Raadsvoorstel: Z/22/727690/D-800146
Onderwerp: **Verordening Jeugdhulp 2022**

Datum: 24 maart 2022
Portefeuillehouder: Eelke Kraaijeveld
I&O: 14 april 2022
B&A/ Raadsvergadering: 12 en 25 mei 2022
Opsteller: Teeuw-den Besten, Miriam
Geeft voorstel begrotingswijziging: ~~Ja/~~Nee

Onderwerp:

Verordening Jeugdhulp Gorinchem 2022

Voorstel:

Wij stellen u voor:

1. De Verordening Jeugdhulp gemeente Gorinchem 2022 vast te stellen met terugwerkende kracht vanaf 1-1-2022.
2. De Verordening Jeugdhulp gemeente Gorinchem 2021 in te trekken met terugwerkende kracht vanaf 1-1-2022.

Aanleiding:

De huidige Verordening Jeugdhulp is op enkele technische wijzigingen na in 2021, sinds 2018 niet meer wezenlijk gewijzigd. De afgelopen jaren zijn echter nieuwe inzichten ontstaan en hebben zich beleidsontwikkelingen voorgedaan die vragen om wijzigingen in de verordening. Denk aan een groeiende vraag, onduidelijkheid in afbakening tussen de verschillende wetten en de invoering van het nieuwe inkoopkader jeugdhulp Zuid Holland Zuid op 1 januari 2022.

In de regio Zuid-Holland Zuid hebben de tien gemeenten, onder leiding van een externe projectleider, samengewerkt om te komen tot een modelverordening, die verder toegespitst kon worden op de lokale situatie. Dit heeft geleid tot de bijgaande concept Verordening Jeugdhulp voor de gemeente Gorinchem.

Beoogd effect:

Om als gemeente de taken rond jeugdhulp goed uit te kunnen voeren, de juiste zorg op de juiste plek te kunnen bieden, nu en in de toekomst, is het van belang om hiervoor regels in een Verordening Jeugdhulp vast te stellen.

Argumenten:

1.1 Er is meer duidelijkheid voor inwoners en de toegang
De nieuwe verordening geeft inwoners meer duidelijkheid over de vraag op welke jeugdhulp zij kunnen rekenen. Maar ook waarop zijzelf en maatschappelijke partners (zoals onderwijs) kunnen worden aangesproken bij het opvoeden en opgroeien van hun kinderen. Wat kan er van opvoeders zelf verwacht worden en wanneer overstijgt dit de “normale” opvoeding?
Daarnaast biedt de Verordening Jeugdhulp een richtinggevend kader voor de toegang tot jeugdhulp in relatie tot andere wetten in het Sociaal Domein. Een kader voor jeugdprofessionals (en anderen die betrokken zijn bij de toegang). Dit geldt ook voor alle jeugdhulpaanbieders werkzaam in de regio en in de gemeente Gorinchem.

1.2 De nieuwe verordening biedt een juridische basis voor de nieuwe inkoopafspraken die 1 januari 2022 zijn ingegaan.
De kosten in de jeugdhulp stijgen de laatste jaren fors. De stijging wordt mede veroorzaakt door een toenemende vraag naar lichtere vormen van jeugdhulp. Om hier meer grip op te krijgen, is begin 2021 een nieuw normenkader aangenomen in alle 10 gemeenten in Zuid-Holland Zuid. Dit normenkader is het uitgangspunt voor de nieuwe inkoopcontracten die vanaf 1 januari 2022 van kracht zijn. Om een goede juridische basis te hebben voor het normenkader dient de huidige verordening aangepast te worden. De nieuwe verordening zorgt voor meer aanscherping en harmonisering met aanpalende wetten (bijvoorbeeld de Wmo, Wlz en passend onderwijs), aanscherping tussen gebruikelijke en boven gebruikelijke zorg, en aanscherping in het begrip 'eigen kracht'.

Deze keuzes zijn noodzakelijk om het jeugdhulplandschap financieel gezond te houden.

1.3 Deze verordening is opgesteld binnen de kaders van de huidige Jeugdwet.
Voor de totstandkoming van de teksten is diverse deskundigheid geraadpleegd. Er zijn werksessies geweest met professionals, ouders, jongeren en cliëntvertegenwoordigers. Er is aangesloten bij het nieuwe inkoopkader jeugdhulp, er is een juridische toets gedaan en gebruik gemaakt van de modelverordening Sociaal Domein van de VNG.

1.4 Er bestaat een vergelijkbare basisverordening voor de gemeenten in Zuid Holland Zuid met ruimte voor een lokale inkleuring.
Deze concept verordening is gebaseerd op een model dat in de rest van de gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid ook als uitgangspunt wordt gebruikt. De tien gemeenten in Zuid-Holland Zuid hebben samengewerkt aan een modelverordening Zuid Holland Zuid. Inwoners van verschillende nabijgelegen gemeenten krijgen hiermee een vergelijkbare basis voor de wijze waarop gemeenten invulling geven aan hun jeugdhulpplicht. Dit geldt ook voor alle jeugdhulpprofessionals en jeugdhulpaanbieders die in meerdere gemeenten in de regio werkzaam zijn. In de basis vergelijkbare lokale verordeningen dragen voor hen bij aan administratieve lastenverlichting.
Hoewel de basis voor iedereen gelijk is, is er ook ruimte voor de lokale inkleuring. Op onderdelen wijkt de regio of de gemeente Gorinchem af van de opgestelde modelverordening Zuid Holland Zuid. De wijzigingen zijn bijgehouden in de concept Verordening Jeugdhulp welke is toegevoegd als bijlage. Tevens zijn artikelsgewijze toelichtingen toegevoegd van deze wijzigingen.

1.5 De verordening sluit aan bij de doelen gesteld in het Integraal Sociaal Beleid van de gemeente Gorinchem
Eén van de doelstellingen binnen het Integraal Sociaal Beleid (ISB) van de gemeente Gorinchem is zorgen voor passende ondersteuning en zorg. Ouders en jeugdigen die opvoedondersteuning en/of een vorm van jeugdhulp nodig hebben, moeten dit kunnen krijgen. Dit met als doel om, daar waar mogelijk, uiteindelijk zelfstandig hun leven weer vorm te kunnen geven.

2.1 Bij vaststelling van een nieuwe verordening dient de oude verordening ingetrokken te worden.

Risico's:

1.1 Er is actuele juridische basis voor het nieuwe inkoopkader jeugdhulp 1-1-2022
Wanneer de huidige Verordening Jeugdhulp niet wordt aangepast, is er geen actuele juridische basis voor de nieuwe inkoopcontracten en het daarin opgenomen normenkader.

1.2 Niet vaststellen leidt tot verschillen binnen de tien gemeenten in Zuid Holland Zuid.
Het ontbreken van een gezamenlijke regionale basisverordening kan er toe leiden dat de toegang tot de jeugdhulp binnen de tien gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid anders wordt georganiseerd. Dit kan leiden tot een andere invulling per gemeente van de jeugdhulpplicht. Dit is voor zowel ouders en jeugdigen als jeugdhulpaanbieders niet wenselijk. Zie ook argument 1.4

1.3 De jeugdwet heeft een open karakter.
Dit biedt gemeenten ruimte om maatwerk te leveren en integraal te werken maar levert ook dilemma's op. Welke vormen van zorg en ondersteuning vallen onder de jeugdhulp en welke vormen van zorg en ondersteuning niet? Bij de totstandkoming van de verordening is telkens afgewogen in hoeverre de Jeugdwet en de jurisprudentie ruimte biedt aan gemeenten om de reikwijdte van de invulling van de jeugdhulpplicht te bepalen. Daarbij is een belangrijke notie dat het expliciet uitsluiten van vormen van jeugdhulp een opdracht is die ligt bij de wetgever (in deze de Tweede Kamer). Het vraagstuk rondom de afbakening van de jeugdwet is tevens onderdeel van de Hervormingsagenda jeugd en daarmee onderdeel van gesprek tussen de VNG en het Rijk.

Financiën:

Niet van toepassing.

Participatie:

De tien gemeenten in Zuid-Holland Zuid hebben gezamenlijk bureau JB Lorenz gevraagd een regionale modelverordening Jeugdhulp op te stellen. Aan de hand van een programma van eisen is een projectleider aan de slag gegaan vanuit een tweesporenbeleid (bureau-onderzoek en ophalen van input bij gemeenteraden en uit de praktijk). In de toegevoegde bijlage “Verantwoordingsdocument modelverordening ZHZ” kunt u uitgebreider lezen hoe dit tweesporenbeleid vorm heeft gekregen.

Aanvullend op het proces geschetst in dit verantwoordingsdocument heeft de Adviesraad Wmo & Jeugd Dordrecht & ouderplatform Zuid-Holland Zuid een advies afgegeven. Ook heeft de gemeente Dordrecht een extra juridische toets laten uitvoeren door advocatenkantoor AKD. Deze adviezen zijn besproken met JB Lorenz en op onderdelen verwerkt c.q. aangepast in de regionale modelverordening.
Daarop is de conceptverordening Jeugdhulp Gemeente Gorinchem voorgelegd aan de lokale Wmo adviesraad en gehandicaptenplatform en schriftelijk advies gevraagd.

Specifiek voor de artikelen rondom de afbakening jeugdhulp c.q. Wmo, passend onderwijs en Werk& Inkomen heeft afstemming plaatsgevonden met interne collega’s, het samenwerkingsverband passend onderwijs en Avres.

Communicatie:

De vastgestelde verordening zal op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd en gecommuniceerd.

Duurzaamheid:

n.v.t.

Vervolgproces:

Met de vaststelling van de nieuwe Verordening Jeugdhulp zal de verordening, met terugwerkende kracht, per 1 januari 2022 in werking treden. De werking van de verordening zal worden gemonitord. In het tweede kwartaal van 2023 zal het college een (proces)evaluatie voorleggen aan de gemeenteraad.
Eventuele uitkomsten uit de Hervormingsagenda en landelijke en/of regionale ontwikkelingen (bijvoorbeeld de wens van sommige gemeenten om te komen tot een meer integrale verordening Sociaal Domein breed) kunnen hierbij betrokken c.q. beoordeeld worden.

Het college zal nadere regels vaststellen op die onderdelen waarin de verordening daartoe ruimte biedt. Een voorbeeld dat in dit kader zal worden uitgewerkt is de totstandkoming van een afwegingskader voor de professionals en de toegang. Deze nadere regels en het afwegingskader zullen ook worden voorgelegd aan de lokale adviesraden. Het college zal de gemeenteraad hierover actief informeren.

Daarnaast wordt er regionaal gewerkt aan een toelichting op de verordening in begrijpelijke taal (B1). Ook deze zal worden voorgelegd en besproken met (vertegenwoordigers van) ouders en jeugdigen en met de lokale adviesraden.

Bijlagen:

1. Concept Verordening Jeugdhulp Gorinchem 2022
2. Concept Verordening Jeugdhulp Gorinchem 2022 met wijzigingen bijhouden
3. Annex 1 “Dienstenomschrijvingen jeugdhulp”
4. Artikelsgewijze toelichting wijzigingen Verordening Jeugdhulp Gorinchem 2021 versus 2022
5. Artikelsgewijze toelichting wijzigingen Gorinchem ten opzichte van regionale modelverordening.
6. Reactie gemeente Gorinchem op Adviesraad Wmo& Jeugd Dordrecht en Ouderplatfom Zuid Holland Zuid.

7. Reactie gemeente Gorinchem op advies AKD.

Als onderliggende stukken:

8. Modelverordening Zuid Holland Zuid
9. Verantwoordingsdocument modelverordening Zuid Holland Zuid
10. Modelverordening VNG
11. Advies Adviesraad Wmo & Jeugd Dordrecht en Ouderplatform Zuid Holland Zuid (17 januari 2022 en 01-02-2022 inclusief bijlage
12. Advies AKD (28 januari 2022)
13. Verordening Jeugdhulp Gemeente Gorinchem 2021

Burgemeester en wethouders van Gorinchem,
de secretaris, de burgemeester,

Raadsbesluit

De gemeenteraad van Gorinchem,

Gelet op het raadsvoorstel van het college d.d. 5 april 2022
Gelet op de wettelijke bepalingen

Besluit:

1. De Verordening Jeugdhulp gemeente Gorinchem 2022 vast te stellen met terugwerkende kracht vanaf 1-1-2022.
2. De Verordening Jeugdhulp gemeente Gorinchem 2021 in te trekken met terugwerkende kracht vanaf 1-1-2022.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 25 mei 2022

Griffier, Voorzitter,