Raadsvoorstel

Gemeente Mook en Middelaar

Documentnummer	
Onderwerp	**Belastingverordeningen 2025**
Datum raadsvergadering	**12 december 2024**
Raadscommissie	Commissie Begroting en Rekening
Datum raadscommissie	3 december 2024
Programma	Paragraaf Lokale Heffingen
Portefeuillehouder	A.F. Herings

Belastingverordeningen 2025

Inleiding

De gemeenteraad is op grond van artikel 216 van de Gemeentewet (Gw) bevoegd tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van gemeentelijke belastingen door het vaststellen van een belastingverordening. In artikel 217 Gw is vermeld welke onderdelen minimaal in de belastingverordening vermeld moeten worden.
Dit voorstel voorziet in het wijzigen van de belastingverordeningen voor het jaar 2025. Dit gebeurt door het vaststellen van een integraal herziene belastingverordening.

Voorstel

1. De volgende verordeningen vast te stellen:
    a. verordening onroerende-zaakbelastingen 2025;
    b. verordening forensenbelasting 2025;
    c. verordening toeristenbelasting 2025;
    d. verordening watertoeristenbelasting 2025;
    e. verordening hondenbelasting 2025;
    f. verordening rioolheffing 2025;
    g. verordening reinigingsheffingen 2025;
    h. legesverordening 2025.

Beoogd effect

Met het vaststellen van de herziene belastingverordeningen kunnen er in 2025 rechtsgeldige belastingaanslagen met de nieuwe tarieven worden opgelegd, dan wel leges worden geheven voor, door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten. Hiermee worden ook de begrote gemeentelijke baten voor 2025 geborgd, zoals opgenomen in Programmabegroting 2025. Voor wat betreft de leges is de opbrengst vraag-gedreven.

Argumenten

Algemeen
Alle belastingverordeningen zijn zo veel mogelijk afgestemd met de modelverordeningen van de VNG. Daarnaast zijn de belastingverordeningen gescreend door de BsGW. De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen zijn in de diverse belastingverordeningen gearceerd of doorgehaald. Dit geldt niet voor jaartallen en data, die zijn sowieso allemaal gewijzigd. Indien mogelijk worden de diverse belastingen opgelegd middels een gecombineerd aanslagbiljet, tezamen met de heffingen van het Waterschap.

Waardering, heffing en invordering
Met uitzondering van de leges worden de belastingen opgelegd en ingevorderd door BsGW. Ook de waardebepaling van de onroerende zaken wordt door BsGW uitgevoerd. De leges worden in eigen beheer opgelegd en ingevorderd.

Tariefbepaling
De tariefbepaling is vanaf 2025 voor alle te herziene verordeningen in eerste instantie identiek. Leidend is de opbrengst zoals deze door de raad is vastgesteld, middels het vaststellen van de Programmabegroting 2025. De opbrengst over 2025 is hierbij in veel gevallen met 2,83% indexatie verhoogd ten opzichte van 2024. De geraamde opbrengsten worden opgebracht door de belastingplichtigen en de bijbehorende grondslagen zoals de ozb-waarde (= gecorrigeerde woz-waarde), het aantal honden, het aantal overnachtingen, het aantal aansluitingen enzovoorts.
De geraamde grondslagen hebben we ontvangen van de BsGW, waaraan wij ons conformeren. De grondslag voor het waterverbruik is afkomstig van WML.

Het tarief is een afgeleide van de opbrengst gedeeld door de grondslag. Kleine mutaties in de grondslag (tot en met 5%) werken door in de tariefstelling. Mutaties in de grondslag vanaf 5% procent werken door in de opbrengst. Afwijkingen van deze methodiek worden bij de desbetreffende belasting nader toegelicht.

---

a. Verordening ozb (wettelijke grondslag, wijzigingen, tarief)

Wettelijke grondslag
De grondslag voor het heffen van de onroerende zaakbelastingen (ozb) ligt in artikel 220 Gemeentewet. De heffing van de ozb is gebaseerd op de woz-waarden van de onroerende goederen. De ozb-tarieven worden beïnvloed door de jaarlijkse (her)taxatie op basis van de Wet waardering onroerende zaken (Wet woz). Het is vast beleid dat de waardeontwikkeling van onroerend goed wordt verdisconteerd in de tarieven (middels een gewijzigde grondslag).

Wijzigingen verordening
Naast de algemene aanpassingen (met name data) en een aanpassing van de tarieven, zijn er geen wijzigingen doorgevoerd in de verordening.

Tarieven
De totale opbrengst voor de ozb is voor 2025 geraamd op € 2.344k, inclusief een extra verhoging van 2% (naast de indexatie van 2,83%). De extra verhoging van 2% is verwerkt middels de geamendeerde 1e begrotingswijziging (raad 7 november 2024).

Omschrijving	2025	2024
Geraamde opbrengst (Begroting 2025):	*x € 1.000*	*x € 1.000*
• ozb eigenaren woningen	1.956	1.865
• ozb eigenaren niet-woningen	241	230
• ozb gebruikers niet-woningen	147	140
ozb totaal	2.344	2.235
Geraamde grondslag (opgave BsGW):	*x € 1.000*	*x € 1.000*
• ozb eigenaren woningen	1.688.023	1.578.076
• ozb eigenaren niet-woningen	82.860	82.411
• ozb gebruikers niet-woningen	67.438	67.948
Tarieven (2025 voorstel):		
• ozb eigenaren woningen (inwoners)	**0,1159%**	0,1182%
• ozb eigenaren niet-woningen (bedrijven)	**0,2911%**	0,2791%
• ozb gebruikers niet-woningen (bedrijven)	**0,2177%**	0,2060%

De grondslag wordt gebaseerd op de meeste recente informatie van de woz-waarde (= bruto-waarde), waarbij rekening wordt gehouden met diverse factoren zoals de marktanalyse, het amendement De Pater, een waardevermindering wegens bezwaar en beroep en vrijstellingen van onroerende-zaakbelastingen zoals vermeld in de verordening. Dit alles leidt tot een ozb-waarde (= netto waarde). De ozb-waarde is de grondslag voor de belastingheffing.
Het tarief wordt bepaald door de geraamde opbrengst te delen door de geraamde grondslag.

---

b. Verordening forensenbelasting (wettelijke grondslag, wijzigingen, tarief)

Wettelijke grondslag
De forensenbelasting is gebaseerd op artikel 223 Gemeentewet. Belastingplichtig zijn natuurlijke personen die, zonder in de gemeente hoofdverblijf hebben, er meer dan 90 keer nachtverblijf houden of die er op meer dan 90 dagen voor zichzelf of voor hun gezin een gemeubileerde woning beschikbaar houden. In de praktijk gaat het vooral om het laatste, de “woonforensenbelasting”. De gemeente heft de belasting bij de natuurlijke personen die niet in de gemeente wonen, maar hier wel een tweede (recreatie-)woning houden. Een object kan zowel aangeslagen worden voor de ozb (bij de eigenaar) als voor de forensenbelasting (bij de forens). Hiervoor wordt dezelfde woz-waarde gebruikt, maar een eigen tarief.

Wijzigingen verordening
Naast de algemene aanpassingen (met name data) en een aanpassing van de tarieven, zijn geen wijzigingen doorgevoerd.

Tarief
De opbrengst is conform de uitgangspunten met 2,83% geïndexeerd. Het tarief wordt berekend als een afgeleide van de opbrengst en de grondslag (woz-waarde) (= ozb-waarde). De vermelde grondslag is de voorlopige woz-waarde.
De tarieven van de forensenbelasting volgen de tarieven van de onroerende-zaakbelastingen. Bij de behandeling en vaststelling van de Programmabegroting 2025 is de extra verhoging van de ozb

verlaagd van 5% naar 2%. Dit betekent dat ook de extra verhoging van de forensenbelasting verlaagd wordt van 5% naar 2%. De opbrengst voor de forensenbelasting wordt hierdoor € 700 lager.
Zie hiervoor het raadsbesluit ‘Begrotingswijziging opbrengsten forensen- en hondenbelasting 2025’.

Omschrijving	2025	2024
Geraamde opbrengst (Begroting 2025, incl. begrotingswijzing belastingopbrengsten): • forensenbelasting	€ 24,0k	€ 22,9k
Grondslag (woz-waarde) (Prognose BsGW): • forensenbelasting	€ 8.500k	€ 9.500k
Tarief (2025 voorstel): • forensenbelasting (% van de woz-waarde)	**0,2824%**	0,2411%

c. Verordening toeristenbelasting (wettelijke grondslag, wijzigingen, tarief)

Wettelijke grondslag
De toeristenbelasting is gebaseerd op artikel 224 Gemeentewet.

Wijzigingen verordening
Naast de algemene aanpassingen (met name data) en een aanpassing van de tarieven, zijn geen wijzigingen doorgevoerd.

Opbrengst
De werkelijke opbrengst is afhankelijk van het aantal overnachtingen. Standaard wordt uitgegaan van het werkelijk aantal overnachtingen. In bepaalde gevallen wordt gebruik gemaakt van forfaitair vastgestelde aantallen. De belasting wordt grotendeels na afloop van het kalenderjaar opgelegd. Bij de Zomerrapportage 2025 dan wel de Eindejaarsrapportage 2025 is inzichtelijk hoe het jaar 2024 is verlopen qua raming en de gerealiseerde opbrengst.

Tarief
Het tarief wordt berekend als een afgeleide van de opbrengst en de grondslag (aantal overnachtingen). In verband met indexatie en investeringen in de toeristische sector wordt het tarief verhoogd naar € 2,00 per persoon per overnachting.

Omschrijving	2025	2024
Geraamde opbrengst (Begroting 2025): • toeristenbelasting (exclusief watertoeristen-belasting)	€ 145,0k	€ 112,0k
Tarief (2025 voorstel): • toeristenbelasting (per persoon per overnachting)	**€ 2,00**	€ 1,50

d. Verordening watertoeristenbelasting (wettelijke grondslag, wijzigingen, tarief)

Wettelijke grondslag
De watertoeristenbelasting is gebaseerd op artikel 224 Gemeentewet.

Wijzigingen verordening
Naast de algemene aanpassingen (met name data en het tarief), zijn de forfaitaire aantallen gelijk geschakeld met de forfaitaire aantallen voor de toeristenbelasting.

Tarief
Het tarief voor de watertoeristenbelasting is gelijk aan het tarief voor de toeristenbelasting.

Omschrijving	**2025**	**2024**
Geraamde opbrengst (Begroting 2025):		
• watertoeristenbelasting (exclusief toeristenbelasting)	€ 37,0k	€ 28,0k
Tarief (2025 voorstel):		
• watertoeristenbelasting (per persoon per etmaal)	**€ 2,00**	€ 1,50

---

e. Verordening hondenbelastingbelasting (wettelijke grondslag, wijzigingen, tarief)

Wettelijke grondslag
De grondslag voor de hondenbelasting ligt in artikel 226 Gemeentewet.

Wijzigingen verordening
Naast de algemene aanpassingen (met name data) en een aanpassing van de tarieven, zijn er geen wijzigingen doorgevoerd.

Tarieven
De opbrengst is conform de uitgangspunten met 2,83% geïndexeerd. De tarieven worden berekend als een afgeleide van de opbrengst en de grondslag (aantal honden). De tarieven zijn deelbaar door twaalf (maanden).

Mutaties in de grondslag worden tot en met 5% verrekend in de tarieven. Omdat de grondslag met meer dan 5% daalt, wordt het tarief met 2,83% verhoogd en de lagere grondslag verdisconteerd in de opbrengst. De opbrengst voor de hondenbelasting wordt hierdoor € 2.700 lager. Zie hiervoor het raadsbesluit ‘Begrotingswijziging opbrengsten forensen- en hondenbelasting 2025’.

Omschrijving	**2025**	**2024**
Geraamde opbrengst (Begroting 2025, incl. begrotingswijziging belastingopbrengsten):	€ 40,4k	€ 41,9k
Geraamde grondslag (aantal honden):		
• 1e hond	540	580
• 2e en volgende hond	45	45
• kennel	0	0

Omschrijving	2025	2024
Tarief (bedrag per hond/kennel)		
(2025 voorstel:		
• 1e hond	**€ 66,48**	€ 64,68
• 2e en volgende hond (per hond)	**€ 99,72**	€ 96,96
• kennel	**€ 465,36**	€ 452,76

f. Verordening rioolheffing (wettelijke grondslag, wijzigingen, tarief)

Wettelijke grondslag
De rioolheffing is gebaseerd op artikel 228a Gemeentewet. De rioolheffing heeft het karakter van een bestemmingsheffing, waarbij de kosten van riolering voor 100% verhaald worden bij de belasting-plichtigen. De rioolheffing 2025 is mede gebaseerd op het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP).

Wijzigingen verordening
Naast de algemene aanpassingen (met name data) en een aanpassing van de tarieven, zijn er geen wijzigingen doorgevoerd.

Tarief
Uitgangspunt voor het tarief van de rioolheffing is dat alle kosten met betrekking tot vervanging en onderhoud van het gehele rioolstelsel, voor 100% wordt doorbelast naar de belastingplichtige inwoners (eigenaren). Voor 2025 is het volgende kostenoverzicht beschikbaar:

Omschrijving	2025	2024
Kosten:	*x € 1.000*	*x € 1.000*
kosten conform wettelijk taakveld Riolering	505	457
baten conform wettelijk taakveld Riolering	-/- 55	-/- 55
netto kosten	450	402
toegerekende kosten van overhead	111	94
toegerekende BCF	0	78
• totaal te verhalen kosten	561	574
Grondslag:		
aantal aansluitingen *(prognose BsGW)*	3.920	3.850
aantal gebruikers 0 m³	p.m.	108
aantal gebruikers tot en met 400 m³	3.730	3.680
aantal gebruikers boven de 400 m³	45	62
	(149 eenheden)	(137 eenheden)
Tarief:		
bedrag per perceel	**€ 120,36**	€ 123,00
tarief voor de eerste 400 m³ waterverbruik	**€ 17,16**	€ 19,58
tarief voor elke volgende 400 m³ waterverbruik	**€ 171,60**	€ 195,80
Berekende opbrengst:	*x € 1.000*	*x € 1.000*
grondslag x tarief		
• per perceel	472	474
• voor de eerste 400 m³	64	72
• voor elke volgende 400 m³	25	27
Totaal	561	573

g. Verordening reinigingsheffingen (wettelijke grondslag, wijzigingen, tarief)

Wettelijke grondslag
Afvalstoffenheffing wordt geheven op grond van artikel 15.33 Wet Milieubeheer juncto artikel 219 Gemeentewet. Reinigingsrecht wordt geheven op grond van artikel 229 Gemeentewet.

Wijzigingen verordening
Naast de algemene aanpassingen (met name data) zijn er geen inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd.

Tarieven
Uitgangspunt voor de tarieven van de reinigingsheffingen (afvalstoffenheffing en reinigingsrecht) is dat alle kosten van inzamelen en verwerken van afval voor 100% wordt doorbelast naar de belastingplichtige inwoners.

Omschrijving	**2025**	**2024**
Kosten:	*x € 1.000*	*x € 1.000*
kosten conform wettelijk taakveld Afval	979	806
baten conform wettelijk taakveld Afval	-/- 126	-/- 76
netto kosten	853	730
toegerekende kosten van overhead	216	166
toegerekende BCF	0	115
Extracomptabele kosten (ZMR 2025)	39	0
totale kosten	1.108	1.011
Grondslag:		
• aantal percelen	3.600	3.600
• aantal ledigingen restafval rolcontainer	21.000	21.600
• aantal klepopeningen centrale verzamelcontainer	4.500	3.900
Tarieven afvalstoffenheffing:		
• vastrecht (per jaar)	**€ 222,48**	€ 216,36
restafval per lediging rolcontainer	**€ 14,00**	€ 10,29
restafval per klepopening centrale verzamelcontainer	**€ 2,80**	€ 2,29
Berekende opbrengst:	*x € 1.000*	*x € 1.000*
grondslag x tarief		
• vastrecht	801	779
• lediging	294	222
• klepopening	13	9
totaal	1.108	1.010

De kosten zijn mede gebaseerd op de overeenkomst met DAR. In de berekening wordt rekening gehouden met een stijging van € 39k op basis van de meest recente dienstverleningsovereenkomst (DVO) met DAR. Deze wijziging wordt verwerkt in de Zomerrapportage 2025. Het tarief voor vastrecht is geïndexeerd met 2,83% en is deelbaar door twaalf (maanden). De mutatie in de grondslagen voor het aantal ledigingen en klepopeningen is verwerkt in de tarieven voor ledigingen en klepopeningen. Het tarief voor een lediging is vijf keer het tarief van een klepopening. De afvalstoffenheffing is gebaseerd op twee containers (voor restafval en GFT). Het GFT is gratis per lediging.

Het tarief voor reinigingsrecht is gebaseerd op één container. Het vastrecht voor reinigingsrecht bedraagt de helft van het vastrecht voor de afvalstoffenheffing. Zie verder ook de tarieven in de ‘Verordening reinigingsheffingen 2025’.

---

h. Legesverordeningen (wettelijke grondslag, wijzigingen, tarief)

Wettelijke grondslag
Leges worden geheven op grond van artikel 219 Gemeentewet.

Wijzigingen verordening
Naast de algemene aanpassingen (met name data) zijn er geen inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd in de legesverordening zelf.

Tarief
De tarieven van de Legesverordening 2025 zijn standaard geïndexeerd met 2,83% (behoudens wettelijke tarieven en ‘praktische’ tarieven, zoals liggeld in de haven of kosten van kopieën).

De legestarieven zijn gestaffeld afgerond. Bedragen tot € 100 zijn afgerond op een veelvoud van € 0,05. Bedragen vanaf € 100k zijn afgerond op een veelvoud van € 5,00. Bedragen tussen € 100 en € 100k zijn afgerond tussen € 0,05 en € 5,00. Wettelijke tarieven zijn naar beneden afgerond op een veelvoud van € 0,05. Het college is bevoegd om wettelijke tarieven, die na vaststelling van de verordening alsnog wijzigen, door te voeren in de tarieventabel.

Kanttekeningen

Voor alle verordeningen geldt dat als een belastingverordening voor 2025 niet wordt vastgesteld, in eerste instantie het (oude) tarief van de belastingverordening 2024 van toepassing blijft voor het kalenderjaar 2025, totdat de verordening 2024 wordt ingetrokken en vervangen wordt door een nieuwe verordening. Volledigheidshalve vermelden wij dat tarieven in de loop van een belastingjaar wel verlaagd kunnen worden, maar niet verhoogd. De wettelijke tarieven van de legesverordening zijn hierop een uitzondering, omdat deze bevoegdheid middels de legesverordening al is neergelegd bij ons college.

Duurzaamheid

n.v.t.

Participatie

n.v.t.

Financiën

Door het vaststellen van de nieuwe belastingverordeningen worden de geraamde baten geborgd, zoals vermeld in de Programmabegroting 2025 en geactualiseerd middels de ‘Begrotingswijziging opbrengsten forensen- en hondenbelasting 2025’. De uiteindelijke realisatie is mede afhankelijk van de ontwikkeling van de diverse grondslagen.

Communicatie

Na vaststelling van de belastingverordeningen worden deze gepubliceerd en bekend gemaakt (officiëlebekendmakingen.nl / overheid.nl). De verordeningen worden ook verstrekt aan BsGW ten behoeve van de belastingheffing en invordering voor het jaar 2025. Daarnaast worden enkele tarieven vermeld op de infographic (begroting in één oogopslag) ten behoeve van de inwoners van Mook en Middelaar. Deze is voor 1 januari 2025 gereed. Daarnaast wordt de legesverordening met diverse bijlagen gedurende het gehele jaar ter inzage gelegd.

Uitvoering

Voor 31 december 2024: Tarieven vermelden op infographic van de begroting
Voor 31 december 2024: Publicatie- en bekendmaking belastingverordeningen 2025
Voor 31 december 2024: Ter inzage leggen legesverordening 2025 inclusief bijlagen.

Bijlage(n)

1. Raadsbesluit verordening onroerende-zaakbelastingen 2025;
2. Raadsbesluit verordening forensenbelasting 2025;
3. Raadsbesluit verordening toeristenbelasting 2025;
4. Raadsbesluit verordening watertoeristenbelasting 2025;
5. Raadsbesluit verordening hondenbelasting 2025;
6. Raadsbesluit verordening rioolheffing 2025;
7. Raadsbesluit verordening reinigingsheffingen 2025 (incl. tarieventabel);
8. Raadsbesluit verordening legesverordening 2025 (incl. tarieventabel).
9. Raadsbesluit begrotingswijziging opbrengsten forensen- en hondenbelasting 2025

Mook, 19 november 2024

Het college van burgemeester en wethouders van Mook en Middelaar,

De gemeentesecretaris
drs. W. Mariman

De burgemeester
I.M. van Dijk