluit te gaan fietsen.

Korting drempelbedrag bij meerdere kinderen uit één gezin

Geen extra opbrengst van circa € 1.700,-.

Leerlingenvervoer toekennen aan VSO leerlingen die zelfstandig met het OV kunnen reizen

Geen besparing van circa € 5.000,-.

Risico's:

Nvt

Communicatie:

De wijzigingen in de verordening leerlingenvervoer gemeente Boekel 2014 hebben geen effect op de voorwaarden waaronder leerlingenvervoer toegekend wordt. Een uitgebreide voorlichting voor de ouders van kinderen die gebruik maken van het leerlingenvervoer is daarom niet nodig. Overigens worden de huidige aanvragen voor leerlingenvervoer voor schooljaar 2014-2015 nog conform de huidige verordening toegewezen omdat de verordening leerlingenvervoer gemeente Boekel 2014 pas op 1 augustus 2014 in werking treedt. Op 1 augustus zijn alle aanvragen voor leerlingenvervoer van leerlingen die direct na de zomervakantie starten al afgewikkeld.

Uitvoering en evaluatie:

Nvt

