Gemeente Assen

Raadsvoorstel

Onderwerp	**Voorkeursvariant Openluchtzwembad**
Kenmerk	78298-2024
Datum verzending	30 oktober 2024
Besluitvormende raad	19 december 2024
Consulterende raad	nader te bepalen door het presidium
Namens	het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen de heer M.L.J. Out, burgemeester de heer T. Dijkstra, secretaris

1 Beslispunten

1.1 Openluchtzwembad scenario ‘Uitgebreid’ te kiezen als voorkeursvariant en verder door het college te laten uitwerken;

1.2 Een voorbereidingskrediet van € 450.000,-- beschikbaar te stellen voor de uitwerking van de voorkeursvariant;

1.3 Het krediet te dekken uit de Algemene Reserve.

2 Inleiding

In het Bestuursakkoord ‘Dichtbij en Daadkrachtig’ is afgesproken dat deze periode een besluit genomen gaat worden over een openluchtzwembad. In 2023 heeft de raad hieraan de Baggelhuizerplas toegevoegd. De scenariostudies zijn op 10 september 2024 in de gemeenteraad consulterend besproken. Er bleek geen eenduidige voorkeur voor één of meerdere varianten. De gemeenteraad heeft het college, op basis van het debat, gevraagd een voorkeursvariant op te stellen, voor zowel een openluchtzwembad als de Baggelhuizerplas.

Voor het openluchtzwembad heeft het college een afweging gemaakt tussen twee scenario’s die zijn uitgewerkt in het rapport ‘Scenario Scan Zwemmen in Assen’, namelijk scenario 1 ‘Basis’ en scenario 2 ‘Uitgebreid’. Beide varianten hebben uitdagingen op het gebied van ruimtelijke inpassing, stichtings- en exploitatiekosten en concurrentie met bestaande zwemvoorzieningen in Assen en omgeving. Scenario ‘Uitgebreid’ biedt voor Assen de meeste meerwaarde voor de groei en ambitie van Assen als provinciehoofstad van Drenthe.

3 Beoogd effect

Met het vaststellen van de voorkeursvariant ‘Uitgebreid’ (Scenario 2) kiest de gemeente voor een nieuw openluchtzwembad voor de regio Assen. Aantrekkelijk voor gezinnen, jongeren, ~~plezier~~ recreatiezwemmers en zwemclubs.

4 Argumenten

4.1 *Passend bij provinciehoofstad Assen*
De uitgebreide variant (scenario 2) draagt het meeste bij aan de aantrekkelijkheid van Assen als provinciehoofdstad. Dankzij het grote bad en de glijbanen is het openluchtzwembad in staat om circa 65.000 bezoekers per jaar aan te trekken, uit de wijde omtrek van Assen.

4.2 *Geschikt voor de meeste doelgroepen*
De uitgebreide variant van het openluchtzwembad biedt een 25-meterzwembad, een speeltuin en één of meerdere glijbanen en is daarmee aantrekkelijk voor veel verschillende groepen zwemmers. Door de aanwezigheid van een grote ligweide en sportvoorzieningen wordt tegemoet gekomen aan de wensen van zowel sportieve als recreatieve bezoekers.

4.3 *Betaalbaarheid*
De scenarioscan van Sweco en eerder onderzoek houdt rekening met een indicatieve toegangsprijs van € 6,50 (per volwassene). Dit maakt zwemmen een betaalbaar zomers uitje voor veel Assenaren.

4.4 *Bereikbaarheid*
Een openluchtzwembad in Assen als publieke voorziening is voor iedereen openbaar toegankelijk en op relatief korte fietsafstand voor iedere Assenaar bereikbaar.

5 Kanttekeningen

5.1 De grote aantrekkingskracht van een uitgebreid openluchtzwembad heeft consequenties voor de concurrentiepositie van zwembaden in de regio. Hierbij is te denken aan De Bonte Wever en de openluchtzwembaden in Veenhuizen en Vries.

5.2 De ruimtelijke inpassing van een uitgebreid zwembad heeft, in relatie tot het bestemmingsplan en ruimtelijke procedures, aanzienlijke consequenties. Dat kan - wanneer grondverwerving nodig blijkt – kostenverhogend zijn.

5.3 De betaalbaarheid van het openluchtzwembad is afhankelijk van een gemeentelijke exploitatiebijdrage. In de berekening is de prijs van het toegangskaartje gerelateerd aan een jaarlijkse gemeentelijke bijdrage.

5.4 Een investering in een openluchtzwembad voldoet niet aan de voorwaarde in het bestuursakkoord dat alleen nieuwe investeringen/projecten worden uitgevoerd als er sprake is van een sluitend dekkingsplan en waarbij de daaruit voortvloeiende lasten kunnen worden opgevangen binnen het totaal van de structurele lasten en baten.

6 Kosten, baten en dekking

Van het reeds beschikbaar gestelde voorbereidingskrediet resteert nog € 50.000,--. Wij vragen nog een aanvullend krediet aan van € 450.000,-- om de voorkeursvariant verder uitwerken. Dit houdt in dat we een locatiestudie uitwerken, een schetsontwerp en een uitgewerkte investerings- en exploitatieraming laten maken.

Het realiseren van een openluchtzwembad kost naar schatting € 9.300.000,--, exclusief BTW. Daarvan zijn de bouwkosten inclusief inventaris € 7.700.000,--, exclusief BTW. Plan- en voorbereidingskosten zijn € 1.600.000,--, exclusief BTW.
Daarnaast zal een exploitatiebijdrage nodig zijn om het openluchtzwembad draaiende te houden. In de scenarioscan is uitgegaan van jaarlijks € 861.000,--. In de exploitatiebijdrage is rekening gehouden met kapitaallasten en exploitatielasten, zoals personeelskosten en energieverbruik.
Met zowel de kosten voor investering als exploitatie is in de begroting en het meerjarenperspectief nog geen rekening gehouden.

7 Communicatie, participatie

Na besluitvorming door de gemeenteraad laat het college een ontwerp maken van de voorkeursvariant. We betrekken opnieuw inwoners via de Parta-app en gaan in gesprek met relevante stakeholders zoals De Bonte Wever.

8 Inclusie

Bij het ontwerpen van de voorzieningen gaan we in gesprek met toegankelijkheidsdeskundigen om te komen tot een zwembadomgeving die zo inclusief mogelijk is.

9 Vervolg

Na besluitvorming door de gemeenteraad laat het college de voorkeursvariant verder uitwerken. Dit houdt in dat we een locatiestudie uitwerken, een schetsontwerp en een uitgewerkte investerings- en exploitatieraming laten maken. We verwachten dat we dit tweede helft van 2025 opleveren. Daarna volgt een raadsvoorstel inclusief dekkingsvoorstel.

10 Bijlagen

1. Tabel 1 Scenario’s Openluchtzwembad (toegevoegd aan raadsvoorstel)
2. Tabel 2 Kostenoverzicht Openluchtzwembad (toegevoegd aan raadsvoorstel)
3. Scenario Scan Zwemmen in Assen (losse bijlage)

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 22 oktober 2024

Besluit

1.1 Openluchtzwembad scenario ‘Uitgebreid’ te kiezen als voorkeursvariant en verder door het college te laten uitwerken;

1.2 Een voorbereidingskrediet van € 450.000,-- beschikbaar te stellen voor de uitwerking van de voorkeursvariant;

1.3 Het krediet te dekken uit de Algemene Reserve.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 19 december 2024.

De raad voornoemd,

Voorzitter, M.L.J. Out

Griffier, J. de Jonge

Tabel 1 Scenario Openluchtzwembad

Beoordelingscriteria	S2: Uitgebreid
Omgevingsaspecten	
Omgevingsveiligheid	nb
Ecologie/natuur en landschap	nb
Geluid en omgeving	zeer negatief
Duurzaam en milieuvriendelijk	nb
Verkeer	
Bereikbaarheid voor iedereen	nb
Parkeren	zeer negatief
Veiligheid	nb
Haalbaar en betaalbaar	
Bouwkosten	€7.650.000
Bijkomende kosten	€1.650.000
Beheer en onderhoudskosten	€1.041.000
Planologie	nb
Invloed bestaande zwemvoorzieningen	zeer negatief
Heerwaarde Assen	
Betaalbare toegangsprijs	6,5 euro
Voorzieningen (zoals; ligweide, peuterbad, glijbanen)	zeer positief
Aantrekkelijke provinciehoofdstad	zeer positief
Een zwemplek die voor iedereen iets te bieden heeft	zeer positief
Gezondheid	positief

Tabel 2 Kostenoverzicht Openluchtzwembad

Kenmerk ramingen en prognoses	Uitgebreid
Stichtingskosten	€ 9.300.000
Gemiddeld bezoekaantal per jaar	€ 65.000
Exploitatiebaten jaar 1	€ 241.000
Exploitatielasten jaar 1	€ 1.041.000
Exploitatieresultaat	- € 800.000
Gemiddeld jaarlijks exploitatieresultaat jaar 1-20	**- € 861.000**