

Agendapunt: 6.3

Meppel, 23 januari 2024

Aan de Gemeenteraad.

Vertrouwelijkheid:
Openbaar

Raadsvoorstel nr.
1855682

Onderwerp:

Wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Drenthe.

Voorgesteld besluit:

Geen zienswijze in te dienen op de gewijzigde gemeenschappelijke regeling van de Veiligheidsregio Drenthe.

Inleiding:

Door aanpassingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen wijzigt de Veiligheidsregio Drenthe (VRD) haar gemeenschappelijke regeling. Daarom worden alle deelnemende gemeenten in de gelegenheid gesteld om een zienswijze te geven op deze wijzigingen.

Beoogd (maatschappelijk) effect

De wijzigingen zorgen ervoor dat de gemeenteraad meer ruimte heeft voor keuzes over de werking van de gemeenschappelijke regeling VRD.

Argumenten

In de Wgr zijn een aantal zaken gewijzigd. Hieronder staan de onderwerpen waarop een wijziging heeft plaatsgevonden en in hoeverre daarbij de behoefte van de gemeenteraad is vervuld. Met de wijzigingen in de regeling heeft de VRD tegelijkertijd een slag gemaakt door aan te sluiten bij het format van de samenwerkende veiligheidsregio's (landelijk). Hierdoor zijn er nog tekstuele wijzigingen doorgevoerd en is het een wat andere opzet waardoor het niet mogelijk is om een was-wordt versie aan te bieden. De inhoudelijke wijzigingen zijn hieronder in het voorstel weergegeven en samengevat in de tabel.

1.1 Zienswijze op ontwerpregeling

Volgens de Wgr hebben gemeenteraden de mogelijkheid bij het treffen of wijzigen van een GR vooraf een zienswijze te geven op het ontwerp daarvan. Dit was in de oude regeling in een andere formulering ook al het geval. In artikel 31 "Wijziging", is dit beschreven. Hierbij wordt verwezen naar het wetsartikel waarin dit in de Wgr is vastgelegd.

Artikel 16 geeft nu aan over welke besluiten van het bestuur voortaan een zienswijze wordt gevraagd. Dit sluit aan bij de behoefte van de gemeenteraad. De behoefte was alleen op besluiten met ingrijpende gevolgen. Dit wordt specifiek genoemd in artikel 16 lid 2.

1.2 Bepalingen over wijziging, opheffing, toetreding en uittreding

Gemeenschappelijke regelingen moeten regels bevatten over wijziging, opheffing, toetreding en uittreding. Niet alleen de gevolgen van uittreding moeten worden vastgelegd, ook de voorwaarden waaronder een deelnemer kan uittreden moeten in de GR zelf worden opgenomen. De bepalingen over uittreding omvatten in ieder geval bepalingen over de gevolgen voor het vermogen van de GR voor de deelnemende gemeenten. De veiligheidsregio is een verplichte gemeenschappelijke regeling, uittreding is alleen mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's, als bedoeld in artikel 8 Wet veiligheidsregio's. Hiervoor is hoofdstuk 12 "Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing" opgenomen. Artikel 29 t/m 32 hebben hier betrekking op.

Vanuit alle Drentse gemeenteraden is hier niet specifiek input opgegeven. Het betreft een bepaling welke moet worden opgenomen.

1.3 Zienswijze op voorgenomen besluiten

Uit de tekst van een gemeenschappelijke regeling moet blijken op welke voorgenomen besluiten de gemeenteraden een zienswijze kunnen geven. In artikel 16 is beschreven op welke plannen de gemeenteraad in ieder geval een zienswijze kan geven. Daarnaast is de mogelijkheid opgenomen om voorafgaand aan het nemen van een besluit met ingrijpende gevolgen, de raden in de gelegenheid te stellen een zienswijze naar voren te brengen. Voorgesteld wordt om geen zienswijze op te nemen voor de jaarrekening omdat hierop feitelijk geen (bij)sturing meer mogelijk is. Indien raden hierover een signaal willen afgeven dan kan deze reactie worden meegegeven bij de zienswijze op de ontwerpbegroting die veelal gelijktijdig wordt behandeld.

In artikel 16 is dit beschreven. De gemeenteraad heeft hierover aangegeven graag een zienswijze te kunnen indienen bij strategische plannen, kadernota/kaderbrief, beleidsplan en jaarrekening. Het beleidsplan is opgenomen in de gewijzigde regeling. Strategische plannen niet, echter in de praktijk zal dit vergelijkbaar zijn met een beleidsplan. Daarnaast stelt de VRD voor om geen zienswijze op te nemen voor de jaarrekening omdat hierop feitelijk geen (bij)sturing meer mogelijk is. Indien de gemeenteraad daarover een signaal wil afgeven dan kan de reactie worden meegegeven bij de zienswijze op de ontwerpbegroting die veelal gelijktijdig wordt behandeld. De kadernota/kaderbrief is ook niet specifiek opgenomen. Echter wordt een kaderbrief niet meer gebruikt binnen de gemeenschappelijke regelingen en daarmee dan ook niet meer van toepassing. Daarnaast is door de voorjaarsoverleggen de mogelijkheid voor de gemeenteraad om kaders mee te geven voor de begroting.

1.4 Betrekken van burgers

De wijziging van de Wgr introduceert de mogelijkheid burgers (ingezetenen van de deelnemers en andere belanghebbenden) te betrekken bij de voorbereiding,

uitvoering en evaluatie van het beleid van de gemeenschappelijke regeling.

Dit is als mogelijkheid opgenomen in artikel 17, "Inspraak door ingezetenen en belanghebbenden". Er wordt niet benoemd in welke gevallen het bestuur dit moet doen, waardoor niet duidelijk is welke beleidszaken nu met inspraak worden voorbereid. Er wordt aangegeven 'het bestuur kan besluiten ten aanzien van voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid inspraak te verlenen aan ingezetenen van gemeenten en belanghebbenden'. Hiermee kan veronderstelt worden dat elk plan ter inzage gelegd kan worden. De behoefte van de gemeenteraad was om beleidsplannen en de kadernota ter inzage te leggen.

1.5 Evaluatie

Iedere gemeenschappelijke regeling moet een bepaling bevatten over de evaluatie van de regeling. In artikel 34 "Evaluatie" is beschreven dat het bestuur kan besluiten tot evaluatie van de regeling. Daarnaast is er mogelijk tot evaluatie als twee derde van de gemeenteraden daarom vraagt.

Dit sluit deels aan bij de behoefte van de gemeenteraad. De gemeenteraad heeft aangegeven een evaluatie te willen als twee derde van de deelnemers hier om vraagt. Dit is opgenomen in de regeling. Daarnaast heeft de gemeenteraad aangegeven een evaluatie te willen bij signalen dat er problemen zijn. Dit is niet specifiek benoemd in de regeling. Echter zal het in de praktijk zo zijn dat bij problemen een evaluatie gewenst is en zolang er geen problemen zijn een evaluatie ook minder snel gewenst is.

1.6 Actieve informatieplicht

Er is een algemene informatieverplichting voor het bestuur van de gemeenschappelijke regeling. Het bestuur moet de raden van alle deelnemende gemeenten ongevraagd alle inlichtingen verstrekken die zij nodig hebben voor de uitoefening van hun taken.

Dit is verwerkt in artikel 22. De gemeenteraad heeft hierbij aangegeven de verslagen van het AB en DB. De verslagen van het AB worden al gedeeld en dit zal ook zo blijven. De verslagen van het DB werden nog niet gepubliceerd. In het kader van de Wet open overheid moeten deze vanaf 2025 ook gepubliceerd worden. Dit is ook opgenomen in artikel 22. Hiermee sluit het aan bij de behoefte van de gemeenteraad.

1.7 Een gemeenschappelijke adviescommissie:

De gemeenteraden gezamenlijk kunnen het algemeen bestuur van een openbaar lichaam voorstellen een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen. Deze mogelijkheid is beschreven in artikel 18 "Commissies van advies". Het algemeen bestuur van de VRD ziet op dit moment geen aanleiding om hier invulling aan te geven. Het artikel is slechts opgenomen om daar in de toekomst ruimte voor te houden.

Vanuit alle Drentse gemeenteraden is hier niet specifiek input opgegeven.

1.8 Veranderingen in begrotingscyclus

Enkele data waarvoor stukken toegezonden moeten worden, zijn gewijzigd, zodat meer ruimte voor controle door raden ontstaat. Hier is artikel 26 "Begroting" op aangepast.

Vanuit alle Drentse gemeenteraden is hier niet specifiek input opgegeven. Veranderingen in de begrotingscyclus moeten door de VRD worden doorgevoerd.

Tabel: overzicht wijzigingen gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Drenthe

Wijzigingen:	Zienswijze op ontwerp-begroting	Bepalingen over wijziging, opheffing, toetreding en uittreding	Zienswijze op voor-gekozen besluiten	Betrekken van burgers	Evaluatie	Actieve informatie-plicht	Gemeen-schappelijk advies-commissie	Veranderingen in begrotingscyclus
Input Gemeenteraad	Alleen op besluiten met ingrijpende gevolgen	Geen input	Strategische plannen Kadernota/ kaderbrief Beleidsplan Jaarrekening	Ter inzage leggen van beleidsplan en kadernota	Bij problemen en/of als 2/3 van deelnemers het wil.	Verslagen AB Verslagen DB	Geen input	Geen input
Input verwerkt in regeling	Artikel 16 lid 2 geeft deze mogelijkheid. 	Artikel 29 t/m 32 hebben hier betrekking op. 	Alleen beleidsplan is opgenomen in artikel 16. 	Artikel 17 geeft deze mogelijkheid. 	In artikel 34 staat o.a. als 2/3 erom vraagt en bestuur kan besluiten tot evaluatie. 	Verwerkt in artikel 22. 	Artikel 18 heeft hier betrekking op. 	Artikel 26 heeft hier betrekking op. 

Kanttekeningen

Alvorens de VRD de regeling heeft gewijzigd is er input gevraagd bij de gemeenteraad. De input van de gemeenteraad is grotendeels verwerkt in de gewijzigde regeling zoals onder argumenten is weergegeven.

Integrale afstemming

Er is door de VRD input opgehaald bij de gemeenteraad. Daarnaast heeft er afstemming plaatsgevonden met een juridisch beleidsadviseur. Vervolgens is in het algemeen bestuur van de VRD op 6 december 2023 ingestemd met de wijzigingen. De gemeenteraad heeft tot 1 maart 2024 de gelegenheid om een zienswijze in te dienen.

Financiën

Geen kosten.

Onderwerp	Dekking binnen begroting? ja/nee	Kosten (EUR)	Incidenteel / structureel
...	...	€	I / S
...	...	€	I / S
Toelichting:			

Effecten overige programma's

De wijziging is van toepassing op de gemeenschappelijke regeling VRD. Ook de andere gemeenschappelijke regelingen zullen door de wijziging in de wet hun gemeenschappelijke regeling wijzigen. Deze zullen separaat door de portefeuillehouders worden behandeld.

Communicatie

Als de gewijzigde gemeenschappelijke regeling is vastgesteld zal deze in het voorjaar voor instemming aan de gemeenteraden worden aangeboden.

Uitvoering

De gemeenteraad heeft tot 1 maart 2024 de gelegenheid om een zienswijze in te dienen. De griffie informeert de VRD over wel of geen zienswijze.

Effecten op pijlers duurzaamheid

n.v.t.

Bijlagen

Brief 12 december, zienswijze wijziging gemeenschappelijke regeling VRD;

Bijlage 1 van de brief 12 december, gewijzigde gemeenschappelijke regeling VRD;

Bijlage 2 van de brief 12 december, samenvatting wensen gemeenteraden wijzingen GR-en 2023.

Burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Kastelein

R.T.A. Korteland