

Raadsavond	4-12-2023
Zaaknummer	573498
Portefeuillehouder	Gerben van Duin
Vorbereid door	Ruimte & Sociaal
Onderwerp	Actualisatie Verordening Sociaal Domein 2024

Beslispunten

- De verordening tot wijziging van de Verordening Sociaal Domein Kaag en Braassem voor 2024 vast te stellen.

Wat willen we bereiken

De Verordening en Nadere regels Sociaal Domein geven voor de inwoner en betrokken partners duidelijkheid over hun rechten en plichten. De Verordening en Nadere regels fungeren als een sturingsinstrument, waarmee we kenbaar kunnen maken welke doelen wij stellen als gemeente. De verdere uitvoering laten wij bij de professionals en inwoners. De daadwerkelijke interpretatie van sommige wetten geven de vrijheid aan de professional om zelf maatwerk te leveren, iets wat wij ook als gemeente ambiëren.

Samenvatting

Sinds 1 januari 2015 zijn de Verordening en Nadere regels sociaal domein Kaag en Braassem van kracht, waarin het gemeentelijk beleid met betrekking tot de Participatiewet, Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo 2015) en de Jeugdwet op integrale wijze zijn opgenomen. De Rijnstreek gemeenten hebben, waar mogelijk, dit beleid met elkaar afgestemd. De laatste actualisatie dateert van 1 januari 2023. Om een aantal redenen zijn er ook nu wijzigingen nodig om de Verordening en Nadere regels te actualiseren voor komend jaar. De voornaamste redenen hiervoor zijn jurisprudentie en wetswijzigingen. Een aantal artikelen wordt gewijzigd die zowel betrekking hebben op de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) als de Jeugdwet. Daarnaast zijn er wijzigingen noodzakelijk vanuit de Participatiewet door het van kracht worden van de wet Breed Offensief per 1 juli 2023.

Inleiding

De Verordening Sociaal Domein geeft het gemeentelijk beleid weer met betrekking tot de Participatiewet, Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo 2015) en de Jeugdwet. Samen met de Rijnstreekgemeenten is geïnterviewd welke artikelen een actualisatie nodig hadden aan de hand van jurisprudentie, landelijke- en toekomstige ontwikkelingen.

Argumenten

Met de voorgestelde wijzigingen worden de Verordening en Nadere regels geactualiseerd. Hieronder wordt een overzicht gegeven wat per wet de belangrijkste wijzigingen zijn en wat de reden van de wijziging is.

Wmo

Voor de Wmo zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

- Er zijn begripsbepalingen toegevoegd voor Ondersteuning met wonen en Opvang die in 2023 waren weggefallen.
- Artikel 30 is aangevuld met een bijlage kwaliteitskader.
- Uitbreiding onderbouwing Pgb-tarieven Wmo en jeugd in artikel 5a:
 - o Artikel 2 en 3 (Voorwaarden Pgb) zijn uit de Nadere regels gehaald en in de Verordening geplaatst, onder artikel 5a. Dit is gedaan omdat deze beleidsregels onder de bevoegdheid van de raad vallen.
 - o Voor Ondersteuning met wonen en jeugd geldt een pgb tarief voor maximaal 100% van het gecontracteerde ZIN tarief.
 - o Voor ambulante begeleiding is het Pgb-tarief voor professionele ondersteuning komen te vervallen. Er is gekozen om 1 tarief te hanteren, de specialistische begeleiding, omdat er in de praktijk geen onderscheid gemaakt kon worden tussen deze twee vormen.

Participatiewet

Op 1 juli 2023 is de wet Breed Offensief van kracht geworden en deze wet is opgenomen in de Participatiewet. Het Rijk heeft in de wet opgenomen, dat gemeenten in de verordening dienen vast te leggen wat de voorwaarden, kwaliteitseisen en termijnen zijn voor verschillende voorzieningen die bijdragen aan arbeidsschakeling specifiek voor belanghebbenden met een arbeidsbeperking. In de verordening zijn derhalve artikelen toegevoegd over de voorziening loonkostensubsidie voor mensen met een arbeidsbeperking (die behoren tot de doelgroep van de Participatiewet), de voorziening proefplaatsing, de voorziening persoonlijke ondersteuning (jobcoaching en een nieuwe voorziening interne werkbegeleiding) en overige (nieuwe) voorzieningen (vervoersvoorziening, intermediaire activiteit bij visuele of motorische handicap, meeneembare voorziening). Daarnaast is het artikel over reiskosten (artikel 26) uit de nadere regels gehaald en opgenomen in de verordening (artikel 21a) aangezien het voorwaarden betreft. De aanpassingen in de verordening voor de Participatiewet zijn fors en gedetailleerd. Het Rijk heeft aangegeven zoveel mogelijk uniformiteit na te streven en gemeenten verzocht aan te sluiten bij de modelverordening die door de VNG is gemaakt. Dit is ook gebeurd, waarbij als het ging om bestaande voorzieningen rekening is gehouden met de bestaande uitvoeringspraktijk. Daarnaast heeft er afstemming plaatsgevonden met de gemeenten uit de arbeidsmarktregio Holland Rijnland om voor werkgevers uniformiteit te bieden in de voorzieningen die werkgevers kunnen aanvragen.

1. Ouders van middelbare scholieren kunnen onder het huidige beleid niet zelf een computer aanvraag via de regeling duurzame gebruiksgoederen. Dit omdat middelbare scholieren vanuit Stichting Leergeld een laptop krijgen waar de ouder ook gebruik van zou kunnen maken. De praktijk leert dat deze laptop dusdanig intensief gebruikt wordt en niet zelden de gehele dag op school is, dat de ouder onvoldoende gebruik kan maken van de laptop. Onder het nieuwe beleid kunnen ouders met enkel kinderen op de middelbare school nu wel een laptop krijgen als ze aan de voorwaarden voldoen.
2. Het aanvragen van duurzame gebruiksgoederen met terugwerkende kracht wordt mogelijk gemaakt. In de praktijk kwam naar voren dat inwoners met zekere regelmaat een duurzaam gebruiksgoed aanschaffen alvorens zij een aanvraag indienen. Denk bijvoorbeeld aan het vervangen van een kapotte koelkast. Vanuit de regeling duurzame gebruiksgoederen diende deze aanvraag dan afgewezen te worden. Onder het nieuwe beleid mag de aanschafdatum maximaal één maand voor de aanvraag datum liggen.

Kantttekeningen

Geen

Risico's

Geen

Duurzaamheid

N.v.t.

Participatie en inspraak

We hebben het Serviceplein, Rijnvicus, de afdeling juridische zaken van Kaag en Braassem, Nieuwkoop en Alphen aan den Rijn, en Participe nauw betrokken bij het actualiseren van de Verordening en Nadere regels Sociaal Domein. Aan de Adviesraad Sociaal Domein is tevens advies gevraagd over de voorgestelde wijzigingen van de Verordening en de Nadere regels.

Financiële consequenties

De geïndexeerde PGB-tarieven vaststellen is een jaarlijks vast onderdeel van de Nadere regels Sociaal Domein Kaag en Braassem. Het gaat om de volgende wijzigingen:

- Voor Ondersteuning met wonen geldt voor een pgb maximaal 100% van het gecontracteerde ZIN tarief.
- Voor ambulante begeleiding wordt het onderscheid tussen professioneel en specialistisch tarief geschrapt. Wel wordt onderscheid gemaakt tussen tarief voor ZZP's (80% van het naturatarief) en voor organisaties met personeelsleden (100% van het naturatarief). De indexatie vindt op dezelfde wijze plaats als de indexatie van de lumpsum van Tom in de buurt (80% NZa 2023 en 20% CPI 2022). Omdat PGB's onderdeel uitmaken van de lumpsum aan Tom in de buurt en omdat Tom in de buurt

ook de onderaannemers hetzelfde tarief toekent, heeft de voorgestelde wijziging consequenties voor de totale uitgaven van Tom in de buurt. Deze wijzigingen zijn in overleg met Tom in de buurt opgesteld.

- Voor de PGB tarieven hulp bij het huishouden geldt: 100% van het ZIN tarief wanneer het professionele ondersteuning betreft, 80% wanneer professionele ondersteuning wordt geboden door een gediplomeerde zzp'er, en 60% wanneer het niet-professionele/informele zorg betreft.

Het is de verwachting dat de verhoogde tarieven binnen het beschikbaar gestelde budget blijven. We monitoren de uitgaven. Mocht blijken dat het budget onvoldoende is nemen we dit mee bij de Voortgangsmonitor.

Regio

N.v.t.

Evaluatie

N.v.t.

Roelofarendsveen, 14-11-2023

Burgemeester en wethouders van Kaag en Braassem, de loco-gemeentesecretaris, J.J. Démoed	de burgemeester, A. Heijstee-Bolt
--	--------------------------------------

Bijlagen behorend bij het voorstel

- Besluit tot wijziging van de Verordening Sociaal Domein Kaag en Braassem 2024
 - Toelichting Verordening Sociaal Domein
 - Bijlage 2: Specifiek aanvraagproces loonkostensubsidie
 - Bijlage 3: Kwaliteitskader Omw Rijnstreek
 - Bijlage 4: Kwaliteitskader Wmo
- Beantwoording advies Adviesraad Sociaal Domein Verordening en Nadere regels 2024