

Voorstel aan de gemeenteraad

Zienswijze Toekomstvisie recreatieschap Stichtse Groenlanden en Staatsbosbeheer 2040

Beleidsveld	Ontwikkelorganisatie Ruimte
Organisatieonderdeel	Groen
Opsteller	Emiel Fonville
Kenmerk	30255420
Vergaderdatum Raad	volgt
Referendabel	Nee (artikel 1:2 lid 2 onder i Verordening raadgevend referendum)
Geheim	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. Bijgevoegde brief vast te stellen als zienswijze op de Toekomstvisie van het Recreatieschap Stichtse Groenlanden (SGL) en Staatsbosbeheer (SBB), waarin de raad:
 - a. vraagt om de recreatiegebieden en routes en paden direct rondom de stad extra aandacht geven bij toekomstig beheer, onderhoud, inrichting en ontwikkeling zoals uitgewerkt in de Toekomstvisie SGL SBB en de betreffende gebiedspaspoorten;
 - b. de zoektocht van SGL en SBB naar alternatieve financieringsbronnen ondersteunt om de ambities uit de Toekomstvisie en voorstellen uit de gebiedspaspoorten te realiseren;
 - c. vraagt erop toe te zien dat ruimte voor nieuwe financieringsbronnen niet ten koste mag gaan van de openbare en kosteloze toegankelijkheid en beleefbaarheid van de gebieden voor iedereen met uitzondering van intensief gebruikte voorzieningen met relatief hoge kosten voor beheer en toezicht.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris,

de burgemeester,

Samenvatting

Recreatieschap Stichtse Groenlanden (SGL) is een samenwerkingsverband in de vorm van een Gemeenschappelijke Regeling tussen de provincie Utrecht en negen gemeenten. Staatsbosbeheer (SBB) voert sinds 1 januari 2023 de recreatietaken uit voor het beheer, onderhoud, toezicht en exploitatie van de gebieden. Eén van de afspraken die in de Samenwerkingsovereenkomst (SOK) tussen SGL en SBB is opgenomen (artikel 5), is dat er een Toekomstvisie wordt opgesteld voor de gebieden van SGL en de aangrenzende gebieden van Staatsbosbeheer. In deze Toekomstvisie wordt de gewenste doorontwikkeling van de recreatiegebieden geschetst richting 2040. De doorontwikkeling is gericht op het verbinden van de recreatievraag van gebruikers en het recreatieve aanbod in gebieden.

Context

Aanleiding

Op dit moment is de [Toekomstvisie 2040 SGL-SBB](#) in concept gereed. Het voorliggende product is te beschouwen als het advies voor een gezamenlijke visie op de terreinen van het recreatieschap Stichtse Groenlanden en aangrenzende terreinen van Staatsbosbeheer. In de visie is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de strategisch ruimtelijke beleidskaders, zoals Groen Groeit Mee, Utrechts Programma Landelijk Gebied en (omgevings-)visies van overheden.

Juridische context

De Toekomstvisie is gebaseerd op de Samenwerkingsovereenkomst SGL SBB (SOK). De SOK noch de wet noch de Gemeenschappelijke regeling recreatieschap Stichtse Groenlanden 2024 geeft de gemeenteraad van de aan de GR deelnemende gemeenten de bevoegdheid om een zienswijze op de Toekomstvisie te geven. Desalniettemin wenst SGL de raad in de gelegenheid te stellen om een inhoudelijke reactie op de Toekomstvisie te geven. Zodoende wordt de raad gevraagd om vaststelling van bijgaande brief die de zienswijze van de raad richting SGL bevat.

Beslistermijn

Het dagelijks bestuur van SGL biedt de gemeenteraden en provinciale staten de mogelijkheid om vóór 3 juli een zienswijze op de Toekomstvisie in te dienen, dus de raad moet uiterlijk 12 juni een besluit nemen.

Beoogd effect

Bijdragen aan een vitaal woon- en leefklimaat in de regio met een aanbod van recreatieve voorzieningen dat aansluit op de vraag van de recreant. Hierbij zien we ook toe op financieel gezond beheer en continuïteit van het recreatieschap. Hierdoor blijven duurzame ontwikkeling en onderhoud van recreatieve voorzieningen gewaarborgd.

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening aan de raad

De raden en staten zijn geïnformeerd over het voornemen, proces en inhoud van de Toekomstvisie in speciale informatiebijeenkomsten op 15 mei 2024 en 15 januari 2025.

Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico's

Beslispunt	
1	Bijgevoegde brief vast te stellen als zienswijze op de Toekomstvisie van het Recreatieschap Stichtse Groenlanden (SGL) en Staatsbosbeheer (SBB), waarin de raad: a. vraagt om de recreatiegebieden en routes en paden direct rondom de stad extra aandacht geven bij toekomstig beheer, onderhoud, inrichting en ontwikkeling zoals uitgewerkt in de Toekomstvisie SGL SBB en de betreffende gebiedspaspoorten; b. de zoektocht van SGL en SBB naar alternatieve financieringsbronnen ondersteunt om de ambities uit de Toekomstvisie en voorstellen uit de gebiedspaspoorten te realiseren; c. vraagt erop toe te zien dat ruimte voor nieuwe financieringsbronnen niet ten koste mag gaan van de openbare en kosteloze toegankelijkheid en

	beleefbaarheid van de gebieden voor iedereen met uitzondering van intensief gebruikte voorzieningen met relatief hoge kosten voor beheer en toezicht.
Argumenten	
1.1	<u>De groei van de stad en de toenemende vraag naar ruimte om actief te recreëren vereisen extra ruimte, beheer en onderhoud van de recreatiegebieden direct rond de stad.</u>
	Niet alleen het aantal inwoners dat wil recreëren groeit ook de wijze waarop we recreëren vraagt om extra ruimte en inrichtingskeuzes en intensief onderhoud voor gebieden rond de stad. Om aan deze vraag te voldoen is extra aandacht en prioritering voor deze gebieden urgent.
1.2	<u>In verlengde van eerste argument is snel meer middelen organiseren noodzakelijk ook om de gebieden rondom de stad in goede staat van onderhoud en aantrekkelijk te houden.</u>
	Door meer mogelijkheden voor nieuwe exploitaties te verkennen en door samenwerking met koppelkansen tussen SGL/SBB en overheden en semioverheden te realiseren ontstaat er mogelijk meer ruimte op de begroting om voornemens uit de Toekomstvisie uit te voeren.
1.3	<u>Openbaar goed toegankelijke recreatiegebieden en voorzieningen zijn belangrijke voorwaarden bij het stimuleren van een gezonde leefstijl in een gezonde leefomgeving.</u>
	Recreatiegebieden moeten goed bereikbaar en toegankelijk zijn om Utrechters te stimuleren hier gebruik van te maken. Van belang dus om toe te zien op goede verbindingen stad en gebieden, kosteloze entree en voorzieningen die aansluiten bij het stimuleren van een gezonde levensstijl.
Kanttekeningen/Risico's	
1.1	<u>De forse financiële opgave waar SGL de aankomende jaren voor staat biedt weinig perspectief op een eerste uitwerking van de Toekomstvisie en gebiedspaspoorten.</u>
	Door de bezuinigingsopgaven en het streven om op verzoek van deelnemers binnen de financiële kaders te werken, betekent dat er op afzienbare termijn extra middelen door de genoemde alternatieve financieringsbronnen georganiseerd moeten worden om de kwaliteit van de gebieden op een aanvaardbaar niveau te houden. De verwachting is dat de begroting geen ruimte laat voor het uitwerken van extra ambities zoals vastgelegd in de Toekomstvisie.
1.2	<u>Commerciële activiteiten en ondernemerschap dragen het risico in zich dat het verdienmodel conflicteert met de uitgangspunten over kosteloze en laagdrempelige toegankelijkheid van gebieden zoals SGL heeft vastgelegd in de SOK SGL.</u>
	De urgentie bij SGL om extra inkomsten te genereren is groot. En recreatiegebieden op zich leveren feitelijk weinig op. Extra exploitaties zoals evenementenvergunningen of ontwikkelen van leisure activiteiten en/of horeca hebben effect op ruimte gebruik en toegankelijkheid van gebieden. Uitgangspunt moet zijn het verenigen van belangen zonder dat extra exploitatie een doel op zich wordt.

Financiën

De deelnemersbijdrage van de gemeente Utrecht voor recreatieschap Stichtse Groenlanden Programma A zoals opgenomen in de begroting 2025 bedraagt € 1.426.688 en wordt gedekt uit het programma Aantrekkelijke, groene leefomgeving en erfgoed.

Voor de uitvoering is met Staatsbosbeheer een vast bedrag per SGL - deelnemer afgesproken voor deze periode.

Vervolg

Na inventarisatie van de zienswijzen en het opstellen van de NvA zal de Toekomstvisie ingezet worden bij uiteenlopende gebiedsprocessen en programma's om daarmee aansluiting te organiseren op agenda's, en voorstellen uit de Toekomstvisie en gebiedspaspoorten te realiseren.

Samen stad maken (voorheen: Participatie)

Er heeft geen participatie plaatsgevonden over dit voorstel.

Communicatie

Na vaststelling van de Toekomstvisie SGL – SBB 2040 zal het communicatieproces uitgevoerd worden via de communicatiemiddelen van SGL.

Niet referendabel

Dit voorstel is niet referendabel volgens artikel 1:2 lid 2 onder i Verordening raadgevend referendum

Bijlagen

Bijlagen besluitvorming

- Zienswijzebrief Gemeenteraad Utrecht Toekomstvisie recreatieschap Stichtse Groenlanden en SBB 2040

Bijlagen informatief

- Toekomstvisie SGL – SBB 2040
- Gebiedspaspoorten:
 - Gebiedspaspoort Cluster 1 Utrecht Zuid-Zuidoost
 - Gebiedspaspoort Cluster 2 Utrecht Noord
 - Gebiedspaspoort Cluster 3 Utrecht West
 - Gebiedspaspoort Cluster 4 Utrecht Zuid-Zuidwest
 - Gebiedspaspoort Cluster 5 Vinkeveense Plassen
 - Gebiedspaspoort Cluster 6 Langs De Lek
 - Gebiedspaspoort Paden en Routes