

Uw kenmerk : -
Uw brief van : -
Ons kenmerk :
Datum : 30 april 2026

Aan: College van Burgemeester en
Wethouders van de 13 Zeeuwse gemeenten

Onderwerp : Begroting 2027-2030 en 1^e
begrotingswijziging 2027 (TFJ)

Geacht college,

Hierbij ontvangt u de ontwerpbegroting 2027-2030 van Gemeenschappelijke regeling Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland (GR) en de 1e begrotingswijziging 2027 Taskforce Jeugd (TFJ).

Binnen de GR is een onderscheid te maken tussen GGD Zeeland en Inkooporganisatie Jeugdhulp Zeeland (IJZ). Beide onderdelen komen samen in deze begroting, maar zijn wel duidelijk van elkaar onderscheiden. Tijdens het opstellen van de begroting 2027 heeft nog geen definitieve besluitvorming plaatsgevonden over de ontvlechting van IJZ uit de GR GGD Zeeland. Ditzelfde geldt voor het vormen van één Gemeenschappelijke regeling (GR) voor GGD Zeeland en Veiligheidsregio Zeeland (VR Zeeland). Bij het opstellen van deze begroting is daarom uitgegaan van de huidige situatie.

Zodra positieve besluitvorming heeft plaatsgevonden over de vorming van 1 GR GGD en VR Zeeland (met beoogde ingangsdatum 1 januari 2027) ontvangt u nog in 2026 een gewijzigde begroting 2027 voor de totale GR met het verzoek deze voor zienswijze aan te bieden aan uw gemeenteraad. Bij dit verzoek zal een procesvoorstel worden toegevoegd.

Verzoek om zienswijze

Conform artikel 22 van de gemeenschappelijke regeling vragen wij u deze begroting en begrotingswijziging ter zienswijze voor te leggen aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Toelichting op de ontwerpbegroting 2027-2030

Algemeen

Een goede publieke gezondheid en veiligheid is van essentieel belang voor de Zeeuwse samenleving. Daarom zet de GGD, samen met de Zeeuwse gemeenten en partners, in op een sterke publieke gezondheid. Om de taken op het gebied van de publieke gezondheid en veiligheid blijvend goed te kunnen uitvoeren is een gezonde financiële organisatie noodzakelijk.

De beweging van zorg naar gezondheid

Als GGD willen we ons sterk maken voor de beweging van zorg naar gezondheid. Hiermee gaat de focus van het behandelen van ziekte naar het bevorderen van gezondheid. De druk op zorg, arbeidsmarkt en demografie vraagt om een andere manier van werken: méér preventie, gezonde leefomgevingen en integrale samenwerking tussen domeinen. GGD Zeeland speelt hierin een actieve rol. Ook binnen de Zeeuwse Zorg Coalitie (ZZC) werken we met zorgaanbieders, gemeenten en zorgverzekeraars samen aan een toekomstbestendig zorg- en gezondheidslandschap. Hierbij leggen we met nadruk op preventie en het versterken van de sociale basis. GGD Zeeland brengt hierin haar kennis over gezondheid, data, leefstijl en leefomgeving in. Daarmee zetten we ons nadrukkelijk in voor preventie en willen we aansluiten op de behoeften van Zeeuwse inwoners én bij de brede maatschappelijke opgaven.

De Zeeuwse Preventie Aanpak

De Zeeuwse Preventie Aanpak (ZPA) vormt een belangrijk fundament om preventie structureel en regionaal te organiseren. Binnen deze aanpak bouwen we aan een regionale preventie-infrastructuur waarin kennis, data, effectieve interventies en domeinoverstijgende samenwerking samenkomen. Het doel is om preventie duurzaam en samen te organiseren met focus op langdurige gezondheidswinst. Deze aanpak ondersteunt gemeenten bij het – samen met zorg, welzijn, onderwijs en maatschappelijke partners – ontwikkelen en uitvoeren van toekomstbestendig gezondheidsbeleid, waarbij de GGD een coördinerende en verbindende rol vervult.

Stevige Lokale Teams

Op lokaal niveau krijgt de beweging van zorg naar gezondheid concreet vorm binnen de samenwerking rond de Stevige Lokale Teams. De (wettelijke) opdracht aan gemeenten om uiterlijk in 2028 te komen tot deze teams is bedoeld om het sociaal domein te versterken en de focus nadrukkelijk te verleggen van (duurdere) zorg naar preventie, snelle, laagdrempelige hulp en het versterken van de eigen kracht van gezinnen en inwoners.

Zowel de Jeugdgezondheidszorg (JGZ), Algemene Gezondheidszorg (AGZ) als Veilig Thuis (VT) kunnen hierin vanuit de GGD van meerwaarde zijn voor de gemeenten en een belangrijke bijdrage hieraan leveren. In 2027 willen we afspraken maken met alle gemeenten over onze deelname en inzet in de Stevige Lokale Teams.

Wachttijstvrij werken bij Veilig Thuis

Een belangrijke prioriteit binnen de begroting 2027 is het wachttijstvrij werken bij Veilig Thuis. Veilig Thuis heeft te maken met wachttijden. In maart 2024 is gestart met maximale inzet binnen Veilig Thuis op het terugdringen van de wachtlijsten. In 2025 leidde dit al tot een duidelijke structurele daling van de wachtlijsten. In 2026 borgen we ingezette acties en werkwijzen verder om te komen tot een stabiele en beheersbare werkvoorraad, ook in tijden van aanhoudende toenemende instroom. De aanhoudende toenemende instroom over meerdere jaren betrof in 2025, 35% als het gaat om adviesaanvragen.

Ons doel is de diensten binnen de gestelde wettelijke doorlooptijden af te ronden en binnenkomende casuïstiek direct op te pakken. In 2027 werken we verder aan het terugdringen van de wachttijd. Er ligt een duidelijk focus op het wegwerken van de wachtlijsten en het voorkomen dat deze opnieuw ontstaan. De verwachting is dat dit de komende periode nog een belangrijk onderwerp blijft.

Visie 2035 en strategische koers

GGD Zeeland ontwikkelt samen met gemeenten, inwoners en partners een toekomstvisie 2035 en een meerjarenstrategie om tijdig en gericht in te spelen op ingrijpende ontwikkelingen in de Zeeuwse samenleving.

De demografische veranderingen, toenemende klimaat- en leefomgevingsdruk en groeiende maatschappelijke kwetsbaarheid vragen om een toekomstbestendige publieke gezondheidsorganisatie. De toenemende complexiteit van gezondheid en veiligheidsvraagstukken vereist ook een wendbare GGD. De toekomstvisie en meerjarenstrategie geeft gemeenten, inwoners en ketenpartners helderheid over de richting en toegevoegde waarde van GGD Zeeland.

Data-gedreven werken en digitalisering

De maatschappelijke opgaven voor 2027 vragen om een GGD die data-gedreven werkt. Hiervoor zetten we nog meer dan we al deden in op het benutten van data, technologie en digitale hulpmiddelen. Dit om risico's eerder te herkennen en hier effectief op in te zetten.

Inkoop Jeugdhulp Zeeland (IJZ)

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het beschikbaar stellen van alle vormen van jeugdhulp. De Zeeuwse gemeenten hebben de inkooptaken en bevoegdheden volgend uit de Jeugdwet gedelegeerd aan de GR Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland.

Het Algemeen Bestuur van deze gemeenschappelijke regeling heeft vervolgens deze inkooptaken en bevoegdheden gedelegeerd aan de Bestuurscommissie Inkoop Jeugdhulp Zeeland. De Bestuurscommissie wordt ambtelijk ondersteund door de Inkooporganisatie Jeugdhulp Zeeland (IJZ). In deze begroting zijn de uitvoeringslasten en -baten van IJZ begroot. De lasten voor jeugdhulp zijn vanaf begroting 2024 opgenomen in de dertien gemeentelijke begrotingen, gebaseerd op prognoses die ze daarvoor van IJZ ontvangen.

Sinds 2024 is de begroting van IJZ incidenteel uitgebreid met 1,5 fte voor een Junior contractmanager en een Businessanalist. Voor 2024, 2025 en 2026 is die uitbreiding van de formatie incidenteel verwerkt. Dit vanwege de mogelijke vorming van een nieuwe GR Sociaal Domein. Alhoewel er nog geen formeel besluit genomen is over de vorming van de GR Sociaal Domein, is bij het opstellen van deze tekst al duidelijk dat inmiddels alle zienswijzen zijn ontvangen en dat hierin geen negatieve zienswijzen zijn begrepen op het gevraagde beslispoint om de 1,5 fte om te zetten in structurele formatie bij de nieuwe GR SDJZ. Om die reden is in deze begroting GR Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland de 1,5 fte opgenomen als structurele formatie IJZ voor een bedrag van € 141.500.

Vorming één gemeenschappelijke regeling met Veiligheidsregio Zeeland

In 2025 hebben de AB-en van GGD en VRZ voorgenomen besluiten genomen voor het samenvoegen van bedrijfsvoering van GGD en VRZ, het oprichten van een gemeenschappelijke regeling voor de beide (gehele) organisaties en het realiseren van gezamenlijke huisvesting in Goes-West. Met de vorming van één gemeenschappelijke Regeling GGD en VRZ wordt nadrukkelijk beoogd om in de toekomst de dienstverlening aan de Zeeuwse samenleving en gemeenten op het gebied van gezondheid en veiligheid te kunnen blijven leveren zoals dat van beide organisaties mag worden verwacht, de arbeidsmarktpositie te verstevigen en deze publieke taken voor Zeeland te behouden. Door het creëren van één gezamenlijke bedrijfsvoering worden de organisaties robuuster en worden de publieke taken gezondheid en veiligheid voor de toekomst beter ondersteund. De ontwerp-gemeenschappelijke regeling GGD en VRZ is eind februari 2026 in beide algemeen besturen unaniem akkoord bevonden.

Hiermee is instemming verleend om de ontwerp-regeling aan de gemeenteraden en colleges van BenW ter toestemming en instemming voor te leggen.

Definitieve besluitvorming vindt plaats in juli 2026. Na positieve besluitvorming is de beoogde ingangsdatum 1 januari 2027.

Onderbrengen IJZ in GR Sociaal Domein i.o.

De Zeeuwse gemeenten werken aan een gezamenlijke governance voor het sociaal domein en richten hiervoor de GR Sociaal Domein Zeeland op met als beoogde ingangsdatum 1 januari 2027. Definitieve besluitvorming hierover vindt plaats in 2026. Een van de onderdelen waarop verder uitwerking nodig is, is het ontvlechten van Inkoop Jeugdhulp Zeeland uit de GR GGD en het onderbrengen in de nieuwe GR Sociaal Domein Zeeland.

De planning van de ontwikkelingen binnen de trajecten GR Sociaal Domein Zeeland en GR GGD en VR Zeeland worden steeds op elkaar afgestemd, zodat de ontvlechting van Inkoop Jeugdhulp Zeeland uit de GR GGD Zeeland in het juiste tempo kan verlopen.

Wat wordt er gevraagd?

Ontwerp-begroting 2027-2030

De totale gemeentelijke bijdrage in de programmabegroting 2027 ((€ 27.198.134) ligt op hetzelfde niveau als de gemeentelijke bijdrage in 2026 (€ 26.192.268), inclusief het structureel verwerken van 1,5 fte voor IJZ voor € 141.521 zoals hierboven toegelicht. Daarbovenop is rekening gehouden met een indexering van 3,3% (€ 864.345), conform het door de VZG vastgestelde percentage. In dit percentage is ook een bezuiniging van 1,2% opgenomen die door de gemeenten van de GR GGD Zeeland is gevraagd. Deze bezuiniging heeft geleid tot een aanpassing van de begroting. Daarbij is het uitgangspunt dat de ambities van GGD Zeeland zoveel mogelijk doorgang blijven vinden. Tegelijk is een risico opgenomen in de risicoparagraaf. Dit risico heeft betrekking op de cao-afspraken vanaf april 2027. Deze afspraken zijn nog niet gesloten. In de begroting is daarom gewerkt met een inschatting.

Met het oog op de resultaten van de GGD Zeeland over de afgelopen jaren en de grote ambities waar zowel de GGD als de gemeenten voor staan, is de begroting dit jaar nog scherper opgesteld dan in eerdere jaren. Bij het opstellen van de begroting is uiteraard ook gekeken naar de realisatie van deelbudgetten in voorgaande jaren om zoveel mogelijk realistisch te begroten.

1e begrotingswijziging 2027 (TFJ)

In de 1e begrotingswijziging 2027 (TFJ) wordt een structurele en incidentele verhoging van de lasten voor Taskforce Jeugd (TFJ) in de begroting 2027 gevraagd van € 176.600. De gevraagde € 176.600 heeft betrekking op drie onderwerpen:

- € 119.600 structurele ondersteuning van het Zeeuwse kernteam jeugd (structureel)
- € 25.000 personele lasten TFJ (structureel)
- € 32.000 bestuursopdracht 'Aanbesteding jeugdhulp 2028 en verder' (incidenteel)

Hiermee wordt een gelijktijdige structurele en incidentele verhoging van de gemeentelijke bijdrage gevraagd.

Proces

Op 11 september 2026 worden de begroting 2027-2030 en 1e begrotingswijziging 2027 (TFJ) ter besluitvorming aangeboden aan het Algemeen Bestuur. Daarom ontvangen wij de zienswijzen van uw gemeenteraad op deze documenten conform de VZG-afspraken graag voor 15 juli 2026. Voor een nadere inhoudelijke toelichting verwijzen wij u naar bijgevoegde ontwerp-begroting 2027-2030 en 1e begrotingswijziging 2027 (TFJ).

Vertrouwende u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,

Het dagelijks bestuur Gemeenschappelijke Regeling Gemeenschappelijke
Gezondheidsdienst Zeeland,

A blue ink signature, appearing to be 'S. Suij', written in a cursive style.

S. Suij

A blue ink signature, appearing to be 'I. Ouweneel', written in a cursive style.

I. Ouweneel