Veiligheidsregio Haaglanden

Dedemsvaartweg 1
2545 AP Den Haag
Postbus 52155
2502 CD Den Haag

088 886 8000
www.vrh.nl

Contactpersoon
Ernie Gabel

Telefoon
ernie.gabel@vrh.nl

Algemeen Bestuur VRH

Datum: Januari 2026
Onderwerp: KADERBRIEF BEGROTING VRH 2027 – 2030

1. Procedure

In de gemeenschappelijke regeling van de VRH is bepaald dat het Dagelijks Bestuur de ontwerpbegroting toezendt aan de gemeenteraden voor zienswijze van de deelnemende gemeenten. De procedure voorziet er vervolgens in dat de gemeenteraden gedurende een periode van 12 weken na ontvangst van de ontwerpbegroting in de gelegenheid worden gesteld eventuele opmerkingen en/of aanmerkingen met betrekking tot het ontwerp schriftelijk kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur. Het Dagelijks Bestuur voegt de ingekomen schriftelijke reacties bij de ontwerpbegroting zoals deze ter vaststelling wordt aangeboden aan het Algemeen Bestuur. Op 15 september 2026 dient de door het Algemeen Bestuur vastgestelde VRH begroting 2027 – 2030 te zijn aangeboden aan Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland.

2. Algemene begrotingsrichtlijnen

De basis voor het opstellen van de ontwerpbegroting 2027 wordt gevormd door de vastgestelde begroting 2026. Kort samengevat is beleid[1] zoals besloten door het algemeen bestuur (AB), verhoogd met trend, de basis voor de nieuwe begroting. Ten opzichte van de begroting 2026 wordt een aantal wijzigingen doorgevoerd. In dit hoofdstuk wordt hierop nader ingegaan.

2.1 Kaderbrief gemeenten

De VRH heeft van de deelnemende gemeenten de Kaderbrief begroting 2027 gemeenschappelijke regelingen d.d. 15 december 2025 ontvangen. De Kaderbrief 2027 is ten opzichte van de Kaderbrief 2026 ingekort zodat de leesbaarheid verbetert en de kernboodschap sneller en duidelijker overkomt. De focus in de brief ligt op de indexering en de invulling van de financiële taakstelling. De deelnemende Haaglanden-gemeenten verwachten wel dat aan de onderwerpen die in eerdere Kaderbrieven aan de orde zijn gekomen, zoals de risicoparagraaf, maatschappelijk verantwoord inkopen, informatiebeveiliging en informatievoorziening op een zorgvuldige en eenduidige wijze in de begroting worden opgenomen.

[1] Beleid 2020-2025

De Kaderbrief gemeenten gaat nader in op:

1. Indexering
2. Hoogte weerstandscapaciteit
3. Tussentijdse afstemming

In algemene zin geldt dat het voor de VRH haalbaar is deze uitgangspunten toe te passen. Ten aanzien van de gevraagde financiële taakstelling van 6,2% geldt dat hieraan een bijdrage kan worden geleverd, maar dat het niet haalbaar is de taakstelling volledig in te vullen.

Haalbaarheid financiële taakstelling

In de kaderbrief 2027 refereren de gemeenten in Haaglanden aan de financiële uitdagingen, onder meer door de korting van het Rijk op het gemeentefonds. De VRH heeft naar aanleiding van de Kaderbrief 2026 geïnventariseerd welke mogelijkheden er zijn om bij te dragen aan de financiële uitdagingen waarvoor de gemeenten staan gesteld. Hierbij is een zorgvuldig traject doorlopen waarbij afstemming heeft plaatsgevonden in het algemeen bestuur, met ambtenaren van de gemeenten (op het gebied van financiën en openbare orde en veiligheid) en de financiële adviescommissie van de VRH.

In deze inventarisatie is gezocht naar mogelijkheden om de VRH-begroting te verlagen zonder dat dit ten koste gaat van de veiligheidszorg. Deze inventarisatie heeft geleid tot:

1. Scherper begroten. Dit levert vanaf 2025 een structurele besparing van 1% (€ 1,2 mln.);
2. Vormen bestemmingsreserves in 2024 en 2025. Dit levert een jaarlijkse incidentele besparing op van 3% voor 2026 (€ 3,3 mln.) en 2027 (€ 3,0 mln.).

Deze besparingen komen bovenop de bestaande efficiencymaatregel in het huidige financieel verdeelmodel. In dit model is ingebouwd dat de mutatie van het aantal inwoners niet voor 100%, maar voor 25% in de inwonerbijdragen wordt verdisconteerd. Hiermee is – op basis van het aantal inwoners dat in de periode 2015-2024 met 100.000 is gestegen in de regio Haaglanden – een bezuiniging van in totaal ruim € 7 mln. gerealiseerd.

In de kaderbrief 2027 vragen de gemeenten de VRH om kritisch te blijven op de balans tussen de gemeentelijke bijdragen en de uit te voeren taken aangezien de financiële perspectieven van gemeenten er voor 2028 en verder opnieuw somber uit zien.

De VRH heeft te maken met verschillende ontwikkelingen die invloed hebben op zowel de brand- en omgevingsveiligheid als de operationele capaciteit in de regio Haaglanden. De complexiteit en impact van incidenten waarmee de brandweer te maken krijgt, nemen steeds verder toe, terwijl tegelijkertijd de beschikbare capaciteit – operationeel en beheersmatig – onder druk staat. Daarnaast ligt er ook voor de VRH een opgave in het versterken van de maatschappelijke weerbaarheid. De komende beleidsperiode (2026-2030) is erop gericht om in te spelen op deze ontwikkelingen.
De balans tussen uit te voeren taken en gemeentelijke bijdrage is een belangrijk aandachtspunt. Ook zal in 2026 de evaluatie van het huidige financieel verdeelmodel verder worden uitgewerkt. Op basis van het inzicht in meerjarenperspectief zal het bestuur van de VRH, in overleg met gemeenten, beleidskeuzes maken voor de begroting 2028.

2.2 Loon- en prijscompensatie (trend)

Vanuit de gemeenten is de kaderbrief voor de begroting 2027 van gemeenschappelijke regelingen uitgebracht. In de kaderbrief is aangesloten bij de algemene systematiek die in het gemeentefonds werd toegepast. Deze systematiek is gebaseerd op een gewogen gemiddelde van de drie indices loonvoet sector overheid, prijsontwikkeling op overheidsconsumptie (IMOC) en prijsontwikkeling op overheidsinvesteringen (IBOI). De weging van deze indices is respectievelijk 60%, 20% en 20%. De indexcijfers werken met een eerste raming, actualisatie en definitieve stand. De voorgeschreven trendsystematiek wordt overeenkomstig toegepast.

Bron	Status	Jaar
CEP 2025 (publicatie mrt 2025)	Definitief	indexering 2025
MEV 2026 (publicatie sep/okt 2025)	Actualisatie	indexering 2026
cMEV 2026 (publicatie sep/okt 2025)	Eerste raming	indexering 2027

Het aantal inwoners voor de gemeentelijke inwonerbijdrage zal zijn gebaseerd op de stand per 1 januari 2026 volgens het Centraal Bureau Statistiek (CBS).

2.2 Brede doeluitkering rampenbestrijding (BDUR) gekort met 10%

Landelijk zijn bestuurlijke afspraken gemaakt om de crisisbeheersing en de informatiepositie te versterken. Onderdeel van deze landelijke afspraken is de (geleidelijk opbouwende structurele) toevoeging in de BDUR (landelijk € 83 mln.). De reguliere BDUR en de BDUR-2 voor Versterking van crisisbeheersing en informatiepositie zijn in 2026 met 10% gekort. De VRH zal de incidentele korting in 2026 technisch opvangen middels de reserve BDUR. Het Ministerie heeft in de BDUR-brief (december 2025) aangegeven de korting van 10% op de Rijksbijdrage ingaande 2027 te compenseren middels de weerbaarheidsgelden (zie 2.3). De korting van 10% heeft effect op de (financiële) beleidsruimte voor versterking van de crisisbeheersing en informatiepositie en voor maatschappelijke weerbaarheid.

2.3 BDUR voor Weerbaarheid (BDUR-3)

Bij de Voorjaarsnota is vanaf 2027 structureel € 70 mln. ter beschikking gesteld voor het landelijk versterken van de maatschappelijke weerbaarheid. De minister van Justitie en Veiligheid (JenV) heeft in aanvulling hierop respectievelijk € 10 mln. en € 20 mln. beschikbaar gesteld om in de jaren 2025 en 2026 bij te kunnen dragen aan diverse initiatieven. Op 15 oktober 2025 zijn door de Minister van JenV, het Veiligheidsberaad en VNG bestuurlijke afspraken gemaakt over de inzet van deze middelen. Onderdeel van deze afspraken is het stapsgewijs ontwikkelen van een landelijk netwerk aan noodsteunpunten. De VRH ontvangt voor 2025 € 180.000 en 2026 € 400.000 om in Haaglanden, in samenwerking met de inliggende gemeenten, een pilot uit te voeren voor één of meerdere lokale noodsteunpunten met bijbehorende coördinatiepunt(en).

De in de voorjaarsnota ter beschikking gestelde € 70 mln wordt deels aangewend ter compensatie van de korting van 10% op de BDUR. Over de inzet en definitieve verdeling van de middelen vanaf 2027 zullen het Ministerie van JenV, de VNG en het Veiligheidsberaad nog nadere afspraken maken.

3. Planning

Datum
Januari 2026

Op grond van de provinciale richtlijnen dient de begroting 2027 - 2030 uiterlijk 15 september aan Gedeputeerde Staten van Zuid Holland te worden aangeboden, om in aanmerking te komen voor repressief toezicht. Om deze termijn mogelijk te maken wordt de volgende planning voorgesteld:

Datum	Activiteit	Door
30–01-26	Vaststellen kaderbrief met hoofdlijnen begroting	Algemeen bestuur
10-03-26	Vaststellen concept ontwerpbegroting	Directie
voor 28-03-26	Bespreken concept met controllers gemeenten	Directeur bedrijfsvoering en concerncontroller
27-03-26	Vaststellen ontwerpbegroting	Dagelijks bestuur
10-04-26	Accorderen ontwerpbegroting	Algemeen bestuur
voor 29-04-26	Verzenden ontwerpbegroting (voor zienswijze) naar gemeenteraden[2]; kaderbrief en jaarrekening worden t.k.n. bijgevoegd.	Secretaris
11-08-26	Bespreken reacties gemeenteraden (tot uiterlijk 15-07-24) en voorbereiden behandeling Dagelijks bestuur	Directie
28-08-26	Aanbieden concept begroting + voorgestelde reactie op zienswijzen aan Algemeen bestuur	Dagelijks bestuur
Tussen 28-08 en 11-09-26	Raden voorafgaand aan de besluitvorming in kennis stellen van de voorgestelde reactie op zienswijzen (tussen DB en AB in)	Dagelijks bestuur
11-09-26	Vaststellen begroting + reactie aan gemeenteraden	Algemeen bestuur
Zsm na 11-09-26	Aanbieden begroting en reactie op zienswijzen aan gemeenteraden (voor 15 september)	Secretaris
Zsm na 11-09-26	Aanbieden begroting aan gedeputeerde staten (voor 15 september)	Concerncontroller

4. Besluitvorming

Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Haaglanden,

Besluit
vast te stellen de kaderbrief begroting 2027 – 2030.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van het Algemeen Bestuur van 30 januari 2026.

De voorzitter
Jan van Zanen

De secretaris
Esther Lieben

[2] Normaliter wordt de kaderbrief samen met de begroting en jaarrekening in de maand mei in de financiële adviescommissie behandeld. Bijzonderheid dit jaar is dat in maart gemeenteraadsverkiezingen plaatsvinden. Ervaring leert dat de raden in de maand mei nog niet de commissieleden uit hun midden hebben gekozen, en deze adviescommissie dan dus nog niet geformeerd is. Dit laat onverlet dat de stukken uiteraard wel aan de raden worden aangeboden t.b.v. het reguliere zienswijzetraject over de VRH-begroting.