AAN DE GEMEENTERAAD

Datum

26 juli 2022

Onderwerp	Aantal bijlagen
Beleidskader voormalige stortplaatsen	1

De Omgevingswet treedt naar verwachting op 1 januari 2023 in werking. Vanaf dat moment werken we met nieuwe instrumenten, zoals het omgevingsplan en buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (buitenplanse opa's). Om daar goed mee te kunnen werken en om te voorkomen dat er straks – zonder dat daar bewust voor gekozen is – andere werkwijzen en regels gelden dan nu, is het nodig dat uw raad diverse besluiten neemt.

Op 7 oktober 2021 heeft u reeds besloten over uitgangspunten voor ons omgevingsplan, de delegatie van bevoegdheden aan ons college bij wijziging van ons omgevingsplan en het adviesrecht van uw raad bij buitenplanse opa's.

In 2022 leggen wij nog enkele voorstellen aan u voor. Dit voorstel heeft te maken met voormalige stortplaatsen in onze gemeente waarover de gemeente onder de Omgevingswet het bevoegd gezag krijgt.

Wat adviseert het college te besluiten?

1. Het *Beleidskader voormalige stortplaatsen in gemeente Oss na inwerkingtreding Omgevingswet* vast te stellen.
2. De bevoegdheid te delegeren aan het college om via de procedure 'wijzigen omgevingsplan' regels op te nemen in ons omgevingsplan voor activiteiten op en in voormalige stortplaatsen.

Wat is de aanleiding voor dit advies?
Met de komst van de Omgevingswet wijzigt de bevoegdheid over *voormalige stortplaatsen*. Dit zijn stortplaatsen waar het storten voor 1 september 1996 is beëindigd. De gemeente wordt het bevoegde gezag. Op dit moment is dat de provincie Noord-Brabant.

Welk resultaat willen we bereiken?
We willen bereiken dat er bij nieuwe activiteiten of ontwikkelingen op locaties van voormalige stortplaatsen

- een evenwichtige toedeling van functies aan locaties plaatsvindt, en
- de verspreidings- en blootstellingsrisico's voor mens en directe omgeving acceptabel en beheersbaar zijn.

Door mandatering van de procedure 'wijzigen omgevingsplan' aan het college willen we bereiken dat er zo snel mogelijk na inwerkingtreding van de Omgevingswet regels voor voormalige stortplaatsen in ons nieuwe omgevingsplan staan. De regels baseren we op een nieuwe gemeentelijk beleidskader die vergelijkbaar is met het beleid van het huidige bevoegd gezag (provincie Noord-Brabant). Daarmee geven we uitvoering aan onze nieuwe taak en bevoegdheid op een manier die vergelijkbaar is met de huidige werkwijze van de provincie.

Welke argumenten zijn er voor dit advies? (=want)
1.1 We continueren de huidige werkwijze
Het vast te stellen beleidskader van Oss is in lijn met het huidige beleid van provincie Noord-Brabant en het hanteert de uitgangspunten van de Omgevingswet. Namelijk een goede balans realiseren tussen het benutten en beschermen van de fysieke leefomgeving. Hiermee continueren we de huidige situatie. Grondeigenaren, projectontwikkelaars en andere initiatiefnemers zijn bekend met deze aanpak.

1.2 We kunnen onze nieuwe taak uitvoeren en hiermee kennis en ervaring opdoen
We geven met deze werkwijze invulling aan onze nieuwe taak en kunnen in de loop van de tijd ervaring opdoen met en inzicht krijgen in de voormalige stortplaatsen. Op basis daarvan gaan we onze aanpak en de regels op termijn evalueren en zo nodig aanpassen of weglaten. Daarvoor benutten we de transitiefase van het omgevingsplan.

2.1 Regels zijn nodig ter bescherming van de leefomgeving
Als we geen regels stellen voor aanpassing of aantasting van een deklaag van of stortmateriaal in een voormalige stortplaats, dan kunnen er milieu hygiënisch ongewenste situaties ontstaan. Met het stellen van regels voorkomen we deze situaties. Dit dient ter

bescherming van de gezondheid van mens en dier en ter bescherming van de grondwater- en waterkwaliteit. De regels die we stellen zijn proportioneel: er is een goede balans tussen benutten en beschermen.

2.2 We kunnen per situatie oordelen of voldoende beschermende maatregelen genomen worden
De voormalige stortplaatsen zijn allemaal anders. Het gestorte materiaal, de omvang van het stortlichaam en de afdeklaag verschillen per stortplaats. Daarnaast leveren de vroeger uitgevoerde onderzoeken soms voldoende inzicht, maar soms is aanvullend onderzoek nodig. Ook de aard van de nieuwe initiatieven op voormalige stortplaatsen verschilt en daarmee het risico op blootstelling en verspreiding. Per situatie kan de gemeente op basis van de aan te leveren informatie, het zogenaamde hergebruikplan, een goede beoordeling maken. Tevens is maatwerk mogelijk.

Wat zijn tegenargumenten of risico's? (=maar)
1.1 Het bodembeleid in Noord-Brabant zal per gemeente gaan verschillen
Inherent aan decentralisatie van taken is dat het beleid tussen gemeenten onderling zal gaan verschillen. Dat kan lastig zijn voor eigenaren van voormalige stortplaatsen in verschillende gemeenten. Decentralisatie biedt ook juist kansen om eigen beleid hiervoor te formuleren.
In onze regio, Noord Oost Brabant, zijn er nog geen gemeenten bij ons bekend die een keuze hebben gemaakt over het reguleren van de activiteiten in en op voormalige stortplaatsen in het omgevingsplan (peildatum mei 2022).

2.1 De aanpak draagt niet bij aan deregulering en het verlagen van de administratieve druk
Het voldoen aan de regels en het moeten overleggen van nadere informatie en uitvoeren van onderzoek vraagt inzet en kosten van initiatiefnemers. Dit wijzigt echter niet ten opzichte van de bestaande praktijk.
De beoordeling door ons, het bevoegd gezag, vraagt om extra personele capaciteit. Het aantal aanvragen voor activiteiten in en op een voormalige stortplaats binnen Oss wordt ingeschat als zeer beperkt, maar dat kan per jaar verschillen. Daarnaast bepalen de aard van de activiteiten in en op een voormalige stortplaats de mate van complexheid voor beoordeling van een aanvraag. Kortom, de gemeente Oss zal de komende jaren zelf inzicht in en ervaring moeten opdoen met haar nieuwe rol als bevoegd gezag.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën
Voor de voorbereiding op deze nieuwe taak als bevoegd gezag is externe kennis ingehuurd en personele capaciteit ingezet. Dit is opgenomen in de begroting van 2022. Vanuit het rijk zijn echter geen middelen beschikbaar gesteld hiervoor. Tot op heden is nog niet bekend welke (landelijke) middelen voor de decentralisatie van bodemtaken beschikbaar worden gesteld aan de gemeente Oss wanneer de Omgevingswet van kracht is.

b. Communicatie
Wij maken het besluit op de gebruikelijke wijze bekend. Daar waar externe communicatie aan de orde is over onze omgevingsplanregels, sluiten we aan bij de communicatiemiddelen en –kanalen zoals benoemd in het communicatieplan voor de Omgevingswet.

c. Uitvoering
Na vaststelling van dit beleidskader stellen we op basis daarvan omgevingsplanregels op. Via de procedure 'wijzigen omgevingsplan' voeren we deze door in ons omgevingsplan. Deze procedure starten we zo spoedig mogelijk na inwerkingtreding van de Omgevingswet. Eerder is wettelijk niet mogelijk.

d. Overlegd met
In de voorbereiding van dit voorstel heeft extern overleg met de provincie Noord-Brabant plaatsgevonden. Intern is overlegd met de afdelingen LWE, RO en IBOR.

Samenvatting (=korte inhoud)
In Oss ligt een aantal voormalige stortplaatsen waar al sinds 1996 geen stortingen meer plaatsvinden. Met de komst van de Omgevingswet neemt de gemeente deze voormalige stortplaatsen op in het omgevingsplan en stelt er regels voor op ter bescherming van het milieu. In het beleidskader lichten we dit toe.