Gemeente Duiven

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Wijziging Verordening rechtspositie raadsleden, commissieleden en fractieassistenten gemeente Duiven 2019

Zaak- & documentnr. : Z/24/129277 201676583

Portefeuillehouder : H.B. Hieltjes

Opsteller : Paul van Kempen

Afdeling : Advies

Telefoonnr : 0627410510

Samenvatting
Raadsleden, commissieleden en fractieassistenten hebben recht op diverse vergoedingen en middelen ter ondersteuning om hun werk te kunnen doen. Naast financiële vergoedingen gaat het ook om scholing en ICT-voorzieningen. Deels is dit landelijk geregeld in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers. Deels kunnen hier lokale keuzes in gemaakt worden. De lokale regels en keuzes voor de gemeente Duiven staan omschreven in de Verordening rechtspositie raadsleden, commissieleden en fractieassistenten gemeente Duiven 2019.
Op basis van een wijziging van de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) worden nu een aantal wijzigingen voorgesteld voor onze lokale verordening.

Beslispunten
De raad besluit de voorgestelde wijzigingen van de Verordening rechtspositie raadsleden, commissieleden en fractieassistenten gemeente Duiven 2019 vast te stellen.

Aanleiding
In februari 2024 heeft de VNG een aantal wijzigingen doorgevoerd in de Modelverordening rechtspositie raads- en commissieleden. De VNG adviseert deze wijzigingen door te voeren in de lokaal vastgestelde verordening.

Planning
Voorgesteld wordt de voorgestelde wijziging te behandelen in de raadsvergadering van december 2024.

Beoogd effect
Het actualiseren van de huidige Verordening naar het geldende Modelverordening van de VNG.

Argumenten
Een groot deel van de rechtspositie van raads- en commissieleden is bindend, dat wil zeggen dat deze gelden voor alle gemeenten. Een aantal onderdelen betreft ‘kan’-bepalingen. Hier heeft de raad keuzeruimte. In 2019 heeft de raad daartoe de Verordening rechtspositie raadsleden, commissieleden en fractieassistenten gemeente Duiven vastgesteld. Deze verordening is specifiek toegespitst op de situatie en praktijk van de gemeente Duiven. Met ingang van 1 januari 2024 heeft de gemeenteraad al een wijziging op deze verordening aangebracht inzake de vergoeding voor fractieassistenten (artikel 3, lid 1).

In februari 2024 heeft de VNG een aantal wijzigingen in de Modelverordening bekend gemaakt en adviseert deze te verwerken in de lokale verordening. De voorgestelde wijzigingen hebben te maken met een wijziging van de Gemeentewet ten aanzien van bepalingen over dienstreizen buiten de gemeente en er zijn enkele technische aanpassingen gedaan.
De voorgestelde wijzigingen worden in dit raadsvoorstel, artikelsgewijs, toegelicht.

In de modelverordening wordt voorgesteld het bedrag van de toelage die kan worden toegekend voor deelname van raadsleden aan een bijzondere commissie te verhogen van maximaal € 120,- naar € 139,90 per maand. Deze toelage is in onze lokale verordening opgenomen in artikel 4, lid 2. Wij stellen voor dit voorstel te volgen.

Ten aanzien van de vergoeding van commissieleden (niet zijnde raadsleden) voor het bijwonen van commissievergaderingen i.v.m. bijzondere deskundigheid of zwaarte wordt in de modelverordening een summiere inhoudelijke wijziging voorgesteld. Wij stellen voor deze suggestie over te nemen. Artikel 5 van onze lokale verordening komt dan als volgt te luiden:

Artikel 5. Verhoging vergoeding commissieleden (niet raadslid) voor het bijwonen van commissievergaderingen i.v.m. bijzondere deskundigheid of zwaarte taak

1. Een commissielid (niet raadslid) kan een verhoging van de vergoeding toegekend worden waarop hij overeenkomst artikel 3.4.1, eerste lid, van het Rechtspositiebesluit aanspraak op maakt als;

a. het commissielid op grond van zijn bijzondere beroepsmatige deskundigheid op het taakgebied van de commissie is aangetrokken en deelneemt aan haar werkzaamheden en/of

b. het commissielid een vergoeding ontvangt die niet geacht kan worden in redelijke verhouding te staan tot de zwaarte van zijn taak en/of de door hem te verrichten arbeid.

2. De hoogte van de vergoeding wordt bepaald bij de verordening tot instelling van de commissie en bedraagt maximaal 200% van de vergoeding als bedoeld in artikel 3.4.1, eerste lid, van het Rechtspositiebesluit.

Ten aanzien van reis- en verblijfkosten van raads- en commissieleden wordt in de modelverordening voorgesteld één artikel op te nemen voor zowel reiskosten binnen als buiten de gemeente. Daartoe stellen wij voor artikel 6 van de lokale verordening als volgt te wijzigen:

Artikel 6. Reis- en verblijfskosten raadsleden, commissieleden of fractieassistenten

1) Voor reizen als bedoeld in artikel 3.1 van de Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers en artikel 3.1.7 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers worden aan een raads- of commissielid of fractieassistent vergoed:
   a) de kosten voor het gebruik van openbaar vervoer;
   b) bij gebruik van een eigen vervoersmiddel het maximumbedrag dat door een werkgever aan een werknemer per afgelegde kilometer onbelast kan worden verstrekt alsmede de parkeer- of stallingskosten, veerkosten en tolkosten;
2) Boetes en naheffingsaanslagen voor parkeren worden niet vergoed.
3) Als een raadslid of commissielid of fractieassistent een functionele beperking heeft, kan incidenteel een voor de beperking geschikte vervoersvoorziening worden vergoed of ter beschikking worden gesteld.
4) De noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte werkelijke verblijfkosten die een raadslid of commissielid of fractieassistent maakt in verband met reizen, gemaakt voor de uitoefening van de functie, worden ten laste van de gemeente vergoed.
5) Onder vergaderingen zoals bedoeld in artikel 3.1 van de Regeling Rechtspositie worden verstaan de Raadsavonden en de Politieke Avonden. Onder reizen binnen de gemeenten

zoals bedoeld in artikel 3.1 van de Regeling Rechtspositie worden verstaan de reizen naar de Informele avonden, thema-avonden, bijeenkomsten van diverse werkgroepen en commissies van de raad en de gezamenlijke avonden met de raad van Westervoort.

Deze voorgestelde wijziging is vooral technisch van aard. Wij stellen voor deze over te nemen.
Door deze wijziging kan artikel 7 van de lokale verordening vervallen.
Wij stellen als gevolg daarvan voor de artikelen 8 t/m 15 te vernummeren tot 7 t/m 14.

In de modelverordening van de VNG wordt voorgesteld een mogelijkheid op te nemen voor overname van informatie- en communicatievoorzieningen na beëindiging van de functie van raads- of commissielid. Wij stellen voor deze wijziging als volgt te vertalen in artikel 9 (nieuw) van onze lokale verordening|:

Artikel 9. Informatie- en communicatievoorzieningen raads- en commissieleden en fractieassistenten

1.Een raadslid, commissielid of fractieassistent tekent een bruikleenovereenkomst wanneer hem ten laste van de gemeente voor de duur van de uitoefening van zijn functie informatie- en communicatievoorzieningen (iPad) ter beschikking worden gesteld zoals bedoeld in artikel 3.3.2 Rechtspositiebesluit. Het college van Duiven stelt het model van de bruikleenovereenkomst vast.

2.Een raadslid, commissielid of fractieassistent levert na beëindiging van zijn functie de ter beschikking gestelde informatie- en communicatievoorzieningen (iPad) in bij de gemeente. Overname van de informatie- en communicatievoorzieningen na schoning is mogelijk tegen vergoeding van de resterende waarde van de voorzieningen in het economisch verkeer.

3. Aanvragen als bedoeld in dit artikel worden gedaan bij de griffier.

In de Duivense praktijk was dit de laatste jaren overigens al mogelijk.

De artikelleden 3 en 4 uit de “oude” verordening (vergoeding voor gebruik eigen tablet en internetabonnement) zijn inmiddels in de tijd vervallen. Artikellid 5 is nu vernummerd tot lid 3.

Ten aanzien van de verplichting om bij declaraties van onkosten bewijsstukken te verstrekken wordt in de modelverordening van de VNG voorgesteld forfaitaire bedragen hiervan uit te zonderen. Wij stellen in dit licht de volgende aanpassing van artikel 11 (nieuw) voor:

Artikel 11. Betaling en declaratie van onkosten

1.Tenzij het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers of de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers anders bepalen, vindt de betaling van kosten die op grond van deze verordening voor vergoeding of tegemoetkoming in aanmerking komen plaats door:

a. betaling uit gemeentelijke middelen, op basis van een rechtstreeks aan de gemeente toegezonden factuur,
b. betaling vooruit uit eigen middelen of
c. betaling ten laste van de gemeentelijke creditcard.

2.Een aanvraag om een vergoeding van de onkosten als bedoeld in dit artikel gaat vergezeld van een declaratieformulier en bewijsstukken. Het vereiste om bewijsstukken te overleggen geldt niet wanneer de vergoeding een forfaitair bedrag betreft.

3.Het declaratieformulier en de bewijsstukken worden binnen 30 dagen na factuurdatum of betaling door raads- of commissieleden of fractieassistenten ingediend bij de griffier. Declaraties voor reiskosten als bedoeld in artikel 5 dienen per kwartaal ingediend te worden.

4. In voorkomende gevallen beslist de vergadering van fractievoorzitters van alle in de raad vertegenwoordigde fracties.

5. Voor zover van toepassing draagt de gemeente er zorg voor dat de betaling aan raads- of commissieleden of fractieassistenten binnen 30 dagen na het indienen van de aanvraag wordt overgemaakt.

Kanttekeningen

n.v.t.

Financiële paragraaf

n.v.t.

Participatie en communicatie

n.v.t.

Intergemeentelijke samenwerking

n.v.t.

Bijlagen

201676929 - Concept raadsbesluit.
201677539 - Ledenbrief VNG inzake wijziging Modelverordening rechtspositie raads- en commissieleden.
201677540 - Model Verordening rechtspositie Raads- en commissieleden 2019 met wijzigingen.
201677541 - Was-wordt-tabel Wijziging Model Verordening rechtspositie Raads- en commissieleden.

Duiven, 5 november 2024

Burgemeester en wethouders van gemeente Duiven,

A.F. (Anton) van der Gaag secretaris	mr. H.B. (Huub) Hieltjes burgemeester

Digitaal verzegeld door Zynyo B.V.
Datum: 08-11-2024 11:24 CET
Document ID:
06270c2c-ea26-47d6-ac48-bd3670c1f316