

Raadsavond	7 december 2022
Zaaknummer	498354
Portefeuillehouder	Nick van Egmond
Onderwerp	Belastingverordeningen 2023

Beslispunten

1. De volgende verordeningen vast te stellen:
 - a. Verordening afvalstoffenheffing 2023
 - b. Verordening forensenbelasting 2023
 - c. Legesverordening 2023
 - d. Verordening lijkbezorgingsrechten 2023
 - e. Verordening marktgeld 2023
 - f. Verordening onroerendezaakbelasting 2023
 - g. Verordening precariobelasting 2023
 - h. Verordening rioolheffing 2023
 - i. Verordening roerende zaakbelasting 2023
 - j. Verordening kwijtschelding gemeentebelastingen 2023
2. Het geactualiseerde kostendekkingsplan bij het GRP 2019-2023 vast te stellen.

Wat willen we bereiken

Gemeenten hebben eigen inkomsten nodig om kosten te dekken voor diensten of om uit te geven aan lokale taken en voorzieningen. De belastingverordeningen zijn opgesteld vanuit het perspectief om op een eenvoudige en rechtvaardige manier deze inkomsten te generen. Heffingen zoals de riool- en afvalstoffenheffing zijn belastingen waarvan de opbrengsten zijn bestemd voor specifieke taken of voorzieningen met een duidelijk belang. Gemeenten mogen niet meer heffen dan de kosten die zij voor de betreffende taak of voorziening hebben gemaakt.

Wat gaan we daarvoor doen

De gemeentelijke belastingverordeningen die in 2023 van kracht worden, worden ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad. De besluiten die zijn genomen bij de vaststelling van de Programmabegroting 2023 zijn hierin verwerkt, inclusief, in de meeste gevallen, de verhoging met het prijsindexcijfer van 3%.

Inleiding

Jaarlijks moeten, voor het begin van het nieuwe jaar, de tarieven van de verschillende belastingverordeningen worden geactualiseerd. De tarieven worden in het algemeen verhoogd met het inflatiecorrectiecijfer van 3%, dat is vastgesteld bij de begroting 2023. Als de verhoging anders is, wordt dat hieronder toegelicht. Als uitwerking van de begroting worden jaarlijks de belastingverordeningen vastgesteld. Dit jaar is hier de verordening kwijschelding aan toegevoegd.

Onderbouwing

Algemeen

De gemeente Kaag en Braassem hanteert het uitgangspunt dat de lokale heffingen niet meer dan met de verwachte inflatie volgens het CBS mogen stijgen, waarbij rekening wordt gehouden met een eventuele btw-component in de kosten.

De koers in het raadsakkoord is gericht op het behalen van 100% kostendekkendheid in een tijdspad van 4 jaar van de lokale belastingen en heffingen. Uitzondering is de afvalstoffenheffing; daar wordt het huidige beleid gehandhaafd.

Afvalstoffenheffing

De kostendekkendheid op afval is al enkele jaren lager dan 100% door de landelijke stijging van de kosten voor de inzameling en verwerking van afval en door de korting die was toegepast in 2018 en die heeft doorgewerkt in de tarieven 2019 t/m 2021.

Bij de vaststelling van de Verordening afvalstoffenheffing 2022 en de daarin opgenomen afvaltarieven voor 2022 is bepaald dat er een groei in kostendekkendheid wordt nagestreefd in twee jaar tijd; 95% in 2022 en 100% in 2023.

Bij het opstellen van de begroting is daarom uitgegaan van een kostendekkendheid van bijna 100% (98%). Dit leidt tot een vast tarief van € 282. Het voorstel is om de variabele tarieven niet te laten stijgen, net als de voorgaande jaren. Een gelijkblijvend variabel tarief geeft duidelijkheid voor de inwoners. Daarnaast geeft een hoger variabel tarief een grotere onzekerheid van de opbrengsten voor de gemeente. Door een goed scheidingsgedrag en zo min mogelijk aanbieden van restafval kunnen inwoners hun werkelijke lasten lager houden.

Forensenbelasting

De tarieven in de verordening zijn verhoogd met het inflatiecorrectiecijfer van 3%.

Legesverordening

De tarieven, opgenomen in de tarieventabel zijn verhoogd met het inflatiecorrectiecijfer van 3%. De wettelijke tarieven zijn niet opgenomen in de tarieventabel.

Uitzondering op de verhoging met 3% is het tarief voor verzoek tot het eenmalig benoemen van een Buitengewoon Ambtenaar Burgerlijke stand met beëdiging van de rechtbank. Dit tarief stijgt met meer dan de inflatiecorrectie. Hiermee wordt kostendekkendheid nagestreefd.

Bij de vaststelling van de Nota Grondbeleid 2021-2024 is besloten het tarief voor de behandeling van een uitgebreide planologische afwijking te verhogen. Gedurende vier jaar stijgen de leges stapsgewijs naar € 7.000. De eerste stap was in 2021, de tweede in 2022 en voor 2023 is de verhoging (€ 500) wederom verwerkt in de tarieventabel.

De 100% kostendekkendheid verschilt per artikel in de legesverordening. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zal hier nader op worden ingezoomd.

De inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet is wederom verplaatst. De nieuw beoogde datum is nu 1 juli 2023. Deze nieuwe wet betekent een volledige herziening van de wet- en regelgeving voor de fysieke leefomgeving w.o. regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Bij inwerkingtreding zal per die datum een nieuwe verordening voor de leges worden vastgesteld. Wij zullen uw raad tijdig een voorstel daartoe aanbieden.

De eventuele wijzigingen m.b.t. leges zullen gelijktijdig worden meegenomen met de invoering van de Omgevingswet.

Lijkbezorgingsrechten

De tarieven in de verordening zijn verhoogd met het inflatiecorrectiecijfer van 3%. De kosten van het taakveld begraafplaatsen versus inkomsten is niet kostendekkend. E.e.a. is onderzocht en een vergelijking is gemaakt met omliggende gemeenten. Het komende jaar worden de tarieven opnieuw herzien.

Marktgelden

De tarieven in de verordening zijn verhoogd met het inflatiecorrectiecijfer van 3%.

Onroerendezaakbelasting

Jaarlijks wordt de WOZ-waarde opnieuw bepaald. De taxatie vindt plaats op netto gebruiksoppervlakte en niet meer op basis van bruto inhoud; de zgn omzetting van m3 naar m2. Bij het bepalen van het tarief voor 2023 wordt tevens rekening gehouden met een inflatiecorrectie van 3%.

De tarifiering voor 2023 is als volgt.

	Tarief 2022	Tarief 2023
Eigenarenbelasting woningen	0,0978%	0,0872%
Eigenarenbelasting niet-woningen	0,1562%	0,1580%
Gebruikersbelasting niet-woningen	0,1417%	0,1505%

Precariobelasting

De tekst van de verordening is op een paar punten redactioneel aangepast. De tarieven uit de tarieventabel zijn verhoogd met het inflatiecorrectiecijfer van 3%.

Rioolheffing

De tarieven voor de rioolheffing zijn gebaseerd op het GRP 2019-2023. Eind 2019 is het kostendekkingsplan bij het GRP 2019-2023 tussentijds financieel bijgesteld en vastgesteld door de raad. Door het lagere renteomslagpercentage (van 3,12% naar 1,0%) en het hogere aantal aansluitingen dan waarbij in het GRP 2019-2023 vanuit was gegaan, kon het tarief in 2022 gelijk blijven. Voor 2023 wijkt het inflatiepercentage iets af; dit heeft te maken met de stijging van de kosten en toepassen van afrondingen. De bedragen moeten deelbaar zijn door 12. Als de belastingplicht in de loop van het jaar eindigt wordt ontheffing verleend voor het aantal volle maanden dat niet meer gewoond wordt.

Geactualiseerd kostendekkingsplan GRP

Door wijziging van het renteomslagpercentage, een jaarlijkse (snellere dan geraamde) en forse uitbreiding van het areaal, is het nodig om het kostendekkingsplan van het GRP jaarlijks te monitoren en bij te stellen.

Bij het vaststellen van de tarieven 2023 wordt daarom het geactualiseerde kostendekkingsplan bij het GRP 2019-2023 opnieuw ter vaststelling aangeboden. In deze begroting hebben wij de opbrengsten opgenomen, waarbij wél rekening is gehouden met een snellere areaaluitbreiding

Daarmee realiseren we al een aantal jaren op rij een kostendekkingspercentage van 100%.

Roerendezaakbelasting

De wet bepaalt dat de tarieven van de roerendezaakbelasting gelijk zijn aan die van de onroerendezaakbelasting.

Verordening kwijtschelding gemeentebelastingen 2023

In de gemeente Kaag en Braassem bestaat de mogelijkheid om kwijtschelding aan te vragen voor afvalstoffenheffing en rioolheffing. De kwijtschelding wordt getoetst aan landelijk vastgestelde normbedragen. Als de aanvrager te veel vermogen heeft dan staat dit kwijtschelding in de weg. Met de regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden biedt de minister gemeenten en waterschappen de mogelijkheid tot een generieke verhoging van de vermogensnorm bij kwijtschelding met maximaal € 2.000. Huishoudens met een laag inkomen kunnen hiermee beter sparen voor tegenvallers en daarmee schulden voorkomen, zonder dat dit de kwijtschelding in de weg staat. Door het vaststellen van de Verordening kwijtschelding is deze mogelijkheid met ingang van 1 januari 2023 ook van toepassing in de gemeente Kaag en Braassem.

De verordening kwijtschelding heeft als ingangsdatum 1 januari 2023 en gaat uit van de maximale verhoging van € 2.000. Door invoering per 1 januari 2023 wordt duidelijkheid verschaft naar de doelgroep. Invoering met terugwerkende kracht leidt tot extra werk voor de uitvoering in verband met handmatige herbeoordeling van dossiers uit 2022. Daarnaast kan het beginsel van rechtsgelijkheid worden geschonden. Inwoners die geen kwijtschelding hebben aangevraagd, doordat zij zijn voorgelicht dat zij vanwege hun vermogen geen recht hebben op kwijtschelding, ontbreken namelijk bij de herbeoordeling. Door gebruik te maken van de maximale verhoging van € 2.000 wordt de doelgroep met een minimaal inkomen en spaargeld zo groot mogelijk gemaakt.

De financiële consequenties van de Verordening kwijtschelding zijn nog niet meegenomen in de begroting. Indien de raad de verordening vaststelt, worden deze ten laste gebracht van de Algemene reserve. De maximale kosten bedragen € 50.000.

Participatie en tijdlijn



Risico's
Geen

Roelofarendsveen, datum 22 november 2022
Burgemeester en wethouders van Kaag en Braassem,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,
R. van Zijl A. Heijstee-Bolt

Bijlagen behorend bij het voorstel

- Verordening afvalstoffenheffing 2023
- Verordening forensenbelasting 2023
- Legesverordening 2023
- Verordening lijkbezorgingsrechten 2023
- Verordening marktgeld 2023
- Verordening onroerendezaakbelasting 2023
- Verordening precariobelasting 2023
- Verordening rioolheffing 2023
- Verordening roerendezaakbelasting 2023
- Verordening kwijtschelding gemeentebelastingen 2023
- Geactualiseerd kostendekkingsplan GRP 2019-2023