Gemeente Duiven

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Intentiebesluit gemeentelijke herindeling

Zaak- & documentnr. : Z/25/137973/201699810
Opsteller : Gert-Jan Berbee
Portefeuillehouder : H.B. Hieltjes
Afdeling : Informatiemanagement Bestuursondersteuning en Projecten
Telnr. : 088-6953000

Samenvatting

De gemeenteraad nam op 27 juni 2023 bijna unaniem een motie aan waarin werd opgeroepen om onderzoek te doen naar mogelijke toekomstscenario's van de gemeente Duiven. Dit onderzoek leidde eind oktober 2024 tot vier scenario's. Het debat in de gemeenteraad maakte duidelijk dat er behoefte was aan aanvullende informatie. De burgemeester, griffier en gemeentesecretaris kregen de opdracht om bij de gemeenten Westervoort, Zevenaar en Doesburg te inventariseren hoe hun colleges en gemeenteraden dit vraagstuk benaderen.

Tijdens een politieke avond met een ronde tafel en een debat op 6 mei 2025 heeft de gemeenteraad het standpunt van het college van burgemeester en wethouders (hierna college), de gespreksverslagen en een geactualiseerde versie van een onderzoek naar Liemerse samenwerking uit 2014 besproken. Het college heeft daarbij aangegeven dat het een raadsvoorstel zal opstellen waarmee de gemeenteraad een richtinggevend besluit kan nemen over een mogelijke Liemerse herindeling, rekening houdend met verschillende door de raad genoemde aandachtspunten en randvoorwaarden.

Beslispunten

1. De intentie uit te spreken om een gemeentelijk herindelingsproces aan te gaan samen met de gemeenten Westervoort, Zevenaar en Doesburg, onder de voorwaarde van een zorgvuldig, transparant en inhoudelijk proces;
2. Het college mandaat te geven om in afstemming met de colleges van de gemeenten Westervoort, Zevenaar en Doesburg (en eventueel de provincie Gelderland) de stappen te zetten die nodig zijn om achtereenvolgens en zo spoedig mogelijk een raadsvoorstel voor een principebesluit en - na eventueel genomen positieve besluiten van de gemeenteraden - een raadsvoorstel voor een herindelingsontwerp op te stellen. Vervolgens deze raadsvoorstellen aan de gemeenteraad ter besluitvorming aan te bieden waarbij in het uiteindelijke herindelingsontwerp ten minste wordt ingegaan op:
    - lokaal draagvlak en de wijze waarop (vertegenwoordigers van) inwoners, ondernemers en instellingen worden en/of zijn betrokken om aandachtspunten mee te geven;
    - de te verwachten (financiële) effecten voor onze inwoners en ondernemers, met bijvoorbeeld een herindelingsscan;
    - behoud van de identiteit van onze kernen;
    - behoud van de nabijheid van het bestuur;
    - (de mogelijkheid van) afspraken met de provincie over een investeringsagenda;
    - de borging van de uitvoering van de bestaande (ruimtelijke en infrastructurele) plannen, zoals met name woningbouw.
    - de financiële positie van de mogelijk nieuw te vormen gemeente, inclusief kansen en risico's;
    - de grenzen van de mogelijk nieuwe gemeente
    - de positie in de regio en bij de verbonden partijen;
    - de te vormen ambtelijke organisatie en de personele gevolgen en de betrokkenheid van de ondernemingsraden en lokale overleggen.
3. Het college opdracht te geven om (een vertegenwoordiging van) inwoners te raadplegen over eventuele aanvullinde aandachtspunten die meegenomen kunnen worden in een eventueel herindelingsontwerp.
4. Vooralsnog een budget van 50.000 euro beschikbaar te stellen en deze kosten te dekken uit de algemene reserve.

Aanleiding

De afgelopen decennia heeft het Nederlandse lokaal bestuur te maken gehad met een gestage verzwaring van taken, die voor het grootste deel veroorzaakt is door decentralisaties van het Rijk naar gemeenten. Omdat deze taakverzwaring hogere eisen stelt aan de bestuurskracht van gemeenten, hebben veel gemeenten ervoor gekozen om taken onder te brengen in regionale samenwerkingsverbanden (regionalisering) of om te fuseren tot grotere gemeenten (herindelingen).

Ook de gemeente Duiven ervaart deze taakverzwaring. Ontwikkelingen op het gebied van wonen, mobiliteit en het sociale domein leiden tot een toenemende complexiteit en prioriteringsvraagstukken. Het wordt steeds moeilijker om op veel vlakken ambtelijk en bestuurlijk te presteren, ontwikkelingen bij te houden en mee te blijven sturen.

De discussie over de wijze waarop we deze ontwikkelingen het hoofd kunnen bieden, is ook in onze regio niet nieuw. De gemeenten Duiven, Westervoort, Zevenaar en de toenmalige gemeente Rijnwaarden voerden reeds in 2014 een gezamenlijk onderzoek uit naar de bestuurlijke toekomst in de Liemers[1]. Dat rapport vormde de basis voor de vorming van de huidige gemeente Zevenaar (herindeling Rijnwaarden-Zevenaar) en de vorming van de ambtelijke fusieorganisatie 1Stroom, waarbij Duiven en Westervoort hun politiek-bestuurlijke zelfstandigheid hebben behouden, maar hun ambtelijke krachten hebben gebundeld.

De gemeente Westervoort heeft zich, ondanks deze schaalvergroting, sindsdien beraden op zijn bestuurlijke toekomst (bestendigheid). Een periode van preventief toezicht vormde aanleiding om de eigen bestuurskracht verder te onderzoeken. De conclusie van dit onderzoek was dat de bestuurlijke zelfstandigheid van Westervoort, ook in een ambtelijke samenwerking met Duiven, op termijn niet houdbaar is[2]. De gemeenteraad van Westervoort besloot dan ook op 24 oktober 2024, door een intentiebesluit, dat hun toekomst wat hen betreft in één grote Liemerse gemeente ligt[3].

Ook de gemeente Doesburg ervaart dat het steeds moeilijker wordt om op alle vlakken voldoende te blijven presteren. De conclusie van een recent bestuurskrachtonderzoek in Doesburg is dat de gemeente over de volle breedte sterk onder druk staat, in relatie tot haar kerntaken, opgaven en ambities[4]. Bestuurlijke zelfstandigheid is niet langer houdbaar en de gemeente verkent dan ook met de nodige urgentie mogelijke samenwerkingsverbanden en fusiecombinaties. De verwachting is dat zij voor deze zomer een principebesluit nemen om bestuurlijk te fuseren met de gemeenten Duiven, Westervoort en Zevenaar.

In Duiven nam de gemeenteraad op 27 juni 2023 bijna unaniem een motie aan waarin werd opgeroepen om onderzoek te doen naar mogelijke toekomstscenario's[5]. Dit onderzoek, dat is uitgevoerd door Dirk Louter in samenwerking met Rijnconsult, leidde eind oktober 2024 tot vier scenario's: optimalisatie van de huidige situatie, Duiven zelfstandig, een samenvoeging van Duiven en Westervoort, en een samenvoeging van Duiven, Westervoort, Zevenaar en Doesburg[6]. Door het onderzoeksbureau is per scenario afgewogen in hoeverre ze op de lange termijn robuust invulling geven aan lokale en regionale opgaven zonder de eigen identiteit te verliezen.

Het onderzoek dat is uitgevoerd door Dirk Louter en Rijnconsult, is tot stand gekomen in opdracht van de gemeenteraad en onder de voorwaarden die door hen zijn vastgesteld.

---

[1] Rapport 'Herindelingsvarianten De Liemers' 2014.
[2] Onderzoek Sterk Bestuur Westervoort, BMC, December 2021.
[3] Raadsbesluit Intentiebesluit opheffen bestuurlijke zelfstandigheid Westervoort d.d. 24 oktober 2024.
[4] Onderzoek Bestuurskracht gemeente Doesburg, Necker, d.d. 14 oktober 2024.
[5] Motie 'Onderzoek naar toekomstscenario's gemeente Duiven' d.d. 27 juni 2023.
[6] Thema-avond bestuurlijke toekomst Duiven, Dirk Louter en Rijnsconsult, 29 oktober 2024.

Gedurende dit proces heeft het college een ondersteunende rol vervuld, maar maakte in een brief aan de raad op 14 november 2024 wel duidelijk dat het scenario van een bestuurlijk en ambtelijk zelfstandig Duiven in haar optiek als het minst kansrijk wordt beschouwd[7].

Het debat in de gemeenteraad toonde aan dat er, naar aanleiding van dit onderzoek behoefte was aan aanvullende informatie over zaken zoals het vervolgproces, de consequenties van de verschillende scenario's en het standpunt van beoogde partnergemeenten. De burgemeester, griffier en gemeentesecretaris kregen via een motie op 21 januari 2025 de opdracht om bij de gemeenten Westervoort, Zevenaar en Doesburg te inventariseren hoe hun colleges en gemeenteraden dit vraagstuk benaderen[8]. Deze regionale verkenning gaf het college aanleiding om in een brief aan de raad van 4 maart 2025 kenbaar te maken dat het college de overtuiging heeft dat een bestuurlijke fusie met de gemeenten Westervoort, Zevenaar en Doesburg het beste is voor onze inwoners en bedrijven[9].

Tijdens een politieke avond met een ronde tafel en een debat op 6 mei 2025 heeft de gemeenteraad het standpunt van het college van burgemeester en wethouders (hierna college), de gespreksverslagen [10] en een geactualiseerde versie van een onderzoek naar Liemerse samenwerking uit 2014 besproken[11]. Het college heeft daarbij aangegeven dat het een raadsvoorstel zal opstellen waarmee de gemeenteraad een richtinggevend besluit kan nemen over een mogelijke Liemerse herindeling, rekening houdend met verschillende door de raad genoemde aandachtspunten en randvoorwaarden.

De gemeente Zevenaar heeft haar bestuurskracht nog niet onderzocht, maar erkent dat zowel lokale als regionale vraagstukken steeds complexer worden. Daarnaast onderkent Zevenaar de uitdagingen rondom de financiële situatie en haar positie op de arbeidsmarkt. Zevenaar heeft zich constructief opgesteld in verkennende gesprekken en staat open voor verdere samenwerking met de beoogde partnergemeenten. De gemeenteraad van Zevenaar nam op 21 mei 2025 een motie aan waarin het de intentie uitspreekt om samen met Duiven, Westervoort en Doesburg een herindelingsgesprek aan te gaan.[12]

Planning

Het uitgangspunt voor het vervolg is om een zorgvuldig proces te doorlopen waarbij gemeenteraad, inwoners en ondernemers goed betrokken worden. Gezien de doorlooptijd van een herindelingsprocedure is het ook van belang om de vaart in dit proces te houden. We zijn daarbij ook afhankelijk van de besluitvormingsprocessen die onze beoogde partnergemeenten moeten doorlopen.

De gemeenteraden van Westervoort en Zevenaar hebben inmiddels de intentie uitgesproken om een herindelingsproces aan te gaan. In het geval dat de gemeenteraden van Duiven en Doesburg ook hun intentie uitspreken respectievelijk principebesluit nemen om samen een herindelingsproces aan te gaan, kan een raadsvoorstel voor een principebesluit aan de raad van Duiven worden aangeboden. Het is goed om op te merken dat een herindeling pas 'lokaal onomkeerbaar' is (daarna gaan hogere overheden erover) op het moment van raadsbesluiten in alle raden over het herindelingsadvies. Met het vaststellen van een herindelingsontwerp in 2026 is het mogelijk om een herindeling per 1 januari 2029 in te laten gaan.

---

[7] Brief naar aanleiding van rapport toekomstscenario's Duiven d.d. 13 november 2024.
[8] Motie 'Bestuurlijke toekomst' d.d. 21 januari 2025.
[9] Brief 'Visie college op toekomst Duiven' van college aan raad d.d. 4 maart 2025.
[10] Kennisgeving Driehoeksgesprekken Toekomstscenario's d.d. 3 maart 2025.
[11] 'Nu, of nooit!' Rapport @VandeLaar d.d. 1 april 2025.
[12] Motie 'Uitspreken intentie tot gemeentelijke fusie' d.d. 21 mei 2025.

Het proces na vaststelling van een principebesluit tot en met de besluitvorming over een herindelingsadvies ziet er als volgt uit:

Stappen/activiteiten	Doorlooptijd (minimaal)
Raden besluiten tot voorbereiding ARHI-traject	Week 0
Vorming projectorganisatie en start opstelling Herindelingsontwerp	Week 1-2
Opstelling Herindelingsontwerp incl. tussentijds overleg en eventueel specifiek onderzoek (bv. herindelingsscan)	Week 3 – 17
Besluitvormingstraject via Colleges, BOB-structuur raden	18 – 24/25
Ter inzage Herindelingsontwerp + bestuurlijk overleg	26 – 34
Opstelling zienswijzenrapportage + verslag BO + Herindelingsadvies	35 – 41
Besluitvormingstraject Herindelingsadvies via Colleges, BOB-structuur raden	42 – 48/49

Beoogd effect

Het beoogde effect van dit raadsvoorstel is om de verkenningsfase af te ronden en om kaders te stellen voor het opstellen van een principebesluit als stap naar een heindelingsontwerp.

Argumenten

1.1 Een herindeling tussen de gemeenten Duiven, Westervoort, Zevenaar en Doesburg is het streefbeeld

Uit de rapportage van Dirk Louter/Rijnconsult komt naar voren dat het opgavenprofiel van Duiven op dit moment al zodanig stevig en complex is dat versterking van bestuurs- en organisatiekracht nodig is om regie te kunnen blijven houden op de ontwikkelingen en om een complete gemeente voor de inwoners te kunnen blijven die de taken goed aan kan.

Een bestuurlijke fusie van Duiven met alleen Westervoort geeft wel enige meerwaarde ten opzichte van de huidige situatie, maar het lange termijnperspectief van deze gemeente is onzeker gezien de omvang en de ontwikkelingen in de regio. Een fusie met Westervoort als *tussenstap* naar een Liemerse fusie zou betekenen dat relatief kort na elkaar twee fusietrajecten zouden moeten worden gevoerd. Als het eindperspectief een fusie tussen Duiven, Westervoort, Zevenaar en Doesburg is, dan is zo'n tussenstap verspilde moeite en tijd.

Op dit moment wordt een intentie uit gesproken. Dit maakt het mogelijk om samen met de andere gemeenten en eventueel de provincie een eventuele volgende stap voor te bereiden. Er wordt met het nu voorgestelde besluit dus geen onomkeerbaar besluit van de gemeenteraad gevraagd. Het maakt een nadere gezamenlijke uitwerking mogelijk en daarmee een goed voorbereid raadsvoorstel over een principebesluit.

Zie de **bijlage 13** voor een verdere uitwerking.

1.2 Een herindeling tussen de gemeenten Duiven, Westervoort, Zevenaar en Doesburg biedt kansen om dienstverlening aan onze inwoners en ondernemers te verbeteren zonder ten koste te gaan van nabijheid

Een herindeling biedt de mogelijkheid om gemeentelijke diensten efficiënter en professioneler in te richten, terwijl de persoonlijke benadering en lokale betrokkenheid behouden blijven. Door krachten te bundelen en middelen effectiever in te zetten, kunnen inwoners en ondernemers profiteren van een betere service, zonder dat de afstand tot het bestuur vergroot wordt. Zo ontstaat een toekomstbestendige gemeente die zowel schaalvoordelen benut als dichtbij haar gemeenschap blijft staan.

Zie de **bijlage 13** voor een verdere uitwerking.

1.3 Een herindeling tussen de gemeenten Duiven, Westervoort, Zevenaar en Doesburg versterkt onze positie op de arbeidsmarkt

Een gemeentelijke herindeling kan een positieve impact hebben op de arbeidsmarkt. Door schaalvergroting ontstaan nieuwe functies en doorgroeimogelijkheden binnen de gemeentelijke organisatie, wat de werkgelegenheid versterkt. Daarnaast kunnen verbeterde arbeidsvoorwaarden en opleidingskansen bijdragen aan een aantrekkelijker werkklimaat. Een fusiegemeente biedt een breder scala aan functies en stimuleert innovatie, waardoor de vraag naar gespecialiseerd personeel toeneemt.

Zie de **bijlage 13** voor een verdere uitwerking.

1.4 Een herindeling tussen de gemeenten Duiven, Westervoort, Zevenaar en Doesburg versterkt de bestuurskracht en het strategisch denkvermogen

Uit de rapportage van Dirk Louter/Rijnconsult blijkt dat het oplossend en strategisch vermogen van de organisatie fors worden versterkt bij een Liemerse fusie.
Door schaalvergroting ontstaat meer capaciteit om complexe vraagstukken aan te pakken en beleid effectief uit te voeren. Daarnaast kunnen fusiegemeenten een bredere langetermijnstrategie ontwikkelen en beter inspelen op regionale en nationale ontwikkelingen. Efficiëntere besluitvorming en gespecialiseerde expertise dragen bij aan een professionelere en slagvaardigere organisatie, mits er voldoende aandacht is voor bestuurlijke cohesie en samenwerking.

Zie de **rapportage van Dirk Louter/Rijnconsult, blz. 32-34** voor een verdere uitwerking.

1.5 Een herindeling tussen de gemeenten Duiven, Westervoort, Zevenaar en Doesburg versterkt onze stem op regionaal, provinciaal en landelijk niveau

Omdat omvang telt in bestuurlijke verhoudingen zal de nieuwe gemeente beduidend meer power en positie kunnen ontwikkelen in de regio en bij andere (grotere) gemeenten en partijen. De gemeente wordt de 3e gemeente in de Metropoolregio en zal zowel regionaal, provinciaal als landelijk nieuwe samenwerkingsrelaties kunnen ontwikkelen en toegang krijgen tot nieuwe en invloedrijkere netwerken. Vorming van één Liemerse gemeente biedt mogelijkheden om eventueel een hernieuwde verbinding aan te gaan met (gemeenten in) de Regio Achterhoek.

1.6 Een herindeling tussen de gemeenten Duiven, Westervoort, Zevenaar en Doesburg verstevigt de financiële slagkracht

Structurele financiële gevolgen kunnen optreden als gevolg van herrekening van de gemeentefondsuitkering, door het samenvoegen van reserves en voorzieningen en door de omgang met bestaande risico's. Dit geldt ook voor de mogelijke gevolgen voor harmonisatiebeleid (bijvoorbeeld subsidies) en woonlasten voor inwoners. Incidentele kosten kunnen waarschijnlijk worden opgevangen binnen de bedragen van de tijdelijke maatstaf herindeling, die bij een bestuurlijke fusie vanuit het Gemeentefonds wordt versterkt. Een fusie als deze zal zeker op onderdelen leiden tot efficiencyvoordelen en mogelijkheden tot kostenbesparingen. Er zal ook veel moeten worden geïnvesteerd in robuustheid, strategisch vermogen en kwaliteit om zo'n nieuwe gemeente op alle schaalniveaus die voor inwoners van belang optimaal te kunnen laten presteren.

Zie de **rapportage van Dirk Louter/Rijnconsult, blz. 34** voor een verdere uitwerking.

2.1 Het vervolgproces is omvangrijk

Er zijn nog veel stappen nodig te komen tot een principebesluit en een eventueel herindelingsontwerp. Als college vinden wij het belangrijk om bij de verdere voorbereiding en uitwerking van dit voorname traject een expliciet mandaat van de gemeenteraad te hebben.

3.1 Betrokkenheid en draagvlak bij inwoners is belangrijk

Een gemeentelijke herindeling moet ten goede komen aan de inwoners. Het college deelt de overtuiging van de raad dat inwoners en ondernemers in het vervolgtraject nauw betrokken moeten worden. Het is belangrijk hun wensen en zorgen te horen en die mee te nemen. Dit is essentieel, omdat een verdergaande regionale samenwerking alleen kans van slagen heeft bij voldoende draagvlak. Daarom moet een zorgvuldig en inhoudelijk participatietraject worden opgezet. Zie verder bij de paragraaf Participatie en communicatie.

4.1 Het verdere proces kan kosten met zich meebrengen.

Wij kunnen op dit moment niet voorzien of en hoeveel kosten het verdere proces met zich meebrengt. Voor de dekking van de kosten van alle stappen die nodig zijn om een principebesluit en een eventueel herindelingsontwerp op te stellen zullen wij maximaal een beroep doen op subsidie van de provincie Gelderland. Desondanks willen wij voor de zekerheid alvast een bedrag van 50.000 euro reserveren.

Kanttekeningen

1.1 We zijn afhankelijk van besluiten in beoogde partnergemeenten

Kenmerkend voor het proces van een gemeentelijke herindeling is dat de betrokken partnergemeenten een vergelijkbaar besluitvormingsproces doorlopen. Vertragingen of bestuurlijke onduidelijkheden binnen een partnergemeente kunnen impact hebben op de planning en uitvoering van de fusie. Tegelijkertijd respecteren we dat elke gemeente haar eigen proces doorloopt, met eigen afwegingen en besluitvorming. Daarom is nauwe samenwerking en afstemming essentieel om het proces soepel te laten verlopen.

1.2 Bij een gemeentelijke herindeling is het van belang om de identiteit van onze dorpen te garanderen

Inwoners van onze dorpskernen kunnen het gevoel krijgen dat hun lokale gemeenschap minder herkenbaar wordt binnen een grotere gemeente. Dit kan leiden tot een gevoel van verlies van eigenheid en verbondenheid.

Er is bij andere vergelijkbare fusiegemeenten veel ervaring opgedaan over de wijze waarop omgegaan kan worden met de veelkleurigheid van leefgemeenschappen en veelkernigheid in een nieuwe gemeente. Uit onderzoek blijkt dat het voorzieningenniveau in de nieuwe gemeenten na fusie eerder toe- dan afgenomen is en dat de participatie en initiatieven van burgers op dorps- en kernenniveau na een fusie zijn toegenomen. Zie **bijlage 13** voor een verdere uitwerking en relevante voorbeelden.

1.3 Het proces naar gemeentelijke herindeling is een ingrijpende operatie en vergt een bovengemiddelde inspanning

Het voorbereiden en uitvoeren van een herindeling vraagt van de gemeentelijke organisaties van Duiven, Westervoort, Zevenaar en Doesburg veel extra werk en inzet. In de komende jaren moet voorbereid worden dat informatie, systemen, werkwijzen, belastingen, dienstverlening en beleid worden geharmoniseerd en moet de organisatie opnieuw worden vormgegeven, terwijl er vier 'winkels' open blijven.

Uit **bijlage 13** blijkt dat er op voorhand geen showstoppers zijn en het totaalbeeld is dat de betrokken organisaties door samenvoeging aan robuustheid en expertise winnen. Het proces van samenvoegen zal onvermijdelijk impact hebben op het vermogen van de betrokken organisaties om bestuurlijke ambities te realiseren. Dit zal politieke en bestuurlijke keuzes vragen. De precieze impact kan pas in beeld worden gebracht als er een goed samenvoegingsplan ligt. Wel is op voorhand duidelijk dat een stevige projectorganisatie de effecten dempt.

Een goede voorbereiding en duidelijke communicatie dragen bij om de medewerkers mee te nemen in het proces.

Financiële paragraaf

Voor het opstellen van een principebesluit en een eventueel herindelingsontwerp zal het noodzakelijk zijn om advies in te winnen, burgerparticipatie te organiseren en waar nodig verder onderzoek te doen. Voor de dekking van deze kosten zal maximaal een beroep gedaan worden op de subsidie van de provincie Gelderland. In afwachting van de besluitvorming daarover adviseren wij vooralsnog een budget van 50.000 euro beschikbaar te stellen dat wordt gedekt uit de algemene reserve.

Participatie en communicatie

Inwoners zijn in de aanloop naar dit raadsvoorstel op verschillende momenten nadrukkelijk geïnformeerd, geraadpleegd of anderszins betrokken. Zo zijn er in het kader van het onderzoek naar toekomstscenario’s verschillende dorpsgesprekken gevoerd, is er gesproken met organisaties, zijn er thema-avonden belegd en namen inwoners deel aan een KiesKompas-onderzoek. Daarnaast zijn er op verschillende momenten persberichten geplaatst en is er medewerking verleend aan nieuwsberichten in de lokale en regionale pers.

Het college deelt de overtuiging van de raad dat inwoners en ondernemers in het vervolgtraject nauw betrokken moeten worden. Dit is essentieel, omdat een verdergaande regionale samenwerking alleen kans van slagen heeft bij voldoende draagvlak. Daarom moet een zorgvuldig en inhoudelijk participatietraject worden opgezet. Een mogelijk voorbeeld hiervan is Doesburg, waar een Burgeradviesraad inwoners de gelegenheid heeft geboden om met elkaar in gesprek te gaan over hun wensen en zorgen ten aanzien van een fusiegemeente. Uiteindelijk leidt dit tot een advies dat meegenomen wordt in de verdere besluitvorming.

Zoals gezegd is een herindeling pas ‘lokaal onomkeerbaar’ als alle gemeenteraden instemmen met het herindelingsadvies. Besluitvorming in de vier raden over een dergelijk advies valt in de situatie van de Liemerse gemeenten na de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2026. De verkiezingen geven dan ook aanvullende democratische legitimatie voor het fusieproces.

Intergemeentelijke samenwerking

De raad gaf de burgemeester, griffier en gemeentesecretaris door een motie op 21 januari 2025 de opdracht om bij de gemeenten Westervoort, Zevenaar en Doesburg te inventariseren hoe de colleges en gemeenteraden van die gemeenten dit vraagstuk benaderen. Er is sindsdien regelmatig onderling contact met als doel om elkaar te informeren en verrassingen te voorkomen.

Deze samenwerking zal worden geïntensiveerd in aanloop naar een Liemerse-uitgangspuntennotitie, een principebesluit en een herindelingsontwerp- of advies.

Bijlagen

Bijlage 1 – Rapport Herindelingsvarianten de Liemers d.d. januari 2014. (201700791) (Openbaar)
Bijlage 2 – Onderzoek Sterk Bestuur Westervoort, BMC, d.d. december 2021 (201700797) (Openbaar)
Bijlage 3 – Raadsbesluit 201700803d.d. 24 oktober 2024 (201700798) (Openbaar)
Bijlage 4 – Onderzoek Bestuurskracht gemeente Doesburg, Necker, d.d. 15 oktober 2024 (201700799) (Openbaar)
Bijlage 5 – Motie ‘Onderzoek naar toekomstscenario’s gemeente Duiven’ d.d. 27 juni 2023 (201700800) (Openbaar)
Bijlage 6 – Thema-avond bestuurlijke toekomst Duiven, Dirk Louter en Rijnsconsult, 29 oktober 2024 (201700801) (Openbaar)
Bijlage 7 – Brief naar aanleiding van rapport toekomstscenario's Duiven d.d. 13 november 2024 (201700803) (Openbaar)
Bijlage 8 – Motie ‘Bestuurlijke toekomst’ d.d. 21 januari 2025 (201700805) (Openbaar)
Bijlage 9 – Brief ‘Visie college op toekomst Duiven’ van college aan raad d.d. 4 maart 2025 (201700806) (Openbaar)
Bijlage 10 – Kennisgeving Driehoeksgesprekken Toekomstscenario’s d.d. 3 maart 2025 (201700807) (Openbaar)
Bijlage 11 – ‘Nu, of nooit!’ Rapport @VandeLaar d.d. 1 april 2025 (201700808) (Openbaar)
Bijlage 12 – Motie ‘Uitspreken intentie tot gemeentelijke fusie’ d.d. 21 mei 2025 (201700809) (Openbaar)
Bijlage 13 – Uitwerking argumenten en kanttekeningen intentiebesluit gemeentelijke herindeling (201700811) (Openbaar)

Bijlage 14 – Effecten van gemeentelijke herindelingen: Onderzoek naar twaalf Zuid-Hollandse herindelingen, Dr.s M.J. Fraanje, et al, d.d. 18 juni 2008 (201700813) (Openbaar)

Duiven, 3 juni 2025.

Burgemeester en wethouders van gemeente Duiven,

A.F. (Anton) van der Gaag secretaris	mr. H.B. (Huub) Hieltjes burgemeester