21mt04385

ProRail

Gemeente Borne
T.a.v. het College van B&W
Postbus 200
7620 AE BORNE

Datum	11 mei 2021	Eigenaar	Rob Jonker
		Telefoonnummer	088 231 54 68
Uw kenmerk	-	Emailadres	rob.jonker@prorail.nl
Ons kenmerk/ID	P20170273-714220577-2617	Afdeling	Regiodirectie regio Noordoost
Bijlage(n)	-		
Onderwerp	Intentieovereenkomst maatregelen NABO's Borne		

Regiodirectie Noord Oost

Bezoekadres
Schellepoort
Lübeckplein 20
8017 JZ
Zwolle

Postadres
Postbus 2038
3500 GA
Utrecht

www.prorail.nl

Geacht College,

Het ministerie van Infrastructuur en Milieu (hierna IenW) heeft het programma Niet Actief Beveiligde Overwegen (hierna NABO) geïnitieerd met als doel alle openbare en openbaar toegankelijke niet actief beveiligde overwegen en overpaden op het hoofdreizigersnet, uiterlijk in 2023 te hebben gesaneerd of beveiligd. In dit kader heeft ProRail van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) de opdracht gekregen om het plan van aanpak programma NABO uit te voeren. Uitgangspunt daarbij is een gebiedsgerichte integrale benadering op basis van cofinanciering van 50% door het Rijk en 50% door de regio (gemeenten en provincie) voor alle openbare en openbaar toegankelijke NABO's.

De afgelopen periode hebben er meerdere overleggen plaatsgevonden tussen de provincie Overijssel, gemeente Borne (samen hierna de "Regio") en ProRail. Vanwege raakvlakprojecten was de gemeente Almelo tijdens deze overleggen ook vertegenwoordigd. Alle partijen onderschrijven de ambitie om alle NABO's binnen hun gemeentelijke grenzen aan te pakken. Teneinde de gezamenlijk beoogde doelen te bevorderen, willen de gemeente Borne en ProRail middels deze brief de tot dusver bereikte overeenstemming vastleggen en de aandachtspunten ten aanzien van de hierna te nemen acties benoemen.

SCOPE VAN DE SAMENWERKING
Binnen de gemeente Borne (hierna Gemeente/ Gemeente Borne) zijn de volgende NABO's, gelegen op de spoorbaan Almelo – Hengelo, aanwezig die binnen de scope van het huidige NABO-programma vallen. In tabel 1 hieronder wordt tevens de uiteindelijke beoogde maatregel weergegeven:

Geocode/ km.	Plaats	Naam	Status NABO	Maatregel
025/ 005.711	Borne	Zeilkerweg	Niet openbaar, huisaansluiting	Opheffen met alternatieve ontsluitingsroute
025/ 006.086	Borne	Het Vlier	Openbaar	Met voorrang afsluiten. Hierna ongelijkvloerse kruising (50%/50%)

Tabel 1: scope van de samenwerking en bijbehorende maatregelen.

NABO Zeilkerweg (ProRail geocode 025/ kilometer 005.711)
Op ProRails overwegenlijst wordt deze NABO gekwalificeerd als een "niet-openbare overweg".

Anders gezegd, een particuliere overweg. Feitelijk bezien betreft het een zogenaamde huisaansluiting, die de bereikbaarheid van de woning gelegen ten zuidwesten van het spoor mogelijk maakt, via de Zeilkerweg gelegen ten noordoosten van het spoor op gronden van derden.

Uit privaatrechtelijk onderzoek is gebleken dat deze NABO bedongen is in de zakelijke beschrijving van het ontwerp van de spoorbaan, bij de aankoop van de benodigde gronden is echter niets nader geregeld. ProRail heeft drie percelen geïdentificeerd (kadastrale gemeente Ambt -Almelo) die in verband met het gebruik van de NABO relevant zijn.

Het gedeelte van de Hoofdspoorweginfrastructuur waar deze NABO zich bevindt, kadastraal bekend als gemeente Borne sectie F 1898, en de percelen gemeente Ambt-Almelo, sectie P, nummers 561 en 563, zijn in juridisch eigendom van Railinfratrust B.V., waardoor ProRail namens Railinfratrust B.V. beheer- en beschikkingsbevoegd is ten aanzien van die eigendom.

Om de situatie van deze NABO op te kunnen lossen zullen ProRail en Gemeente in gesprek gaan met eigenaren van omliggende relevante percelen en hierna de nodige maatregelen treffen. Deze samenwerking is cruciaal in verband met de aansluiting van een alternatieve ontsluiting op de bestaande gemeentelijke infrastructuur. In een dergelijk geval zal ProRail afstemming met de Gemeente zoeken.

NABO Het Vlier (ProRail geocode 025/ kilometer 006.086)
Op ProRails overwegenlijst wordt deze NABO gekwalificeerd als een “openbare overweg”. Uit privaatrechtelijk onderzoek is verder gebleken dat het gedeelte van de hoofdspoorweginfrastructuur waar deze NABO zich bevindt, kadastraal bekend als gemeente Borne, sectie F, nummer 1872 juridisch in eigendom is van Railinfratrust B.V., waardoor ProRail namens Railinfratrust B.V. beheer- en beschikkingsbevoegd is ten aanzien van die eigendom. De delen van de toeleidende weg Het Vlier aan de NO-zijde van de NABO, kadastraal bekend gemeente Borne, sectie F, nummer 1638 en, aan de ZW-zijde, gemeente Ambt-Almelo, sectie P, nummer 471, zijn juridisch in eigendom van de Gemeente Borne respectievelijk gemeente Almelo. Voornoemde percelen zijn bovendien opgenomen in de respectievelijke gemeentelijke wegenleggers. Partijen zijn derhalve tot de conclusie gekomen dat deze NABO een openbare NABO is in de zin van de Wegenwet en dat deze constatering voldoende grondslag biedt voor gemeentelijke inzet voor de beoogde maatregel.

De Regio en ProRail zijn thans in overleg en beogen deze NABO op te heffen en daarnaast, een ongelijkvloerse kruising in relatie tot de *Vloedbeltsverbinding* te realiseren. Deze ongelijkvloerse kruising heeft een direct raakvlak met een tweetal infrastructurele projecten die in de regio worden geïnitieerd, namelijk de *snelfietsroute F35* en de *Vloedbeltsverbinding*, waar de provincie Overijssel initiatiefnemer van is. Beiden provinciale projecten zullen naar alle waarschijnlijkheid in hetzelfde gebied waar deze NABO zich bevindt het spoor kruisen, waardoor hierover afstemming en heldere afspraken tussen de betrokken overheden van groot belang is. Aangezien de provinciale infrastructurele projecten een lange doorlooptijd hebben, zijn de Regio en ProRail van plan om, gelet op het in ProRails overwegregister hoog risicoscore van de NABO Het Vlier, het opheffen van deze NABO met voorrang ui te (laten) voeren. Het opheffen van de NABO maakt onderdeel uit van de voorbereiding op de aanleg van de ongelijkvloerse kruising. Op deze wijze wensen partijen zo spoedig mogelijk een veilige situatie op deze NABO te creëren. Zodra de uitvoering van provinciale projecten het mogelijk maakt, zullen partijen voorbereidingen treffen zodat de ongelijkvloerse kruising (de definitieve maatregel) gerealiseerd kan worden.

GEBIEDSGERICHTE AANPAK
Zoals hierboven beschreven is er een nauwe relatie tussen het opheffen van deze twee NABO’s en de infrastructurele projecten van de Regio, de Vloedbeltsverbinding en de snelfietsroute F35. Onderling afstemming tussen alle drie deze projecten is cruciaal. In verband met deze ontwikkelingen is een ongelijkvloerse kruising noodzakelijk. In het kader van het Programma NABO is ProRail bereid om voor de realisatie van de ongelijkvloerse kruising, een vaste financiële bijdrage van € 600.000,-- (zegge zeshonderd duizend euro) te leveren.

BELANGENGROEPEN

Zoals u bekend, heeft ProRail zich actief ingezet om de betrokken belangen in de omgeving van de betreffende NABO-locaties te onderzoeken ten einde toe te werken naar breed gedragen oplossingsrichtingen. Voor de openbare NABO Het Vlier zijn, in ieder geval, de volgende aspecten van belang:

- Het ministerie van IenW/ ProRail en de recreatieve belangenorganisaties ANWB, Fietsersbond, NOC*NSF, Landelijk Fietsplatform en Wandelnet hebben op 9 november 2016 een afsprakenkader ondertekend. Hierin staat dat de belangenorganisaties die verenigd zijn in de Adviesgroep Recreatief Belang (hierna: de Adviesgroep) advies uitbrengen over de recreatieve waarde van deze NABO.
- Overige aangedragen belangen, waaronder landschappelijke, verkeerstechnische en gebiedsontwikkeling gerelateerde belangen die onderdeel uitmaken van een integrale gebiedsgerichte aanpak van de NABO's.

BESTUURLIJKE PROCEDURES EN COMMUNICATIE

Voor het opheffen van NABO Het Vlier is een gemeentelijke procedure nodig om de overweg aan de openbaarheid te onttrekken. Gelet op de hoge veiligheidsrisicoscore en de nodige voorbereidingen ten behoeve van de tijdelijke alternatieve ontsluiting (Zeilkerweg), zullen de Gemeente Borne, respectievelijk, Almelo de bestuurlijke procedures met voorrang opstarten.

De Gemeente Borne draagt, in nauw overleg met ProRail, zorg voor de communicatie richting de betrokken belanghebbenden, over de te nemen maatregelen, de te volgen bestuurlijke procedures en bijbehorende termijnen.

FINANCIËN

De hiervoor genoemde maatregelen zullen worden uitgevoerd conform onderstaande afspraken. ProRail zal de Gemeente Borne informeren over de aanvang van de planuitwerkingsfase. Indien de werkzaamheden na de planuitwerkingsfase niet worden voortgezet door toedoen van ProRail of de Gemeente Borne, worden de reeds gemaakte kosten in beginsel op basis van onderstaande financieringsafspraken tussen ProRail en Gemeente Borne verrekend.

1. NABO Zeilkerweg (ProRail geocode 025/ kilometer 005.711)
   De werkzaamheden ten behoeve van deze niet openbare NABO (huisaansluiting) worden volledig door ProRail (MIRT) gedragen. De cofinanciering vanuit de Regio is hierbij dus niet van toepassing.

2. NABO Het Vlier (ProRail geocode 025/ kilometer 006.086)
   Voornoemde aanpak past binnen de beschikkingsvoorwaarden van het Programma NABO waardoor, voor deze openbare NABO, de cofinancieringsuitgangspunten benut kunnen worden. Dit houdt in dat alle werkzaamheden in verband met de openbare NABO Het Vlier uitgevoerd worden op basis van cofinanciering van 50% door het Rijk en 50% door de Regio. Dat wil zeggen, dat de totale kosten die gemoeid gaan vanaf de planuitwerkingsfase en tot en met uitvoering van de gekozen maatregelen (inclusief eventuele kosten van nadeelcompensatie), tussen ProRail (ministerie van IenW) en de Regio zullen worden gedeeld. De provincie Overijssel heeft hiervoor reeds budget beschikbaar gesteld in de vorm van een subsidie. De Gemeente Borne is verantwoordelijk voor het aanvragen en verkrijgen van deze subsidie.

   Indien de ongelijkvloerse kruising in verband met de *Vloedbeltsverbinding* gerealiseerd wordt, zal ProRail hiervoor een vaste bijdrage van € 600.000,-- (zegge zeshonderd duizend euro) leveren. Gaat de ongelijkvloerse kruising van de Vloedbeldverbinding, om welke reden dan ook niet door, dan zullen partijen met elkaar in overleg treden over een eventuele alternatieve maatregel, waarbij uitgegaan wordt van een oplossingsrichting op basis van cofinanciering, 50% door de Regio en 50% door ProRail.

PLANNING

Realisatie van de geformuleerde maatregelen kan mogelijk worden gemaakt dankzij het NABO Programma, de opdracht van het ministerie van IenW en de samenwerking met de Regio.

Dientengevolge, de Regio en ProRail zullen zich inspannen om de genoemde NABO's zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk in 2023 te hebben opgeheven.

Met de wederzijdse ondertekening van deze brief treedt deze intentieovereenkomst in werking en wordt daarmee het voorgenomen maatregelenpakket voor de aanpak van de NABO's in Borne vastgesteld. Deze intentieovereenkomst wordt in beginsel aangegaan voor de periode die nodig is om de geformuleerde doelstelling en/of maatregelen te realiseren.

Gezien het gevorderde stadium van onze besprekingen en vertrouwend op onze samenwerking streven we ernaar om de NABO Het Vlier in de eerste helft van 2021 (Q2) af te hebben gesloten en de aanpak van alle NABO's in ieder geval in 2023 te hebben afgerond. Mocht desondanks vertraging optreden of dreigen op te treden, dan zullen we met elkaar in overleg treden. De planning zal tijdens de planuitwerking duidelijker worden.

ONVOORZIENE OMSTANDIGHEDEN

Indien door onvoorziene omstandigheden de Gemeente Borne en/of ProRail genoodzaakt zijn om af te wijken van de hierin gemaakte afspraken, die van dien aard zijn dat naar maatstaven van redelijkheid en billijkheid, ongewijzigde instandhouding van deze intentie niet mag worden verwacht, zullen Gemeente en ProRail onverwijld hierover in overleg treden. Voornoemd overleg vindt plaats binnen vier (4) weken nadat een partij de wens daartoe aan de andere partij heeft meegedeeld.

WET PUBLIEKRECHTELIJKE OMVORMING PRORAIL

Tot slot willen we u informeren over de Wet publiekrechtelijke omvorming ProRail:

1. Zodra de Wet publiekrechtelijke omvorming ProRail in werking treedt gaan de rechten en verplichtingen aan de zijde van ProRail B.V. uit hoofde van overeenkomsten onder algemene titel over op het zbo ProRail en blijven die overeenkomst ongewijzigd van kracht;

2. Indien als gevolg van de omvorming van ProRail tot een zbo een wijziging optreedt in de positie van ProRail met betrekking tot de verplichtingen uit de Wet op de Omzetbelasting en als gevolg van deze wijziging de kosten van uit te voeren maatregelen in de Gemeente Borne stijgen, zullen partijen zich in afwijking op het eerste lid nader beraden over de gevolgen van die wijziging op de samenwerking tussen partijen. Uitgangspunt hierbij is de toezegging van de staatssecretaris van het ministerie van IenW in de kamerbrief d.d. 19 oktober 2018 (met kenmerk: IENW/BSK-2018/214092) dat de omvorming van ProRail tot een zbo niet leidt tot een kostenverhoging voor partijen en dat het ministerie van IenW een eventuele kostenverhoging voor partijen voorkomt of compenseert.

3. Mocht de overgang onder algemene titel zoals bedoeld in lid 1 leiden tot een kostenverhoging van één der partijen in het kader van deze overeenkomst, anders dan bedoeld in lid 2, dan draagt iedere partij haar eigen kosten.

Eventuele algemene voorwaarden die door u van toepassing worden verklaard, wijst ProRail van de hand.

Een schriftelijke instemming is een vereiste voor de procedure voor het verkrijgen van budgettoekenning vanuit het NABO-programma. Daarom zien we graag, binnen 30 (dertig) dagen na dagtekening, één exemplaar van deze brief voor akkoord door de tekeningsbevoegde persoon namens uw organisatie, getekend retour.

Deze kunt u sturen aan:

ProRail B.V.
Afdeling: Programma NABO
T.a.v.: mevr. drs. D.E. Wennekendonk MMM.
Postbus 2038
3500 GA UTRECHT

En tevens per mail aan: rob.jonker@prorail.nl

Uw vragen kunt u richten aan de heer Rob Jonker (adviseur public affairs), bereikbaar via e-mail rob.jonker@prorail.nl of telefoonnummer 06 46055107.

Vertrouwend u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd zien we uw reactie met belangstelling tegemoet.

Zwolle, ...17..... , ...mei... 2021
ProRail B.V.

mevr. drs. D.E. Wennekendonk MMM
Regiodirecteur regio Noord Oost

Borne, ...25..... , ...mei....2021
Gemeente Borne

De heer Jan Pierik
Burgemeester