Omgevingsdienst IJSSELLAND

Gemeenteraden en Provinciale Staten van de deelnemers aan de Omgevingsdienst IJsselland

Zwolle, 16 april 2024

Betreft: aanbieden financiële stukken jaarcyclus Omgevingsdienst IJsselland.

Geachte raadsleden en Statenleden,

Hierbij sturen wij u de ontwerpbegroting 2025, een ontwerpbegrotingswijziging 2024 en de voorlopige jaarstukken 2023 van Omgevingsdienst IJsselland.

In onze kaderbrief 2025 beschreven we de veranderende omgeving waarin we werken: op onze kennis en expertise wordt in toenemende mate een beroep gedaan. Er is een landelijke ontwikkeling gaande in heel Nederland om te komen tot robuuste omgevingsdiensten. Wij blijven ons inzetten voor de gezamenlijke maatschappelijke veranderopgave in onze regio. De komende tijd zetten we ook grote stappen in de doorontwikkeling van de interne organisatie, onder meer met het programma Samen Toekomstbestending (STB) en projecten die hieruit voortvloeien. Ook het Interbestuurlijk Programma VTH (IBP-VTH) verscherpt onze focus op een efficiënte en doelgerichte uitvoering van onze taken.

Gelet op de verplichtingen uit de Wet gemeenschappelijke regelingen stellen wij u graag in de gelegenheid uw zienswijze naar voren te brengen over:

1. de ontwerpbegroting 2025;
2. de ontwerpbegrotingswijziging 2024.

Daarnaast leggen wij graag ter informatie aan u voor:

3. de voorlopige jaarstukken 2023.

Hieronder geven wij voor de punten 1 tot en met 3 beknopt de kern aan van de voorstellen en de daarin te maken keuzes. Voor nadere informatie en onderbouwing verwijzen wij naar de betreffende bijlagen.

OD IJsselland
Lübeckplein 2
8017 JZ Zwolle
Postbus 40252
8004 DG Zwolle
088 525 10 50
info@odijsselland.nl
www.odijsselland.nl

KVK 68066805
BTW NL857287722B01
IBAN NL23 BNGH 028 5172 956
BIC BNGHNL2G

Omgevingsdienst IJSSELLAND

1. De ontwerpbegroting 2025

In de kaderbrief 2025 die u eerder ontving, schetsten we de belangrijkste ontwikkelingen als context bij de interpretatie van de ontwerpbegroting. In de ontwerpbegroting 2025 geven we op hoofdlijnen aan wat we het komend jaar willen bereiken en wat we daarvoor gaan doen, gevolgd door de kosten die daarmee gemoeid zijn. In het najaar volgt de meer gedetailleerde uitwerking in de vorm van een inhoudelijk uitvoeringsprogramma. Dat uitvoeringsprogramma zal bij iedere deelnemer ook opgenomen worden in het eigen VTH-jaarplan 2025, zoals dat eind 2024 aan Raden en Staten ter vaststelling zal worden voorgelegd.

Omgevingsdienst IJsselland draagt met de uitvoering van haar taken bij aan maatschappelijke opgaven: grote onderwerpen waarvoor overheden de komende jaren aan de lat staan. Er is sprake van toenemende maatschappelijke aandacht voor milieuthema's en veiligheid, leefbaarheid, duurzaamheid en gezondheid. Ook de rol van omgevingsdiensten hierin is in sterke ontwikkeling. Landelijk is er sprake van een verscherpte focus op de kwaliteit van het stelsel van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het invloed van deze ontwikkelingen worden in 2024 duidelijker aan de hand de inzichten in de uitwerking van mogelijke scenario's en de keuzes die het algemeen bestuur hierin maakt.

Met de doorontwikkeling van de dienst, ontstaat ook de behoefte aan een verbeterde sturing. We zetten in op het bereiken van meer strategische ontwikkelkracht en het versterken van aansturing en uitvoering van maatschappelijke opgaven. Dat betekent dat er strategische keuzes nodig zijn om - aan de hand van een visie op de toekomst - deze door te kunnen vertalen in plannen en activiteiten. Hiervoor startte eind 2023 een traject waarin missie, visie, doelen en kernwaarden worden herijkt. Ook vraagt deze ontwikkeling meer van onze expertise op het gebied van analyse en rapporteren, om onze sturing en beheersing verder te ontwikkelen zodat de basis altijd gewaarborgd blijft in de processen. Om maatschappelijke (regionale) doelen te bereiken, moeten we onze externe oriëntatie vergroten en in onze uitvoering nadrukkelijker verbinding zoeken met onze omgeving.

Graag stellen wij u in de gelegenheid uw zienswijze naar voren te brengen over de ontwerpbegroting 2025. Wij vragen u een eventuele zienswijze in te dienen binnen 12 weken na dagtekening van deze brief en deze te richten aan het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst IJsselland, t.a.v. de heer M.W. Offinga (voorzitter van de OD). De zienswijze kunt u mailen naar secretariaat@odijsselland.nl.

Ingebrachte zienswijzen betrekken wij bij het voorstel tot vaststelling van de definitieve begroting 2025. Dat voorstel wordt op 11 juli 2024 ter besluitvorming voorgelegd aan het algemeen bestuur van de OD.

2. De ontwerpbegrotingswijziging 2024

Na de start van de dienst in 2018 is met het programma Samen Toekomstbestendig een fundament gelegd voor het doorontwikkelen van de dienst. Net als alle gemeenten en de provincie heeft de OD te maken met allerlei ontwikkelingen die invloed hebben op het werk en de organisatie. Focus is te komen tot een stabiele en goed functionerende organisatie. Als uitgangspunt dan wel vertrekpunt geldt daarbij het programma Samen Toekomstbestendig en deze vertalen naar een bestendige en stabiele organisatie in control. Een organisatie die in control is, rust uitstraalt, voorspelbaar en stabiel is. Waarbij het bestuur tijdig wordt geïnformeerd over ontwikkelingen en daarbij voldoende tijd en ruimte heeft om hierop te anticiperen.

De ontwikkeling van Omgevingsdienst IJsselland vraagt om strategische keuzes om - aan de hand van een visie op de toekomst - deze door te kunnen vertalen in plannen en activiteiten. Hiervoor startte eind 2023 een traject waarin missie, visie, kernwaarden en doelen worden herijkt. Om maatschappelijke (regionale) doelen te bereiken, moeten we onze externe oriëntatie vergroten en in onze uitvoering nadrukkelijker verbinding zoeken met onze omgeving. Daarvoor is vanuit alle delen van de organisatie begrip en herkenning van de beweging die we als organisatie maken voorwaardelijk. De toepassing daarvan en de verandering die dit vraagt in de manier van werken van onze medewerkers, geven we aandacht in de vorm van een ontwikkeltraject voor leidinggevenden en medewerkers.

Daarnaast is een belangrijke ontwikkeling sinds vorig jaar, is de komst van landelijke eisen aan de robuustheid van omgevingsdiensten. Daarnaast is de Omgevingswet vanaf 1 januari zoals verwacht geïmplementeerd. Afgelopen periode is hard gewerkt in een intensief proces met de bestuurlijke en ambtelijke betrokkenen van alle gemeenten en de provincie aan een plan van aanpak. Voor zowel de organisatieontwikkeling, programma Samen Toekomstbestendig als IBP VTH heeft dit financiële impact voor de dienst in 2024, namelijk:

Totaal incidentele wijzigingen (excl. SPUK)	€ 664.000

Daarnaast hebben een aantal terugkerende kostenposten financiële impact op de dienst waarbij is gebleken dat deze begrotingspost te laag is geraamd.

Totaal incidentele wijzigingen (excl. SPUK)	€ 247.000

Voor de SPUK-uitkeringen (Specifieke doeluitkering Energie & Interbestuurlijk Programma IBP) worden rijksbijdragen ontvangen.

In bijgaande begroting is de uitsplitsing van deze bedragen met onderbouwing opgenomen.

Voor de dekking van deze kosten stellen wij voor om de gevraagde middelen beschikbaar te stellen.

Graag stellen wij u in de gelegenheid uw zienswijze naar voren te brengen over de ontwerpbegrotingswijziging 2024. Wij vragen u een eventuele zienswijze in te dienen binnen 12 weken na dagtekening van deze brief en deze te richten aan het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst IJsselland, t.a.v. de heer M.W. Offinga (voorzitter van de OD). De zienswijze kunt u mailen naar secretariaat@odijsselland.nl.

Ingebrachte zienswijzen betrekken wij bij het voorstel tot vaststelling van de definitieve begrotingswijziging 2024. Dat voorstel wordt op 11 juli 2024 ter besluitvorming voorgelegd aan het algemeen bestuur van de OD.

3. De voorlopige jaarstukken 2023

Ter informatie sturen we u de voorlopige jaarstukken 2023. Wij stellen het algemeen bestuur voor om deze voorlopige jaarstukken op 11 juli 2024 definitief vast te stellen. Vervolgens sturen wij de jaarstukken voor 1 september 2024 naar het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

In bijgevoegde jaarstukken leggen wij verantwoording af over het gevoerde financiële beleid en de prestaties die voor de beschikbare middelen geleverd zijn.

De jaarrekening is gecontroleerd door de accountant en naar het oordeel van de accountant:

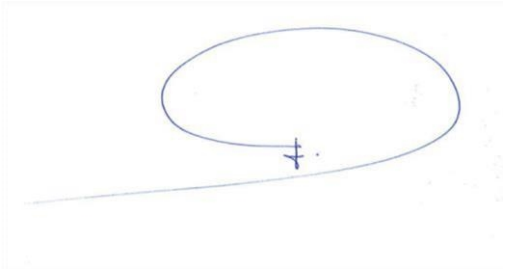
- geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2023 als van de activa en passiva van Omgevingsdienst IJsselland per 31 december 2023 in overeenstemming met het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten en de bepalingen van de WNT;
- zijn de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2023 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, waaronder verordeningen van de gemeenschappelijke regeling;

- zoals uit de rechtmatigheidsverantwoording in de jaarrekening 2023 blijkt, is de cumulatieve rechtmatigheidsfout hoger dan de vastgestelde rechtmatigheidsverantwoordingsgrens. Hierdoor heeft het Dagelijks Bestuur een negatief oordeel geformuleerd in de rechtmatigheidsverantwoording waarbij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede balansmutaties niet rechtmatig tot stand zijn gekomen binnen de daarvoor gestelde grens. Om voor te zorgen dat in de toekomst de vastgestelde rechtmatigheidsverantwoordingsgrens niet meer wordt overschreden, zijn er reeds maatregelen getroffen in het inkoop- en aanbestedingsproces. De maatregelen zorgen voor juiste monitoring en interne beheersing om te waarborgen dat aan de rechtmatigheidsverantwoording wordt voldaan.

Mocht u vragen hebben over deze brief of suggesties/wensen hebben over de wijze waarop de OD met u in contact blijft, dan vragen wij u vriendelijk om contact op te nemen met de directiesecretaris van de OD, de heer J.H. (Jurjen) Bos. Hij is bereikbaar via: info@odijsselland.nl, 088 – 525 10 50.

Namens het dagelijks bestuur van Omgevingsdienst IJsselland,

voorzitter,



Maarten Offinga

secretaris-directeur a.i.,



Jan Dirk Nijkamp