Gemeente Bergen op Zoom

RVB21-0018

Raadsvoorstel

De raad van de gemeente Bergen op Zoom;

gezien het voorstel van het presidium van 29 maart 2021, nr. RVB21-0018;

gelet op de Europese Algemene verordening gegevensbescherming en de daarop gebaseerde wet- en regelgeving waaronder de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, de Wet openbaarheid van bestuur, de Gemeentewet en het privacybeleid van de gemeente Bergen op Zoom;

BESLUIT:

I. Vast te stellen de volgende Gedragscode privacy en publicatie persoonsgegevens gemeenteraad Bergen op Zoom 2021:

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

1. Onder 'publicatie op de website' wordt verstaan het plaatsen van informatie door de gemeenteraad van Bergen op Zoom op het openbare, algemeen toegankelijke raadsgedeelte van de website en in het raadsinformatiesysteem (RIS). Stukken die op de website worden gepubliceerd, blijven na plaatsing toegankelijk.

2. Onder het "niet openbare gedeelte van het RIS" wordt verstaan het niet openbare gedeelte van het raadsinformatiesysteem (RIS). Dit is alleen toegankelijk voor raadsleden, burgerleden, fractieassistenten, de collegeleden en specifiek functioneel geautoriseerde personen zoals griffiemedewerkers.

3. Met "raad" wordt de gemeenteraad van Bergen op Zoom bedoeld.

Artikel 2. Verwerking persoonsgegevens door de raad

De raad verwerkt persoonsgegevens:
- Op de website;
- Op het niet openbare gedeelte van het RIS;
- Op Archiefweb;
- Op sociale media;
- Per inkomende en uitgaande e-mail en post;
- Met betrekking tot:
  - Petities en burgerinitiatieven;
  - Geloofsbrieven;

- Verklaringen omtrent gedrag (VOG);
- Kandidaatlijsten;
- Rapporten integriteitsonderzoeken.

Artikel 3. Gedragscode ten aanzien van categorieën personen

Voor de publicatie van persoonsgegevens gelden ten aanzien van de hierna genoemde categorieën van personen de aldaar aangegeven gedragslijnen. Voor wat betreft de categorieën c tot en met g geldt dat betrokkenen worden geïnformeerd over de wijze waarop de persoonsgegevens worden verwerkt.

a. Persoonsgegevens van politieke ambtsdragers, zoals raads- en burgerleden en collegeleden

Deze personen functioneren, elk in hun eigen rol, ten behoeve van het openbaar bestuur. Zij zijn als zodanig gekozen en/of benoemd. Hun namen komen veelvuldig in raadsdocumenten voor, bijvoorbeeld in agenda's, voorstellen, besluitenlijsten en politieke documenten zoals moties, amendementen en schriftelijke vragen.
Voor de politieke ambtsdragers geldt geen beperking voor het bekendmaken van persoonsgegevens op de website. Dit behoudens wat de wet aangeeft. Bijvoorbeeld het publiceren van persoonlijke bereikbaarheidsgegevens van politieke ambtsdragers, zoals het woonadres, een persoonlijk e-mailadres en het privételefoonnummer, dient enkel te gebeuren als zij hiervoor hun toestemming hebben verleend.

Gedragslijn:

Op de website worden van raadsleden, burgerleden en fractieassistenten in beginsel de volgende persoonsgegevens gepubliceerd: voor- en achternaam, titel, partijnaam, zakelijk e-mailadres, raads- en nevenfuncties. Uitsluitend met toestemming van raadsleden, burgerleden en fractieassistenten vindt eventueel ook publicatie van het woonadres, persoonlijk e-mailadres, foto en telefoonnummers plaats.

Van de collegeleden worden op de website gepubliceerd: voor- en achternaam, titel en in voorkomende gevallen zakelijke (e-mail)adressen, zakelijke telefoonnummers. Uitsluitend met toestemming van de collegeleden vindt eventueel ook publicatie van hun foto plaats.

Raadsbesluiten, moties en amendementen worden zonder handtekeningen gepubliceerd op de website. Dit geldt ook voor raadsstukken, afkomstig van het college.

b. Persoonsgegevens van ambtenaren

Ambtenaren worden regelmatig in bestuurlijke documenten vermeld, bijvoorbeeld als steller van ambtelijke adviezen, als ambtelijke ondersteuning bij vergaderingen of als griffier van vergaderingen. Voor zover ambtenaren die een rol spelen in de werkzaamheden van de raad, worden genoemd in relatie tot hun functie, is publicatie op de website relevant en niet bovenmatig. In alle overige gevallen is de publicatie van de persoonsgegevens van ambtenaren op de website in de regel niet noodzakelijk.

Gedragslijn:

Voor ambtenaren die een rol spelen in de werkzaamheden van de raad geldt, ongeacht of zij voor de gemeente Bergen op Zoom of een andere overheidsorganisatie werkzaam zijn, dat uitsluitend hun naam, zakelijke telefoonnummers, zakelijke e-mailadressen en de afdeling waarvoor zij werkzaam zijn op de website worden gepubliceerd. Van de medewerkers van de griffie vindt, uitsluitend met hun toestemming, eventueel ook publicatie van hun foto op de website plaats.
Op het niet openbare gedeelte van het RIS is een lijst geplaatst met de namen en zakelijke e-mailadressen van ambtenaren bij wie technische raadsvragen kunnen worden ingediend. Deze contactgegevens kunnen door raadsleden, burgerleden en fractieassistenten worden gebruikt maar zijn niet openbaar.

c. Persoonsgegevens van burgers, instellingen en organisaties die bijvoorbeeld brieven of andere documenten aan de raad richten

Brieven aan de raad zijn onder andere afkomstig van burgers, instellingen en organisaties. Ze bevatten vaak adresgegevens, het telefoonnummer en de handtekening van de afzender. Het komt ook voor dat er een petitie of burgerinitiatief aan de raad wordt overhandigd, met handtekeningenlijsten die vaak (handgeschreven) naam- en adresgegevens en handtekeningen bevatten. Openbaarmaking van deze brieven of documenten op de website zou betekenen dat persoonsgegevens door eenieder rechtstreeks zijn in te zien.

Voor wat betreft de ingekomen brieven of andere documenten van burgers moet openbaarmaking van de persoonsgegevens als niet noodzakelijk worden beschouwd. Het effect van de brieven/ documenten aan de raad kan doorgaans ook worden bereikt zonder openbaarmaking van de persoonsgegevens. De raad moet echter wel kennis kunnen nemen van deze brieven én hun afzender om zich een oordeel te kunnen vormen over hetgeen de brief van de raad vraagt.
De transparantie van het bestuur en de controleerbaarheid door de burger vereisen wel dat op de website terug te vinden is dat een brief van een burger bij de raad is binnengekomen.

Brieven/documenten van instellingen en organisaties zijn naar hun aard doorgaans minder persoonlijk en bevatten minder persoonsgegevens. Bestuurders, werknemers en leden van instellingen, verenigingen, bedrijven e.a. presenteren zich uit hoofde van hun functie in zekere mate in de openbaarheid. Om die reden wordt openbare publicatie niet als bovenmatig beschouwd.

Gedragslijn:

Ingekomen brieven of andere documenten van burgers worden geanonimiseerd geplaatst op de website.
Daarnaast worden deze stukken van burgers met vermelding van naam, contactgegevens en handtekening geplaatst in het niet openbare gedeelte van het RIS. Indien de afzender uitdrukkelijk aangeeft te wensen dat zijn of haar stuk wel met vermelding van persoonsgegevens openbaar wordt gemaakt door plaatsing op de website, kan er wel publicatie plaatsvinden, waarbij ook de persoonsgegevens openbaar worden gemaakt. Er worden nimmer BSN-nummers en/of handtekeningen gepubliceerd.

Brieven/documenten van instellingen en organisaties worden, met weglating van een eventuele handtekening, in zijn geheel gepubliceerd op de website.

Voor burgerinitiatieven en petities geldt dat het burgerinitiatief en de petitie zelf, zijnde de boodschap die men door middel van het burgerinitiatief en de petitie wenst uit te dragen, op de website worden gepubliceerd. Voor zover niet noodzakelijk worden daarbij de namen van de indieners niet vermeld. De lijst met ondertekenaars wordt niet op de website geplaatst, maar is wel beschikbaar in het niet openbare gedeelte van het RIS.

d. Persoonsgegevens van personen die een rol spelen in het kader van besluitvorming en als zodanig voorkomen in de tekst van raadsvoorstellen en daarmee verwante documenten.

De raad neemt in zijn kaderstellende en controlerende rol weinig besluiten ten aanzien van individuele burgers. Het komt dan ook niet vaak voor dat in raadsvoorstellen persoonsgegevens staan. Dit is soms wel het geval in bijlagen bij raadsvoorstellen, zoals bijvoorbeeld de zienswijzen en zienswijzennota's bij bestemmingsplannen.
Bij zienswijzen worden persoonsgegevens geanonimiseerd op de website geplaatst.
Alleen in die gevallen dat een adres relevant is omdat het bijvoorbeeld een bestemmingsplanwijziging betreft, worden de adresgegevens op de website geplaatst.

Een tweede categorie raadsstukken waarin persoonsgegevens kunnen voorkomen, zijn documenten in het kader van bezwaarprocedures tegen raadsbesluiten.
De transparantie van deze procedure weegt zwaar en soms zwaarder dan bescherming van de privacy van degenen die bezwaar hebben aangetekend.

Gedragslijn:

De hoofdlijn is dat persoonsgegevens in openbare raadsvoorstellen en daarbij behorende bijlagen worden geanonimiseerd.

Raadsvoorstellen in het kader van bezwaarprocedures en die op de website worden gepubliceerd, mogen alleen wanneer deze relevant zijn de naam/namen en adressen bevatten van degene(n) die het bezwaar hebben aangetekend. De overige persoonsgegevens worden geanonimiseerd.

Voor de hierboven genoemde categorieën geldt dat de persoonsgegevens wel beschikbaar zijn op het niet openbare gedeelte van het RIS.

e. Benoemingen

Gedragslijn:

Bij benoemingen worden de persoonlijke gegevens van de te benoemen personen, afgezien van diens naam en eventuele titel, niet openbaar gemaakt.

f. Persoonsgegevens in de beantwoording door het college van burgemeester en wethouders

Brieven aan de raad worden vaak ter afdoening in handen gesteld van het college met het verzoek de raad een kopie van de antwoordbrief te sturen. Deze brieven bevatten de naam en adresgegevens en handtekeningen van de briefschrijvers.

Gedragslijn:

In het geval van een reactie van het college op een brief van een burger, wordt deze geanonimiseerd geplaatst op de website. Daarnaast wordt deze met vermelding van naam en adresgegevens en handtekeningen geplaatst in het niet openbare gedeelte van het RIS.

g. Uitnodigingen voor de raad

Aan de raad gerichte uitnodigingen worden in de regel openbaar gemaakt op de website.
In uitnodigingen kunnen persoonsgegevens voorkomen van betrokken personen. Dit zijn veelal personen die de activiteit organiseren en/of bij wie men zich kan aanmelden. In verreweg de meeste gevallen betreft het functionarissen van organisaties, waarbij zakelijke telefoonnummers en/of e-mail adressen zijn vermeld. Voor een behoorlijk verloop van de activiteitenadministratie zijn dit noodzakelijke gegevens.

Gedragslijn:

Bij publicatie op de website van uitnodigingen die aan de raad zijn gericht, wordt de naam van de contactpersoon of die van de persoon bij wie men zich moet aanmelden genoemd, inclusief een telefoonnummer en/of e-mailadres. Eventuele handtekeningen op bijlagen worden weggelaten. Vermelding van het adres van de contactpersoon gebeurt niet, tenzij dit voor de duidelijkheid omtrent de betreffende activiteit onvermijdelijk is.

Artikel 4. Anonimiseren van persoonsgegevens

In die gevallen waarin anonimiseren nodig is volgens deze gedragscode, worden namen verwijderd. Voor zover het voor een goed begrip van de tekst nodig is, kunnen namen worden vervangen door neutrale termen zoals aanvrager, klager, (derde) belanghebbende, reclamant. Dit sluit aan bij de anonimiseringsrichtlijnen van de Rechtspraak.

Artikel 5. Van overeenkomstige toepassing op stukken ingediend door raadsfracties

Bepalingen in de gedragscode zijn van overeenkomstige toepassing op stukken die door raadsfracties worden ingediend.

Artikel 6. Mogelijkheid inroepen rechten betrokkenen

Personen die het aangaat, kunnen op ieder moment bij de griffie verzoeken om inzage, beperking van de verwerking dan wel wijziging of verwijdering van hun gepubliceerde persoonsgegevens op de website en/of het niet openbare gedeelte van het RIS.
Daartoe dient een persoon aan te geven om welke gegevens het gaat en waar deze zijn gepubliceerd (indien mogelijk). Om een verzoek in behandeling te kunnen nemen, moet eerst de identiteit van de aanvrager worden vastgesteld. Verzoeken kunnen schriftelijk worden ingediend bij de griffie, dan wel via de website.

Artikel 7. Inwerkingtreding

1. Deze gedragscode treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking.
2 Deze gedragscode kan worden aangehaald als: Gedragscode privacy en publicatie persoonsgegevens gemeenteraad Bergen op Zoom 2021.

II. De gedragscode in het tweede kwartaal van 2022 te evalueren.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 22 april 2021.

De griffier,

Mevr. Drs. E.P.M. van der Meer

De voorzitter,

Dhr. dr. F.A. Petter