Oplegnotitie aanbieden concept Regionaal Beleidsplan Politie

AAN: Gemeenteraden van de gemeenten in de eenheid Limburg

VAN: Regioburgemeester van de eenheid Limburg, mw. J.M. Penn - Te Strake,
Hoofdofficier van Justitie Arrondissementsparket Limburg, dhr. J.A.C. van Berkel,
Politiechef eenheid Limburg, mw. I.P.M. Schäfer – Poels

BETREFT: aanbieding van het ontwerpplan / concept beleidsplan politie 2024 - 2027

DATUM: maandag 9 januari 2023

Inleiding

Voor u ligt het 'ontwerpplan' oftewel het 'concept' Regionaal Beleidsplan Politie eenheid Limburg 2024 – 2027 (RBP). Dit plan is een resultaat van een zorgvuldig proces van de samenwerkende veiligheidspartners (gemeenten, openbaar ministerie en politie) van de eenheid Limburg.

De Regionale Driehoek biedt u dit conceptplan aan op basis van het gestelde in de Politiewet 2012 (artikel 38b en 39, verderop uitgewerkt). Deze oplegnotitie neemt u mee in het proces van totstandkoming, verdere voortgang en besluitvorming, alsmede uw aandeel hierin. Deze oplegnotitie is verder voorzien van de belangrijkste zaken die in dit plan zijn opgenomen. Daarvan is een verkorte weergave gemaakt, de zo genoemde highlights. Voor de volledigheid en samenhang is het echter van belang om het volledige plan tot u te nemen.

Proces

Dit plan is 'bottom up' tot stand gekomen. Vanaf begin 2022 hebben een ambtelijke werkgroep, samen met het openbaar ministerie en onder regie van de politie, intensief met elkaar samengewerkt voor de oplevering van bijgevoegd ontwerpplan / conceptplan.

Opzet RBP 2024 - 2027

In dit beleidsplan zijn ambities en doelstellingen uit de verschillende (gemeentelijke) integrale veiligheidsplannen (IVP) samengebracht met landelijke beleidsdoelstellingen uit de nationale Veiligheidsagenda 2023 - 2026. Deze zijn bezien vanuit brede maatschappelijke ontwikkelingen en de specifieke Limburgse context, om zo tot regionale prioriteiten, doelstellingen en ambities te komen. Daarmee neemt dit RBP de verbindende positie in tussen het lokale en nationale veiligheidsbeleid. Door deze opzet wordt aan de lokale driehoeken de maximale ruimte gegeven om lokaal de keuzes te maken voor de prioritering van de politie inzet op de lokale thema's. Een integrale aanpak van veiligheids- en overlastvraagstukken is daarbij het leidend principe, waarbij optimaal wordt samengewerkt onder regie van de eigenaar van het vraagstuk.

Nog meer dan voorheen hebben maatschappelijke ontwikkelingen laten zien dat meerjarige beleidsontwikkeling om flexibiliteit vraagt. Kunnen inspelen op actualiteiten is daarom noodzakelijk. De politie is als geen ander, in gezamenlijke afstemming met het bevoegd gezag, de wendbare organisatie die kan inspelen op wat een continu veranderende omgeving en samenleving van haar vraagt. Met deze gekozen opzet is er meer ruimte en flexibiliteit om in te kunnen spelen op de actualiteit.

De inhoudelijke thema's en ambities zijn benoemd op de pagina's alwaar de highlights zijn weergegeven. Daarnaast maakt de verdeling van politiecapaciteit voor de eenheid Limburg standaard deel uit van het RBP. Conform de gemaakte afspraken in het RBO van 14 oktober 2021 zijn de uitkomsten en de opvolging van het AEF werklastonderzoek verwerkt in de formatie van de eenheid Limburg.

Voortgang

Verzoek aan Limburgse gemeenteraden

Conform de Politiewet 2012, art 38b, lid 2, wordt dit ontwerpplan / concept Regionaal Beleidsplan Politie 2024 – 2027 aan u voorgelegd c.q. ter kennis gebracht, waarbij u in de gelegenheid wordt gesteld een reactie in te dienen.

U kunt hierbij rekening houden met de reeds toegelichte opzet van dit plan, waarbij sprake is van een integraal opgesteld kaderplan waarin maximale ruimte aan de lokale driehoeken wordt geboden voor het maken van eigen keuzes ten aanzien van de aanpak van veiligheids- en overlastvraagstukken en/of de inzet van politie.

Tijdlijn

RBO 15 december 2022	Bespreking concept Regionaal Beleidsplan Politie 2024 -2027 (ontwerpbeleidsplan).
Jan. 2023 tot 26 mei 2023	Horen gemeenteraden conform Politiewet 2012.
RBO 29 juni 2023	Vaststellen Regionaal Beleidsplan Politie 2024 – 2027.

Deadline

Het is de bedoeling om dit conceptplan in het Regionaal Bestuurlijk Overleg van juni 2023 vast te stellen. Derhalve wordt u verzocht uiterlijk vrijdag, 26 mei 2023 uw reactie kenbaar te maken aan:

- de Regioburgemeester van de eenheid Limburg, mw. J.M. Penn-te Strake,
- via het emailadres: wilma.derissen@politie.nl (adviseur Regioburgemeester).

Wettelijk kader conform Politiewet 2012

Artikel 38b

1. De gemeenteraad stelt ten minste eenmaal in de vier jaar de doelen vast die de gemeente op het terrein van de veiligheid nastreeft door de handhaving van de openbare orde en de hulpverlening door de politie.
2. Voorafgaand aan de vaststelling van het beleidsplan, bedoeld in artikel 39, eerste lid, hoort de burgemeester van een gemeente in het gebied waarin de regionale eenheid de politietaak uitvoert, de gemeenteraad van die gemeente over het ontwerpbeleidsplan.

Artikel 39

1. De burgemeesters van de gemeenten in het gebied waarin de regionale eenheid de politietaak uitvoert en de hoofdofficier van justitie stellen ten minste eenmaal in de vier jaar, met inachtneming van de doelstellingen, bedoeld in artikel 20, eerste lid (landelijke veiligheidsagenda), het beleidsplan en jaarlijks het jaarverslag voor de regionale eenheid vast. Het beleidsplan omvat in ieder geval de verdeling van de beschikbare politiesterkte waaronder de beschikbare wijkagenten, bedoeld in artikel 38a, eerste lid, over de onderdelen van de regionale eenheid, rekening houdend met het belang van een goede vervulling van de politietaak in alle betrokken gemeenten en de doelen, bedoeld in artikel 38b, eerste lid.
2. Indien het beleidsplan of het jaarverslag niet overeenkomstig de eerste volzin van het eerste lid kunnen worden vastgesteld, stelt de regioburgemeester in overeenstemming met de hoofdofficier van justitie het beleidsplan respectievelijk het jaarverslag vast.
3. Indien de regioburgemeester en de hoofdofficier van justitie niet met elkaar tot overeenstemming kunnen komen over de in het tweede lid bedoelde stukken, legt de regioburgemeester dit verschil van zienswijze schriftelijk voor aan Onze Minister die alsdan beslist. De regioburgemeester brengt de stukken in overeenstemming met de beslissing van Onze Minister.
4. De regioburgemeester zendt het beleidsplan en het jaarverslag aan Onze Minister en de korpschef.
5. Tegen het besluit tot vaststelling van het beleidsplan, bedoeld in het tweede lid, kan de burgemeester van een gemeente in het gebied waarin de regionale eenheid de politietaak uitvoert beroep instellen bij Onze Minister. Deze beoordeelt of het beleidsplan op onaanvaardbare wijze afbreuk doet aan het belang van een goede vervulling van de politietaak in de betreffende gemeente.
6. De regioburgemeester brengt het beleidsplan in overeenstemming met het besluit van Onze Minister zonder dat hiervoor de instemming van de burgemeesters van de gemeenten in het gebied waarin de regionale eenheid de politietaak uitvoert en de hoofdofficier van justitie noodzakelijk is.

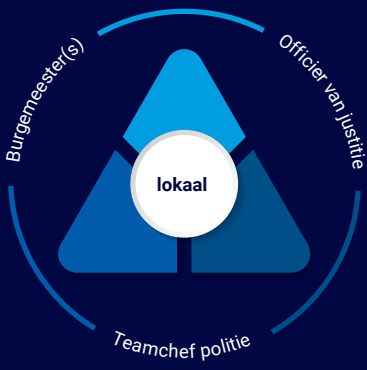
Highlights Regionaal Beleidsplan Politie

Eenheid Limburg | 2024 - 2027 Alleen ga je sneller, samen kom je verder!

Positie RBP

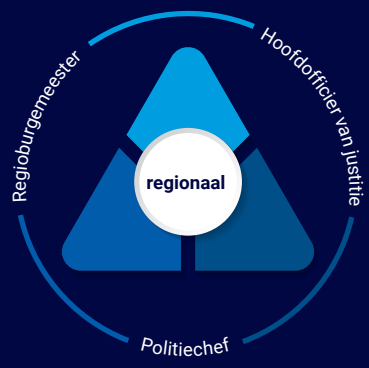
lokaal driehoeksoverleg: afstemming over de gezamenlijke inzet op lokale prioriteiten en thema's inzake criminaliteitsbestrijding.

Product: lokale veiligheidsbeleid



regionaal driehoeksoverleg: afstemming over de gezamenlijke aanpak van regionale thema's inzake criminaliteitsbestrijding.

Product: RBP



landelijk overleg veiligheid en politie: afstemming over het beheer en taakuitvoering van de Nationale politie.

Product: Veiligheidsagenda



Herijking RBP

Het bevat de strategische focus voor het politiewerk in Limburg. Anders dan voorheen zijn thema's geselecteerd waarop gezamenlijke ambities zijn opgesteld om vanuit een collectieve en gedeelde verantwoordelijkheid een bijdrage te leveren aan een veiliger Limburg. Daarmee is dit RBP congruent aan, en de verbindende schakel tussen, het lokale veiligheidsbeleid van de verschillende Limburgse gemeenten en de nationale Veiligheidsagenda.

Gezamenlijke ambities die bijdragen aan de inzet op de regionale thema's:

- (Inter)gemeentelijke samenwerking op gemeente overstijgende veiligheidsvraagstukken versterken.
- Slimmer samenwerken door innovatie op intelligence.

Maatschappelijke veiligheidsvraagstukken

Georganiseerde en ondermijnende criminaliteit



- Verdovende middelen
- Witwassen
- Mensenhandel
- Excessief geweld

De verdeelde samenleving

- Maatschappelijke onrust
- Extremisme, radicalisering en terrorisme
- Kwetsbare personen met onbegrepen gedrag



Rode draden

Daarnaast zijn een aantal rode draden zichtbaar die door talloze maatschappelijke (veiligheids)vraagstukken heen lopen zijn, steeds terugkeren en waarvan de onderlinge verwevenheid steeds sterker wordt. Ze zijn van grote invloed op de gekozen thema's, maar hun reikwijdte gaat in Limburg veel verder.

- Cyber- en gedigitaliseerde criminaliteit
- Jeugdcriminaliteit
- Internationalisering



Hiermee blijft het lokaal gezag in positie blijft en biedt het plan (ook toegevoegd) voldoende ruimte in de uitwerking om vanuit de lokale context focus aan te brengen, te prioriteren en richting te geven aan de operatie en zo tot de meest betekenisvolle aanpak te komen. Concretisering op de uitvoering vindt plaats in het Jaarplan politie.

De verantwoording vindt plaats (idem) in het Jaarverslag politie.

Politie Limburg
Beweegt

Politie Limburg is in beweging om dit te realiseren door:

- grenzeloos samenwerken
- innoveren en vernieuwen
- passend organiseren
- gezamenlijk en integraal
- ondersteunend aan bevoegd gezag
- adaptief (rekening houdend met veranderende context, formatie en middelen)
- menselijke maat, in balans voor politiemedewerkers



Werklastonderzoek / formatie

Conform artikel 39 van de Politiewet 2012 wordt de verdeling van politiesterkte over de basisteams en districten in het beleidsplan vastgelegd. Het vaststellen van deze formatie betreft een verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag. Alhoewel deze cijfermatige weergave doorgaans als vanzelfsprekend wordt ervaren en ook nu bekend is, kent dit beleidsplan een gewijzigde formatie. Dit is het resultaat van het zogenoemde 'werklastonderzoek' dat in opdracht van het bestuur is uitgevoerd binnen de basisteams van de eenheid Limburg.

Uitkomsten werklastonderzoek en bestuurlijke afspraken

- Uitgangspunt is het eerlijk en daarmee opnieuw verdelen van de formatie van en over de basisteams.
- Voor deze herverdeling de 'werklast' als verdeelsleutel hanteren.
- Deze herverdeling baseren op de uitkomsten van het werklastonderzoek. Dus de formatie van de basisteams in overeenstemming brengen met de uitkomsten van het werklastonderzoek en tevens toekomstige politieformatie voor de basisteams conform deze verdeelsleutel verdelen (zie raadsinformatiebrief van juli 2021).
- Deze herverdeling feitelijk effectueren bij het vaststellingsproces van dit Regionale Beleidsplan Politie 2024 – 2027 en de volledige looptijd van vier jaar benutten om de herverdeling te realiseren, waarbij de formatie van een basisteam maximaal met 4% per jaar wordt gewijzigd.
- Structureel inzetten op de strategische beïnvloedingsstrategie met als doel de formatie van de politie-eenheid Limburg uit te breiden.



Aanpassing formatie basisteams gedurende 2024 – 2027

Basisteam	Oud	2024	2025	2026	2027	AEF
Venray / Gennep	82,2	1,8	1,3	0,8	0,4	86,5
Horst, Peel en Maas	73,2	5,2	3,6	2,2	1,3	85,5
Venlo / Beesel	165,5	6,8	4,7	2,9	1,7	181,6
Weert	109,2	6,3	4,4	2,7	1,6	124,2
Roermond	95,2	3,8	2,6	1,6	0,9	104,1
Echt	74,2	4,4	3,0	1,9	1,1	84,6
Noord- en Midden-Limburg	599,7	28,1	19,5	12,0	7,3	666,6
Brunssum / Landgraaf	144,1	-5,8	-5,6	-5,3	-1,0	126,5
Kerkrade	80,3	-1,9	0,0	0,0	0,0	78,4
Heerlen	182,2	-7,3	-7,0	-6,7	-6,3	154,9
Parkstad	406,6	-14,9	-12,5	-12,0	-7,3	359,8
Heuvelland	91,7	-0,8	0,0	0,0	0,0	91,0
Maastricht	208,5	-8,3	-7,0	0,0	0,0	193,1
Westelijke Mijnstreek	183,1	-4,1	0,0	0,0	0,0	179,0
Zuid-West-Limburg	483,3	-13,2	-7,0	0,0	0,0	463,1
Totaal	1.489,5					1.489,5