Zwolle

Raadsvoorstel

Datum 10 maart 2025

Onderwerp Capaciteitsuitbreiding basisschool ‘Het Festival’
Versienummer 1

Portefeuillehouder Michiel van Willigen

Samenvatting
Basisschool ‘Het Festival’ heeft een capaciteitstekort. Samen met de schoolbesturen in de wijk Stadshagen is er een schuifplan ontstaan om de ontwikkelingen in deze wijk wat betreft onderwijshuisvesting voor de lange termijn op te lossen.

Financiële gevolgen

Betreft doel	113 Gelijke kansen
Begroting wijzigen	Ja
Budgetnummer	54350486

Bijlagen
n.v.t

Openbaarheid
☒ Openbaar
☐ Geheim

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:
1 Een krediet van € 2.110.000,-- beschikbaar te stellen voor het realiseren van de capaciteitsuitbreiding bij basisschool ‘Het Festival’ en de daaruit voortvloeiende structurele jaarlast a € 109.720,- te dekken uit de beschikbare stelpost voor onderwijshuisvesting.

Datum 10 maart 2025

Inleiding
Door de ontwikkeling van de wijk Stadshagen en de schoolkeuze van ouders/verzorgers en leerlingen, hebben sommige basisscholen in de wijk te maken met leegstand, terwijl andere scholen een tekort aan ruimte hebben. Om hierop in te kunnen spelen, is een aantal scholen jaren geleden gehuisvest in een gehuurde accommodatie, met als doel deze op termijn af te kunnen stoten.

Met de schoolbesturen is een gezamenlijk schuifplan voor de basisscholen in de wijk opgesteld. Dit heeft erin geresulteerd dat er geen gebruik meer wordt gemaakt van de gereserveerde onderwijskavel in nieuwbouwwijk De Tippe. Daarmee blijft er wel een behoefte bestaan voor (tijdelijke) extra capaciteit voor basisschool Het Festival. Deze (tijdelijke) behoefte aan capaciteit is ook benoemd en opgenomen in het door de gemeenteraad vastgestelde Integraal Huisvestingsplan (IHP) Onderwijs 2020.

Een deel van de leerlingen van het Festival is al jaren tijdelijk gehuisvest in leegstaande lokalen in het schoolgebouw van basisschool TrioMundo. Deze lokalen bij TrioMundo zullen echter in de toekomst ingezet worden voor een andere basisschool, waarmee een huurlocatie opgezegd kan worden.. De verwachting is dat dit hier in het schooljaar 2026-2027 invulling aan wordt gegeven.
Voor de huisvesting van de leerlingen van basisschool Het Festival moet daarom een tijdelijke uitbreiding worden gerealiseerd naast het schoolgebouw van basisschool Het Festival. Om alle verschuivingen mogelijk te maken en de huurlocaties tijdig te kunnen beëindigen dienen de units dit jaar te worden geplaatst.

Het voorbereidingskrediet dat via het Programma Voorzieningen Onderwijshuisvesting 2024 beschikbaar is gesteld voor nieuwbouw van een onderwijsvoorziening in De Tippe (€ 620.000,-) is ingezet als voorbereidingskrediet voor de ontwikkeling van deze tijdelijke huisvesting van Het Festival. Deze wijziging van de inzet van dit voorbereidingskrediet is aangevraagd (en toegekend) via het Programma Voorzieningen Onderwijshuisvesting 2025.

In dit voorstel vragen wij de raad het totale krediet voor het realiseren van de tijdelijke capaciteitsuitbreiding van basisschool Het Festival beschikbaar te stellen.

Kader
- Programma Onderwijshuisvestingvoorzieningen 2025 – raadsbesluit 20 januari 2025
- Integraal Huisvesting Plan (IHP) Onderwijs, 2020 – raadsbesluit 29 juni 2020
- Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Gemeente Zwolle, 2016
- Onderwijswetgeving, Wet op het Primair Onderwijs (WPO)

Beoogd effect
1. Voldoen aan de wettelijke zorgplicht van de gemeente Zwolle voor realisatie van voldoende en adequate onderwijshuisvesting.
2. Voldoen aan de uitvoeringsagenda en de gemaakte financiële afspraken uit het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs dat in 2020 is vastgesteld.
3. Uitwerking geven aan de toegekende aanvraag die is opgenomen in het door de gemeenteraad vastgestelde Programma Onderwijshuisvestingvoorzieningen 2025.
4. Het afstoten van gehuurde onderwijshuisvesting in Stadshagen.

Argumenten

1. *Met het realiseren van de tijdelijke uitbreiding voor basisschool Het Festival voldoet de gemeente Zwolle aan haar wettelijke taak om te voorzien in voldoende en adequate onderwijshuisvesting*

De gemeente Zwolle heeft op basis van de leerlingenprognose, in overleg met het schoolbestuur, de beoogde capaciteit van de uitbreiding bepaald. De prognoses tonen aan dat het totaal aantal leerlingen in het primair onderwijs de komende 20 jaar zal dalen in de wijk Stadshagen. Door deze uitbreiding in een semipermanente vorm te realiseren, wordt rekening gehouden met afname van het aantal leerlingen op lange termijn. Samen met het schoolbestuur is overeengekomen om een capaciteit van circa 700 vierkante meter bruto vloeroppervlak (BVO) te realiseren Voor het opvangen van de piek van leerlingen in wijken De Tippe en Breecamp, zal naast de uitbreiding bij Het Festival ook de reeds aanwezige capaciteit bij andere basisscholen worden benut. De toename van leerlingen is namelijk niet toe te wijzen aan één school. In de prognoses wordt ook het belangstellingspercentage per schoolbestuur in de wijk gemeten. De piek zal dus bij diverse scholen worden opgevangen. Het recht op en de omvang van de tijdelijke voorziening is getoetst conform de ‘Verordening Voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Zwolle 2016’.

2. *Met het realiseren van de tijdelijke uitbreiding voor basisschool Het Festival geeft de gemeente Zwolle uitvoering aan het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs uit 2020*

Uitbreiding van basisschool Het Festival is één van de projecten die opgenomen is in het Integraal Huisvestingsplan dat door de gemeenteraad is vastgesteld in 2020. Deze uitbreiding is een oplossing wat betreft het vraagstuk omtrent de capaciteit in de wijk Stadshagen. De visie op de toekomst van het onderwijs en het daarbij behorende programma van eisen zijn leidend geweest bij de uitwerking van de plannen.

3. *Door tijdelijke uitbreiding te realiseren voor Het Festival wordt uitvoering gegeven aan het vastgestelde Programma Voorzieningen Onderwijshuisvesting 2025*

In het Programma Voorzieningen Onderwijshuisvesting 2025 is het voorbereidingskrediet voor tijdelijke uitbreiding van capaciteit van Het Festival opgenomen. Dit voorbereidingskrediet is door het bevoegd gezag (schoolbestuur OOZ) ingezet om de realisatie van deze uitbreiding voor te bereiden, waardoor nu het bouwkrediet aangevraagd wordt.

4. *Het realiseren van de tijdelijke uitbreiding voor basisschool Het Festival past binnen het totale schuifplan van basisscholen in Stadshagen waarmee huurlocaties worden afgestoten.*

Samen met de schoolbesturen die een onderwijsvoorziening hebben in de wijk Stadshagen is tot deze oplossing gekomen. Hierdoor kunnen de drie huurlocaties in de wijk op termijn worden afgestoten en is een nieuw te bouwen school in de wijk De Tippe niet meer nodig.

Alternatieve mogelijkheden

Alternatieve mogelijkheden om voldoende adequate onderwijscapaciteit beschikbaar te stellen voor basisschool Het Festival zijn het aanhouden van een huurlocatie of het bouwen van een nieuwe school in De Tippe. Beide mogelijkheden zijn financieel minder aantrekkelijk dan de gekozen optie.

Daarnaast is deze oplossing samen met de betrokken schoolbesturen tot stand gekomen en zetten we de beschikbare capaciteit optimaal in.

Datum 10 maart 2025

Maatschappelijk draagvlak & participatie

Alle Zwolse schoolbesturen hebben in het Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) ingestemd met het Programma Onderwijshuisvestingvoorzieningen 2025, waarin de realisatie van de uitbreiding van Het Festival is opgenomen. De uitbreiding wordt gerealiseerd op het terrein naast de school. Deze locatie heeft net als het perceel waarop de school staat een bestemming ‘Gemengd’. Schoolbestuur Openbaar Onderwijs Zwolle (OOZ) is als bouwheer van de uitbreiding verantwoordelijk voor het vergunning- en participatietraject met de buurt.

Communicatie

Schoolbestuur OOZ treedt als bevoegd gezag van basisschool Het Festival op als projectleider/bouwheer van de uitbreiding. OOZ communiceert hierover naar het personeel, de ouders en de belanghebbenden rondom de school.

Financiën

Het krediet dat beschikbaar dient te worden gesteld is het resultaat van de aanbesteding die recent heeft plaats gevonden. De aanbestedingsresultaten waren ten tijde van het vaststellen van het Programma Onderwijshuisvestingvoorzieningen 2025 nog niet beschikbaar.
Het aanbestedingsresultaat is opgenomen in de totale investeringsopzet.

Het krediet is als volgt opgebouwd:

nr	onderdeel	bedrag	
Stichtingskosten			
a.	Bouwkosten	€	1.894.200
b.	Directiekosten	€	299.432
c.	Bodemonderzoek	€	4.000
d.	Bijkomende kosten (o.a. heffingen, grondonderzoek, NUTS-aansluiting)	€	58.567
Totaal exclusief BTW		€	2.256.198
Totaal inclusief BTW		**€**	**2.730.000**

De realisatie van de semipermanente uitbreiding is door het schoolbestuur aanbesteed. Door ontwikkelingen in de huidige markt is het plaatsen van semipermanent units schaars. Daarnaast hebben we op deze locatie te maken met de netcongestie en uitgangspunten ten aanzien van onder andere stedenbouwkundige kwaliteit en ventilatie-eisen. Het resultaat hiervan is dat het normbedrag van de VNG conform de ‘Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Gemeente Zwolle niet toereikend is. Daarnaast wordt voor de semipermanente uitbreiding van Het Festival uitgegaan van een afschrijvingstermijn van 20 jaar, terwijl tijdelijke uitbreiding conform de verordening uitgaat van een levensduur van 15 jaar.

Rekening houdend met het reeds beschikbaar gestelde voorbereidingskrediet van € 620.000,- wordt nu een bouwkrediet gevraagd van € 2.110.000,- voor deze uitbreiding.
De kapitaallasten die betrekking hebben op de stichtingskosten van de uitbreiding zijn berekend op basis van een lineaire afschrijving in 20 jaar met een rentepercentage van 0,2%. Dit betreft een kapitaallast van € 109.720,-.
De huurovereenkomst aan de Muurmeesterstraat is per 1 januari 2026 beëindigd. Dit betekent een vrijval van een jaarlijkse huurlast van € 150.000,-.

Datum 10 maart 2025

Risico's

Er zijn geen risico's verbonden aan dit besluit van uw raad. Duidelijke afspraken over de inzet van de middelen en verantwoordelijkheden die conform de onderwijswetgeving bij de bouwheer liggen, worden opgenomen in de beschikking aan schoolbestuur OOZ.

Vervolg

Nadat uw raad een besluit heeft genomen over het noodzakelijke krediet zal het schoolbestuur een beschikking ontvangen en zal het krediet in termijnen betaalbaar worden gesteld. Het schoolbestuur van basisschool Het Festival zal vervolgens contractuele afspraken maken met de betrokken partijen voor het realiseren van de semipermanente units. Schoolbestuur OOZ legt financiële verantwoording af over de inzet van beschikbaar gestelde middelen.

Openbaarheid

Deze beslisnota is openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer