Crowe Foederer
Looskade 17
6041 LE Roermond
Tel. +31 (0)475 31 91 41
www.crowe-foederer.nl

PERSOONLIJK/VERTROUWELIJK
Gemeenschappelijke Regeling Westrom
t.a.v. het bestuur
De Hanze 1
6041 PA ROERMOND

Roermond, 2 april 2026
Dos. nr. 201739 / ref. 8388643
Behandeld door: drs. S.J.G. Caris RA

Geacht bestuur,

Inzake: controleverklaring jaarrekening 2025

Hierbij ontvangt u een gewaarmerkt exemplaar van de jaarstukken, met daarin opgenomen de jaarrekening 2025 voorzien van onze controleverklaring d.d. 2 april 2026. Wij bevestigen u akkoord te gaan met het opnemen van deze controleverklaring in de jaarstukken, die overeenkomt met het bijgevoegde gewaarmerkte exemplaar.

Een exemplaar van het jaarverslag dient te worden ondertekend door de leden van het dagelijks bestuur en dient te worden vastgesteld door het algemeen bestuur. Wij bevestigen u ermee akkoord te gaan dat een afschrift van onze controleverklaring openbaar wordt gemaakt, mits de opgemaakte jaarrekening ongewijzigd wordt vastgesteld.

Openbaarmaking van de controleverklaring is slechts toegestaan tezamen met deze versie van de jaarstukken inclusief jaarrekening. Indien u de jaarstukken en de controleverklaring opneemt op Internet, dient u te waarborgen dat de jaarstukken inclusief jaarrekening goed zijn afgescheiden van andere informatie op de internet-site. Afscheiding kan bijvoorbeeld plaatsvinden door de jaarstukken in niet-bewerkbare vorm als een afzonderlijk bestand op te nemen of door een waarschuwing op te nemen indien de lezer de jaarstukken verlaat ("u verlaat de beveiligde, door de accountant gecontroleerde jaarrekening").

Vertrouwende u hiermede van dienst te zijn geweest en tot het verstrekken van verdere inlichtingen ben ik gaarne bereid.

Hoogachtend,
Crowe Foederer Audit & Assurance B.V.

drs. R. Meusen RA

westrom

JAARSTUKKEN 2025

GR Westrom

Datum: 2 april 2026

Crowe
Looskade 17
6041 [illegible] Roermond
Tel. +31 (0)475 31 91 41
www.crowe-foederer.nl

westrom

Crowe
Looskade
6041 LS Roermond
Tel. +31 (0)475 31 91 41
www.crowe-foederer.nl

Inhoudsopgave

1.	**Bestuursverslag**	**5**
2.	**Jaarverslag**	**8**
2.1.	Programmaverantwoording	8
2.2.	Paragrafen	11
3.	**Jaarrekening**	**20**
3.1.	Balans	20
3.2.	Het overzicht van baten en lasten	22
3.3.	Rechtmatigheidsverantwoording	23
3.4.	Grondslagen van de financiële verslaglegging	25
3.5.	Toelichting op de balans	28
3.6.	Toelichting op het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening	35
3.7.	WNT-verantwoording 2025 Westrom	39

Overige gegevens

Controleverklaring van de onafhankelijk accountant

Adresgegevens:

Westrom
De Hanze 1
6040 KC Roermond
Kamer van Koophandel 14114157

Telefoon (0475) 389898
E-mail info@westrom.nl
Website www.westrom.nl
Facebook facebook.com/westromNL

Crowe
Looskade 17
6041 LS Roermond
Tel. +31 (0)475 31 91 41
www.crowe-foederer.nl

Bestuursverslag

Crowe
Looskade 17
6041 LE Roermond
Tel: +31 (0)475 31 51 41
www.crowe-loederen.nl

1. Bestuursverslag

Aan het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Westrom

Bestuursverslag Jaarstukken 2025

Hierbij ontvangt u de Jaarstukken 2025 van de Gemeenschappelijke Regeling Westrom.
Wij stellen u voor om deze jaarstukken vast te stellen. De jaarstukken over het jaar 2025 omvatten het jaarverslag en de jaarrekening. Het jaarverslag bestaat uit de programmaverantwoording en de paragrafen. De jaarrekening omvat de balans, het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening en de toelichtingen erop.

Gerealiseerde resultaat
Het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening kent een gerealiseerd resultaat van -/- € 1.016.042,- t.o.v. een begroot gerealiseerd totaal saldo van baten en lasten van -/- € 596.000,-. In de toelichting bij het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening zijn de bestanddelen van het resultaat benoemd.

De belangrijkste verklaring voor het negatief gerealiseerd resultaat, is de verplichting volgens BBV om voor de toekomstige RVU-uitkeringen een voorziening te treffen van ca. € 963.000 per ultimo boekjaar 2025. Daarnaast heeft de eenmalige compensatie-uitkering Wsw in november 2025 geleid tot een overschrijding van het algemeen forfait Wsw van de werkkostenregeling en daarmee een 80% eindheffing van ca. € 149.000. Zonder deze extra lasten zou het resultaat ca. € 78.000 positief zijn geweest. Nadere uitleg volgt verderop bij de toelichting op de programmarekening.

Jaar	Realisatie 2025	Herziene Begroting 2025	Realisatie 2024
Gerealiseerd resutaat	€ -1.016.042	€ -596.000	€ 2.507.385

Voorstel bestemming resultaat 2025
Vanaf 2025 fungeert de GR Westrom enkel nog als formeel werkgever voor de Wsw-medewerkers. De verdere uitvoering van de Wsw is per 1 januari 2025 opgedragen aan Doon Roermond B.V.

Het voorstel is om het gerealiseerde negatieve (exploitatie-)resultaat van 2025 (-/- € 1.016.042) te dekken uit de beschikbare Algemene Reserve per ultimo boekjaar 2025. Hiertoe zal in 2026 een separaat resultaatsbestemmingbesluit opgesteld worden, dat ter goedkeuring voorgelegd wordt aan het bestuur van Westrom.

Besluitvorming
Het tijdpad voor de verdere besluitvorming is als volgt:

31 maart 2026 Bespreking van de concept-jaarstukken met de beleidsambtenaren van de deelnemende gemeenten;
8 april 2026 Bespreking van de jaarstukken in het bestuur van Westrom;
9 april 2026 Verzending van de jaarstukken naar de raden van de deelnemende gemeenten;
17 juni 2026 Behandeling van de jaarstukken en vaststelling daarvan in het bestuur van Westrom;
18 juni 2026 Verzending van de vastgestelde Jaarstukken 2025 aan het college van Gedeputeerde Staten en aan de deelnemende gemeenten.

Crowe
Looskade 17
6041 Roermond
Tel. +31 (0)475 31 91 41
www.crowe-foederer.nl

Leeswijzer
De jaarstukken 2025 worden onderverdeeld in de volgende hoofdstukken:

- Het directieverslag (pagina 4 t/m 6)
- Het jaarverslag (pagina 7 ev.), met daarin opgenomen de programmaverantwoording (pagina 8 t/m 10) en de paragrafen (pagina 11 tot en met 19)
- De jaarrekening (pagina 20 ev.), met daarin de balans en het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening (pagina 21, 22 en 23), de rechtmatigheidsverklaring afgegeven door het bestuur (pagina 23 en 24), de grondslagen (pagina 25 t/m 27), de toelichtingen (pagina 28 tot en met 38) en de WNT-verklaring (pagina 39 tot en met 41)
- De controleverklaring van de externe registeraccountant (pagina 42 tot en met 44) en
- De bijlagen (pagina 45 t/m 46), waarin onder meer opgenomen de gemeentelijke overzichten en aanvullende kengetallen

Slot
Het jaar 2025 was een zeer bewogen jaar. Het splitsen van de "oude gemeenschappelijke regeling Westrom" in twee administratieve entiteiten vanaf begin 2025 heeft zeker extra uitdagingen gebracht.

Voor Westrom GR is in 2025 het besluit genomen om deze entiteit om te vormen naar een BedrijfsVoeringsOrganisatie (BVO) met als ingangsdatum 1 januari 2026. Dit is een lichte vorm van een Gemeenschappelijk Regeling, die volstaat nu vanaf 2025 Westrom alleen nog dienstdoet als entiteit voor het formele werkgeverschap van de doelgroep Wsw. De uitvoering van de Wsw is immers door Westrom belegd bij Doon Roermond BV.

Onlangs is een nieuwe directeur bij Doon van start gegaan. Hij zal – conform besluit van het bestuur van Westrom - tevens de rol van secretaris voor de GR Westrom uitvoeren.

Terugkijkend kunnen we constateren dat de overdracht van de uitvoeringsorganisatie aan Doon Roermond B.V. soepel verlopen is, waarbij de infrastructuur en de expertise van het "oude Westrom" is behouden voor de doelgroep, die hierop is aangewezen.

We danken iedereen die hier een steentje aan heeft bijgedragen.

Roermond, 2 april 2026

R. Fontijn,
Secretaris.

M.A.J. Smitsmans - Burhenne,
Voorzitter.

Crowe
Looskade 17
6041 [illegible] Roermond
Tel. [illegible] 31 91 41
www.crowe-foederer.nl

westrom

Jaarverslag

Crowe
Looskade 17
6041 LE Roermond
Tel. +31 (0)475 31 91 41
www.crowe-foederer.nl

2. Jaarverslag

2.1. Programmaverantwoording

Bij aanvang van jaar 2025 zijn een groot deel van de activiteiten van Westrom GR afgesplitst en ondergebracht in Doon Roermond BV. In Westrom GR blijven enkel nog de dienstverbanden Wsw achter en de daaraan gerelateerde kosten en opbrengsten.

De doorgevoerde balanssplitsing – conform het onderhandelingsakkoord - tussen Westrom en Doon primo 2025 ziet er als volgt uit:

	Eindbalans Westrom GR ultimo 2024	Beginbalans Doon BV primo 2025	Beginbalans Westrom GR primo 2025
ACTIVA			
Vaste activa			
Materiële vaste activa	753.547	753.547	0
Financiële vaste activa	18.000	0	18.000
Totaal vaste activa	771.547	753.547	18.000
Vlottende activa			
Voorraden	150.135	150.135	0
Uitzettingen met een rentetypische looptijd < 1 jaar	1.361.704	1.307.169	54.535
Liquide middelen	6.505.924	4.073.486	2.432.439
Overlopende activa	567.850	170.436	397.414
Totaal vlottende activa	8.585.613	5.701.226	2.884.388
Totaal generaal	**9.357.160**	**6.454.773**	**2.902.388**
PASSIVA			
Vaste passiva			
Algemene reserve	1.400.000	0	0
Bestemmingsreserves	3.269.027	5.300.000	1.000.000
Gerealiseerde resultaat	2.507.385	0	876.412
Eigen vermogen	7.176.412	5.300.000	1.876.412
Voorzieningen	77.807	77.807	0
Totaal vaste passiva	7.254.217	5.377.807	1.876.412
Vlottende passiva			
Netto vlottende schulden met een rentetypische loo	1.700.529	974.478	726.051
Overlopende passiva	402.414	102.489	299.925
Totaal vlottende passiva	2.102.943	1.076.966	1.025.976
Totaal generaal	**9.357.160**	**6.454.773**	**2.902.388**

De programmarekening van Westrom GR voor 2025 ziet er voor wat betreft de vergelijking Realisatie 2025 versus Herziene Begroting 2025 als volgt uit:

	Realisatie 2025	Herziene Begroting 2025
Toegevoegde waarde		
Loonkosten regulier		
Overige kosten	-2.195.882	-1.887.000
Gemeentelijke bijdrage	530.000	530.000
Operationeel resultaat	**-1.665.882**	**-1.357.000**
Loonkosten Wsw	-21.295.549	-21.336.000
Kosten Begeleid Werken	-326.179	-384.000
Subsidies Wsw	22.542.668	22.145.000
Subsidieresultaat Wsw	**920.939**	**425.000**
Overige baten en lasten	-607.100	0
Gemeentelijke bijdrage	336.001	336.000
Gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten	**-1.016.042**	**-596.000**

Het jaar 2025 sluit af met een negatief gerealiseerd saldo van baten en lasten van -/- € 1.016.042. De dotatie aan de voorziening RVU à € 963.400 heeft daaraan de belangrijkste bijdrage geleverd.

De belangrijkste ontwikkelingen en verklaringen, die hebben geleid tot dit resultaat worden in deze paragraaf nader toegelicht:

Rijksbijdrage Wsw
De ontvangen Rijksbijdrage Wsw bedraagt in 2025 € 22,54 miljoen. Dit is € 0,98 miljoen minder dan in 2024 (€ 23,52 miljoen), en € 0,4 miljoen hoger dan begroot (€ 22,14 miljoen).

De lagere Rijksbijdrage Wsw ten opzichte van 2024 heeft in 2025 vooral te maken met de jaarlijks voortgaande krimp van het Wsw-bestand. Doordat de krimp van het Wsw-bestand iets harder verloopt dan voorzien, neemt het bedrag per Wsw'er, bij een absoluut gelijkblijvend bedrag aan subsidie-verstrekking, toe.

De begrote rijksbijdrage is in de Herziene Begroting 2025 gebaseerd op de Septembercirculaire 2024. Om het subsidiebedrag op het prijspeil van 2025 te brengen, wordt dezelfde hoogte van indexering aangehouden, die ook bij de loonkostenberekening van de Wsw-doelgroep gehanteerd wordt.
De rijksbijdrage wordt door de deelnemende gemeenten ontvangen en doorbetaald.

Crowe
Looskade 17
Tel. (0)78 31 91 41
www.crowe-foederer.nl

Gemeentelijke bijdrage
Gemeenten staan garant voor het uiteindelijke exploitatietekort van de GR Westrom, waarvan het verschil tussen de loonkosten voor de Wsw-werknemers en de van gemeenten ontvangen rijksbijdragen een belangrijk onderdeel vormt. In 2025 heeft Westrom – conform de herziene begroting - een gemeentelijke bijdrage (inclusief aandeel Huisvesting) van ca. € 0,87 miljoen ontvangen.
Dit is -/- 0,56 miljoen lager dan de ontvangen gemeentelijke bijdrage in 2024 (€ 1,43 miljoen).

Overige kosten
De personele kosten bedragen in 2025 € 21,62 miljoen (begroot € 21,72 miljoen). Deze post betreft alle loonkosten Wsw en de kosten Begeleid Werken. De overige bedrijfskosten bedragen in 2025 € 2,19 miljoen (begroot € 1,89 miljoen). In de toelichting op het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening is de analyse hiervan opgenomen.

Incidentele baten en lasten
In 2025 is in de GR Westrom € 0,09 miljoen dividend ontvangen vanuit de holding en opgenomen als incidentele baat. Het saldo incidentele baten en lasten bedraagt -/- € 0,61 miljoen. In de toelichting op het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening is de analyse hiervan opgenomen.

Resultaat
Het exploitatieresultaat is -/- € 1,02 miljoen (begroot -/- € 0,60 miljoen), dus een negatief verschil van € 0,42 miljoen. Ten opzichte van de begroting is er € 0,40 miljoen meer rijkssubsidie, € 0,10 miljoen lagere personele kosten, € 0,31 miljoen hogere overige kosten, € 0,61 miljoen hogere incidentele lasten.

Vennootschapsbelasting
Het standpunt dat de Gemeenschappelijke Regeling Westrom inzake de vennootschapsbelasting inneemt, is dat er geen sprake is van een belastingplicht inzake de vennootschapsbelasting.
Het overleg hierover met de belastingdienst heeft geleid tot de bevestiging dat Westrom een beroep kan doen op de subjectvrijstelling van artikel 5 (zgn. SW-vrijstelling).
Westrom GR is vrijgesteld van vennootschapsbelasting.

Crowe
Leeuwenhoekweg 17
6041 LS Roermond
Tel. +31 (0)475 31 31 41
www.crowe-foederer.nl

2.2. Paragrafen

2.2.1. Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Bij het weerstandsvermogen wordt de mate bepaald waarin Westrom in staat is middelen vrij te maken om substantiële tegenvallers op te vangen, zonder dat het om een beleidswijziging en/of om een aanvullende gemeentelijke bijdrage vraagt. Dit vermogen hangt af van de middelen waarover Westrom beschikt om niet begrote kosten te dekken en kent de onderdelen:

- Weerstandscapaciteit
- Risico's
- Weerstandscapaciteit versus risico's
- Kengetallen

Weerstandscapaciteit

Bij het beoordelen van de mogelijke financiële gevolgen voor Westrom is het financiële weerstandsvermogen van belang. Het gaat hierbij om de vrij besteedbare reserves:

	ultimo 2025	ultimo 2024
Algemene reserve	1.522.000	1.400.000
Egalisatiefondsreserve	0	1.819.714
Resultaat na bestemming	-1.016.042	2.507.385
Totaal	**505.958**	**5.727.099**

Risico's

Risico's die de financiële positie van Westrom kunnen beïnvloeden dienen in beeld te zijn. Hierbij gaat het om risico's welke niet of nauwelijks in te schatten zijn of welke gezien het kostenaspect niet afgedekt kunnen worden. Risico's die afgedekt zijn door middel van voorzieningen of verzekeringen vallen hier niet onder.

De volgende risico's worden onderkend:

- Inflatierisico

Sinds enkele jaren bevinden we ons in onzekere tijden, waarin de inflatie-component onvoorspelbaar is. Indien de indexatie in de realisatie (materieel) afwijkt van de gebudgetteerde indexaties (zie grondslagen), bestaat het risico dat met name de loonkosten van de doelgroep Wsw hoger uitvallen dan gebudgetteerd. Dit risico is niet in omvang te voorspellen, maar dient wel hier benoemd te worden.

- Rijksbeleid

De begroting laat naar de toekomst toe een (oplopend) overschot zien bij het subsidieresultaat Wsw bij ongewijzigd Rijksbeleid met betrekking tot de beschikking stelling van subsidiegelden Wsw.
Dit beleid is mogelijk aan verandering onderhevig. Hiervoor nemen we – evenals in Primaire Begroting 2025 - als financieel risico een bedrag van € 0,50 miljoen op.

- Omzetbelasting en loonheffing

Westrom heeft sinds enkele jaren een Tax Control Framework en een bijbehorend monitoringplan, waarbij onder andere (fiscale) risico's met betrekking tot de omzetbelasting en de loonheffing tot de aandachtspunten behoren. Het horizontaal toezicht convenant van Westrom met de belastingdienst is per 22 december 2025 beëindigd. Dit neemt overigens niet weg dat Westrom ook voor de toekomst fiscaal in control wil zijn.

Het totaal van de gekwantificeerde risico's bedraagt € 0,5 miljoen.

Weerstandscapaciteit versus risico's

Uit de voorgaande aangegeven risicoanalyse blijkt dat de weerstandscapaciteit voldoende is om de geïnventariseerde risico's op te vangen.

Kengetallen

- Netto schuldquote / Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen

Deze quote wordt berekend door de vaste schulden, de netto-vlottende schulden en de overlopende passiva op te tellen en de financiële vaste activa (exclusief deelnemingen), uitzettingen met een rente typische looptijd korter dan 1 jaar, liquide middelen en de overlopende activa ervan af te trekken. Het resultaat wordt gedeeld door het gerealiseerde totaal saldo van de baten. Een netto-schuldquote van 100% betekent dat de schuldenlast de omvang heeft van een jaaromzet

- Solvabiliteitsratio

De solvabiliteit geeft aan in hoeverre Westrom de financiële verplichtingen (betalingen) aan verschaffers van vreemd vermogen (leningen) kan nakomen. De solvabiliteit wordt berekend door het eigen vermogen te delen door het balanstotaal van alle passiva.

- Structurele exploitatieruimte

De structurele exploitatieruimte geeft aan welke structurele ruimte de organisatie heeft om de eigen lasten te dragen, of welke structurele stijging van de baten of structurele daling van de lasten daarvoor nodig is. De structurele exploitatieruimte wordt berekend door het saldo van de structurele baten en lasten en de structurele onttrekkingen en toevoegingen aan reserves te delen door de totale baten.

	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Realisatie 2025
Netto schuldquote	-15,9%	-16,2%	-6,1%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	-15,9%	-16,2%	-6,1%
Solvabiliteitsratio	51,3%	76,7%	17,4%
Structurele exploitatieruimte	0,4%	1,0%	-1,7%

Beoordeling verhouding kengetallen ten opzichte van de financiële positie

Een netto schuldquote tot 100% wordt als goed beoordeeld, erboven niet meer. Een negatieve uitkomst betekent dat er geen netto-schuld is. De netto schuldquote bedraagt voor 2025 -/- 6,1%.

De solvabiliteitsratio is ten opzichte van 2024 gedaald. De verhouding tussen eigen vermogen en totaal vermogen is ingrijpend gewijzigd door de splitsing van activiteiten tussen Westrom en Doon bv.

De structurele exploitatieruimte wordt als toereikend gezien wanneer er sprake is van een positieve waarde. Het percentage bedraagt in realisatie 2025 -/- 1,7%, daarmee voldoet Westrom niet aan de gestelde norm. We achten dit acceptabel.

De opbouw van de structurele baten en lasten zijn ten opzichte van voorgaand jaar ingrijpend gewijzigd door de splitsing van activiteiten tussen Westrom en Doon.

2.2.2. Onderhoud kapitaalgoederen

Sinds 2019 is geen sprake meer van beheerplannen ten behoeve van groot onderhoud.

2.2.3. Financiering

Treasury beleid

Op 1 juli 2011 heeft het algemeen bestuur het Treasury statuut vastgesteld. Dit statuut geeft de kaders aan waarbinnen Westrom het financieringsbeleid uitvoert en over de manier waarop Westrom met voorkomende financieringsrisico's omgaat [1].

Ontwikkeling

De liquiditeitspositie van Westrom is in 2025 fors afgenomen ten opzichte van de 2024 (-/- € 4.271.442). Om - wanneer nodig - in de liquiditeitsbehoefte te kunnen voorzien, bestaat een rekeningcourant-overeenkomst met de Bank Nederlandse Gemeenten. De geldende kredietlimiet bedraagt € 5.000.000.

Risicobeheer

Het renterisico kent de begrippen kasgeldlimiet en rente-risiconorm.

- Kasgeldlimiet

De kasgeldlimiet dient om de risico's van korte termijnschulden te beperken en grote fluctuaties in de rentelasten te vermijden. Daartoe wordt de werkelijke vlottende schuld getoetst aan een percentage van de omvang van de lasten. Dit percentage (8,20%) is per ministeriële regeling vastgesteld.

Uit onderstaande tabel blijkt dat Westrom voldoet aan de gestelde eisen.

	Realisatie 2025				Herziene Begroting	Realisatie
	Q1	Q2	Q3	Q4	2025	2024
Omvang van de lasten (grondslag)	23.607	23.607	23.607	23.607	23.607	36.196
% toegestane kasgeldlimiet	8,20%	8,20%	8,20%	8,20%	8,20%	8,20%
Toegestane kasgeldlimiet	1.936	1.936	1.936	1.936	1.936	2.968
Omvang vlottende korte schuld	3.395	725	19	33	1.000	337
Vlottende middelen	4.797	944	2.952	2.234	2.000	4.968
Netto vlottende middelen	1.402	220	2.934	2.202	1.000	4.631
Toegestane kasgeldlimiet	1.936	1.936	1.936	1.936	1.936	2.968
Netto vlottende middelen	1.402	220	2.934	2.202	1.000	4.631
Kasgeldruimte	**3.338**	**2.155**	**4.869**	**4.137**	**2.936**	**7.599**

(Bedragen x € 1.000)

[1] De kaders die hieraan ten grondslag liggen zijn vastgelegd in de Wet FIDO (Financiering Decentrale Overhedenen RUDDO (Regeling Uitzettingen en Derivaten Decentrale Overheden).

Looskeer 17
6041 L[illegible] Roermond
Tel. +31(0)475 31 91 41
www.drowa-loederen.nl

- Schatkistbankieren

Om de staatsschuld te beperken moeten o.a. gemeenschappelijke regelingen liquide middelen aanhouden in de schatkist bij het rijk of uitzetten bij medeoverheden. Op deze wijze daalt de staatsschuld en hoeft het rijk minder geld te lenen op de financiële markten. Om te voorkomen dat onverwachte ontvangsten en uitgestelde betalingen, direct leiden tot onrechtmatigheden, mag bij Westrom een beperkt positief saldo op de bankrekeningen aanwezig zijn, het zogenaamde drempelbedrag. Gemiddeld per kwartaal mag dit saldo niet meer dan 2% van het begrotingstotaal (met een minimum van € 1.000.000) bedragen. In principe hoeven dus alleen de liquide middelen die boven het drempelbedrag in de schatkist te worden aangehouden.

In onderstaande tabel is het schatkistbankieren over 2025 weergegeven:

Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren (bedragen x € 1000)					
		Verslagjaar 2025			
(1)	**Drempelbedrag**	**1.000**			
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(2)	**Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen**	**261**	**211**	**316**	**206**
(3a) = (1) > (2)	Ruimte onder het drempelbedrag	739	789	684	794
(3b) = (2) > (1)	Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-
(1) Berekening drempelbedrag					
		Verslagjaar 2025			
(4a)	Begrotingstotaal verslagjaar	23.607			
(4b)	Het deel van het begrotingstotaal dat kleiner of gelijk is aan € 500 miljoen	23.607			
(4c)	Het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat	-			
(1) = (4b)*0,02 + (4c)*0,002 met een minimum van €1.000.000 als het begrotingstotaal kleiner of gelijk is aan 500 mln. En als begrotingstotaal groter dan € 500 miljoen is is het drempelbedrag gelijk aan € 10 miljoen, vermeerderd met 0,2% van het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat.	Drempelbedrag	1.000			
(2) Berekening kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen					
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(5a)	Som van de per dag buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen (negatieve bedragen tellen als nihil)	23.494	19.211	29.061	18.965
(5b)	Dagen in het kwartaal	90	91	92	92
(2) - (5a) / (5b)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	261	211	316	206

Op basis van bovenstaande tabel blijkt dat het drempelbedrag schatkistbankieren niet is overschreden gedurende boekjaar 2025.

- Rente-risiconorm

De rente-risiconorm dient om de risico's van de lange termijnschuld te beperken door spreiding van de looptijden van leningen. Hierdoor werken veranderingen in de rente vertraagd door op de rentelasten.

In een jaar mogen de herfinancieringen als gevolg van aflossingen en renteherziening gezamenlijk niet meer dan 20% van het begrotingstotaal per 1 januari bedragen. De norm wordt berekend door dit percentage te nemen van de totale vaste schuld per 31-12. Dit percentage is per ministeriële regeling vastgesteld. Uit de tabel blijkt dat Westrom geen lange termijnschulden heeft en voldoet aan de gestelde eisen.

	Realisatie 2025	Herziene Begroting 2025	Realisatie 2024
Netto renteherziening op vaste schuld	0	0	0
Netto nieuw aangetrokken vaste schuld	0	0	0
Betaalde aflossingen	0	0	0
Herfinanciering	0	0	0
Renterisico op vaste schuld	0	0	0
Stand van de vaste schuld per 31 december	0	0	0
Ministerieel vastgesteld %	20%	20%	20%
Renterisiconorm (minimum € 2.500)	2.500	2.500	2.500
Renterisiconorm	2.500	2.500	2.500
Renterisico op vaste schuld	0	0	0
Ruimte (+) / Overschrijding (-)	**2.500**	**2.500**	**2.500**

(Bedragen x € 1.000)

2.2.4. Bedrijfsvoering

Westrom kent vanaf 2025 geen operationele activiteiten meer. Westrom functioneert nog enkel als entiteit voor het onderbrengen van de Wsw arbeidsovereenkomsten en het Begeleid Werken door Wsw'ers. In de administratie worden alleen kosten en opbrengsten verantwoord die gerelateerd kunnen worden aan de Wsw doelgroep.

Ontwikkelingen in 2025

De volgende ontwikkelingen lichten we kort toe.

- Personele bezetting

In het volgende overzicht is de gemiddelde bezetting in 2025 en 2024 in fte's weergegeven.

	2025	2024	verschil
Wsw	482,1	530,8	-48,7
PW/BuW	0	73,9	-73,9
Regulier	0	63,2	-63,2
	482,1	667,9	-185,8

De Wsw-bezetting is hier weergegeven exclusief Begeleid Werken, exclusief RVU-deelnemers en exclusief Lege Dienstverbanden.

Crowe
Looskade 17
6041 LS Roermond
Tel. +31 (0)475 31 91 41
www.crowe.nl

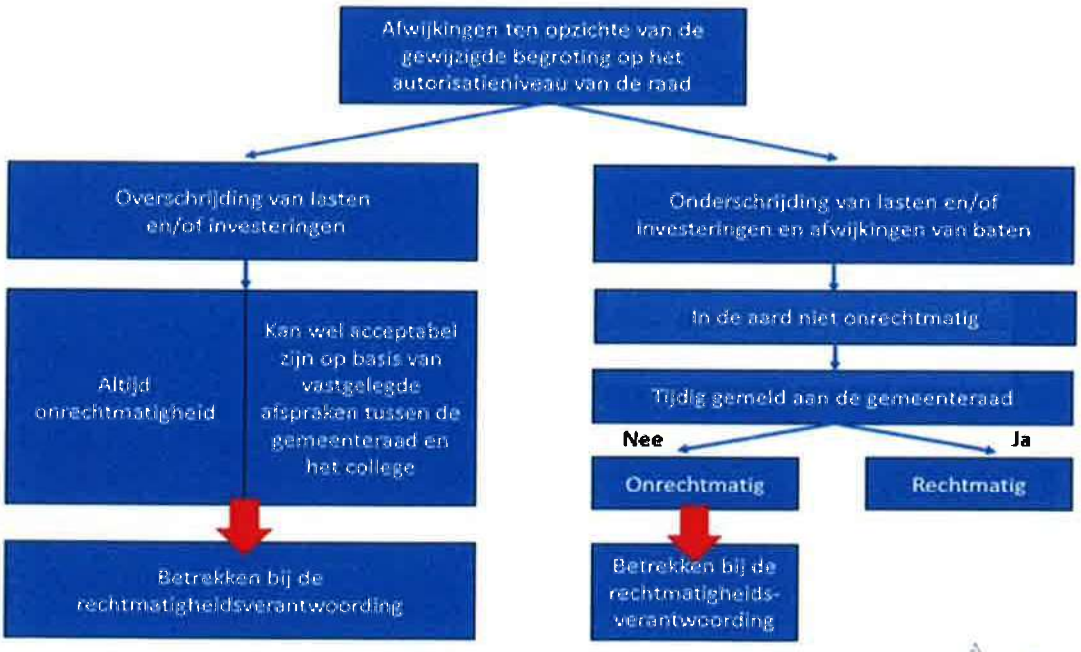
Rechtmatigheidsverantwoording
Met ingang van het boekjaar 2023 is Westrom verplicht om zelf een rechtmatigheidsverantwoording op te stellen. Hiermee legt het bestuur zelfstandig verantwoording af in hoeverre de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties, rechtmatig tot stand zijn gekomen. Dit houdt in dat deze in overeenstemming zijn met door het bestuur vastgestelde kaders zoals de begroting en verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving.

Voor de rechtmatigheidsverantwoording zijn de volgende criteria getoetst: begrotingscriterium, voorwaardencriterium en het misbruik & oneigenlijk gebruik criterium. Zie paragraaf 3.3. voor de volledige rechtmatigheidsverantwoording en paragraaf 3.4 voor een toelichting op de grondslagen die betrekking hebben op de rechtmatigheidsverantwoording.

Het bestuur heeft een verantwoordingsgrens vastgesteld waarboven afwijkingen (fouten en onduidelijkheden) opgenomen moeten worden in de rechtmatigheidsverantwoording. De verantwoordingsgrens is vastgesteld op 2% van de totale gerealiseerde lasten exclusief mutaties in de reserves en is daarmee vastgesteld op ca. € 499.000. Alleen die bevindingen die boven de rapporteringsgrens ad € 25.000 uitkomen dienen vastgelegd te worden in de rechtmatigheidsverantwoording.

Begrotingscriterium
Het begrotingscriterium heeft betrekking op de grenzen van de baten en lasten in de geautoriseerde begroting. De begroting wordt bewaakt door de planning & control-cyclus. Begrotingswijzigingen kunnen plaatsvinden en worden door het bestuur geautoriseerd.

In 2025 is de kadernota rechtmatigheid (BBV) aangepast met een nadere uitwerking rondom het thema begrotingscriterium. Daarbij wordt het volgende schema gehanteerd:



Crowe
Loaskade 17
5041 LS Tilburg
Tel. +31 (0)13 575 31 21 41
www.crowe.nl

Het onderwerp begrotingsrechtmatigheid inclusief bovenstaande aanpassing in de kadernota is bij Westrom niet aangepast in de bestaande financiële verordening. Actualisatie van de financiële verordening op basis van de laatste wijzigingen in de kadernota is aan te bevelen.

Voor de jaarrekening 2025 wordt zoveel mogelijk de nieuwe kadernota aangehouden. Hierbij gelden - volgens de Financiële Verordening - de volgende uitgangspunten:

- Overschrijdingen op lasten en/of investeringskredieten zijn altijd onrechtmatig, maar kunnen – onder voorwaarden - wel als acceptabel worden aangemerkt.
- Eveneens worden overschrijdingen veroorzaakt door een expliciet bestuursbesluit (zonder aanpassing van de begroting) ook als acceptabel aangemerkt.
- Financiële voordelen (onderschrijdingen van lasten en/of investeringen en afwijkingen op baten) zijn in aard niet onrechtmatig. Tijdig melden kan nog bij de jaarrekening.

De baten wijken voor het onderdeel rijkssubsidie Wsw ad ca. € 398.000 positief af van de begroting. Hierover is het bestuur geïnformeerd o.a. middels een prognose-update in de kwartaalrapportage. We achten deze afwijking rechtmatig.

Voorwaardencriterium
Het voorwaardencriterium heeft betrekking op de eisen die worden gesteld bij de uitvoering van de financiële beheershandelingen. De eisen/voorwaarden zijn afkomstig uit diverse wet- en regelgeving, zoals de Aanbestedingswet.

Dit criterium zal in de Westrom situatie vanaf 2025 naar verwachting niet aan de orde zijn.
In dit kader is over 2025 dus geen onrechtmatigheid geconstateerd.

Misbruik en oneigenlijk gebruik-criterium
Het misbruik en oneigenlijk gebruik-criterium heeft betrekking op het voorkomen, detecteren en corrigeren van misbruik en oneigenlijk gebruik van overheidsgelden en eigendommen bij financiële beheershandelingen. De in de kadernota genoemde regelingen inzake misbruik en oneigenlijk gebruik hebben betrekking op het verstrekken van subsidies en/of uitkeringen of het innen van heffingen van derden. Daar dit geen activiteiten voor Westrom zijn, is dit toetsingscriterium voor 2025 niet van toepassing.

Los daarvan kan misbruik en oneigenlijk gebruik zich natuurlijk wel voordoen op andere activiteiten, die wel onderdeel vormen van de werkzaamheden van Westrom. Twee jaarlijks werd bij Westrom de fraude-risico analyse geactualiseerd en gerapporteerd. De laatste update heeft in boekjaar 2024 plaatsgevonden en daar zijn geen bijzonderheden uit voortgekomen.

In 2026 zullen we nagaan welk deel van de fraude-risico-analyse nog relevant en beoordeeld dient te worden in de situatie na 2025.

Overgang
In het kader van de overdracht van activiteiten/onderneming naar Doon Roermond BV, is in 2025 extra aandacht geschonken aan de rechtmatigheid van overdracht van contracten.

2.2.5. Verbonden partijen

Stichtingen
Aan de Gemeenschappelijke Regeling Westrom is een stichting gelieerd.

- De Stichting Bevordering Werkgelegenheid, Roermond

Deze in 1990 opgerichte stichting is in het leven geroepen om private en publieke middelen gescheiden te houden. Via deze stichting kan (tijdelijk) personeel op basis van het Burgerlijk Wetboek worden aangetrokken. Daarnaast kan deze stichting projecten ondersteunen die de werkgelegenheid bij Westrom kunnen bevorderen.

Stichting Bevordering Werkgelegenheid			
		ultimo 2025	ultimo 2024
Eigen vermogen		€ 0	€ 0
Vreemd vermogen		€ 0	€ 233.697
Resultaat 2025	€ 0		

In 2025 hebben zich geen activiteiten afgespeeld in SBW. De stichting zal te zijner tijd worden opgeheven, nadat formele besluitvorming hiertoe heeft plaatsgevonden.

Besloten Vennootschappen
De Gemeenschappelijke Regeling Westrom is 100% aandeelhouder van Westrom Holding BV. Vanaf 2023 zijn er geen andere BV's meer in de vorm van 100% dochtermaatschappijen van Westrom Holding BV.

- Westrom Holding BV, Roermond

Met instemming van de raden van de deelnemende gemeenten en onder goedkeuring van het College van Gedeputeerde Staten van Limburg heeft de Gemeenschappelijke Regeling Westrom op 24 juni 2010 de besloten vennootschap Westrom Holding opgericht.

Westrom Holding BV			
		ultimo 2025	ultimo 2024
Eigen vermogen		€ 0	€ 89.743
Vreemd vermogen		€ 0	€ 0
Resultaat 2025	-€ 145		

In 2025 heeft een laatste dividenduitkering aan Westrom GR plaatsgevonden. De vereffening van rechtspersoon Westrom Holding B.V. heeft plaatsgevonden. Met ingang van 01-11-2025 is de rechtspersoon beëindigd, hiermee is tevens de uitschrijving bij de Kamer van Koophandel een feit.

Crowe
Leoskade 17
6041 Roermond
Tel. +31 (0)475 87 91 41
www.crowe-kleinsmeding.nl

westrom

Jaarrekening

westrom

3. Jaarrekening

3.1. Balans

ACTIVA	2025	2024
Vaste activa		
Materiële vaste activa		753.547
Financiële vaste activa	0	18.000
Totaal vaste activa	**0**	**771.547**
Vlottende activa		
Voorraden		150.135
Uitzettingen met een rentetypische looptijd < 1 jaar	607.969	1.361.704
Liquide middelen	2.234.482	6.505.924
Overlopende activa	70.510	567.850
Totaal vlottende activa	**2.912.961**	**8.585.613**
Totaal generaal	**2.912.961**	**9.357.160**

Loostraat 47
6041 LS Roermond
Tel. +31 (0)475 51 91 41
www.gouwe-toebaren.nl

PASSIVA	2025	2024
Vaste passiva		
Algemene reserve	1.522.000	1.400.000
Bestemmingsreserves	0	3.269.026
Gerealiseerde resultaat	-1.016.042	2.507.385
Eigen vermogen	**505.958**	**7.176.411**
Voorzieningen	**963.401**	**77.807**
Totaal vaste passiva	**1.469.359**	**7.254.218**
Vlottende passiva		
Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd < 1 jaar	1.381.697	1.700.528
Overlopende passiva	61.905	402.414
Totaal vlottende passiva	**1.443.602**	**2.102.942**
Totaal generaal	**2.912.961**	**9.357.160**

3.2. Het overzicht van baten en lasten

	Realisatie 2025	Herziene Begroting 2025	Realisatie 2024
Toegevoegde waarde			8.625.212
Loonkosten regulier			-5.691.411
Overige kosten	-2.195.882	-1.887.000	-4.911.540
Gemeentelijke bijdrage	530.000	530.000	530.000
Operationeel resultaat	**-1.665.882**	**-1.357.000**	**-1.447.739**
Loonkosten Wsw	-21.295.549	-21.336.000	-21.846.054
Kosten Begeleid Werken	-326.179	-384.000	-374.094
Subsidies Wsw	22.542.668	22.145.000	23.518.388
Subsidieresultaat Wsw	**920.939**	**425.000**	**1.298.241**
Loonkosten Pw			-822.423
Loonkostensubsidie Pw			274.070
Dekkingsbijdrage PW			189.148
Subtotaal Pw			**-359.206**
Loonkosten BuW			-1.641.193
Loonkostensubsidie BuW			1.150.038
Dekkingsbijdrage BuW			504.187
Subtotaal BuW			**13.032**
Deelnemingen			0
Overige baten en lasten	-607.100	0	2.103.057
Gemeentelijke bijdrage	336.001	336.000	900.000
Gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten	**-1.016.042**	**-596.000**	**2.507.385**
Resultaatbestemming voorgaand boekjaar			
Dotaties reserves			
Algemene reserves	0		0
Egalisatiefondsen	51.718		-74.635
Bestemmingsreserves	2.455.667		-417.945
Onttrekkingen reserves			
Algemene reserves	-2.507.385		492.580
Egalisatiefondsen	0		0
Bestemmingsreserves	0		0
Gerealiseerde resultaat	**-1.016.042**	**-596.000**	**2.507.385**

Crowe
Loeskade 17
6041 LB Roermond
Tel. +31 (0) 475 31 01 41
www.crowe-foederaad.nl

3.3. Rechtmatigheidsverantwoording

Verantwoordelijkheid bestuur
De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium.

In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het bestuur toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door het bestuur vastgestelde kaders zoals de begroting en verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. In 2023 is het normenkader ten aanzien van de rechtmatigheidsverantwoording door het algemeen bestuur vastgesteld.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het algemeen bestuur bepaald en bedraagt 2% van de totale gerealiseerde lasten inclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 499.000. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

Programma	Lasten begroot	Lasten realisatie	Overschrijding	Onrechtmatig?	Acceptabel?
Westrom GR	€ 23.607.000	€ 24.947.759	€ 1.340.759	Ja	Ja

Op het programma Westrom GR wordt het belangrijkste deel van deze overschrijding van de lasten ten opzichte van de begroting verklaard door de verplichte vorming van de voorziening RVU van ca. € 963.000, welke niet voorzien was in de begroting. De eenmalige netto fiscale compensatie-uitkering aan de Wsw-doelgroep in november 2025 heeft geleid tot een overschrijding van het algemeen forfait Wsw voor wat betreft de werkkostenregeling en daarmee een incidentele 80% eindheffing van ca. € 149.000. Er is daarnaast een overschrijding van het budget met ca. € 204.000 waarneembaar bij de overige personeelsgerelateerde kosten van de Wsw-doelgroep. Dit wordt verklaard door de eenmalige fiscale uitkering aan de doelgroep Wsw in de maand november van ca. € 275.000, die hier geboekt is.

De incidentele baten omvatten de dividenduitkering van Westrom Holding bv van ca. € 90.000, de rente uitkeringen schatkistbankieren van ca. € 83.000 en de extra compensatie-uitkering Wsw van ca. € 346.000 – ter dekking van de fiscale uitkering aan de Wsw-doelgroep - conform de december circulaire 2025. We achten de incidentele baten rechtmatig.

Bevinding
Het bestuur stelt vast dat de omvang van de totale overschrijding van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen ad € 1.341.000 bedraagt. Dit is hoger dan de daarvoor gestelde grens van € 499.000.

Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten – alsmede de balansmutaties – is volgens het algemeen bestuur overigens een bedrag van € 1.341.000 acceptabel op basis van de door het bestuur vastgestelde afspraken.

Crowe
Looskade
6041 LS Roermond
Tel.
www.crowe.nl

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota Rechtmatigheid van de Commissie BBV en op basis van de afspraken met het bestuur aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In deze paragraaf heeft het bestuur ook beschreven welke actie zij onderneemt om vermelde afwijking in de toekomst te voorkomen.

De geconstateerde afwijkingen betreffen:

Begrotingscriterium	*** € 1.000**
1A. Overschrijding lasten programma	1.341
1B. Overschrijding investeringsbudgetten (kredieten)	0
2. Ongeautoriseerde reservemutaties	0
3. Overschrijding van baten en/of onderschrijding van lasten, investeringen en baten, die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of niet tijdig aan het Algemeen Bestuur zijn gemeld	0
Totaal begrotingsonrechtmatigheden	**1.341**
4. Totaal van de begrotingsonrechtmatigheden (van onderdeel 1 en 2) dat past binnen het vooraf vastgestelde beleid en daarmee vooraf als acceptabel is geduid. In de rechtmatigheidsverantwoording wordt verwezen naar dit vooraf vastgestelde beleid.	1.341
De niet acceptabele begrotingsonrechtmatigheden worden inhoudelijk in de rechtmatigheidsverantwoording en in de paragraaf bedrijfsvoering toegelicht.	0
Voorwaardencriterium	*** € 1.000**
5. Geen bevindingen	0
M&O criterium	*** € 1.000**
6. Geen bevindingen	0
Totaal onrechtmatigheden	**1.341**
waarvan acceptabel	*1.341*
waarvan niet-acceptabel	*0*

Conclusie: er is sprake van begrotingsrechtmatigheid.

3.4. Grondslagen van de financiële verslaglegging

Inleiding
Onderstaande grondslagen, waarop de waardering van activa en passiva, resultaatbepaling en de rechtmatigheidsverantwoording zijn gebaseerd, zijn bedoeld als leidraad voor een juiste interpretatie van de financiële overzichten. De jaarrekening voldoet aan het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV).

Algemene grondslagen voor de rechtmatigheidsverantwoording

De in de jaarrekening opgenomen rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld op basis van de kadernota rechtmatigheid 2025. Dat betekent dat:

- De rechtmatigheidsverantwoording toeziet op de financiële rechtmatigheid van baten, lasten, balansmutaties op grond van art. 17 Financiële-verhoudingswet;

- De financiële rechtmatigheid waaronder het voorwaardencriterium, het begrotingscriterium en het misbruik & oneigenlijk gebruik criterium omvat:
  o Voor het voorwaardencriterium bestaat de norm uit het normenkader zoals door het DB vastgesteld op basis van de notitie rechtmatigheidsverantwoording op 25-10-2023;
  o Voor het begrotingscriterium geldt dat alle overschrijdingen van lasten en investeringskredieten onrechtmatig zijn, waarbij voor een aantal scenario's in de financiële verordening is beschreven wanneer deze overschrijdingen acceptabel zijn. Voor over- en onderscheidingen van baten, onderschrijdingen van lasten en onderschrijdingen van investeringskredieten geldt dat deze als onrechtmatig zijn aangemerkt indien ze niet tijdig aan het bestuur zijn gemeld. Zie tevens de toelichting in paragraaf 2.2.4 bedrijfsvoering.
  o Ten aanzien van het M&O criterium is de kadernota geldend. Er is geen eigen nota M&O beleid binnen de organisatie. Omdat alleen bij misbruik sprake is van een onrechtmatigheid zijn eventuele gevallen van misbruik (mits cumulatief met andere fouten of onduidelijkheden boven de verantwoordingsgrens) opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording.

- De rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld binnen de kaders van de kadernota rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV alsmede onze eigen financiële verordening. In de Staatscourant van 24 april 2025 zijn wijzigingen gepubliceerd ten aanzien van de materialiteitsgrenzen voor de accountantscontrole en de rechtmatigheidsverantwoording, die vanaf boekjaar 2025 van toepassing zijn. De in het controleprotocol van Westrom opgenomen grenzen zijn hierop aangepast. Dit betekent dat een verantwoordingsgrens van 2% van de gerealiseerde lasten (exclusief dotaties aan reserves) van het verslagjaar is gehanteerd waarboven cumulatieve fouten en onduidelijkheden in de rechtmatigheidsverantwoording worden opgenomen. De rapporteringsgrens is gehandhaafd op een bedrag van € 25.000.

Crowe
Looskade 17
6041 LE Roermond
Tel. +31 (0)475 31 91 41
www.crowe-kleinrond.nl

Balans

Materiële vaste activa

De waardering van de vaste activa is gebaseerd op de historische kostprijs c.q. aanschafprijs verminderd met de afschrijvingen. Met uitzondering van grond vindt afschrijving plaats op basis van een vast percentage van de historische aanschafprijs. Op grond wordt niet afgeschreven.
De materiële vaste activa bestaan uitsluitend uit activa met economisch nut. Bij Westrom is geen sprake van materiële vaste activa met maatschappelijk nut.
Bij Westrom is vanaf 2025 geen sprake meer van materiële vaste activa.

Financiële vaste activa

De financiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen historische aanschafprijs.

Voorraden

Grond- en hulpstoffen zijn opgenomen tegen verkrijgings- of vervaardigingsprijs. Wanneer de marktwaarde lager is dan de verkrijgings- of vervaardigingsprijs, wordt deze afgewaardeerd naar deze lagere marktwaarde.
De gereedgekomen producten worden gewaardeerd tegen de fabricagekostprijs of - indien lager - tegen de te verwachten marktwaarde. De fabricagekostprijs bestaat uit de kosten van grond- en hulpstoffen, uitbesteed werk en loonkosten.
Bij de waardering wordt rekening gehouden met incourantheid van voorraden.
Bij Westrom is vanaf 2025 geen sprake meer van voorraden.

Uitzettingen met een rente-typische looptijd < 1 jaar en overlopende activa

De vorderingen worden gewaardeerd tegen de nominale waarde onder aftrek van oninbare vorderingen.

Liquide middelen

De liquide middelen zijn tegen nominale waarde opgenomen.

Voorzieningen

Voorziening Spaarverlof

Volgens BBV dient er een voorziening opgebouwd te worden voor opbouw van nieuwe/extra loonkosten indien er sprake is van een veronderstelde en moeilijk voorspelbare groei.
In overleg met de accountant is bepaald dat per ultimo 2024 alleen voor het regulier personeel een voorziening opgebouwd dient te worden voor de standen van het spaarverlof. De waardering vindt plaats tegen het gemiddeld uurtarief, waarbij zowel de vakantietoeslag als een gemiddelde sociale lasten percentage als opslag meegenomen zijn.
Bij de GR Westrom is vanaf 2025 geen regulier personeel meer in dienst.

Een voorziening spaarverlof voor de doelgroep Wsw is - conform het accountantsoordeel - niet nodig, omdat tegenover deze loonkostenverplichting rijksubsidie Wsw ontvangen wordt.

Voorziening RVU

Het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) stelt het vormen van een voorziening voor werknemers die gebruikmaken van de Regeling Vervroegd Uittreden (RVU) verplicht. In de

voorziening dient de totale ontslagvergoeding deze werknemers te worden opgenomen tot het moment van pensionering (de AOW-datum). Voor de GR Westrom heeft dit betrekking op de daar in dienst zijnde medewerkers Wsw.

Netto vlottende schuld met een looptijd < 1 jaar
De kortlopende schulden worden gewaardeerd tegen de nominale waarde. Deze verplichtingen omvatten de binnen één jaar vervallende schulden.

Het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening en de toelichting
Het overzicht van baten en lasten geeft een analyse van de afwijkingen tussen de begroting en de jaarstukken.

Omzet
Omzet is de opbrengst van aan derden geleverde goederen en diensten, exclusief de over de omzet geheven belastingen en onder aftrek van kortingen.
De GR Westrom kent vanaf 2025 geen omzet meer.

Grond- en hulpstoffenverbruik en uitbesteed werk
De kosten van grond- en hulpstoffen worden berekend op basis van vaste verrekenprijzen en inkoopprijzen.
Deze kostensoort is vanaf 2025 niet meer van toepassing voor de GR Westrom.

Loonkosten
Hieronder wordt verstaan het brutobedrag van de verschuldigde lonen, uitbetaalde vakantiegelden en - voor zover van toepassing - de eindejaarsuitkeringen, alsmede de ter zake van de werknemersverzekeringen verschuldigde werkgeverslasten zoals WW, WAO/WIA en ZVW en het werkgeversaandeel in de pensioenvoorziening.
De over het kalenderjaar van de uitvoeringsinstelling ontvangen uitkeringen op grond van de Wet Arbeid en Zorg zijn eveneens in mindering gebracht op de loonkosten.
Daarnaast wordt het lage inkomensvoordeel (LIV) en/of het loonkostenvoordeel (LKV) – voor zover van toepassing – in mindering gebracht op de loonkosten.

Subsidies
Hieronder is opgenomen de financiering voor de uitvoering van de Wsw uit het ontschotte re-integratiebudget van de Participatiewet.
Voor de medewerkers uit de Participatiewet (PW en BuW) wordt rekening gehouden met de loonkostensubsidie, die – op basis van de persoonlijke loonwaarde-meting - van toepassing is.
Vanaf 2022 geldt, naast een dekkingsbijdrage Beschut (BuW), ook een dekkingsbijdrage PW.
Bij de GR Westrom zijn vanaf 2025 geen PW'ers of BuW'ers meer in dienst.

Gemeentelijke bijdrage
De gemeentelijke bijdrage omvat het in de gemeenschappelijke regeling overeengekomen bedrag in de reguliere exploitatie van de GR Westrom.

3.5. Toelichting op de balans

ACTIVA

Vaste activa

Materiële vaste activa
De GR westrom kent vanaf 2025 geen materiële vaste activa meer:

	2025	2024
Gebouwen		225.221
Vervoermiddelen		13.301
Machines, apparaten en installaties		220.364
Overige materiële vaste activa		294.661
	0	**753.547**

Financiële vaste activa

	2025	2024
Deelneming	0	**18.000**

Op 24 juni 2010 is door Westrom de Westrom Holding B.V. opgericht. Het gestorte aandelenkapitaal in deze B.V. bedraagt € 18.000. In 2025 is de Holding B.V. opgeheven en het aandelenkapitaal teruggestort.

Vlottende activa

Voorraden
De GR westrom kent vanaf 2025 geen voorraden meer:

	2025	2024
Grond- en hulpstoffen		121.428
Gereed product en handelsgoederen		28.707
Saldo per 31-12	0	**150.135**

Uitzettingen met een rente typische looptijd korter dan 1 jaar

	2025	2024
Vorderingen op openbare lichamen	259.369	470.681
Overige vorderingen		
Handelsdebiteuren	346.465	887.372
Voorschotten personeel	2.136	3.651
Saldo per 31-12	607.969	**1.361.704**

De vordering openbare lichamen betreft de nog te ontvangen teruggave btw-gemeenten in het kader van de transparantiemethode à € 259.000. De post handelsdebiteuren bestaat uit een vordering op Doon en betreft het aandeel Wsw in de uitkering compensatie nadelige gevolgen fiscale maatregelen belastingplan 2025 conform de decembercirculaire 2025.
De vordering opgenomen onder handelsdebiteuren heeft betrekking op een vordering op Doon Roermond B.V..

Liquide middelen

	2025	2024
Kassaldi		547,44
Banksaldi	2.234.482	6.505.377
Saldo per 31-12	**2.234.482**	**6.505.924**

Om ook in de toekomst aan de lopende betalingsverplichtingen te kunnen voldoen heeft Westrom een rekeningcourantkrediet met de Bank Nederlandse Gemeenten met een kredietfaciliteit.
Met ingang van 1 april 2020 is deze kredietfaciliteit verhoogd van € 1 miljoen naar € 5 miljoen.

Overlopende activa

	2025	2023
Nog te ontvangen bedragen	70.510	538.364
Vooruitbetaalde kosten	0	29.485
Saldo per 31-12	**70.510**	**567.850**

Onder de post 'Nog te ontvangen bedragen' zijn per balansdatum opgenomen de nog te ontvangen transitievergoedingen à ca. € 60.000 en de nog te ontvangen IVA-vergoeding à ca. € 10.000.

PASSIVA

Vaste passiva

Eigen vermogen

Algemene reserve

	2025	2024
Saldo per 31-12	1.400.000	1.400.000
Herverdeling eigen vermogen Westrom-Doon bv	-400.000	
Saldo per 1-1	1.000.000	1.400.000
Herverdeling eigen vermogen Westrom-Doon bv	876.412	0
Onttrekking, terugbetaling deelnemende gemeenten	-336.412	0
Terugstorting aandelenkapitaal Holding bv	-18.000	
Saldo per 31-12	**1.522.000**	**1.400.000**

Vanwege de bedrijfssplitsing heeft er per 1-1-2025 een herverdeling plaats gevonden van het Eigen Vermogen tussen Westrom GR en Doon BV. Conform het onderhandelingsakkoord is besloten dat het eigen vermogen van Westrom per 1 januari 2025 € 1.000.000 zal bedragen. Doon BV kreeg € 5.300.000 aan eigen vermogen afkomstig uit Westrom per ultimo 2024. Het nog onverdeelde eigen vermogen van € 876.412 werd bij besluit van het algemeen bestuur van 25 juni 2025 voor € 540.000 toebedeeld aan de algemene reserve Westrom en het restant van € 336.412 is terugbetaald aan de deelnemende gemeenten.

Bestemmingsreserves

Egalisatiefondsreserve

	2025	2024
Saldo per 31-12	1.819.714	1.745.079
Bestemming resultaat vorig boekjaar	51.718	74.635
Herverdeling eigen vermogen Westrom-Doon bv	-1.871.432	
Saldo per 1-1	0	1.819.714
Dotatie	0	0
Onttrekking	0	0
Saldo per 31-12	**0**	**1.819.714**

De egalisatiefondsreserve is gevormd om eventuele exploitatietekorten op te kunnen vangen. Conform de vigerende Regeling verdeling baten en lasten komt het deel dat niet benodigd is ter dekking van de gekwantificeerde risico's ten gunste van het egalisatiefonds.
Opbouw vindt plaats uit de positieve exploitatieresultaten voor zover dit niet nodig is ter optimalisatie van het weerstandsvermogen.

Het maximum toegestane saldo van de egalisatiereserve is 20% van het balanstotaal.
Op basis van jaarrekening 2024 is het maximum 20% * € 9.357.160 = € 1.871.432.
Op 25 juni 2025 heeft het algemeen bestuur besloten om – conform voorstel resultaatsbestemming boekjaar 2024 - € 51.718 toe te voegen aan de egalisatiereserve.

Crowe
Looskade
6041 LS
Tel. +3
www.crowe-looijenond

Het totale saldo is vervolgens meegenomen in de herverdeling van het eigen vermogen conform het onderhandelingsakkoord en de reserve is opgeheven.

Personele verplichtingen

	2025	2024
Saldo per 31-12	420.000	
Herverdeling eigen vermogen Westrom-Doon bv	-420.000	
Saldo per 1-1	0	420.000
Mutatie:		
Onttrekking naar algemene reserve	0	0
Saldo per 31-12	**0**	**420.000**

Deze reserve is gevormd ter dekking van mogelijke personele verplichtingen voor het reguliere personeel. Het totale saldo is meegenomen in de herverdeling van het eigen vermogen conform het onderhandelingsakkoord en de reserve is vervolgens opgeheven.

Inflatiereserve

	2025	2024
Saldo per 31-12	611.367	
Herverdeling eigen vermogen Westrom-Doon bv	-611.367	0
Saldo per 1-1	0	611.367
Dotatie	0	0
Onttrekking	0	0
Saldo per 31-12	**0**	**611.367**

De ultimo boekjaar 2024 aanwezige inflatiereserve werd aangehouden voor toekomstige nadelige financiële gevolgen als gevolg van (onverwachte) prijsstijgingen.
Het totale saldo is meegenomen in de herverdeling van het eigen vermogen conform het onderhandelingsakkoord en de reserve is vervolgens opgeheven.

Reserve Bijdrage Toekomstscenario Westrom

	2025	2024
Saldo per 31-12	417.945	
Bestemming resultaat vorig boekjaar	2.455.667	
Herverdeling eigen vermogen Westrom-Doon bv	-2.873.612	
Saldo per 1-1	0	417.945
Dotatie	0	0
Onttrekking	0	0
Saldo per 31-12	**0**	**417.945**

Crowe
Looskade 17
6241 LE Meerssen
Tel. +31 (0)475 31 91 41
www.crowe-foederer.nl

Op 25 juni 2025 heeft het algemeen bestuur besloten om – conform voorstel resultaatsbestemming boekjaar 2024 - € 2.455.667 toe te voegen aan de bestemmingsreserve "Bijdrage Toekomstscenario Westrom". Het totale saldo is vervolgens meegenomen in de herverdeling van het eigen vermogen conform het onderhandelingsakkoord en de reserve is opgeheven.

	2025	2024
Totaal bestemmingsreserves	0	3.269.026

Gerealiseerde resultaat

	2025	2024
Gerealiseerde resultaat	-1.016.042	2.507.385

Voorzieningen
Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's.

Krimpvoorziening

	2025	2024
Saldo per 31-12	0	2.209.432
Bestemming resultaat vorig boekjaar	0	0
Saldo per 1-1	0	2.209.432
Dotatie	0	0
Vrijval	0	-2.209.432
Saldo per 31-12	0	0

Op basis van de adviezen zoals vermeld in het rapport van Robert Capel heeft het bestuur in de vergadering van 14 oktober 2020 besloten om een krimpvoorziening op te zetten.
Deze voorziening werd gevormd om toekomstige herstructureringskosten vanwege een afnemende Wsw-doelgroep te dekken. Sinds boekjaar 2023 is niet meer gedoteerd aan de krimpvoorziening.

Ultimo boekjaar 2024 is door middel van een bestuursbesluit besloten om deze voorziening vrij te laten vallen ten gunste van het eigen vermogen met als doel om de financiële afwikkeling conform het onderhandelingsresultaat te kunnen bewerkstelligen.

Voorziening Spaarverlof

	2025	2024
Saldo per 31-12	77.807	
Onttrekking tbv Doon bv	-77.807	
Saldo per 1-1	0	0
Dotatie	0	77.807
Vrijval	0	0
Saldo per 31-12	0	77.807

Op basis van BBV was het vormen van een voorziening spaarverlof voor het Regulier Personeel verplicht, omdat dit verloftype zich kenmerkt door een veronderstelde en moeilijk voorspelbare groei.

Voorziening RVU

	2025	2024
Saldo per 1-1	0	0
Toevoeging	963.401	0
Vrijval	0	0
Saldo per 31-12	**963.401**	**0**

Op basis van BBV is het vormen van een voorziening RVU voor het Wsw personeel verplicht.

	2025	2024
Totaal voorzieningen	**963.401**	**77.807**

Vlottende passiva

Netto vlottende schuld met een looptijd < 1 jaar

	2025	2024
Bank Nederlandse Gemeenten	0	0
Overige schulden		
Crediteuren	208.640	382.869
Personele en sociale lasten	693.901	689.598
Omzetbelasting	192.833	157.671
Overige nog te betalen kosten	251.240	236.693
RC Doon bv	35.083	0
RC Stichting Bevordering Werkgelegenheid	0	233.698
Saldo per 31-12	**1.381.697**	**1.700.529**

De post "Overige nog te betalen kosten" bestaat uit de eindheffing overschrijding algemeen forfait werkkostenregeling Wsw van ca. € 149.000, loonkostensubsidie Begeleid Werken over 2025 van ca. € 59.000 en accountantskosten van ca. € 36.000.
Onder de crediteuren is een schuld opgenomen ad € 162.222 aan Doon Roermond B.V..

Overlopende passiva

	2025	2024
Vakantiegeldverplichtingen:		
- PW-personeel		102.489
Overige vooruit ontvangen bedragen		
Vooruit gefactureerde bedragen	61.905	299.925
Saldo per 31-12	**61.905**	**402.414**

De "vooruit gefactureerde bedragen" bestaan uit bedragen teruggave energiebelasting.

Crowe
Looskade 17
6041 [illegible] Roermond
Tel. [illegible] 475 31 91 41
www.crowe-foederer.nl

Niet in de balans opgenomen financiële verplichtingen

Vakantiegeldverplichting Wsw-personeel

	2025	2024
De vakantiegeldverplichting aan het Wsw-personeel bedraagt per ultimo:	764.956	787.316

3.6. Toelichting op het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening

Omzet en toegevoegde waarde

De GR Westrom kent vanaf 2025 geen omzet en toegevoegde waarde meer.

	Realisatie 2025	Herziene Begroting 2025	Realisatie 2024
Omzet			9.481.170
Directe kosten			-855.958
Toegevoegde waarde			**8.625.212**

Loonkosten regulier

De GR Westrom kent vanaf 2025 geen loonkosten regulier meer.

	Realisatie 2025	Herziene Begroting 2025	Realisatie 2024
Totaal loonkosten regulier			**-5.691.411**

Overige kosten

	Realisatie 2025	Herziene Begroting 2025	Realisatie 2024
Arbodienst	-148.610	-148.000	-240.848
Reiskosten	-490.368	-477.000	-670.192
Overige personeelskosten	-522.933	-319.000	-416.337
Opleidingskosten	-44.893	-45.000	-126.507
Huur- en leasekosten	0	0	-2.195.106
Algemene kosten	-140.935	-50.000	-1.262.550
Kostenbijdrage Doon bv	-848.143	-848.000	0
Totaal overige kosten	**-2.195.882**	**-1.887.000**	**-4.911.540**

- De overige personeelskosten bestaan voor Westrom vanaf 2025 nog uitsluitend uit overige Wsw gerelateerde personele kosten zoals kosten van de arbodienst, reiskosten, opleidingskosten en overige personele kosten. Het budget van de overige personele kosten wordt met ca. € 204.000 overschreden, voornamelijk als gevolg van fiscale compensatieregeling voor de doelgroep Wsw.
- Vervolgens nog een categorie algemene kosten waarin opgenomen worden accountantskosten, bestuurskosten, bankkosten en overige algemene kosten.
  De overschrijding van de algemene kosten met ca. € 91.000 wordt met name verklaard door de hogere fiscale advieskosten van ca. € 33.000 (o.a. in verband met thema BTW-transparantiedoorschuifmethode) en de btw-suppletieaangifte 2024 van ca. € 27.000.

- Tenslotte nog de kostenbijdrage aan Doon. Een jaarlijkse bijdrage die afhangt van het totale aantal begrote Wsw'ers en een indexatie van het initiële vastgestelde bedrag per Wsw'er.

Gemeentelijke bijdrage in huisvesting

	Realisatie 2025	Herziene Begroting 2025	Realisatie 2024
Totaal gemeentelijke bijdrage in huisvesting	**530.000**	**530.000**	**530.000**

Subsidieresultaat Wsw

	Realisatie 2025	Herziene begroting 2025	Realisatie 2024
Loonkosten Wsw	-21.295.549	-21.336.000	-21.846.054
Kosten Begeleid Werken	-326.179	-384.000	-374.094
Subsidie Wsw	22.542.668	22.145.000	23.518.388
Totaal Subsidieresultaat Wsw	**920.939**	**425.000**	**1.298.241**

De loonkosten Wsw bestaan uit de brutoloonkosten vermeerderd met de sociale lasten en pensioenpremies, verminderd met lage inkomensvoordeel (indien van toepassing) en het door Westrom ontvangen ziekengeld. De realisatie van de loonkostenpost Wsw ligt dicht bij het gebudgetteerde bedrag in herziene begroting 2025.

In 2025 werden gemiddeld 482,1 fte's (productieve) arbeidsovereenkomsten gerealiseerd. Dit aantal is exclusief Begeleid Werken, RVU-regeling en Lege Dienstverbanden. De realisatie is 17 fte's minder dan opgenomen in de herziene begroting 2025 (499,1 fte's). Het gemiddeld aantal fte (productieve) arbeidsovereenkomsten Wsw was vorig jaar 530,8 fte's.

De begrote subsidie Wsw is in de herziene begroting 2025 gebaseerd op de Septembercirculaire 2024 (inclusief de gebudgetteerde indexering van de SW-loonkosten voor 2025 (2,50%) om op prijsniveau 2025 uit te komen). De gerealiseerde subsidie is gebaseerd op de Septembercirculaire 2025.

De Wsw-subsidie werkelijk 2025 ligt in totaal ca. € 0,4 mio boven begroting en ca. € 1,0 mio onder realisatie 2024. De belangrijkste verklaring hiervoor is de krimp van het Wsw-bestand.

Subtotaal PW

De GR westrom kent vanaf 2025 geen subtotaal PW meer.

	Realisatie 2025	Herziene Begroting 2025	Realisatie 2024
Loonkosten Pw			-822.423
Loonkostensubsidie Pw			274.070
Dekkingsbijdrage Pw			189.148
Subtotaal Pw			**-359.205**

Subtotaal BuW

De GR Westrom kent vanaf 2025 geen subtotaal BuW meer.

	Realisatie 2025	Herziene Begroting 2025	Realisatie 2024
Loonkosten BuW			-1.641.193
Loonkostensubsidie BuW			1.150.038
Dekkingsbijdrage BuW			504.187
Subtotaal BuW			**13.032**

Incidentele baten en lasten

	Realisatie 2025	Herziene begroting 2025	Realisatie 2024
Incidentele baten	523.048		2.316.927
Incidentele lasten	-1.130.148	0	-213.870
Totaal incidentele baten en lasten	**-607.100**	**0**	**2.103.057**

De incidentele baten omvatten de dividenduitkering van Westrom Holding bv van ca. € 90.000, de rente uitkeringen schatkistbankieren van ca. € 83.000 en de extra compensatie-uitkering Wsw van ca. € 346.000 conform de december circulaire 2025. Daarnaast heeft er – onder de incidentele lasten - een dotatie plaatsgevonden aan de nieuwgevormde voorziening RVU van ca. € 963.000 en heeft de eenmalige compensatie-uitkering Wsw in november 2025 geleid tot een overschrijding van het algemeen forfait Wsw en daarmee een 80% eindheffing van ca. € 149.000.

Crowe
Looskade 17
6041 LE Roermond
Tel. +31 (0)475 31 91 41
www.crowe-foederer.nl

Gemeentelijke bijdrage

	Realisatie 2025	Herziene Begroting 2025	Realisatie 2024
Totaal gemeentelijke bijdrage Wsw	336.001	336.000	900.000

In boekjaar 2025 loopt de gerealiseerde gemeentelijke bijdrage (exclusief aandeel GB-Huisvesting) conform de begroting.

Vennootschapsbelasting

De belastingdienst heeft schriftelijk bevestigd dat Westrom kan opteren voor de zgn. SW-vrijstelling. Westrom geniet vrijstelling voor de vennootschapsbelasting.

Resultaatbestemming

	Realisatie 2025	Herziene begroting 2025	Realisatie 2024
Bestemming resultaat voorgaand jaar			
Onttrekking algemene reserve	-2.507.385		492.580
Dotatie algemene reserve			0
Onttrekking egalisatiefonds			0
Dotatie egalisatiefonds	51.718		-74.635
Dotatie inflatiereserve			0
Dotatie BR Toekomstscenario Westrom	2.455.667		-417.945

Onder realisatie 2025 is het winstbestemmingsbesluit van boekjaar 2024 terug te vinden. Van het gerealiseerde resultaat in boekjaar 2024 à € 2.507.385, is resp. € 51.718 toegevoegd aan de egalisatiefondsreserve en € 2.455.667 gedoteerd aan de bestemmingsreserve "Bijdrage Toekomstscenario Westrom".

Crowe
Looskade 17
6041 LE Roermond
Tel. +31 (0) 475 31 91 41
www.crowe-foederer.nl

3.7. WNT-verantwoording 2025 Westrom

Algemeen

De WNT is van toepassing op Westrom. Het voor Westrom toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2025 € 246.000, - (betreft Algemeen Bezoldigingsmaximum).

Bezoldiging topfunctionarissen

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling.

Gegevens 2025 bedragen x € 1			MJLE Weijers	ALFM Crijns	TM Schelfhout
Functiegegevens	Algemeen Directeur	Algemeen directeur	Lid Dagelijks Bestuur	Lid Dagelijks Bestuur	Lid Dagelijks Bestuur
Aanvang en einde functievervulling in 2025	N.v.t.	N.v.t	01-01 - 31-12	01-01 - 31-12	01-01 - 31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	N.v.t.	N.v.t.	0,021	0,015	0,018
Dienstbetrekking?	N.v.t.	N.v.t.	nee	nee	nee
Bezoldiging					
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	N.v.t.	N.v.t.	€ 2.084	€ 1.419	€ 1.522
Beloningen betaalbaar op termijn	N.v.t.	N.v.t.	€ 0	€ 0	€ 0
Subtotaal	*N.v.t.*	*N.v.t.*	*€ 2.084*	*€ 1.419*	*€ 1.522*
Indivldueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	N.v.t.	N.v.t.	€ 5.083	€ 3.631	€ 4.357
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Bezoldiging	N.v.t.	N.v.t.	€ 2.084	€ 1.419	€ 1.522
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Gegevens 2024					
bedragen x € 1	H Maas	SA Elias	MJLE Weijers	ALFM Crijns	TM Schelfhout
Functiegegevens	Algemeen Directeur	Algemeen Directeur	Lid Dagelijks Bestuur	Lid Dagelijks Bestuur	Lid Dagelijks Bestuur
Aanvang en einde functievervulling in 2024	01-01-02-05	01-07-31-12	01-01-31-12	01-01-31-12	01-01-31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0	1.0	0,035	0,053	0,056
Dienstbetrekking?	ja	nee	nee	nee	nee
Bezoldiging					
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 39.563	€ 94.973	€ 3.191	€ 5.014	€ 4.512
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 7.905	0	€ 0	€ 0	€ 0
Subtotaal	*€ 47.468*	*€ 94.973*	*€ 3.191*	*€ 5.014*	*€ 4.512*
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 78.303	€ 116.500	€ 8.205	€ 12.299	€ 12.982
Bezoldiging	€ 47.468	€ 94.973	€ 3.191	€ 5.014	€ 4.512

Crowe
Laaksedijk 1
6941 LS Didam
Tel. +31 (0) 313 31 91 41
www.crowe-foederer.nl

1b. Leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking in de periode kalendermaand 1 t/m 12

Gegevens 2024			
bedragen x € 1		**SA Elias**	
Functiegegevens		Algemeen Directeur	
Kalenderjaar	**2025**	**2024**	**2023**
Periode functievervulling in het kalenderjaar (aanvang – einde)	N.v.t.	01-01–30-06	01-07–31-12
Aantal kalendermaanden functievervulling in het kalenderjaar	N.v.t.	6	6
Omvang van het dienstverband in uren per kalenderjaar	N.v.t.	740	800
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum			
Maximum uurtarief in het kalenderjaar	€ 235	€ 221	€ 212
Maxima op basis van de normbedragen per maand	N.v.t.	€ 184.400	€ 177.000
Individueel toepasselijke maximum gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	N.v.t.	€ 333.140	
Bezoldiging (alle bedragen exclusief btw)			
Bezoldiging in de betreffende periode	N.v.t.	€ 94.970	€ 104.094
Bezoldiging gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	N.v.t.	€ 199.064	
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	N.v.t.	
Bezoldiging	**N.v.t.**	**€ 199.064**	
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.	

Crowe
Looskade 17
6041 [illegible]
Tel. [illegible] (0)475 31 91 41
www.crowe-foederer.nl

1d. Topfunctionarissen met een bezoldiging van € 2.100 of minder

Gegevens 2025		
NAAM TOPFUNCTIONARIS	FUNCTIE	
GHC Frische	Vicevoorzitter Algemeen Bestuur/Dagelijks Bestuur	01-01 t/m 31-12-25
TJCM Snijckers	Lid Algemeen Bestuur/Dagelijks Bestuur	01-01 t/m 31-12-25
MAJ Smitsmans-Burhenne	Voorzitter Algemeen Bestuur/Dagelijks Bestuur	01-01 t/m 31-12-25
L Vestjens	Lid Algemeen Bestuur/Dagelijks Bestuur	01-01 t/m 31-12-25
HHJM van Helden	Lid Algemeen Bestuur/Dagelijks Bestuur	01-01 t/m 31-12-25
ACAG Smits	Lid Algemeen Bestuur	01-01 t/m 31-12-25
TJ Blomen	Lid Algemeen Bestuur	01-01 t/m 31-12-25
IGMH Minkenberg	Lid Algemeen Bestuur	01-01 t/m 31-12-25
FMA van Ballegooij	Lid Algemeen Bestuur	01-01 t/m 31-12-25
P Houben	Lid Algemeen Bestuur	01-01 t/m 31-12-25
SA Elias	Secretaris	01-01 t/m 31-12-25

De door de gemeenten afgevaardigde leden van het algemeen en dagelijks bestuur ontvangen voor hun bestuurlijke werkzaamheden voor Westrom geen vergoeding. Deze functies zijn onbezoldigd op grond van artikel 22 van de Gemeenschappelijke Regeling Westrom.

Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT

Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2025 een bezoldiging boven het individueel toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen.

Conclusie

Op basis van de voorafgaande gegevens kan geconcludeerd worden dat in 2025 voor de topfunctionarissen de WNT-norm niet overschreden is.

Crowe
Looskade 17
6041 LE Roermond
Tel. +31 (0)475 31 91 41
www.crowe-foederer.nl

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Aan: het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Westrom.

A. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2025

Ons oordeel
Wij hebben de jaarrekening 2025 van de Gemeenschappelijke Regeling Westrom te Roermond gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 en van het vermogen van de Gemeenschappelijke Regeling Westrom op 31 december 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

De jaarrekening bestaat uit:
1 het overzicht van baten en lasten over 2025;
2 de balans per 31 december 2025;
3 de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen, waaronder de rechtmatigheidsverantwoording van het dagelijks bestuur over de financiële rechtmatigheid van baten, lasten en balansmutaties over 2025.

De basis voor ons oordeel
Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), het controleprotocol dat is vastgesteld door het bestuur en het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2025 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van de Gemeenschappelijke Regeling Westrom zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Materialiteit
Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 499.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten en onzekerheden 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in de Regeling Controleprotocol WNT 2025. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn overeengekomen dat wij aan het bestuur tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de € 25.000 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, of WNT-redenen relevant zijn.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd
In overeenstemming met de Regeling Controleprotocol WNT 2025 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd.

Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

B. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen andere informatie
De jaarstukken omvatten andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij. De andere informatie bestaat uit:

- jaarverslag, waaronder de programmaverantwoording en de paragrafen.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

C. Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het dagelijks bestuur voor de jaarrekening
Het bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het bestuur is ook verantwoordelijk voor de financiële rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder verordeningen, opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in het normenkader en voor het getrouw toelichten van de financiële rechtmatigheid in de jaarrekening.

In dit kader is het bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het bestuur de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de Gemeenschappelijke Regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de financiële risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het bestuur is verantwoordelijk voor het vaststellen van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid en het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de Gemeenschappelijke Regeling.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening
Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen.

De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, het controleprotocol dat is vastgesteld door het bestuur, het Controleprotocol WNT 2025, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de Gemeenschappelijke Regeling;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het bestuur gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de Gemeenschappelijke Regeling in staat is haar financiële risico's op te vangen. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan omtrent de financiële positie. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen echter van materiële betekenis zijn voor de financiële positie van de Gemeenschappelijke Regeling;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Wij communiceren met het bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Roermond, 2 april 2026
Crowe Foederer Audit & Assurance B.V.

drs. R. Meusen RA

Bijlagen

Gemeentelijke bijdrage Wsw

	Realisatie 2025	Herziene Begroting 2025	Realisatie 2024
Gemeente			
Echt-Susteren	152.197	152.197	230.482
Leudal	158.979	158.979	228.821
Maasgouw	111.148	111.148	170.730
Roerdalen	105.246	105.246	183.348
Roermond	338.431	338.431	616.619
Totaal	**866.000**	**866.000**	**1.430.000**

De gemeentelijke bijdrage Wsw (incl. aandeel GB-Huisvesting) is in realisatie 2025 conform budget verlopen.

Overige kengetallen

Naast de in het BBV opgenomen verplichte kengetallen worden de volgende kengetallen aanvullend gepresenteerd.

- Liquiditeit

De liquiditeit geeft aan in welke mate Westrom aan zijn lopende betalingsverplichtingen kan voldoen en wordt uitgedrukt in de quick ratio; de verhouding tussen de vlottende activa exclusief voorraden en het vreemd vermogen op korte termijn.

2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
0,40	0,67	1,30	1,69	2,29	2,87	3,36	1,60

- Subsidieratio

Deze ratio wordt berekend door de arbeidskosten van de Wsw-medewerkers uit te drukken in een percentage van de Rijkssubsidie. Bij een ratio groter dan 100% worden de arbeidskosten onvoldoende gedekt door de Rijkssubsidie.

2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
114,9%	116,8%	114,6%	111,1%	107,4%	100,2%	94,5%	95,9%

In 2024 is de Wsw-subsidie voor het eerst hoger dan de Wsw-loonkosten, vandaar dat dit kengetal < 100%.

Overzicht gebruikte afkortingen

BBV	-	Besluit Begroting en Verantwoording
Buw	-	Beschut werk
Fte	-	Fulltime equivalent
Pw	-	Participatiewet
RC	-	Rekening Courant
Wsw	-	Wet sociale werkvoorziening

Crowe
Looskade 17
6041 LE Roermond
Tel. +31 (0)475 31 91 41
www.crowe-fds.nl