Compositie 5 stedenbouw bv
Boschstraat 35
4811 GB Breda
telefoon 076 – 5225262
email info@c5s.nl
internet www.c5s.nl
kvk Breda 20083802

Gemeente Woensdrecht

Bestemmingsplan

“Canadaplein 1 en Bergsestraat 10, Huijbergen”



Projectnummer: 194441
Datum: 17 november 2020

Gemeente Woensdrecht

Bestemmingsplan

“Canadaplein 1 en Bergsestraat 10, Huijbergen’’

Inhoud

1. Toelichting
2. Regels
3. Verbeelding

id.nr. : NL.IMRO.0873.HOWOxBPYYYxHERZxYY-CO01
d.d. : 09-09-2020

Projectleider: dhr. T van Baast MSc.
Projectmedewerker: dhr. mr. M.J.A.B. Elsman

Status: Concept

Toelichting

Gemeente Woensdrecht

Bestemmingsplan :

“Canadaplein 1 en Bergsestraat 10, Huijbergen”

Id = NL.IMRO.0873.HUYBxBPXXXxHERZxxx-CO01

Fase	Datum besluit	Datum publicatie	Datum ter inzage	Bijzonderheden
Voorontwerp				
Ontwerp				
Vastgesteld				
Van kracht				
Raad van State				
Onherroepelijk				

INHOUD

1	**INLEIDING**	**1**
1.1	Aanleiding en doel	1
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	2
1.3	Vigerend bestemmingsplan	3
1.4	Leeswijzer	4
2	**PLANBESCHRIJVING**	**5**
2.1	Bestaande situatie	5
2.2	Planvoornemen	6
2.3	Stedenbouwkundige inpassing	7
2.4	Verkeer en parkeren	9
3	**BELEIDSKADER**	**11**
3.1	Inleiding	11
3.2	Rijksbeleid	11
3.3	Provinciaal beleid	16
3.4	Gemeentelijk beleid	23
4	**PLANOLOGISCH RELEVANTE (MILIEU)ASPECTEN**	**27**
4.1	Inleiding	27
4.2	Bodem	27
4.3	Waterhuishouding	29
4.4	Cultuurhistorie	32
4.5	Archeologie	34
4.6	Ecologie	36
4.7	Wegverkeerslawaai	38
4.8	Bedrijven en milieuzonering	40
4.9	Externe veiligheid	43
4.10	Luchtkwaliteit	45
4.11	Kabels en leidingen	48
4.12	Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling	48
5	**JURIDISCHE PLANTOELICHTING**	**51**
5.1	Inleiding	51
5.2	Opbouw van de regels	51
5.3	Regels	51
6	**ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID**	**55**
6.1	Inleiding	55
6.2	Toepassing Grondexploitatiewet	55
6.3	Economische uitvoerbaarheid	55
7	**MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID**	**57**
7.1	Vooroverleg	57
7.2	Inspraak	57

BIJLAGEN

Bijlage 1 Verkennend bodemonderzoek Canadaplein, Econsultancy, mei 2016

Bijlage 2 Verkennend bodemonderzoek Bergsestraat, Econsultancy, september 2020

Bijlage 3 Archeologisch bureauonderzoek Canadaplein, Econsultancy, april 2016

Bijlage 4 Archeologisch bureauonderzoek Bergsestraat, Econsultancy, augustus 2020

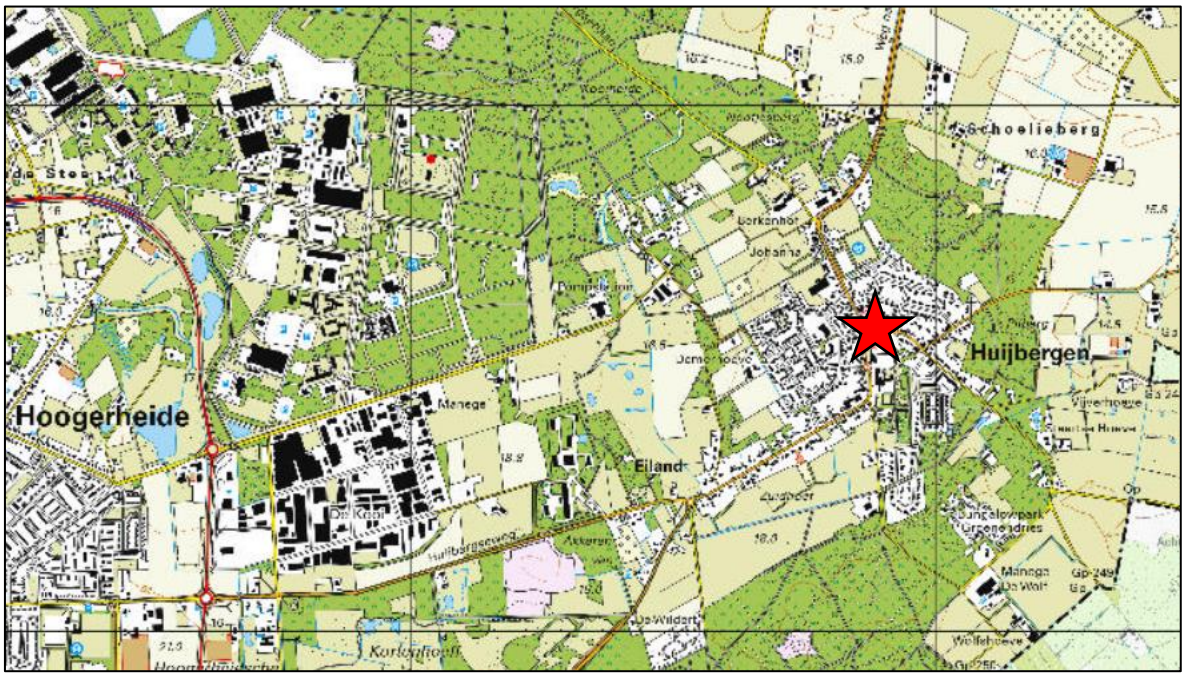
Bijlage 5 Stikstofdepositieberekening, Emphasis, oktober 2020

Bijlage 6 Quickscan flora & fauna, Ecodat, oktober 2020

Bijlage 7 Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai, Econsultancy, juli 2020

Bijlage 8 Akoestisch onderzoek industrielawaai, Econsultancy, september 2020

Bijlage 9 Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling, Compositie 5 stedenbouw november 2020



Uitsnede topografische kaart Huijbergen met rode ster als aanduiding plangebied. Bron: topotijdreis.nl, 2020

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

Bouwgroep De Nijs – Soffers is voornemens om het voormalige gemeentehuis van Huijbergen aan het Canadaplein 1 in Huijbergen te herontwikkelen met 13 appartementen en een supermarkt. Ten behoeve van de appartementen aan het Canadaplein 1 wordt de footprint en hoogte van het gebouw uitgebreid.

De supermarkt wordt verplaatst van de Bergsestraat 10 naar het Canadaplein 1. De locatie Bergsestraat 10 wordt herontwikkeld met 9 rijwoningen aan een hofje. De bestaande bebouwing aan de Bergsestraat 10 wordt geamoveerd.

De buitenwerkplaats van de brandweerkazerne wordt ingezet voor een nieuwe verbinding van het Canadaplein naar de Jeneverbes en voor de realisatie van extra parkeergelegenheid.

Het planvoornemen is niet direct realiseerbaar op basis van het vigerende bestemmingsplan “Bebouwde kom Huijbergen, 1e herziening”. Het onderhavige bestemmingsplan voorziet in een nieuwe juridisch-planologische regeling om de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken.



Satellietfoto met weergave plangebied (rode kader). Bron: ruimtelijkeplannen.nl, 2020

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Ligging

Het plangebied is gelegen in het centrum van Huijbergen. De locatie is gesitueerd waar de Coop supermarkt aan de Bergsestraat 10 is gevestigd en waar het voormalige gemeentehuis aan het Canadaplein 1 staat. De directe en wijdere omgeving van het plangebied bestaat grotendeels uit woningen met verspreid enkele centrumvoorzieningen zoals een café, detailhandel en de Onze Lieve Vrouw Hemelvaartkerk.

Begrenzing

Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Woensdrecht, sectie B, nummers 724, 725, 749 en 1208. Het plangebied is circa 4.300 m^2 groot. Het plangebied wordt aan de noordzijde begrensd door de bebouwing aan de Jeneverbes. De verdere begrenzing wordt gevormd door de bestaande straten Bergsestraat, Dorpsstraat en Canadaplein.

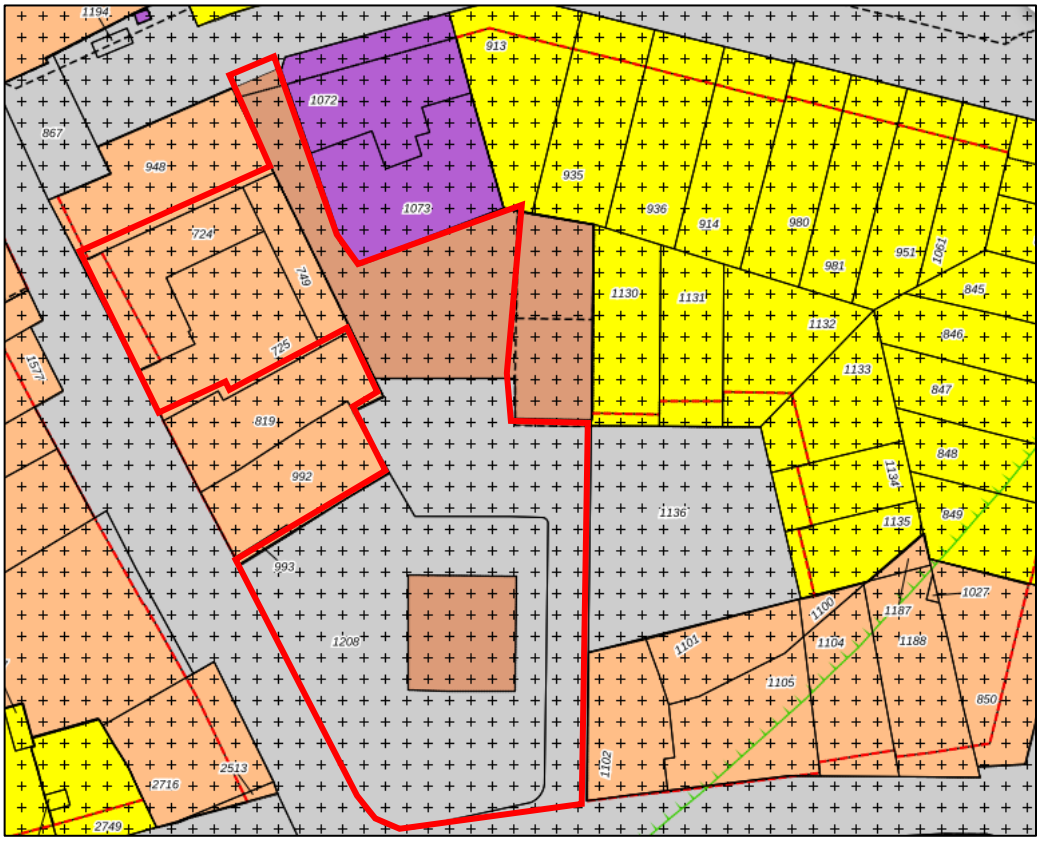


Plangebied met aangegeven kadastrale perceelnummers: 724, 725, 749 en 1208.
Bron: Planviewer, 2020

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Toetsingskader

Het plan past niet binnen het vigerende bestemmingsplan “Bebouwde kom Huijbergen, 1e herziening”, vastgesteld door de gemeenteraad op 7 november 2012. Het initiatief past niet binnen de vigerende bestemmingen Maatschappelijk, Verkeer en Gemengd - 3.



Uitsnede verbeelding bestemmingsplan “Bebouwde kom Huijbergen, 1e herziening - Woensdrecht”, met weergave van de planlocatie

Beoordeling

Het planvoornemen, bestaande uit de realisatie van appartementen en rijwoningen en het verplaatsen van de supermarkt, is niet realiseerbaar op basis van de bouw- en gebruiksmogelijkheden die de vigerende bestemmingen bieden. Het geldende bestemmingsplan bevat voor de locatie Canadaplein 1 de bestemming Maatschappelijk. Daarin past het plan slechts ten dele. De functie detailhandel is niet toegestaan. De voorgenomen ontwikkeling overschrijdt verder de vigerende bouwgrenzen.

Conclusie
Geconcludeerd kan worden dat de beoogde herontwikkeling van het plangebied niet mogelijk is op basis van de vigerende bestemmingsplannen. Het onderhavige bestemmingsplan voorziet in een nieuwe juridisch-planologische regeling om de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken.

1.4 Leeswijzer

In deze toelichting wordt in hoofdstuk 2 de huidige en de beoogde situatie voor het plangebied toegelicht. In hoofdstuk 3 is het planvoornemen getoetst aan het beleid op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau. Hoofdstuk 4 heeft betrekking op de planologisch relevante (milieu)aspecten. Vervolgens wordt in hoofdstuk 5 de juridische vormgeving van het plan toegelicht. Tot slot komt in hoofdstuk 6 de economische uitvoerbaarheid van de ontwikkeling aan de orde en in hoofdstuk 7 de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2 PLANBESCHRIJVING

2.1 Bestaande situatie

Centrum Huijbergen

Het plangebied is gelegen in het centrum van Huijbergen, met de Bergsestraat en Dorpsstraat fungerend als hoofdwegen door de kern van het dorp. De locatie maakt daarmee deel uit van de historische structuur van het dorp.



Foto supermarkt Coop aan de Bergsestraat. Bron: Compositie 5 Stedenbouw, 2020.



Foto pand voormalige gemeentehuis aan het Canadaplein. Bron: Compositie 5 Stedenbouw, 2020.

De bebouwing in het centrum is veelal kleinschalig, bestaande uit één of twee bouwlagen met een kap. Het gebruik wordt overwegend bepaald door de functie wonen. Op een aantal plaatsen wordt deze functionele structuur onderbroken door bebouwing met een centrumfunctie, zoals horeca, detailhandel of maatschappelijke functies. Aangrenzend aan het plangebied in zuidelijke richting staat de Onze Lieve Vrouw Hemelvaartkerk.

Plangebied
In het noordelijk deel van het plangebied staat de Coop supermarkt, omringd door rijwoningen met aan de achterzijde van de supermarkt de brandweerkazerne.

In het zuidelijk deel van het plangebied is het voormalige gemeentehuis als maatschappelijke functie in gebruik genomen voor een bibliotheek en diverse zorg- en opvoedkundige instanties. Het Canadaplein zelf fungeert als openbare ruimte met parkeer- en groenvoorzieningen.

2.2 Planvoornemen

De nu aan de Bergsestraat 10 aanwezige bebouwing zal worden geamoveerd. Aan de Bergsestraat worden 9 rijwoningen ontwikkeld aan een hofje. De supermarkt aan de Bergsestraat 10 wordt naar de plint verplaatst van het voormalige gemeentehuis op het Canadaplein 1. In de plint wordt één appartement gerealiseerd. Op de verdiepingen worden twaalf appartementen gerealiseerd. In totaal worden 13 appartementen gerealiseerd met een oppervlakte van ongeveer 100 m^2. De appartementen zijn geschikt voor jonge gezinnen, senioren en samenwonende starters.



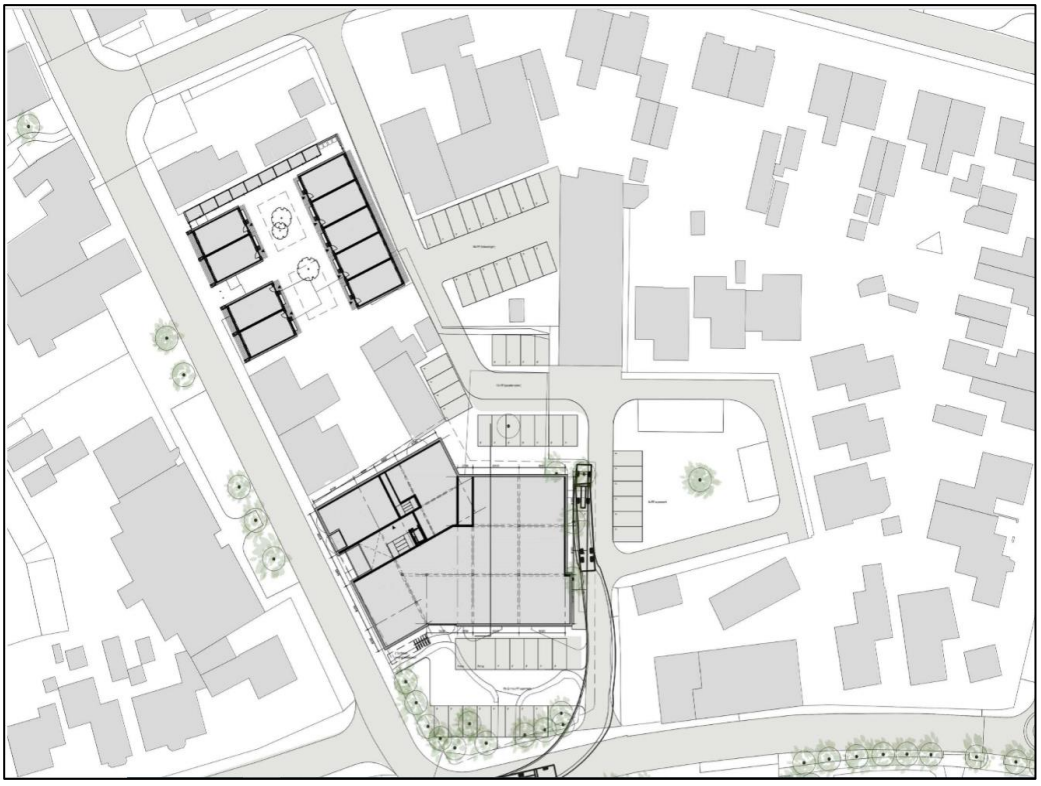
Beoogde grondgebonden woningen. Bron: Inbo Amsterdam, 2019.

2.3 Stedenbouwkundige inpassing

De nieuwe woningen aan de Bergsestraat 10 worden in de voorgevellijn van de bestaande bebouwing geplaatst. Het voormalige gemeentehuis wordt dusdanig uitgebreid dat de westelijke gevel in dezelfde voorgevellijn aan de Bergsestraat komt te liggen. De bebouwingswand aan de Bergsestraat wordt zodoende verdicht en uniform gemaakt.

De 9 grondgebonden woningen worden omsloten door twee erftoegangswegen aan de noordoostzijde en zuidwestzijde van de woningblokken met een hofje als centraal punt.

Er worden 52 parkeerplaatsen gerealiseerd, waarvan 15 ten zuiden van de beoogde supermarkt en de overige 37 ten noorden en oosten ervan. Parkeergelegenheid voor het laden en lossen van vrachtwagens bij de supermarkt komt aan de oostzijde van de supermarkt tot stand. De openbare ruimte wordt heringericht met nieuwe bestrating en nieuwe groenelementen. Het straatbeeld zal een levendiger en dynamischer uitstraling krijgen.



Situatietekening met indeling plangebied. Bron: Inbo Amsterdam, 2020

buurtsupermarkt

	Parkeerkencijfers (per 100 m² bvo)								
	centrum		schil centrum		rest bebouwde kom		buitengebied		aandeel laadpunten
	min.	max.	min.	max.	min.	max.	min.	max.	
zeer sterk stedelijk	0,4	2,4	1,0	3,0	1,6	3,6	n.v.t.	n.v.t.	
sterk stedelijk	0,9	2,9	1,7	3,7	2,4	4,4	n.v.t.	n.v.t.	
matig stedelijk	0,9	2,9	1,7	3,7	2,5	4,5	n.v.t.	n.v.t.	0 - 2,5%
weinig stedelijk	1,3	3,3	2,2	4,2	3,1	5,1	n.v.t.	n.v.t.	
niet stedelijk	1,4	3,4	2,3	4,3	3,3	5,3	n.v.t.	n.v.t.	

Opmerking
Aandeel bezoekers: 89%

commerciële dienstverlening (kantoor met baliefunctie)

	Parkeerkencijfers (per 100 m² bvo)								
	centrum		schil centrum		rest bebouwde kom		buitengebied		aandeel oplaadpunten
	min.	max.	min.	max.	min.	max.	min.	max.	
zeer sterk stedelijk	0,9	1,4	1,1	1,6	1,4	1,9	3,3	3,8	
sterk stedelijk	1,3	1,8	1,6	2,1	2,0	2,5	3,3	3,8	
matig stedelijk	1,8	2,3	2,1	2,6	2,6	3,1	3,3	3,8	3,0% - geen bovengrens
weinig stedelijk	2,2	2,7	2,7	3,2	3,3	3,8	3,3	3,8	
niet stedelijk	2,2	2,7	2,7	3,2	3,3	3,8	3,3	3,8	

Opmerking
Aandeel bezoekers: 20%

Verpleeg- en verzorgingstehuis

	Parkeerkencijfers (per wooneenheid)								
	centrum		schil centrum		rest bebouwde kom		buiten gebied		aandeel bezoekers
	min.	max.	min.	max.	min.	max.	min.	max.	
zeer sterk stedelijk	0,5	0,7	0,5	0,7	0,5	0,7	n.v.t.	n.v.t.	
sterk stedelijk	0,5	0,7	0,5	0,7	0,5	0,7	n.v.t.	n.v.t.	
matig stedelijk	0,5	0,7	0,5	0,7	0,5	0,7	n.v.t.	n.v.t.	60%
weinig stedelijk	0,5	0,7	0,5	0,7	0,5	0,7	n.v.t.	n.v.t.	
niet stedelijk	0,5	0,7	0,5	0,7	0,5	0,7	n.v.t.	n.v.t.	

Opmerking
Van deze functie kunnen alleen globale parkeerkencijfers gegeven worden. Bij het toepassen van deze cijfers moet een forse marge in acht worden genomen.
Parkeerkencijfers zijn inclusief parkeren voor personeel.

koop, appartement, midden

	Parkeerkencijfers (per woning)								
	centrum		schil centrum		rest bebouwde kom		buitengebied		aandeel oplaadpunten
	min.	max.	min.	max.	min.	max.	min.	max.	
zeer sterk stedelijk	0,8	1,6	1,0	1,8	1,2	2,0	1,4	2,2	
sterk stedelijk	0,9	1,7	1,1	1,9	1,3	2,1	1,5	2,3	
matig stedelijk	1,0	1,8	1,2	2,0	1,4	2,2	1,5	2,3	
weinig stedelijk	1,0	1,8	1,3	2,1	1,5	2,3	1,5	2,3	0,3 - 0,5% per woning
niet stedelijk	1,0	1,8	1,3	2,1	1,5	2,3	1,5	2,3	

Opmerking
Aandeel bezoekers: 0,3 pp per woning

koop, huis, tussen/hoek

	Parkeerkencijfers (per woning)								
	centrum		schil centrum		rest bebouwde kom		buitengebied		aandeel oplaadpunten
	min.	max.	min.	max.	min.	max.	min.	max.	
zeer sterk stedelijk	0,9	1,7	1,1	1,9	1,3	2,1	1,5	2,3	
sterk stedelijk	1,0	1,8	1,2	2,0	1,4	2,2	1,6	2,4	
matig stedelijk	1,1	1,9	1,3	2,1	1,5	2,3	1,6	2,4	
weinig stedelijk	1,1	1,9	1,4	2,2	1,6	2,4	1,6	2,4	0,3 -0,5% per woning
niet stedelijk	1,1	1,9	1,4	2,2	1,6	2,4	1,6	2,4	

Opmerking
Aandeel bezoekers: 0,3 pp per woning

Parkeernormen CROW publicatie 381. Met rode omlijning zijn de toegepaste normen aangeduid.

2.4 Verkeer en parkeren

2.4.1 Parkeren

Toetsingskader

De gemeente Woensdrecht heeft met betrekking tot verkeer en parkeren het 'Gemeentelijk Verkeer en Vervoer Plan 2016-2020' (GVVP) vastgesteld. Het GVVP is een beleidsdocument waarin de gemeente Woensdrecht de toekomstvisie beschrijft voor het verkeer en vervoer in de gemeente voor de komende jaren. Met betrekking tot parkeren zijn in het GVVP geen parkeernormen opgenomen. Daarom hanteert de gemeente de parkeernormering zoals deze is opgenomen in de 'ASVV 2012'. In de ASVV worden parkeerkencijfers gegeven voor verschillende functies. Daarbij is onderscheid gemaakt naar stedelijkheidsgraad en naar de ligging in de stedelijke zone. Blijkens het GVVP van de gemeente Woensdrecht is Huijbergen qua stedelijkheidsgraad ingedeeld in de categorie 'niet stedelijk' en qua ligging in de zone 'centrum'.

Beoordeling

In het ASVV wordt een minimum en maximum parkeernorm gegeven. Afhankelijk van de situatie (wel of geen hoge parkeerdruk) kan worden bepaald welke norm per (bouw)plan van toepassing is. Hiernaast zijn de relevante parkeerkencijfers uit het ASVV gegeven.

Voor de bestaande en nieuwe functies gelden de volgende minimale parkeernormen; 2,4 voor 100 m^2 bvo supermarkt en 2,45 voor 100 m^2 bvo gemeentehuis. Voor de grondgebonden woningen en appartementen (middelduur) geldt een minimale parkeernorm van 1,5 per woning en 1,4 per appartement.

Parkeerbalans: Bestaande situatie			
functie	**aantal m^2 bvo**	**norm**	**aantal parkeerplaatsen**
buurtsupermarkt	300 m^2 bvo	2,4 (100 m^2 bvo)	7,2
gemeentehuis	600 m^2 bvo	2,45 (100 m^2 bvo)	14,7
Totaal			**21,9**

Parkeerbalans: Beoogde situatie			
functie	**eenheid / aantal m^2 bvo**	**norm**	**aantal parkeerplaatsen**
buurtsupermarkt	516 m^2 bvo	2,4 (100 m^2 bvo)	12,4
koopwoning, tussen	9	1,5 (per woning)	13,5
koopappartement, mid	13	1,4 (per woning)	18,2
Totaal			**44,1**

De parkeerbehoefte in de nieuwe situatie (ten opzichte van bestaand) neemt toe met 23 parkeerplaatsen. Daarbij komen er 15 parkeerplaatsen in de openbare ruimte te vervallen vanwege het planvoornemen. Deze parkeerplaatsen bevinden zich namelijk

onder de footprint van de nieuwe gebouwen. De parkeerbehoefte bedraagt dus 23 + 15 is 38 parkeerplaatsen in totaal.

In totaal voorziet dit plan in de realisatie van 52 nieuwe parkeerplaatsen in de openbare ruimte. Dit zijn er 14 meer dan strikt benodigd voor het planvoornemen, waarmee ruimschoots wordt voldaan aan de parkeerbehoefte. De 14 extra parkeerplaatsen zijn inzetbaar ten behoeve van de supermarkt en de overige centrumfuncties in de directe omgeving.

2.4.2 Verkeersgeneratie

Het planvoornemen voorziet in 9 grondgebonden woningen en 13 appartementen met een supermarkt. De supermarkt wordt verplaatst van de Bergsestraat 10 naar het Canadaplein 1 (en deze wordt vergroot). Teneinde de verkeersgeneratie te bepalen die gepaard gaat met de nieuwbouw, dienen de kengetallen uit de ASVV 2012 van het CROW te worden geraadpleegd. Het plangebied is gelegen in het 'centrum' en te typeren als niet stedelijk.

Het CROW kent geen kencijfers voor het bepalen van de verkeersgeneratie als gevolg van een gemeentehuis. Daarom is aangesloten bij de huidige functies namelijk bibliotheek en kinderopvang. Onderstaand is de verkeersgeneratietoename bepaald.

Verkeersgeneratie: bestaande situatie			
functie	**aantal / oppervlak**	**Norm**	**aantal verkeersbewegingen**
buurtsupermarkt	300 m^2 bvo	35,6 (100 m^2 bvo)	106,8
bibliotheek / crèche	600 m^2 bvo	13,2 / **23** (100 m^2 bvo)	78 / **138**
Totaal			**244,8 mvt/etmaal**

Verkeersgeneratie: beoogde situatie			
functie	**aantal / oppervlak**	**Norm**	**aantal verkeersbewegingen**
Buurt supermarkt	516 m^2 bvo	35,6 (100 m^2 bvo)	178
Koop, huis tussen/hoek	9	4,8 (per woning)	43,2
App, koop, midden	13	4,8 (per woning)	62,4
Totaal			**283,6 mvt/etmaal**

Ten opzichte van de bestaande situatie neemt het aantal voertuigen per etmaal met (283,6 – 244,8 =) 38,8 toe. De bestaande wegen hebben voldoende capaciteit om deze lichte verkeerstoename op te vangen.

Conclusie
Wat betreft parkeren wordt dit in het plangebied volledig opgevangen. Op het gebied van verkeersgeneratie hebben bestaande omliggende wegen voldoende capaciteit om het verkeer te verwerken.

3 BELEIDSKADER

3.1 Inleiding

De beleidscontext voor het plangebied wordt gevormd door landelijke, provinciale, en gemeentelijke beleidsrapportages. In dit hoofdstuk is het relevante beleid samengevat.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), 2012

Toetsingskader

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van kracht geworden. Deze structuurvisie vormt de uitwerking van de ambities van het Rijk, op basis van haar verantwoordelijkheden, in Rijksdoelen en daarmee samenhangende nationale belangen op het gebied van een samenhangend ruimtelijk en mobiliteitsbeleid. Het Rijk heeft tot doel Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te maken in een periode van economische conjunctuurschommelingen, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen. Aanleiding voor het vaststellen van de visie is de constatering dat het voorheen geldende ruimtelijke Rijksbeleid onvoldoende bijdroeg aan het behalen van deze doelen, onder meer door het veroorzaken van bestuurlijke drukte, ingewikkelde regelgeving en een te sectorale blik op vraagstukken. Om dit te keren brengt het Rijk de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat en laat het meer over aan gemeenten en provincies.

Het Rijk onderscheidt thans nog dertien nationale belangen; uitsluitend op basis van deze belangen intervenieert het Rijk in de ruimtelijke ordening. Een groot deel van deze belangen leidt tot het reserveren van ruimte voor functies. Dit betreft dan bijvoorbeeld het reserveren van ruimte voor waterberging, militaire activiteiten en de uitbreiding van het hoofdwegennet. Deze belangen zijn vastgelegd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro). Eén van de belangen die niet leidt tot een ruimtereservering is het belang van een 'zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten'. In het kader van dit belang heeft het Rijk besloten om, ten behoeve van het verminderen van de bestuurlijke drukte en het neerleggen van verantwoordelijkheden bij decentrale overheden, de verstedelijkingsstrategie te wijzigen. Dit houdt in dat het bundelingsbeleid, verdichtingsbeleid, locatiebeleid voor bedrijven en voorzieningen, beleid voor basiskwaliteit, stedelijke netwerken, nationale landschappen en rijksbufferzones is afgeschaft en dat daar slechts één beleidslijn voor terug komt: de 'ladder voor duurzame verstedelijking'. Deze 'ladder' heeft tot doel het principe van vraaggericht programmeren en het principe van zorgvuldig ruimtegebruik bindend voor te schrijven bij de afwegingen van gemeenten en provincies. Dit belang is als procesvereiste vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Grondgedachte van de 'ladder' is dat een activiteit op meerdere locaties zou kunnen plaatsvinden en dat vervolgens de planologisch meest juiste locatie gekozen moet worden. Dat gaat uit van de activiteit. Hiermee wordt beoogd om de voorheen bestaande praktijk, waarbij in veel gevallen een bestemming wordt gezocht voor een bepaalde locatie (bv. herbestemmen van een voormalige vuilstortplaats), om te vormen.

Beoordeling
Voorliggend plangebied is niet gelegen in een gebied waarvoor van rijkswege een ruimtereservering geldt. Uitsluitend het nationale belang van een ‘zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten’, als vervat in de ‘ladder voor duurzame verstedelijking’, is van toepassing op onderhavig plan. Aan dit belang wordt navolgend getoetst.

Conclusie
Het planvoornemen is passend binnen de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte van het Rijk.

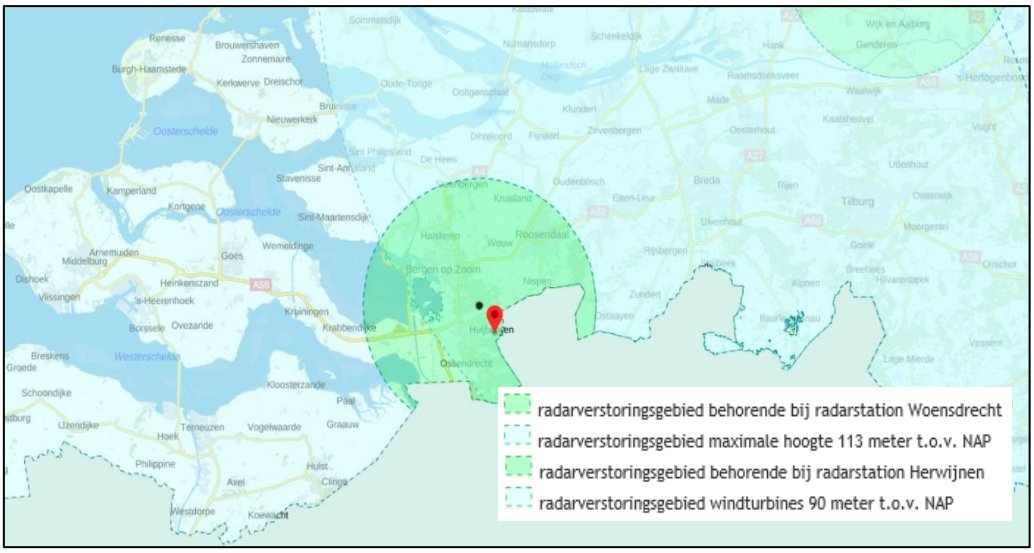
3.2.2 Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, Rarro), 2012

Toetsingskader
Het Rijk heeft in de hiervoor genoemde SVIR vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op provinciaal en gemeentelijk niveau. Ten aanzien daarvan is een borging door middel van normstelling, gebaseerd op de Wet ruimtelijke ordening, gewenst. Die uitspraken onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmings- en wijzigingsplannen.

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Op 30 december 2011 is het Barro in werking getreden met daarin een regeling voor een beperkt aantal onderwerpen. Op 1 oktober 2012 is het besluit aangevuld met regels voor de andere beleidskaders uit de SVIR en tevens uit het Nationaal Waterplan en het Derde Structuurschema Elektriciteitsvoorziening. Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte. Een aantal onderwerpen is geregeld in de bij het Barro behorende Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro).

Beoordeling
Voorliggend plangebied is gelegen binnen het radarverstoringsgebied van radarstation Herwijnen en het radarstation op vliegbasis Woensdrecht. Rondom deze radarstations mogen geen bestemmingen opgenomen worden die het oprichten van bouwwerken mogelijk maken die door hun hoogte onaanvaardbare gevolgen kunnen hebben voor

de werking van de radar. In het radarverstoringsgebied van Herwijnen is de maximale hoogte van windturbines gesteld op 90 meter ten opzichte van NAP.



Ligging van het plangebied binnen het radarverstoringsgebied van radarstation Herwijnen en Woensdrecht. De rode aanwijzer toont de ligging van het plangebied. Bron: ruimtelijkeplannen.nl, 2020.

Het onderhavig plangebied is daarnaast gelegen in het radarverstoringsgebied van vliegbasis Woensdrecht. Het plangebied is niet gelegen binnen het obstakelbeheersgebied rondom het luchtvaartterrein. In het radarverstoringsgebied van vliegbasis Woensdrecht geldt ter hoogte van Huijbergen (gelegen op 3 kilometer van het radarstation) een maximale bouwhoogte van 56 meter voor alle bouwwerken. In het onderhavige plan wordt geen nieuwe bebouwing mogelijk gemaakt boven de ter plaatse geldende maximale hoogtemaat en er wordt ook geen planologisch kader geboden voor het oprichten van windturbines. Het initiatief heeft daarmee geen gevolgen voor het radarstation.

Voor het overige zijn er ten aanzien van het onderhavige plangebied geen regels uit het Barro en de Rarro van toepassing, aangezien er bij onderhavige ontwikkeling geen nationale belangen of nationaal aangewezen gebieden zijn gemoeid.

Conclusie
Geconcludeerd kan worden dat onderhavige ontwikkeling passend is binnen de regels, zoals gesteld in het Barro en de Rarro.

3.2.3 Ladder voor duurzame verstedelijking (art. 3.1.6 lid 2 Bro), 2017

Toetsingskader
Op 1 oktober 2012 is art. 3.1.6, lid 2 toegevoegd aan het Besluit ruimtelijke ordening (Bro); dit artikel bevat de ‘ladder voor duurzame verstedelijking’. Met de toevoeging van dit artikel in het Bro is beoogd vanuit een oogpunt van ruimtelijke ordening ongewenste leegstand te vermijden en zorgvuldig ruimtegebruik te stimuleren (ECLI:NL:RVS:2017:353, r.o. 18.5). Op 1 juli 2017 is een wijziging van art. 3.1.6, lid 2 Bro in werking getreden. Het Bro regelt thans dat ‘de verantwoording van een juridisch

verbindend ruimtelijk besluit van een decentrale overheid dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving dient te bevatten van de behoefte aan die ontwikkeling. Tevens is geregeld dat indien het ruimtelijk besluit die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, de verantwoording een motivering dient te bevatten waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien'. De definiëring van enkele van de in het artikel genoemde begrippen in art. 1.1.1 Bro laat onverlet dat de 'ladder voor duurzame verstedelijking' als een 'open norm' is te kwalificeren. Dit houdt in dat de norm inhoudelijk open is en onder verschillende omstandigheden nader ingevuld moet worden. Sinds de inwerkingtreding van het artikel heeft de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State (ABRvS) in haar jurisprudentie de norm veelvuldig ingevuld en daardoor verder begrensd. Op 28 juni 2017 heeft de ABRvS een zogenoemde 'overzichtsuitspraak' gedaan (ECLI:NL:RVS:2017:1724, r.o. 2 t/m 12.8), waarin de dan geldende en op basis van de voornoemde wijziging te behouden jurisprudentielijnen nader uit een worden gezet. Op basis van deze jurisprudentielijnen kan de 'ladder voor duurzame verstedelijking' concreet worden toegepast.

Beoordeling

Toepassing van de 'ladder voor duurzame verstedelijking' houdt een antwoord op de volgende rechtsvragen in. Indien een rechtsvraag positief kan worden beantwoord, dient de 'ladder' verder te worden doorlopen. Indien een rechtsvraag negatief wordt beantwoord, dan is de 'ladder' niet (verder) van toepassing dan kan niet aan de 'ladder voor duurzame verstedelijking' worden voldaan.

a. Voorziet het onderhavige besluit in een stedelijke ontwikkeling?
b. Voorziet het onderhavige besluit in een nieuwe stedelijke ontwikkeling?
c. Is er sprake van een behoefte aan de voorziene ontwikkeling?
d. Is de voorziene ontwikkeling gelegen buiten bestaand stedelijk gebied?
e. Is het mogelijk om de voorziene ontwikkeling binnen bestaand stedelijk gebied te realiseren?

a. <u>Voorziet het onderhavige besluit in een stedelijke ontwikkeling?</u>

Wanneer een bestemmingsplan voorziet in een van de andere in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro genoemde stedelijke voorzieningen in de vorm van een gebouw met een bruto-vloeroppervlakte kleiner dan 500 m^2, kan deze ontwikkeling in beginsel niet als een stedelijke ontwikkeling worden aangemerkt. Omtrent de supermarkt kan gesteld worden dat de uitbreiding van de supermarkt geen stedelijke ontwikkeling is. De behoefte voor het verder doorlopen van de ladder wordt hiermee uitgesloten. Echter, is de supermarkt onderdeel van een nieuwe ontwikkeling die wel ladderplichtig is, en dient daarom nader te worden onderbouwd.

Uit de 'overzichtsuitspraak' van de ABRvS blijkt dat wanneer een ruimtelijk besluit voorziet in méér dan 11 woningen die gelet op hun onderlinge afstand als één woningbouwlocatie zijn aan te merken, deze ontwikkeling van 22 nieuwe woningen in beginsel als een stedelijke ontwikkeling dient te worden aangemerkt. Het onderhavige ruimtelijk besluit maakt ter plaatse van het plangebied de realisatie van 22 woningen mogelijk. De 'ladder voor duurzame verstedelijking' moet verder worden doorlopen.

b. Voorziet het onderhavige besluit in een nieuwe stedelijke ontwikkeling?

Uit de ‘overzichtsuitspraak’ van de ABRvS blijkt dat van een ‘nieuwe’ stedelijke ontwikkeling kan worden gesproken als uit een onderling samenhangende beoordeling van het ruimtelijke besluit, in vergelijking met het voorgaande planologische regime, blijkt dat sprake is van een functiewijziging en dat sprake is van een groter planologisch beslag op de ruimte.

Op de gronden binnen het plangebied zijn thans maatschappelijke functies toegestaan op het Canadaplein. Deze functie wordt gewijzigd voor functie wonen en detailhandel. Op de Bergsestraat geldt de functie detailhandel en wordt gewijzigd naar de functie wonen. Met de functiewijziging en uitbreiding van het planologisch ruimtebeslag is er sprake van een ‘nieuwe’ stedelijke ontwikkeling.

Gelet op de uitbreiding van het planologisch ruimtebeslag kan worden gesteld dat de ‘ladder voor duurzame verstedelijking’ verder moet worden doorlopen.

c. Is er sprake van een behoefte aan de voorziene ontwikkeling

Uit de ‘overzichtsuitspraak’ van de ABRvS blijkt dat, indien sprake is van een ‘nieuwe stedelijke ontwikkeling’, de behoefte aan de nieuwe stedelijke ontwikkeling in het ruimtelijk besluit dient te worden beschreven. Het kan hierbij zowel gaan om een kwantitatieve behoefte als een kwalitatieve behoefte. De beschrijving van de behoefte dient te worden gebaseerd op voldoende actuele, concrete en zo mogelijk cijfermatige gegevens. Het is niet in strijd met art. 3.1.6, lid 2 Bro als voor de onderbouwing van de behoefte in het ruimtelijk besluit wordt verwezen naar een of meer onderzoeksrapporten of beleidsdocumenten.

In het gemeentelijke beleidsstuk ‘Woningbouwplanning 2019’ wordt de woningbehoefte beschreven tussen 2017 en 2027. Dit beleidsstuk is opgesteld in het kader van de bevolkings- en woningbehoefteprognose van de woonvisie Woensdrecht, geactualiseerd in 2017 (vastgesteld januari. 2017).

De woningbehoefte voor het plangebied is geschat op 6 woningen (Canadaplein) en 30 woningen elders in Huijbergen. In het planvoornemen worden er 22 woningen gerealiseerd. Er kunnen elders in Huijbergen nog woningen worden toegevoegd.

Gelet op de vastgestelde bevolkingsprognoses van de provincie Noord-Brabant blijkt dat het aantal inwoners in 2030 bijna 30% ouder zal zijn dan 65 jaar. Met de bovenstaande informatie zijn de 13 appartementen, voornamelijk bedoeld voor senioren, gerealiseerd op een ruimtelijk aantrekkelijke locatie waarin de senioren zich eenvoudig kunnen verplaatsen op korte afstand naar de omliggende voorzieningen. Naast de 13 appartementen zijn de 9 grondgebonden woningen tevens gasvrij en worden rond om het plangebied de nodige groenvoorzieningen gerealiseerd.

Uit het voorgaande blijkt dat er zowel aan de 9 grondgebonden woningen als aan de 13 appartementen voldoende behoefte bestaat.

De behoefte aan de uitbreiding van de supermarkt is enkel en alleen om boodschappen doen voor de klant comfortabeler te maken. Dat doet de supermarkt door de aanleg van

bredere gangpaden en een groter magazijn. Het assortiment wordt niet uitgebreid, noch wordt beoogd om een groter publiek aan te trekken.

Bij de beschrijving van het gemeentelijk beleid wordt aandacht besteed aan de gemeentelijke detailhandelsvisie. Gelet op het feit dat het hier om de enige supermarkt gaat in de kern Huijbergen en deze slechts beperkt wordt uitgebreid, is er geen aanleiding om hiervoor een distributieplanologisch onderzoek op te stellen.

Conclusie
Geconcludeerd kan worden dat de onderhavige ruimtelijke ontwikkeling is aan te merken als een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'. De 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' voorziet in een behoefte: niet alleen wonen, maar ook detailhandel. De ontwikkeling is daarnaast gelegen binnen 'bestaand stedelijk gebied'. Daarmee past het initiatief binnen de kaders van de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.3 Provinciaal beleid

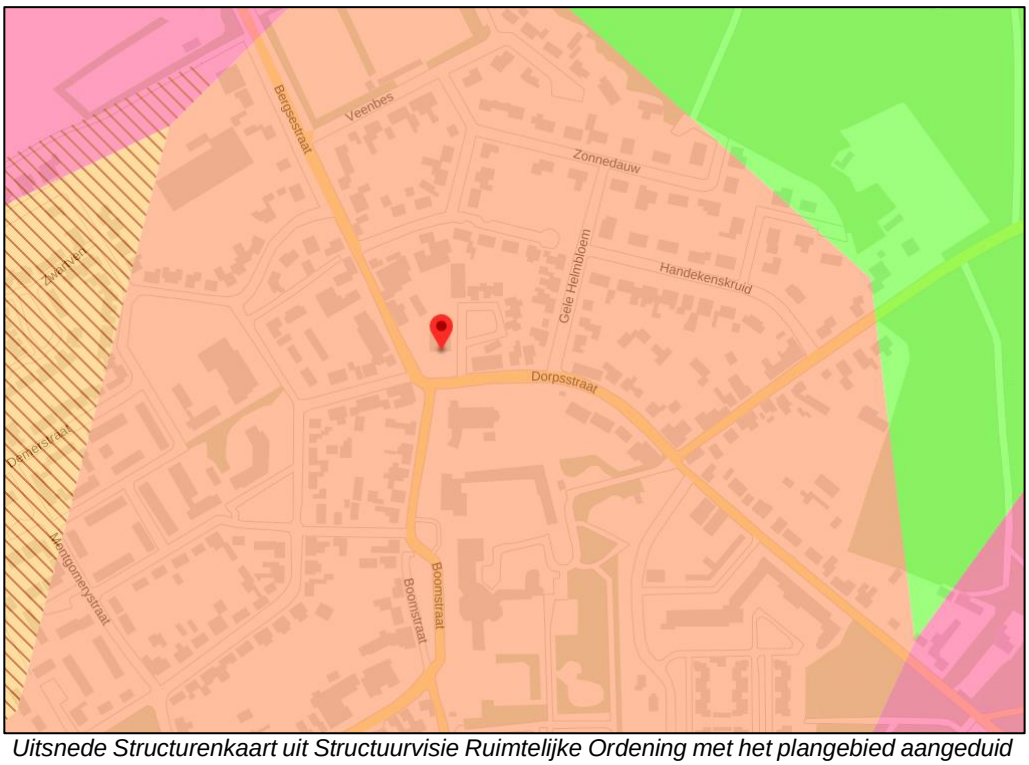
3.3.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010 – partiële herziening 2014

Toetsingskader
De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO) is vastgesteld door Provinciale Staten op 1 oktober 2010 en geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). Belangrijke beleidslijnen in de SVRO zijn het principe van concentratie van verstedelijking, zorgvuldig ruimtegebruik, verantwoord omgaan met de natuurlijke basis, het streven naar robuuste en aaneengeschakelde natuurgebieden. Sinds de vaststelling in 2010 hebben Provinciale Staten diverse besluiten genomen die een verandering brengen in de provinciale rol en sturing, of van provinciaal beleid. Deze besluiten zijn vertaald in de partiële herziening van de structuurvisie in 2014, vastgesteld op 7 februari 2014 en in werking op 19 maart 2014.

De, met de partiële herziening ongewijzigde, provinciale sturingsfilosofie is gebaseerd op vijf rollen: ontwikkelen, ordenen, beschermen, regionaal samenwerken en stimuleren. Twee rollen zijn relevant voor onderhavig plan: de ordenende en de beschermende rol. De ordenende rol gaat uit van het behartigen van ruimtelijke belangen en keuzes. Deze zijn geordend in vier ruimtelijke structuren. De structuren geven een hoofdkoers aan: een ruimtelijk ontwikkelingsperspectief voor een combinatie van functies. Maar ook waar functies worden uitgesloten of welke randvoorwaarden de provincie aan functies stelt. Binnen de structuren is ruimte voor regionaal maatwerk. De vier onderscheidende structuren zijn: de groenblauwe structuur, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur. Het uitgangspunt van de beschermende rol is zorgvuldig ruimtegebruik. Bij ruimtelijke afwegingen betekent dat eerst gekeken wordt naar mogelijkheden voor intensivering of hergebruik op of binnen bestaand bebouwd gebied. De provincie wil nieuw stedelijk ruimtebeslag zoveel mogelijk voorkomen.

Beoordeling
Het plangebied is in de SVRO gelegen binnen de stedelijke structuur, aangeduid als 'Kernen in het landelijk gebied'. Op de gronden die aangewezen zijn als kern in het landelijk gebied wordt voorzien in de lokale behoefte voor verstedelijking inzake wonen, werken en voorzieningen. De provincie vraagt gemeenten om in regionaal verband

afspraken te maken over de verdeling van het programma. In de kernen in het landelijk gebied worden woningen gebouwd voor de eigen woningbehoefte volgens het principe van ‘migratiesaldo-nul’. De provincie legt de nadruk op zorgvuldig ruimtegebruik waarbij de provincie de groei en de spreiding van het stedelijk ruimtebeslag wil afremmen. Dit betekent dat het voorkomen van verdere aantasting van het buitengebied centraal staat. Het accent ligt dan ook op inbreiden en herstructureren.



Uitsnede Structurenkaart uit Structuurvisie Ruimtelijke Ordening met het plangebied aangeduid met een rode marker gelegen binnen het perspectief ‘Kernen in het landelijk gebied.

Onderhavig plan voorziet in de realisatie van woningen en detailhandel op de plaats waar momenteel nog het leegstaande gemeentehuis staat. De betreffende gronden zijn derhalve reeds in gebruik voor stedelijke doeleinden en worden geherstructureerd. Ten behoeve van het planvoornemen wordt de stedelijke ontwikkeling ingebreid. Hierbij wordt voldaan aan de prioriteit van inbreiding zoals reeds is gesteld binnen de structuurvisie.

Van het aanwenden van nieuw stedelijk ruimtebeslag is in dit geval geen sprake. Onderhavig plan is daarmee passend in de beleidsuitgangspunten uit de SVRO.

Conclusie
Voorliggend initiatief is passend binnen de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening – partiële herziening 2014 van de provincie Noord-Brabant.

3.3.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant, 2018

Toetsingskader
De Omgevingsvisie Noord-Brabant 'De Kwaliteit van Brabant, Visie op de Brabantse leefomgeving', is vastgesteld door Provinciale Staten op 14 december 2018. Aan de

hand van de Omgevingsvisie geven Provinciale Staten aan wat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren zijn. De Omgevingsvisie geldt als opvolger van de strategische elementen van eerdere provinciale plannen, zoals de structuurvisie, het verkeers- en vervoersplan, het milieu-en waterplan en de natuurvisie. Voor wat betreft sectorale beleidsdoelen blijven de huidige plannen, waaronder de SVRO, vooralsnog gelden.

In de aankomende Omgevingswet staan de waarden veiligheid, gezondheid en duurzame omgevingskwaliteit centraal. De Brabantse Omgevingsvisie voegt daar ambities aan toe voor vier hoofdopgaven: de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. Voor elk van deze opgaven geeft de Omgevingsvisie aan wat de ambities op lange termijn zijn, te weten wat is er nodig om Brabant in 2050 een gezonde, veilige en prettige leefomgeving te laten zijn. Ook is een concreet tussendoel geformuleerd voor het jaar 2030, om zo te kijken wat in dat jaar minimaal bereikt moet zijn om het lange termijndoel te kunnen halen. De Omgevingsvisie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

Het bereiken van een gezonde leefomgeving is essentieel. Om die doelstelling kracht bij te zetten wordt de Brabantse Omgevingsscan vanaf de vaststelling van de Omgevingsvisie geïmplementeerd in de nieuwe werkwijze onder de Omgevingswet. Deze omgevingsscan is een instrument om invulling te geven aan de positie van gezondheid in de nieuwe bestuurspraktijk onder de Omgevingswet.

Beoordeling
Het onderhavige planvoornemen heeft raakvlakken met elk van de ambities uit de Omgevingsvisie. De realisatie van het plan draagt bij aan de totstandkoming van een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving.

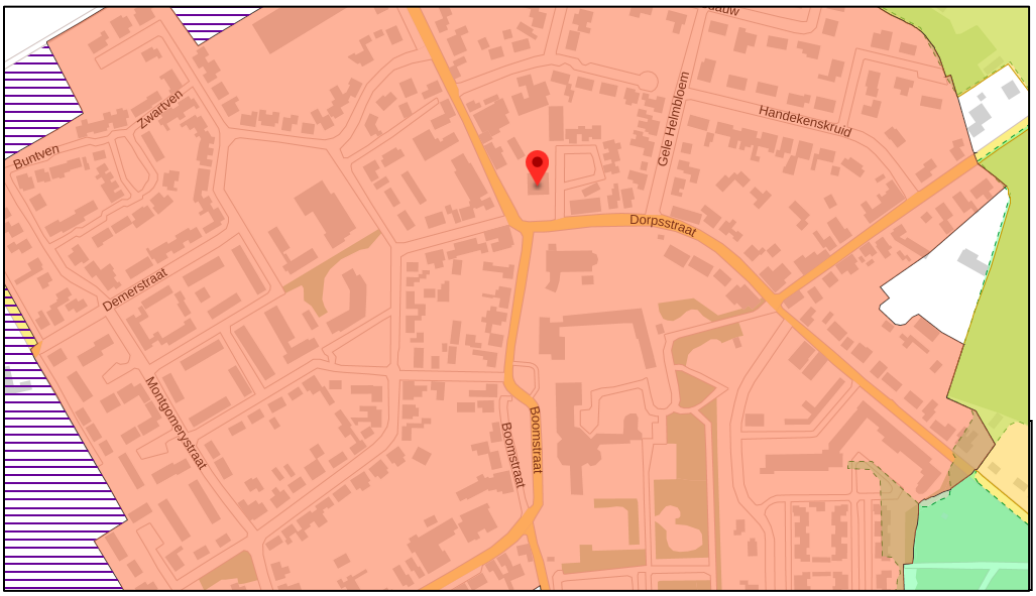
Conclusie
Het onderhavige plan is passend binnen de in de Omgevingsvisie Noord-Brabant gestelde doelen.

3.3.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (2020)

Toetsingskader
In de Omgevingsvisie zijn de strategische doelen van het provinciale beleid voor de langere termijn aangegeven. Het beleid en de daartoe te treffen maatregelen zijn uitgewerkt in programma's en waarden worden beschermd via een de omgevingsverordening. Per 25 oktober 2019 is de nieuwe Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (Iov N-B) vastgesteld. Provincies zijn verplicht om een omgevingsverordening te hebben voordat de Omgevingswet ingaat. Met een Interim omgevingsverordening zet de provincie Noord-Brabant een eerste stap op weg naar de definitieve omgevingsverordening.

De Interim omgevingsverordening bevat geen nieuwe regels, maar voegt bestaande regels uit zes bestaande verordeningen samen, waaronder de Verordening Noord-Brabant. De regels zijn eenvoudiger opgeschreven en omgezet naar een nieuw digitaal

systeem, met een meer gebruiksvriendelijke opbouw. Met de Interim omgevingsverordening zet de provincie ook een eerste stap om de regels beter te laten aansluiten bij de werkwijze van de Brabantse Omgevingsvisie en de Omgevingswet. De Interim omgevingsverordening zorgt ervoor dat de provincie en partijen waar ze mee samenwerkt ervaring kunnen opdoen met die nieuwe werkwijze. Waarbij er meer ruimte is om goede initiatieven van inwoners, ondernemers en andere overheden te ondersteunen en maatwerk toe te passen.



Uitsnede kaartbeeld Interim omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant met het plangebied aangeduid met een rode marker. Het plangebied ligt binnen de structuur 'Bestaand stedelijk gebied, kern in landelijk gebied'. Bron: ruimtelijkeplannen.nl, 2020.

Beoordeling
Ten aanzien van onderhavig initiatief zijn er meer sporen die gevolgd moeten worden in het kader van toetsing aan de Interim omgevingsverordening. Er moet getoetst worden aan de geldende regels voor de opgenomen structuren en aanduidingen. Voor het overige moet getoetst worden aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies uit artikel 3.5 t/m 3.8 van de Interim omgevingsverordening. Navolgend wordt deze toets uitgevoerd.

Artikel 3.42: Duurzame stedelijke ontwikkeling

Toetsingskader
Een bestemmingsplan dat voorziet in de ontwikkeling van een locatie voor wonen, werken of voorzieningen ligt binnen Stedelijk gebied en bevat een onderbouwing dat:

a. de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken;
b. het een duurzame stedelijke ontwikkeling is.

Een duurzame stedelijke ontwikkeling voor wonen, werken of voorzieningen:

a. bevordert een goede omgevingskwaliteit met een veilige en gezonde leefomgeving;

b. bevordert zorgvuldig ruimtegebruik, waaronder de transformatie van verouderde stedelijke gebieden;
c. geeft optimaal invulling aan de mogelijkheden voor productie en gebruik van duurzame energie;
d. houdt rekening met klimaatverandering, waaronder het tegengaan van hittestress en voldoende ruimte voor de opvang van water;
e. geeft optimaal invulling aan de mogelijkheden voor duurzame mobiliteit;
f. draagt bij aan een duurzame, concurrerende economie.

Beoordeling
Onderhavige ontwikkeling betreft het planologisch toevoegen van 22 wooneenheden en een supermarkt in het bestaand stedelijk gebied van Huijbergen. De nieuwbouw van woningen is toegestaan binnen het Stedelijk gebied als bepaald in artikel 3.42 Iov, mits passend binnen de woningbouwafspraken zoals deze op regionaal niveau zijn bepaald en mits de beoogde nieuwbouw zich verhoudt tot de beschikbare harde plancapaciteit voor woningbouw. De behoefte aan woningen wordt in Noord-Brabant bepaald aan de hand van de provinciale “Bevolkings- en woningbehoefteprognose Noord-Brabant”. De woningbehoefte/opgave van 2017-2027 bedraagt 30 woningen. Er is voornamelijk vraag naar betaalbare woningen voor starters en senioren. Ter plaatse van het plangebied worden 22 wooneenheden toegevoegd aan de woningvoorraad. Deze zijn vooral bestemd voor de doelgroepen die in de prognose zijn genoemd.

Met de verplaatsing van de supermarkt in de eerste bouwlaag van een appartementengebouw wordt meervoudig ruimtegebruik bevorderd. De provincie stelt geen specifieke eisen aan de uitbreiding van bestaande detailhandelsfuncties, maar wijst wel op afspraken inzake detailhandel uit het regionaal ruimtelijk overleg of gemeentelijk beleid. De raad van de gemeente Woensdrecht heeft in april 2016 de “Detailhandelsvisie gemeente Woensdrecht 2016-2020 vastgesteld. Op basis van de huidige situatie in Huijbergen, het beperkt aantal winkels en de toekomstverwachtingen is het detailhandelbeleid van de gemeente gericht op het behoud van een minimaal basisniveau. Hierbij kan gedacht worden aan het behoud van een lokale supermarkt voor de kleine dagelijkse boodschappen. De inzet richt zich op behoud van het huidige voorzieningenniveau en het opvullen van de (beperkte) leegstand. De verplaatsing en kleinschalige uitbreiding van de bestaande supermarkt is passend binnen die visie.

Het plan past binnen de regionale afspraken als bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken. Zie voor een uitgebreide verantwoording de toets aan de ladder voor duurzame verstedelijking in paragraaf 3.2.3.

Onderhavige ontwikkeling betreft voorts een ‘duurzame stedelijke ontwikkeling’: de ontwikkeling bevordert zorgvuldig ruimtegebruik door gebruikmaking van een inbreidingslocatie en stimuleert functiemenging met de transformatie van verouderde stedelijke panden.

Artikel 3.5, 3.6, 3.7 en 3.8: Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies

Toetsingskader
In de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (Paragraaf 3.1.2) is in artikel 3.5 opgenomen dat een bestemmingsplan bij de evenwichtige toedeling van functies invulling geeft aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Voor een goede omgevingskwaliteit en een veilige, gezonde leefomgeving wordt rekening gehouden met:

a. zorgvuldig ruimtegebruik;
b. de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
c. meerwaardecreatie.

Ad a) - Zorgvuldig ruimtegebruik:

1. Zorgvuldig ruimtegebruik houdt in dat:
    a. de toedeling van functies in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing, behalve in de gevallen dat:
        1) nieuwvestiging mogelijk is op grond van de bepalingen in dit hoofdstuk;
        2) er feitelijk of vanuit kwalitatieve overwegingen onvoldoende ruimte is en uitbreiding, al dan niet gelijktijdig met de vestiging van een functie, op grond van de bepalingen in dit hoofdstuk is toegestaan;
    b. bij stedelijke ontwikkeling toepassing is gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking);
    c. gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.
2. Onder bestaand ruimtebeslag voor bebouwing wordt verstaan bestaand stedelijk gebied of een bestaand bouwperceel.

Ad b) - Toepassing van de lagenbenadering

1. De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op de lagen in onderlinge wisselwerking met elkaar en het actief benutten van de factor tijd.
2. De lagenbenadering omvat de effecten op:
    a. de ondergrond, zoals de bodem, het grondwater en archeologische waarden;
    b. de netwerklaag, zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer.
    c. de bovenste laag zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu.
3. Door de factor tijd actief te benutten wordt rekening gehouden met de herkomstwaarde, vanuit het verleden, de (on)omkeerbaarheid van optredende effecten en de toekomstwaarde gelet op duurzaamheid en toekomstbestendigheid.

Ad c) - meerwaarderecreatie

1. Meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken, waaronder:

a. de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren waardoor er meerwaarde ontstaat;
b. de bijdrage van een ontwikkeling aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

2. De fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit, bedoeld in artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap kan deel uitmaken van de meerwaardecreatie.

Beoordeling

Voorwaarden ad a:

a. De toedeling van functies dient in beginsel plaats te vinden binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing. Met onderhavig initiatief is hiervan sprake. Bestaande stedelijke functies (detailhandel en maatschappelijk) worden omgezet in andere stedelijke functies (wonen met detailhandel).
b. Bij een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan de ladder voor duurzame verstedelijking. Hieraan is in paragraaf 3.2.3 getoetst.
c. gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel. De begrenzing van de beoogde bouwvlakken is zodanig afgestemd dat hieraan toepassing wordt gegeven.

Voorwaarden ad b:

a. Toepassing van de lagenbenadering omvat de effecten op de ondergrond. In hoofdstuk 4 van onderhavige toelichting wordt ingegaan op deze effecten.
b. Toepassing van de lagenbenadering omvat de effecten op de netwerklaag. Voor onderhavig initiatief worden parkeerplekken aangelegd met enkele wegen voor bestemmingsverkeer. Voor verdere motivatie wordt verwezen naar paragraaf 2.4 uit de toelichting. Voor het overige heeft het planvoornemen geen effect op een natuurnetwerk, het energienetwerk en waterwegen. De afwikkeling van het verkeer is eveneens beschreven in paragraaf 2.4.
c. Toepassing van de lagenbenadering omvat de effecten op de bovenste laag. De effecten op het milieu zijn beschreven in hoofdstuk 4. Er wordt geen effect verwacht op de bovenste laag.

Voorwaarden ad c:

Er dient rekening te worden gehouden met meerwaardecreatie. Hiervoor geldt dat met onderhavig initiatief invulling wordt gegeven aan kwaliteitsverbetering door opnieuw invulling te geven aan een voormalig gemeentehuis. Tevens zullen binnen het zuidelijk deel van het plangebied de nodige groenvoorzieningen aanwezig zijn die het verblijf in de openbare ruimte stimuleren. Ten slotte worden planologische mogelijkheden gecreëerd voor de sociale duurzaamheid vanwege de functiemening van wonen en detailhandel in één gebouw.

Conclusie

Met het planvoornemen wordt voldaan aan de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit voortkomend uit de Interim omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Plus en actualisatie 2009

Toetsingskader
In deze notitie wordt de visie gepresenteerd op de ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente Woensdrecht tussen 2000 en 2015. Aanleiding voor het opstellen van deze Structuurvisie Plus was onder meer dat er na samenvoeging van de vier gemeenten, waaruit de huidige gemeente Woensdrecht is ontstaan, behoefte was aan een totaalvisie. De Structuurvisie Plus is een strategisch document waarin wordt gestreefd naar versterking van de sociaaleconomische vitaliteit en de ruimtelijke kwaliteit van de gemeente. Het biedt inzicht in de manier waarop de kwaliteit en duurzaamheid van het gemeentelijk grondgebied in ruimtelijk en sociaaleconomisch opzicht kan worden verhoogd.

Beoordeling
De belangrijkste opgave voor Huijbergen, zoals opgenomen in de structuurvisie, is de verbetering van de stedelijke ontwikkeling, alsmede het centrumgebied in relatie tot de woningbouw voor aantrekking van starters en gunstige huisvesting van senioren. Hier ligt voor de kern Huijbergen de potentiële transformatieruimte. In ruimtelijk opzicht laat op een aantal plekken de kwaliteit van de straatgevel momenteel te wensen over. Bij nieuwe initiatieven is het van belang dat er wordt ingestoken op een verbetering van het straatbeeld. Daarnaast zijn er nog een aantal herstructureringslocaties aanwezig, waarbij de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit uitgangspunt is.

Het planvoornemen heeft, aan de hand van het toetsingskader, raakvlakken met de uitgangspunten waar de gemeente Woensdrecht prioriteit aan geeft. Met onderhavig plan wordt het centrum levendiger gemaakt. Het plan besteedt aandacht aan de kwaliteit van de straatgevel. Qua woningbouwprogrammering worden voornamelijk woningen voor starters en senioren gerealiseerd (in totaal 22 woningen).

Conclusie
Het planvoornemen past binnen de uitgangspunten van de structuurvisie en draagt bij aan het verwezenlijken van de daarin gestelde doelen.

3.4.2 Woonvisie 2015

Toetsingskader
Op 9 juli 2015 is de Woonvisie 2015 van de gemeente Woensdrecht door de raad vastgesteld. In deze woonvisie worden ontwikkelingen en trends op het gebied van wonen in beeld gebracht en worden de opgaven voor de toekomst benoemd. De woonvisie helpt de gemeente om regie te voeren over de woningbouwontwikkeling en de ontwikkelingen in de bestaande woningvoorraad. Drie uitgangspunten bepalen de visie:

- een goede afstemming van vraag en aanbod;
- kwaliteit staat centraal;
- uitgaan van de kracht van onze inwoners.

Indien er sprake is van gemeente-overstijgende onderwerpen dan worden deze gezamenlijk met de gemeenten van de subregio opgepakt. Tweemaal per jaar is er een

Regionaal Ruimtelijk Overleg (RRO). In dit overleg worden afspraken tussen gemeenten vastgelegd en wordt de agenda voor de subregionale werkgroepen bepaald.

Beoordeling
Volgens de Woningbouwplanning 2019, is er in Huijbergen nog ruimte voor het toevoegen van nieuwe woningen. Nieuwbouw zou zich daarbij met name moeten richten op grondgebonden nultredenwoningen of appartementen met lift. Daarbij is er zowel vraag naar kleine als grote woningen. Het planvoornemen gaat onder meer uit van de realisatie van 13 appartementen (met lift) en 9 grondgebonden rijwoningen. Daarmee wordt bijgedragen aan het invullen van de vraag naar dit type woningen.

Conclusie
Voorliggend initiatief past binnen de kaders van de gemeentelijke woonvisie.

3.4.3 Toekomstvisie 2035

Toetsingskader
In de Toekomstvisie 2035 presenteert de gemeente Woensdrecht haar visie over de ruimtelijke ontwikkelingen tot 2035. Aanleiding voor het opstellen van deze visie is om een gezamenlijke visie op de toekomst te ontwikkelen. Een dergelijke visie moet steeds worden bijgesteld omdat de toekomst moeilijk te voorspellen is. In de Toekomstvisie is gekozen voor drie leidende thema's, namelijk 'Brabantse Wal', 'Sterke dorpen' en 'Bedrijvigheid en Maintenance'.

Beoordeling
In de toekomstvisie is voor de kernen opgenomen dat het aantal woningen en de verschillende woningtypes aansluiten bij de samenstelling van de bevolking. Woningen dienen geschikt te zijn voor meerdere doelgroepen en energiezuinig te worden gebouwd.

Voorzieningen in kernen van de gemeente kunnen behouden blijven, doordat de aantrekkingskracht om in de gemeente te wonen, te werken en te recreëren een positieve impuls krijgt. Het initiatief past goed in de toekomstvisie vanwege de realisatie van woningen waarnaar veel behoefte is.

Conclusie
Het planvoornemen is passend binnen de gemeentelijke toekomstvisie.

3.4.4 Detailhandelsvisie

Toetsingskader
Door de gemeente Woensdrecht is een detailhandelsvisie 2016-2020 opgesteld. Per kern wordt aandacht besteed aan de detailhandel. Voor de kern Huijbergen wordt geconstateerd dat het behoud van de supermarkt voor de 860 huishoudens in deze kern een belangrijke aspect is van de leefbaarheid. De gemeente wil er alles aan doen om deze elementaire voorziening te behouden.

Beoordeling
Geconstateerd wordt dat behalve de supermarkt ook nog een slager en een bloemenzaak aanwezig zijn. dat zijn de enige drie detailhandelszaken. De supermarkt heeft thans een oppervlakte van 300 m^2 en is dus een zeer bescheiden dagelijkse voorziening voor de dagelijkse boodschappen. Door de verplaatsing kan enig expansie worden gegeven aan deze supermarkt zodat deze ook op termijn nog voldoende levensvatbaar kan blijven. De uitbreiding van de bestaande supermarkt past naadloos in de ambitie zoals die is genoemd in de detailhandelsvisie.

Er is geen gevaar voor verdringing van koopkracht elders omdat de supermarkt uitsluitend inspeelt op de lokale behoefte en om te overleven enige extra uitbreidingsruimte nodig heeft. Er is om die reden dan ook afgezien van de opstelling van een distributieplanologisch onderzoek.

Conclusie
Het planvoornemen is passend binnen de detailhandelsvisie.

4 PLANOLOGISCH RELEVANTE (MILIEU)ASPECTEN

4.1 Inleiding

Toetsing juncto art. 3.1.6 Bro
Met betrekking tot een (ontwerp-)bestemmingsplan staat in artikel 3.2 van de Algemene wet bestuursrecht vermeld: 'bij de voorbereiding van een besluit vergaart het bestuursorgaan de nodige kennis omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen'. Artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening bepaalt dat rekening moet worden gehouden met de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3.2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek. Daarnaast moet ook worden getoetst aan het Besluit m.e.r. Ten behoeve van het onderhavige plan heeft onderzoek plaatsgevonden naar een aantal uitvoeringsaspecten.

Hieronder wordt verslag gedaan van de uitkomsten van het gepleegde onderzoek. De onderzoeksrapporten zijn als bijlagen gevoegd bij dit bestemmingsplan. Achtereenvolgens worden behandeld:

- bodem;
- waterhuishouding;
- cultuurhistorie;
- archeologie;
- ecologie;
- akoestiek;
- bedrijven en milieuzonering;
- externe veiligheid;
- kabels en leidingen;
- luchtkwaliteit;
- milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling.

4.2 Bodem

Toetsingskader
Op basis van art. 3.1.6, lid 1 onder f Bro geldt dat in een toelichting op een ruimtelijk besluit de inzichten over de uitvoerbaarheid van dat besluit worden neergelegd. Ten aanzien van het aspect bodemkwaliteit staat, op basis van vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State (ABRvS), voorop dat de vaststelling van de aanwezigheid van verontreinigingen in de bodem, de noodzaak van sanering van verontreinigde locaties en de wijze waarop deze saneringen moeten worden uitgevoerd, zijn geregeld in afzonderlijke wetgeving met eigen procedures. Dat doet er niet aan af dat het bevoegd gezag het ruimtelijk besluit pas kan nemen indien, voor zover redelijkerwijs valt in te zien, een eventuele bodemverontreiniging niet aan de uitvoerbaarheid in de weg staat (22 december 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BO8297, r.o. 2.18.4; 27 juni 2012, ECLI:NL:RVS:2012:BW9569, r.o. 2.10.3). Daarbij geldt als uitgangspunt dat de bodem in principe geschikt dient te zijn voor de beoogde functie. De bodemkwaliteit mag geen onaanvaardbaar risico vormen voor de gebruikers van de bodem.

Beoordeling
Ten behoeve van de ontwikkeling is door Econsultancy een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd op de locatie. De rapportages van de onderzoeken zijn als Bijlage 1 en Bijlage 2 bij de toelichting opgenomen. Onderstaand worden de belangrijkste onderzoeksresultaten besproken.

Locatie Canadaplein 1
De bodem is tot circa 1,5 m -mv zwak puinhoudend. Verder zijn er zintuiglijk geen verontreinigingen waargenomen. Er zijn op basis van het vooronderzoek, tijdens de terreininspectie en bij de uitvoering van de veldwerkzaamheden geen aanwijzingen gevonden, die aanleiding geven een asbestverontreiniging op de locatie te verwachten.

In de ondergrond zijn geen verontreinigingen geconstateerd. In het grondwater zijn eveneens geen verontreinigingen geconstateerd.

De vooraf gestelde hypothese, dat de onderzoekslocatie als "verdacht" kan worden beschouwd wordt, op basis van de aangetroffen zwakke bodemvreemde bijmengingen en lichte verontreinigingen, bevestigd. Gelet op de aard en mate van verontreiniging, bestaat er echter géén reden voor een nader onderzoek. Er bestaan volgens Econsultancy met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem dan ook géén belemmeringen voor de nieuwbouw op de onderzoekslocatie alsmede de herontwikkeling door initiatiefnemer.

Locatie Bergsestraat 10
De bodem bestaat voornamelijk uit zwak siltig, matig fijn zand. De bovengrond is bovendien zwak humeus. De bovengrond is ter plaatse van boring 1, 2, 4, 5, 6 en 8 zwak baksteenhoudend. De aanwezigheid van enkel bakstenen maakt de locatie niet verdacht voor de aanwezigheid van asbest in de bodem. Verder zijn er zintuiglijk geen verontreinigingen waargenomen. Tijdens de veldwerkzaamheden zijn op het maaiveld van de onderzoekslocatie, alsmede in de bodem, geen asbestverdachte materialen aangetroffen.

Er zijn op basis van het milieuhygiënisch vooronderzoek bodem, tijdens de terreininspectie en bij de uitvoering van de veldwerkzaamheden geen aanwijzingen gevonden, die aanleiding geven een asbestverontreiniging op de locatie te verwachten.

De vooraf gestelde hypothese, dat de onderzoekslocatie als "onverdacht, niet lijnvormig" kan worden beschouwd wordt, op basis van de lichte verontreinigingen, verworpen. Echter, gelet op de aard en mate van verontreiniging, bestaat er géén reden voor een nader onderzoek en bestaan er met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem géén belemmeringen voor de nieuwbouw op de onderzoekslocatie en de bestemmingsplanwijziging.

Conclusie
Het aspect bodem vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

4.3 Waterhuishouding

Toetsingskader

In ruimtelijke plannen dient aandacht besteed te worden aan waterhuishoudkundige aspecten. Daarbij staan naast een duurzaam waterbeheer de integrale afweging en het creëren van maatwerk voorop. Water moet altijd bekeken worden in het licht van het watersysteem of stroomgebied waarin een stad of een dorp ligt. Een goede afstemming van waterbeleid en ruimtelijke ordening, ook in het direct aangrenzende gebied, is daarom noodzakelijk. De integratie van water in ruimtelijke plannen vindt plaats via de zogenaamde watertoets. Concreet betekent de watertoets, dat een plan een zogenaamde waterparagraaf dient te bevatten, die keuzes ten aanzien van de waterhuishoudkundige aspecten gemotiveerd beschrijft. Daarin dient een wateradvies van de waterbeheerder te worden meegenomen. De watertoets is wettelijk verankerd in artikel 3.1.6 lid 1, sub b Bro.

Beleid provincie Noord-Brabant en Waterschap Brabantse Delta

Op regionaal niveau is de provincie verantwoordelijk voor het beleidsveld water. Vigerend is het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021 van 18 december 2015. Het PMWP is de structuurvisie voor het aspect water op grond van de Wet ruimtelijke ordening. Het plan bevat de verplichte onderdelen vanuit de Europese Kaderrichtlijn Water. Behalve dat het PMWP de uitgangspunten aangeeft voor het waterbeleid van waterschappen en gemeenten, toetst de provincie aan de hand van dit plan ook of de plannen van de waterschappen passen in het provinciale beleid. Als algemene uitgangspunten zijn onder andere te noemen de scheiding van relatief schone en vuile waterstromen en het benutten van mogelijkheden voor infiltratie en/of conservering van hemelwater.

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente. Het gaat dan om het waterkwantiteits en –kwaliteitsbeheer, de waterkeringzorg, waterzuivering, het grondwaterbeheer, het waterbodembeheer en vaak ook het scheepvaartbeheer. Het waterschap heeft de grondslag van haar beleid opgenomen in het waterbeheerplan 2016-2021 ‘Grenzeloos verbindend’, wat is afgestemd op Europees, nationaal en provinciaal beleid. Speerpunten uit het waterbeheerplan zijn klimaatadaptatie, innovaties, ruimtelijke ontwikkelingen, toekomstig medegebruik en het tegengaan van verdroging.

Deze ontwikkelingen geven aanleiding tot nieuwe accenten:

- het nationale Deltaprogramma voor waterveiligheid en de versterking van de dijken langs de rijkswateren en de regionale rivieren;
- het optimaliseren van de zoetwatervoorziening met het oog op de toenemende droogte;
- inzet op bewustwording van watergebruikers zodat hun inzicht groeit over wat ze zelf aan waterbeheer kunnen bijdragen;
- helderheid over zowel beperkingen als mogelijkheden voor de gebruiksfuncties van het watersysteem;
- het verbeteren van de waterkwaliteit in een meer integrale, gebiedsgerichte uitvoeringsstrategie (combineren van verbeteren van de waterstanden, onderhouden van sloten en treffen van inrichtingsmaatregelen);

- afvalstoffen steeds meer inzetten als waardevolle grondstoffen zoals terugwinning van fosfaat en productie van bioplastic uit afvalwater;
- een duurzame energiewinning.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de legger. De Keur waterschap Brabantse Delta 2015 bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken liggen, aan welke afmetingen en eisen die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. De Keur is onder andere te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Keur Waterschap Brabantse Delta
De waterschappen Aa en Maas, Brabantse Delta en De Dommel hebben in de Noord-Brabantse Waterschapsbond (NBWB) besloten om de keuren te uniformeren en tegelijkertijd te dereguleren. Hierbij is aangehaakt bij het landelijke uniformeringsproces van de Unie van Waterschappen. Er is conform het nieuwe landelijke model een sterk gedereguleerde keur opgesteld, met bijbehorende algemene regels en beleidsregels. Deze zijn voor de drie waterschappen gelijkluidend. De nieuwe uniforme keuren zijn gezamenlijk in werking getreden op 1 maart 2015. In de nieuwe keur is opgenomen dat het is in beginsel verboden is om zonder vergunning neerslag door toename van verhard oppervlak of door afkoppelen van bestaand oppervlak, tot afvoer naar een oppervlaktewaterlichaam te laten komen.

Dit verbod is van toepassing tenzij:
a. het afkoppelen van verhard oppervlak maximaal 10.000 m² is, of;
b. de toename van verhard oppervlak maximaal 2.000 m² is, of;
c. de toename van verhard oppervlak bestaat uit een sedum dak.
d. de toename van verhard oppervlak tussen 2.000 m² en 10.000 m² is en compenserende maatregelen zijn getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan, in de vorm van een voorziening met een minimale retentiecapaciteit conform de rekenregel:

   Benodigde retentiecapaciteit (in m³) = toename verhard oppervlak (in m²) x Gevoeligheidsfactor x 0,06.

Beleid gemeente Woensdrecht
Conform het verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan van de gemeente Woensdrecht ligt bij nieuwbouw de omgang met afstromend hemelwater van daken en terreinverharding primair bij de perceeleigenaar. Enkel indien van de perceeleigenaar redelijkerwijs niet kan worden vereist dat het afvloeiend hemelwater op of in de bodem (of in het oppervlaktewater)wordt gebracht (aan te tonen door initiatiefnemer), zal de gemeente zorgen voor een geschikte voorziening voor de afvoer van hemelwater, mits dat op een doelmatige manier kan. Bij nieuwbouw is de initiatiefnemer dus verantwoordelijk voor het gescheiden verwerken van hemelwater en het hydrologisch neutraal houden van de effecten van de ruimtelijke ontwikkeling.

In het beleid van de gemeente is geen maximaal percentage verharding vastgelegd, echter worden initiatiefnemers erop gewezen dat in het kader van de klimaatverandering het wenselijk is om vergroening van particuliere percelen na te streven (en verstening tegen te gaan). Hierbij kan zowel gedacht worden aan vergroening van tuinen, toepassen van halfverharding ter plaatse van opritten alsook het toepassen van groene daken. Hiermee wordt het tegengaan van hittestress en/of wateroverlast bevorderd.

Beoordeling

Beschermde gebieden

Er gelden regels voor invloedsgebieden Natura-2000. Vanwege de ligging nabij Natura-2000 stelt het waterschap Brabantse Delta beperkende regels op voor het wijzigen van grondwaterstanden in deze gebieden. Met dit plan worden geen wijzigingen in de grondwaterstanden beoogd. Dit specifieke beschermingsregiem uit de keur wordt gerespecteerd.

Hemelwater

Uit de kaarten behorende bij de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 volgt dat het plangebied niet is gelegen binnen de beschermde gebieden. Er is derhalve geen specifiek beschermingsregime uit de Keur van toepassing.

Het verharde deel van het plangebied beslaat in de huidige situatie een oppervlak van circa 2.803 m^2 en was voorheen vrijwel volledig verhard. In de beoogde situatie is het plangebied verhard met een oppervlakte van 4.517 m^2. De toename aan verharding bedraagt (4.517 - 2.803 =) 1.714 m^2. Ten gevolge van het planvoornemen bedraagt de verhardingstoename met zekerheid minder dan 2.000 m^2. Het treffen van nadere maatregelen ten behoeve van retentie is om die reden niet noodzakelijk.

Om verdere invulling te geven aan een duurzaam waterbeheer, kan tijdens de uitvoerfase rekening gehouden worden met duurzaam bouwen. In de Nationale Pakketten Duurzaam Bouwen: Woningbouw nieuwbouw, Woningbouw beheer en Utiliteitsbouw is een tweetal maatregelen (S/U237 en S/U444) opgenomen die onder meer betrekking hebben op het verminderen van de emissie van milieubelastende stoffen naar het van daken afgevoerde hemelwater. Bij nieuwbouw wordt geadviseerd gebruik te maken van niet-uitloogbare bouwmaterialen in verband met de waterkwaliteit. Dit houdt in dat toepassing van materialen voor daken, dakgoten en hemelafvoeren zoals zink, koper, lood etc. wordt afgeraden, tenzij de materialen zijn voorzien van een coating.

Huishoudelijk afvalwater

Gescheiden van het hemelwater wordt het vuilwater (zogenaamde droogweerafvoer; DWA) verwerkt en aangesloten op de bestaande afvalwaterriolering. Het afvalwater wordt van daaruit afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie. Door de scheiding van het vuilwater van het hemelwater (hemelwaterafvoer; HWA) wordt de bestaande riolering minder belast dan in de huidige situatie.

Conclusie
Op grond van de watertoets kan worden geconcludeerd dat de ontwikkelingen in het plangebied geen nadelige effecten hebben op de waterhuishouding.

4.4 Cultuurhistorie

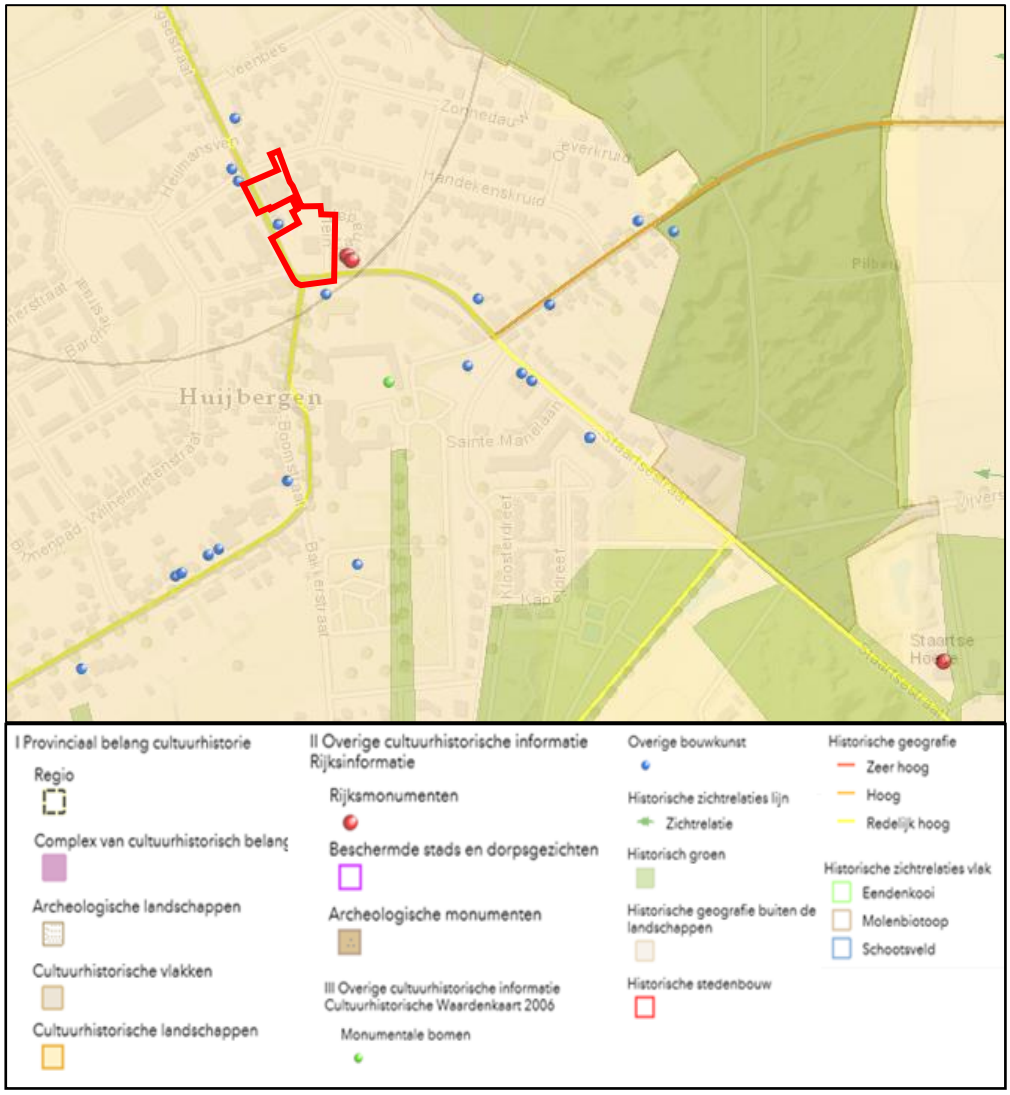
Toetsingskader
In de toelichting van het bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening wordt gehouden (artikel 3.1.6, lid 5 Bro). De opsteller en vaststeller van het bestemmingsplan is daarmee dus verplicht om breder te kijken dan alleen naar het facet archeologie. Ook de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Beleid provincie
In de provincie Noord-Brabant dienen in het kader van het behoud van waardevolle cultuurhistorische elementen, ruimtelijke plannen te worden getoetst aan de provinciale cultuurhistorische Waardenkaart (CHW) uit 2010. Hierop staan de bepalende cultuurhistorische elementen aangegeven.

Beoordeling
Blijkens de cultuurhistorische waardenkaart is nabij het plangebied sprake van ‘overige bouwkunst’. Het betreft een woonhuis aan de Bergsestraat 6-8.

De aanwijzing als overige bouwkunst is gebaseerd op informatie uit de CHW 2006. De informatie uit de CHW 2006 stelt de provincie beschikbaar, zodat deze als basis kan dienen voor het opstellen van gemeentelijke erfgoedkaarten De gemeente Woensdrecht heeft daarop volgend het betreffende gebouw aangewezen als gemeentelijk monument. Het initiatief heeft geen effect op de cultuurhistorische waarden van het pand. Het monument blijft in de huidige staat behouden. Het planvoornemen heeft geen effect op de bouwkundige staat van het monument.

Voorts volgt uit de cultuurhistorische waardenkaart dat de locatie is gelegen binnen het cultuurhistorisch landschap de ’Brabantse Wal’. De voornaamste ontwikkelstrategie betreft het behoud en de accentuering van de aanwezige variatie aan landschapstypen. Vanuit cultuurhistorisch oogpunt betreffen dit heuvelachtige landschappen van zeer oud eikenhakhout op steilranden. Begroeiing van onder meer zomereik, berk, Amerikaanse vogelkers, grove den, Amerikaanse eik, sporkehout, wilde lijsterbes, hulst, trosvlier, wilde lijsterbes, salomonszegel, wilde kamperfoelie en struikhei komt voor. Binnen het plangebied is dit landschapstype echter niet aanwezig, nu het plangebied thans is ingericht ten behoeve van het wonen en maatschappelijke voorzieningen (inclusief aanwezige verhardingen) en tevens behoort tot de bebouwde kom van Huijbergen. Gelet hierop wordt met het onderhavige planvoornemen geen inbreuk gemaakt op de cultuurhistorische waarden gelegen binnen het landschap de ‘Brabantse Wal’.



Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant. Met de rode omlijning wordt het plangebied aangeduid. noord-brabant.maps.arcgis.com, 2020

Over het besluitgebied en de directe omgeving is een molenbiotoop gelegen. De molenbiotoop maakt op de Cultuurhistorische Waardenkaart deel uit van het aspect ‘zichtrelaties’. In het vigerende bestemmingsplan is een regeling opgenomen binnen de aanduiding ‘vrijwaringszone – molenbiotoop’, waarbinnen het besluitgebied is gelegen. De gronden binnen deze aanduiding zijn bestemd als obstakelvrije ruimte ten behoeve van de functie van de in dit gebied voorkomende molen als werktuig. In het artikel is een regeling opgenomen waarbinnen de bouwhoogte van bouwwerken wordt beperkt binnen de opgenomen aanduiding. Het Canadaplein ligt op een afstand van circa 365 meter vanaf de molen. Met onderhavig plan wordt aan de Bergsestraat voorzien in bouwhoogten die min of meer gelijk zijn aan de bestaande bebouwing. Op het Canadaplein kan gebouwd worden tot 12 meter hoogte, die hoogtes zullen geen belemmering vormen voor de zichtrelatie van de molen.

Conclusie
Het voornemen doet geen afbreuk aan cultuurhistorische waarden binnen of in de omgeving van het plangebied.

4.5 Archeologie

Toetsingskader
In Europees verband is het zogenaamde ‘Verdrag van Malta’ tot stand gekomen. De uitgangspunten van dit verdrag dienen te worden vertaald in nationale wetgeving. In Nederland heeft deze vertaling plaatsgevonden in de Erfgoedwet, welke in werking is getreden op 1 juli 2016. Ten aanzien van het aspect ‘archeologie’ is in art. 9.1, lid 1 van de Erfgoedwet, welk artikel een deel van het overgangsrecht regelt, bepaalt dat tot het tijdstip waarop de Omgevingswet in werking treedt onder meer Hoofdstuk V, paragraaf 1 van de inmiddels vervallen Monumentenwet 1988 van toepassing blijft. In Hoofdstuk V, paragraaf 1 is vastgelegd dat een gemeente in de ruimtelijke besluitvorming (w.o. bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen voor planologisch afwijken) rekening dient te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten (art. 38a t/m 41 Monw 1988). Daartoe kan de gemeente in dat besluit regels stellen, bijvoorbeeld tot het doen van archeologisch onderzoek. Het al dan niet stellen van regels ten aanzien van archeologie dient te rusten op voldoende informatie over de archeologische situatie (ECLI:NL:RVS:2011:BU7102, r.o. 2.9.7). Deze informatie kan worden verkregen door gebiedsdekkende kaarten waarop archeologische verwachtingswaarden zichtbaar zijn. Op basis hiervan kan archeologisch beleid worden ontwikkeld.

Beoordeling
In de provincie Noord-Brabant dienen in het kader van het behoud van waardevolle cultuurhistorische elementen en archeologische vindplaatsen, ruimtelijke plannen te worden getoetst aan de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW).

De gemeente Woensdrecht heeft op 27 september 2018 de ‘Archeologische waarden- en verwachtingenkaart’ vastgesteld. Blijkens de archeologische waarden- en verwachtingenkaart is het plangebied gelegen in een gebied met een hoge trefkans. Derhalve is door Econsultancy archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd voor de twee deellocaties van het plangebied . De rapportages daarvan zijn als *Bijlage 3* en *Bijlage 4* toegevoegd bij deze toelichting.



Uitsnede archeologische waarden- en verwachtingenkaart gemeente Woensdrecht met het plangebied globaal aangeduid met een gele ster. Rode gebieden: hoge trefkans, gele gebieden: middelhoge trefkans

Archeologisch onderzoek Canadaplein 1

Doel van het bureauonderzoek is een gespecificeerde archeologische verwachting voor het besluitgebied op te stellen. Dit wordt uitgevoerd door middel van het verwerven van informatie, aan de hand van bestaande bronnen, over bekende en verwachte archeologische waarden. Met de resultaten van het archeologisch onderzoek kan worden vastgesteld of binnen het besluitgebied archeologische waarden aanwezig (kunnen) zijn.

Uit de landschappelijke ligging, op de Brabantse Wal blijkt dat het besluitgebied vanaf het Paleolithicum bewoonbaar is geweest voor jagers-verzamelaars en vanaf het Neolithicum voor landbouwers. Uit de archeologische gegevens die verzameld zijn uit het onderzoeksgebied blijkt dat er in de omgeving van het besluitgebied alleen sporen van menselijke activiteit zijn waargenomen van landbouwers vanaf het Neolithicum. Het besluitgebied heeft een lage verwachtingswaarde voor archeologische resten uit het Paleolithicum en Mesolithicum en een hoge verwachtingswaarde voor archeologische resten uit het Neolithicum tot en met de Nieuwe tijd. Op grond van de resultaten van het onderzoek wordt geconcludeerd om de geplande graafwerkzaamheden in het besluitgebied nader te onderzoeken door middel van archeologische begeleiding van de geplande graafwerkzaamheden. Voor de rest van het besluitgebied waar geen

graafwerkzaamheden zullen plaatsvinden, en waar nog archeologische waarden worden verwacht, blijft de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie’ gehandhaafd.

Archeologisch onderzoek Bergsestraat 10
Doel van het bureauonderzoek is een antwoord te vinden op de vraag wat de gespecificeerde archeologische verwachting voor het plangebied is. Deze is laag voor het Paleolithicum en Mesolithicum door het ontbreken van een gradiëntzone en resten uit deze periodes binnen het onderzoeksgebied. De verwachting is middelhoog voor het Neolithicum tot en met de Vroege-Middeleeuwen. Er is een hoge verwachting voor archeologische resten uit de Late-Middeleeuwen en Nieuwe tijd. Vanaf 1777 is er ook cartografisch bewijs dat het plangebied deel uitmaakt van de historische kern en dat het plangebied bebouwd is.

Gezien de in dit onderzoek opgestelde archeologische verwachting is binnen het plangebied vervolgonderzoek noodzakelijk om deze te toetsen. Het vervolgonderzoek kan het beste worden uitgevoerd in de vorm van een karterend en waarderend proefsleuvenonderzoek.

Het eerder onderzochte deel, het Canadaplein 1, heeft als advies een archeologische begeleiding van de werkzaamheden. Aangezien het op die locatie gaat om de uitbreiding van een bestaand gebouw met een gering oppervlak, is dat daar ook de beste optie. Aan de Bergsestraat 10 is sprake van een andere situatie. Hier zal de bestaande bebouwing volledig verwijderd worden, waarna er nieuwe bebouwing gerealiseerd worden. Tussen de bovengrondse sloop en de nieuwbouw kan er een proef-sleuvenonderzoek en een eventuele opgraving uitgevoerd worden, zodat er voorafgaand aan de start van de nieuwbouw de archeologie ex situ behouden is. De ondergrondse sloop kan pas plaatsvinden tijdens of na het archeologisch onderzoek.

Conclusie
De graafwerkzaamheden aan het Canadaplein 1 dienen archeologisch begeleid te worden. Voor de Bergsestraat 10 dient een proefsleuvenonderzoek te worden uitgevoerd na de sloop van de bestaande bebouwing. De dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie’ blijft gehandhaafd ter bescherming van de mogelijk aanwezige archeologische waarden aldaar.

4.6 Ecologie

4.6.1 Natuurgebieden

Toetsingskader
De Wet natuurbescherming (Wnb) is een wet van 16 december 2015, houdende regels ter bescherming van de natuur. De Wet natuurbescherming is in werking getreden op 1 januari 2017 en vervangt daarmee het voorheen geldende wettelijke stelsel voor de natuurbescherming, zoals neergelegd in de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet.

De wet regelt ten eerste de taken en bevoegdheden ten behoeve van de bescherming van natuurgebieden en planten- en diersoorten. Daarnaast bevat de wet onder meer bepalingen over de jacht en over houtopstanden. In de Wet natuurbescherming is de

Europese regelgeving omtrent natuurbescherming, zoals vastgelegd in de Vogelrichtlijn (Richtlijn 2009/147/EG, 30 november 2009) en Habitatrichtlijn (Richtlijn 92/43/EEG, 21 mei 1992) als uitgangspunt genomen. De gebiedsbescherming van de Natura 2000-gebieden is geregeld in hoofdstuk 2 van de Wnb.

Beoordeling
Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied betreft 'Brabantse Wal', welke is gelegen op een afstand van 300 meter. Natura 2000-gebieden kunnen schade ondervinden wegens diverse aspecten, zoals verdroging, oppervlakteverlies, verontreiniging, versnippering, optische verstoring, verzuring en vermesting.

Gelet op de nabijheid van de Brabantse Wal is door Emphasis een onderzoek stikstofdepositie uitgevoerd. Het rapport daarvan is opgenomen als Bijlage 5 bij deze toelichting.

Uit het onderzoek blijkt dat het projecteffect op de Natura 2000-gebieden en/of de vogelrichtlijngebieden voor zowel de bouwfase als de gebruiksfase minder dan 0,00 mol/ha/jaar bedraagt. De drempelwaarde wordt dus niet overschreden. Geconcludeerd wordt dat er voor het aspect stikstofdepositie geen belemmeringen zijn voor het realiseren van het planvoornemen.

Conclusie
Onderhavig initiatief voldoet aan de vereisten van de Wet natuurbescherming.

4.6.2 Flora en fauna

Toetsingskader
Het beschermingsregime betreffende soorten (flora en fauna) is opgenomen in hoofdstuk 3 van de Wnb. De verbodsbepalingen zijn hierbij afhankelijk gesteld van de soort (en daarmee de opname van die soort op de diverse lijsten) en de voorgenomen handelingen. Bovendien is een algemeen geldende zorgplicht opgenomen om handelingen achterwege te laten of maatregelen te treffen, om te voorkomen dat nadelige gevolgen ontstaan voor in het wild levende dieren en planten.

Conform de Wet natuurbescherming is de initiatiefnemer bij ruimtelijke ingrepen verplicht op de hoogte te zijn van mogelijke voorkomende beschermde soorten binnen het plangebied. Vanuit die kennis dienen plannen en projecten getoetst te worden aan eventuele strijdigheid met de verbodsbepalingen uit de Wnb. Conform vaste jurisprudentie kan een plan worden vastgesteld indien aannemelijk wordt gemaakt dat het aspect flora en fauna niet aan de uitvoerbaarheid van het plan in de weg staat.

Beoordeling
Ecodat heeft een quickscan flora en fauna uitgevoerd ten behoeve van het plangebied als gelegen aan het Canadaplein 1 en de Bergsestraat 10 te Huijbergen. De quickscan is opgenomen als Bijlage 6 bij onderhavige toelichting. De quickscan flora en fauna is uitgevoerd in het kader van een bestemmingsplan- wijziging en heeft als doel in te schatten of er op de onderzoekslocatie planten- en diersoorten aanwezig of te verwachten zijn, die volgens de Wet natuurbescherming een beschermde status

hebben en die mogelijk negatieve invloed kunnen ondervinden door de voorgenomen ingreep.

De initiatiefnemer is voornemens om in het plangebied beide panden te slopen en hier nieuwbouw voor in de plaats te realiseren.

Op basis van de quickscan flora en fauna kan gesteld worden dat de geplande ingreep mogelijk negatieve invloed zal hebben op wettelijk beschermde soorten. Er zal nader onderzoek noodzakelijk zijn naar het voorkomen van en het gebruik van het plangebied voor de volgende soorten:

- Huismus, Bergsestraat 10;
- Gierzwaluw, Bergsestraat 10;
- Vleermuizen, Bergsestraat 10 en Canadaplein 1;

Overtredingen ten aanzien van algemene broedvogels kunnen worden voorkomen door groen te verwijderen buiten het broedseizoen. Daarnaast dient bij werkzaamheden te allen tijde de zorgplicht in acht te worden genomen ten aanzien van onder andere algemene, grondgebonden zoogdieren en amfibieën.

Conclusie
De mogelijk negatieve impact van het plan wordt nader onderzocht met een nader onderzoek naar het habitat voor de Huismus en Gierzwaluw. Tevens wordt een jaarrond onderzoek uitgevoerd naar vleermuizen. Mogelijk dienen mitigerende maatregelen te worden getroffen. Voor wat betreft de uitvoerbaarheid van het plan kan gesteld worden dat in de directe omgeving zijn voldoende mogelijkheden zijn om mitigerende maatregelen te treffen.

4.7 Wegverkeerslawaai

Toetsingskader
Op basis van artikel 76 van de Wet geluidhinder (Wgh) dienen bij de vaststelling van een bestemmingsplan, wijzigingsplan of uitwerkingsplan als bedoeld in art. 3.6 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de waarden als bedoeld in art. 82 t/m 85 van de Wgh in acht te worden genomen, indien dat plan gelegen is in een zone rondom een weg als bedoeld in art. 74 lid 1 Wgh en (het betreffende onderdeel van) dat plan mogelijkheden biedt voor:

- de realisatie van woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen en van geluidsgevoelige terreinen (functies zoals genoemd in art. 1 Wgh en art 1.2 Bgh – het Besluit geluidhinder zoals gewijzigd op 4 april 2012);
- de aanleg van een nieuwe weg en/ of een reconstructie van een bestaande weg;
- functiewijzigingen van een niet-geluidsgevoelige functie in een geluidsgevoelige functie (bijvoorbeeld via afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid).

De onderzoekszone voor wegen zoals bedoeld in art. 74 lid 1 Wgh is afhankelijk van de hoeveelheid rijbanen. De tabel hierna hier een overzicht van:

	Stedelijk	**Buitenstedelijk**
Aantal rijstroken	Aantal meter aan weerszijden van de weg	
5 of meer	350 m	600 m
3 of 4	350 m	400 m
1 of 2	200 m	250 m

Artikel 74 lid 2 Wgh regelt dat indien de bovengenoemde ontwikkelingen zijn gelegen binnen een als 'woonerf' aangeduid gebied of in een zone nabij wegen waarvoor een maximum snelheidsregime van 30 km/u geldt, de betreffende waarden niet in acht hoeven te worden genomen.

Uit een akoestisch onderzoek moet blijken of, indien sprake is van een van de bovengenoemde ontwikkelingen binnen een zone als bedoeld in art. 74 lid 1 Wgh, deze binnen de waarden valt zoals deze voor diverse typen ontwikkelingen is vastgelegd in de Wgh. De grenswaarde voor de toelaatbare etmaalwaarde van de equivalente geluidbelasting van wegen binnen zones langs wegen is voor woningen 48 dB. In bijzondere gevallen is een hogere waarde mogelijk; Burgemeester en Wethouders zijn binnen de grenzen van de gemeente en onder voorwaarden bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting.

Beoordeling
Het akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai is uitgevoerd door Econsultancy en het onderzoeksrapport is als bijlage 7 toegevoegd aan deze toelichting.

Vanuit de Wet geluidhinder dient bij de realisatie van gevoelige functies getoetst te worden of sprake is van een aanvaardbare geluidbelasting. Wegen waarvoor een maximum snelheid geldt van 50 km/u of meer hebben een onderzoekszone.

Doordat het plan gelegen is binnen een 30 km-zone hebben de nabijgelegen relevante wegen (Boomstraat, Dorpsstraat en Bergestraat) geen geluidszone en derhalve geen overlap met het plan. In het kader van een goede ruimtelijke ordening en op basis van jurisprudentie is echter een akoestisch onderzoek naar het woon- en leefklimaat ten gevolge van dergelijke wegen benodigd. Naast de nabijgelegen wegen ligt ten noordwesten van het plan Vliegbasis Woensdrecht. Ten gevolge van de aanwezige vliesbasis dient in de ruimtelijke onderbouwing rekening te worden gehouden met luchtvaart- en industrielawaai.

De cumulatieve geluidsbelasting bedraagt op enkele woningen en appartementen ten hoogste 55 dB. Daarmee is in het kader van een goede ruimtelijke ordening nog steeds sprake van een redelijk woon- en leefklimaat.

Omdat het plan niet binnen de zonering van een weg ligt kan er geen hogere waarde worden vastgesteld. Voor een optimaal woon- en leefklimaat wordt echter geadviseerd om het akoestisch klimaat in de woningen en appartementen (het zogenaamde binnenniveau) van maximaal 33 dB te garanderen. Bij de omgevingsvergunning ten behoeve van de bouw van de woningen wordt dit aangetoond.

Conclusie
Conform het Bouwbesluit 2012 dient de geluidwering van de gevel, met een minimum van 20 dB, zodanig te zijn dat het resulterende geluidniveau in de woning niet meer bedraagt dan 33 dB voor wegverkeerslawaai. Er is dan sprake van een optimaal woon- en leefklimaat ter plaatse van de nieuwe woningen. Het aspect wegverkeerslawaai vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

4.8 Bedrijven en milieuzonering

Toetsingskader
Door het aanbrengen van een zone tussen bedrijvigheid en milieugevoelige bestemmingen (zoals woningbouw) kan de overlast ten gevolge van bedrijfsactiviteiten zo laag mogelijk gehouden worden. Zonering is met name van toepassing bij nieuwbouw van woningen en andere gevoelige functies in de directe omgeving van een bedrijf en bij vestiging van een nieuw bedrijf in de directe omgeving van gevoelige bestemmingen. Op basis van de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering 2009' (hierna: VNG-brochure) wordt onder milieugevoelige functies verstaan: woningen, woongebieden, ziekenhuizen, scholen en verblijfsrecreatie. Sommige functies kunnen zowel milieubelastend als milieugevoelig zijn (bijvoorbeeld ziekenhuizen en scholen).

Beoordeling
De VNG-publicatie onderscheidt twee omgevingstypen: rustige woonwijk/rustig buitengebied en gemengd gebied. In de (directe) omgeving van het plangebied komen immers diverse functies voor, die voornamelijk zijn gerelateerd aan de Bergsestraat die fungeert als hoofdweg bij het ‘functionele centrum’. Het betreft de functies detailhandel, dienstverlening en horeca, in combinatie met wonen. Op grond daarvan kan het plangebied worden beschouwd als gelegen in een gemengd gebied. Richtafstanden uit de VNG-brochure kunnen derhalve met één afstandstrap worden verlaagd.

Ten behoeve van het planvoornemen worden er 9 grondgebonden rijwoningen aan de Bergsestraat 10 gerealiseerd. Aan het Canadaplein worden 13 appartementen verdeeld over drie bouwlagen en een supermarkt in de eerste bouwlaag van het appartementsgebouw gerealiseerd.

Bij de beoordeling van een project voor de realisatie van een gevoelige functie moet enerzijds beoordeeld worden of de ontwikkeling geen gevolgen heeft voor de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijvigheid. Anderzijds moet getoetst worden of ten aanzien van de milieubelasting van deze bedrijvigheid een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd.

Uit een scan van omliggende functies blijkt dat nèt wordt voldaan aan de afstand van nieuwe gevoelige objecten tot aan de bestaande brandweerkazerne. Er wordt 30 meter gemeten tot de brandweerkazerne, terwijl een richtafstand van 30 meter wordt voorgeschreven. Uit rechtspraak inzake een gelijke, kleine brandweerkazerne in Ooltgensplaat, blijkt dat geluidhinder afkomstig vanaf een kleine brandweerkazerne niet zal leiden tot een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende

gevoelige objecten. Voor een brandweerkazerne, in de VNG-brochure opgenomen onder code 7525 van de Standaard Bedrijfsindeling, geldt een afstand van minimaal 50 meter. Deze afstand wordt met name bepaald door het aspect geluid. De verkeersaantrekkende werking van een brandweerkazerne is volgens de brochure beperkt. Wat betreft de te verwachten hinder stelt de Afdeling voorop dat het in een geval van een relatief kleine brandweerkazerne geen nadelige effecten zal hebben op het woon- en leefklimaat van omliggende gevoelige objecten [ECLI:NL:RVS:2002:AE4658, r.o. 2.6.2]. Ook hier in Huijbergen gaat het om een kleine brandweerkazerne, waarbij de brandweer slechts incidenteel oefeningen uitvoert of daadwerkelijk uitrukt. Daarbij wordt de sirene van de Brandweer pas aangezet buiten de inrichting, in het openbaar gebied.

Ondanks dat de supermarkt voldoet aan de richtafstanden is het een bijzonder geval. Denk aan de bijkomende laad en los plek, ventilatie en een parkeerplaats die zorgen voor een geluidstoename op de gevoelige functies. Ook voldoet de brandweerkazerne niet aan de richtafstanden ten behoeve van de beoogde realisering van de gevoelige functie.

Geconcludeerd wordt dat ter plaatse van de nieuwe functies eventueel sprake is van een minder aanvaardbaar woon- en leefklimaat en derhalve is een akoestisch onderzoek industrielawaai uitgevoerd. Dat onderzoek is toegevoegd als bijlage 8 bij de toelichting. De resultaten van dat onderzoek worden hierna besproken.

Inrichting, bestemming	SBI Omschrijving	Richtafstand (m) Gemengd gebied	Gemeten Afstand (m) tussen bestemmingen
Brandweer, Canadaplein 3	Brandweerkazerne	30	30
Canadaplein 1, Supermarkt	Detailhandel voor zover n.e.g.	0	0
Bergsestraat 3, Kapsalon Pascal	Kappersbedrijven en schoonheidsinstituten	0	40
Bergsestraat 5, Stultiëns Assurantiën	Apotheken en drogisterijen	0	45
Boomstraat 1, Onze Lieve Vrouwen Hemelvaartkerk	Kerkgebouwen e.g	10	50
Boomstraat 2, eetcafé de Kroon	Restaurants, cafetaria's, snackbars, ijssalons met eigen ijsbereiding, viskramen e.d.	0	40
Dorpsstraat 5, Alexander Aerden Autobanden	Reparatie t.b.v. particulieren (excl. Auto's en motorfietsen)	0	40
Aannemersbedrijf P. Michielsen	Aannemersbedrijven met werkplaats: b.o. <1000 m2	10	60

Overzicht richtafstanden tot plangebied, gebaseerd op een gemengd gebied. Bron: VNG-uitgave 'bedrijven en milieuzonering'.

Econsultancy heeft ten aanzien van de effecten van de verplaatste supermarkt een akoestisch onderzoek industrielawaai industrielawaai uitgevoerd in het kader van de voorgenomen bestemmingsplanwijziging voor Canadaplein 1 te Huijbergen. De rapportage van het onderzoek is opgenomen als bijlage 8 bij onderhavige toelichting.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient getoetst te worden aan de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering. De supermarkt is een type B inrichting, welke volledig onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer valt. Dergelijke inrichtingen dienen bij het bevoegd gezag melding maken van een oprichting. In het akoestisch onderzoek worden, ten behoeve van de bestemmingsplanwijziging als de oprichting van de supermarkt, beide toetsingskaders gehanteerd.

Het akoestisch onderzoek is gebaseerd op het ontwerp bouwplan van De Nijs-Soffers van de bebouwing aan het Canadaplein 1.

Uit de resultaten blijkt dat aan de richtwaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau uit de publicatie bedrijven en milieuzonering wordt voldaan. Voor de maximale geluidniveaus vindt een overschrijding plaats zowel bij de nieuwe appartementen als bij de bestaande woningen. De overschrijding wordt veroorzaakt door enerzijds de stalling en het rijden met winkelwagens, anderzijds door het wegrijden en vertrekken van de bevoorradingsauto gedurende twee keer per dag.

Alle maatregelen die kunnen worden genomen om de maximale geluidniveaus te reduceren zijn genomen. Voor het onderhavig plan zijn in overleg reeds de volgende maatregelen voorzien:

- asfaltverharding parkeerterrein;
- vellingloze tegelverharding trottoir;
- akoestisch optimale situering volledig overdekte winkelwagenstalling;
- luifel ter plaatse van laad- en loslocatie met een dockshelter;
- direct uitschakelen van de koelmotor van de geconditioneerde vrachtwagens en het rustig optrekken van vertrekkende vrachtwagens;
- kunststof winkelwagens.

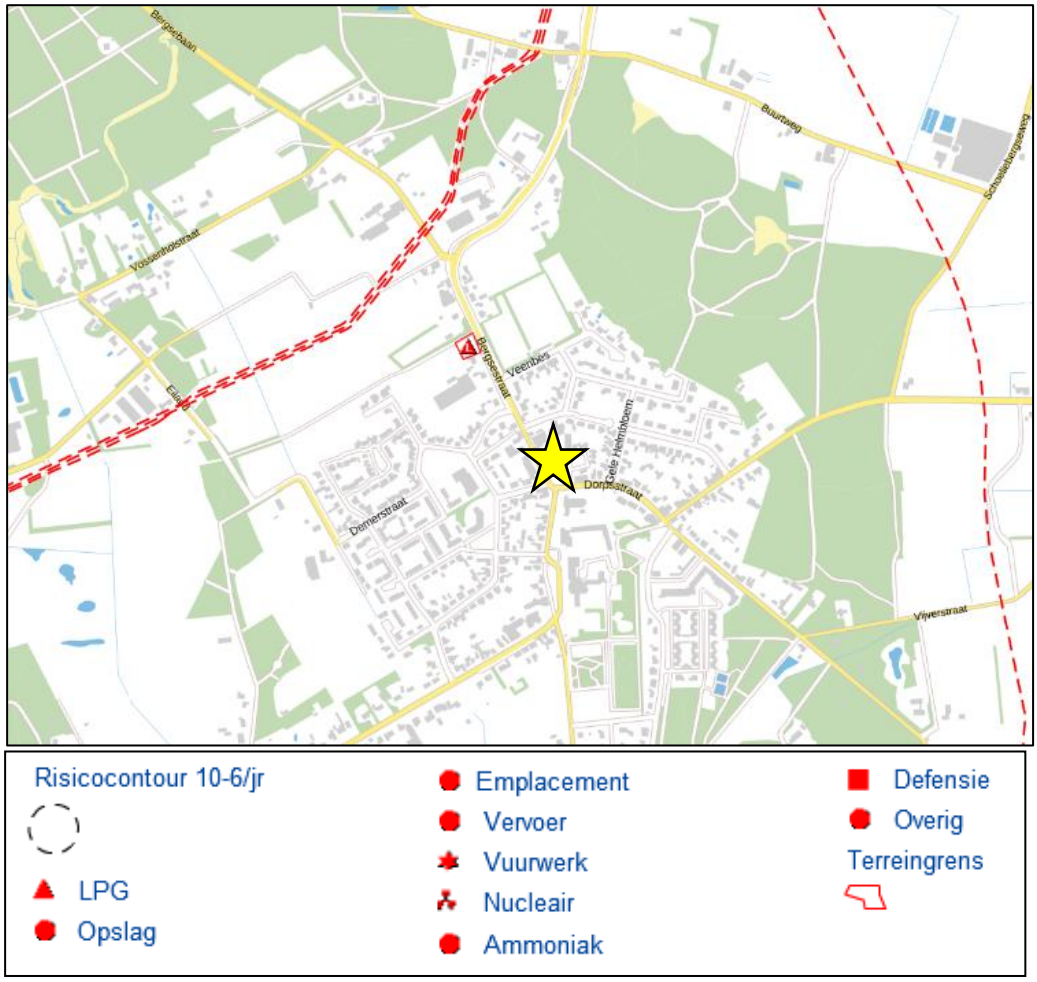
De consequentie van een combinatie van supermarkten en appartementen is dat de geluidbelastingen als gevolg van het rijden met winkelwagens en bevoorrading op piekmomenten hoog kan zijn. Om het woon- en leefklimaat in de woningen (binnenniveau) te kunnen garanderen wordt voor de nieuwe appartementen een nader onderzoek naar de geluidwering van de gevels uitgevoerd.

Voor de bestaande woningen wordt geconstateerd dat deze lagere overschrijdingen hebben, waardoor het vereiste binnenniveau in de goed onderhouden woningen zal worden behaald. Een nader onderzoek is niet noodzakelijk.

Op basis van bovenstaande motiveringen kan het bevoegd gezag de overschrijdingen bij geluidgevoelige bestemmingen in een centrum acceptabel achten. Hierbij kan tevens in overweging worden genomen dat bij de situering van de supermarkt aan de Bergsestraat en de op zeer korte afstand gelegen geluidgevoelige bestemmingen vergelijkbare overschrijdingen zullen optreden. Met de verplaatsing zal ter hoogte van de Bergsestraat sprake zijn van een aanzienlijke verbetering van het huidige akoestisch woon- en leefklimaat.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering is geen belemmering voor onderhavig initiatief. In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt voldaan aan de richtwaarden voor de langtijdgemiddelden. Om geluidsbelasting van piekmomenten te reduceren, wordt ten tijde van de omgevingsvergunningaanvraag voor bouwen een akoestisch onderzoek voorgeschreven ter waarborging van het binnenklimaat in de nieuwe appartementen aan het Canadaplein 1.



Uitsnede risicokaart met het plangebied globaal aangeduid met een gele ster.
Risicokaart, 2020

4.9 Externe veiligheid

4.9.1 Inrichtingen en externe veiligheid

Toetsingskader

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is gericht aan het bevoegd gezag inzake de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening en heeft onder meer tot doel om bij nieuwe situaties toetsing aan de risiconormen te waarborgen. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn o.a. standaardafstanden opgenomen waarbij wordt voldaan aan de grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico. Het Bevi

is van toepassing op vergunningplichtige risicovolle bedrijven en de nabijgelegen al dan niet geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten. In artikel 2, lid 1 van het Bevi is opgesomd wat wordt verstaan onder risicovolle bedrijven. In artikel 1 van het Bevi wordt toegelicht wat wordt verstaan onder (beperkt) kwetsbare objecten. Voor de toepassing van het Bevi, wordt een nieuw ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie.

Beoordeling
Om te bepalen of er in de directe omgeving bedrijven zijn gelegen waarop het Bevi van toepassing is, is de risicokaart geraadpleegd. De dichtstbijzijnde inrichting met een potentieel veiligheidsrisico betreft een LPG opslag bij een tankstation aan de Bergsestraat. De grens van de inrichting ligt op een afstand van circa 180 meter tot het plangebied. Er geldt voor LPG opslag een plaatsgebonden risicocontour van 25 meter en een groepsrisicocontour van 150 meter. Het initiatief ligt buiten die zones. Gelet op de ruime afstand van het plangebied tot de inrichting zijn er geen gevolgen wat betreft externe veiligheid inzake het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Voor het overige zijn er geen relevante inrichtingen met een potentieel veiligheidsrisico in de buurt van het plangebied.

Conclusie
Het aspect inrichtingen en externe veiligheid vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.9.2 Transport en externe veiligheid

Toetsingskader
Beoordeling van de risico's veroorzaakt door het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor, het water en de weg dient plaats te vinden aan de hand van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), als in werking per 1 april 2015. Bij het besluit horen grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico en richtlijnen voor de toepassing van de rekenmethodiek en de verantwoording van het groepsrisico. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen langs transportassen die deel uitmaken van het Basisnet Weg, Water en/of Spoor kan de berekening van het plaatsgebonden risico achterwege blijven. Hiervoor gelden namelijk de afstanden die in bijlage I, II en III van de Regeling basisnet zijn opgenomen. Op deze afstanden mag het plaatsgebonden risico vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen niet meer bedragen dan 10^{-6} per jaar. Voor het Basisnet Weg geldt dat daar waar in de tabel van bijlage 2 van het Bevt de afstand '0' is vermeld het plaatsgebonden risico vanwege het vervoer op het midden van de weg niet meer mag bedragen dan 10^{-6} per jaar.

Beoordeling
Om te bepalen of er in de directe omgeving van het plangebied risicorelevante transportassen zijn gelegen is de risicokaart geraadpleegd. In de directe omgeving van het plangebied zijn geen risicorelevante transportassen gelegen (zie voorgaande uitsnede van de risicokaart).

Conclusie
Het aspect transport en externe veiligheid vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.9.3 Buisleidingen en externe veiligheid

Toetsingskader
Beoordeling van de risico's veroorzaakt door het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geschiedt aan de hand van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), als in werking getreden per 1 januari 2011. Ten aanzien van het Bevb bestaat de noodzaak om een ruimtelijke reservering op te nemen voor het plaatsgebonden risico (PR) en een verantwoording van het groepsrisico (GR) van relevante buisleidingen. Binnen de PR 10^{-6} risicocontour mogen geen kwetsbare objecten aanwezig zijn en zo mogelijk ook geen beperkt kwetsbare objecten. Het verwachte aantal aanwezigen binnen het invloedsgebied van de buisleiding moet worden verantwoord. dat invloedsgebied reikt bij brandbare vloeistoffen tot net buiten de 10^{-6} contour, voor leidingen met aardgas en chemicaliën moet dat per geval berekend worden.

Beoordeling
Om te bepalen of er in de directe omgeving buisleidingen zijn gelegen waarop de circulaire van toepassing is, is de risicokaart geraadpleegd. Uit de risicokaart blijkt dat er binnen en in de nabijheid van het plangebied geen hogedruk buisleidingen zijn gelegen, waarvoor een beschermingsregime geldt op grond van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (zie voorgaande uitsnede van de risicokaart).

Conclusie
Het planvoornemen wordt niet belemmerd door het aspect buisleidingen en externe veiligheid.

4.10 Luchtkwaliteit

Toetsingskader
In het kader van een planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient het effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de 'Wet luchtkwaliteit' in beeld te worden gebracht.

De 'Wet luchtkwaliteit' van 15 november 2007, opgenomen in hoofdstuk 5, onder titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wm) gaat in op luchtkwaliteitseisen. In Bijlage 2 van de Wm zijn wettelijke grenswaarden vastgelegd van onder andere de stoffen stikstofdioxide (NO_2), fijn stof (PM10), benzeen (C_6H_6), zwaveldioxide (SO_2), lood (Pb) en koolmonoxide (CO).

Voor PM_{10} geldt voor het jaargemiddelde een grenswaarde van 40 µg/m^3. Het 24-uursgemiddelde van 50 µg/m^3 mag maximaal 35 dagen per kalenderjaar worden overschreden. Voor NO_2 geldt voor het jaargemiddelde een grenswaarde van 40 µg/m^3. Het 24-uursgemiddelde van 200 µg/m^3 mag maximaal 18 dagen per kalenderjaar worden overschreden.

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het Rijk, provincies en gemeenten werken in het NSL-programma samen aan maatregelen

om de luchtkwaliteit te verbeteren tot de normen, ook in gebieden waar nu de normen voor luchtkwaliteit niet worden gehaald (overschrijdingsgebieden). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen.

Kort samengevat dienen projecten te worden beoordeeld op basis van de 'Wet luchtkwaliteit' c.q. artikel 5.16 van de Wet milieubeheer. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de 'Wet luchtkwaliteit' geen belemmering voor vergunningverlening als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL, dat op 1 augustus 2009 in werking is getreden.

In artikel 2 van het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' is opgenomen dat een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de zogenaamde '3% grens' niet wordt overschreden. Na vaststelling van het NSL op 1 augustus 2009 is deze grens gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m^3 voor zowel PM_{10} als NO_2.

In artikel 4 van het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) en de bijlagen van de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' is voor bepaalde categorieën projecten met getalsmatige grenzen vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden.
De wettelijke ondergrens voor onderzoek bedraagt:

- 1500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg;
- 3000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling;

Beoordeling
Onderhavige ontwikkeling betreft de realisatie van 9 grondgebonden woningen, 13 appartementen en een supermarkt in de plint van het appartementsgebouw. Gesteld kan worden dat dit plan in verhouding tot de wettelijke ondergrens voor onderzoek, gelegen op de bouw van 1500 woningen, niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan het verslechteren van de luchtkwaliteit. Bovendien is blijkens de kaart stikstofdioxide 2018 (NO2) en Fijnstof 2018 (PM10) van het RIVM ter hoogte van het plangebied geen sprake van een hoge achtergrondbelasting inzake fijnstof of stikstofdioxide. Daarmee kan worden gesteld dat met betrekking tot luchtkwaliteit een goed woon- en leefklimaat binnen het plangebied is gegarandeerd.

Conclusie
Geconcludeerd kan worden dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de onderhavige ontwikkeling.

4.11 Geur

Toetsingskader
Vanaf 1 januari 2007 vormt de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) het toetsingskader als het gaat om geurhinder afkomstig van dierenverblijven van (individuele) veehouderijen. Deze wet biedt de gemeente de mogelijkheid om een eigen geurhinderbeleid op te stellen. De gemeente Woensdrecht heeft geen eigen geurbeleid vastgesteld.

In geval van geurhinder van veehouderijen veroorzaakt door veehouderijen zijn de begrippen voorgrond- en achtergrondbelasting van belang. Hieronder wordt eerst even kort op de begrippen ingegaan en worden wat voorbeelden gegeven.

Voorgrondbelasting: de geurbelasting veroorzaakt door de veehouderij die voor dat geurgevoelige object dominant is. Dus de geurbelasting van die veehouderij die de meeste geur bij het geurgevoelige object veroorzaakt, bijvoorbeeld omdat de veehouderij dichtbij het geurgevoelig object ligt.

Achtergrondbelasting: de totale geurbelasting van alle veehouderijen in de omgeving van het geurgevoelige object. Dus de geurbelasting door de veelheid aan veehouderijen in de omgeving van een geurgevoelig object.

De geuremissie is afhankelijk van het aantal en soort dieren dat binnen de inrichting aanwezig is. In de aan de Wgv gekoppelde Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) is per diercategorie een geuremissiefactor vastgesteld, uitgedrukt in odour units per tijdseenheid per dier (ouE/s/dier). De totale geuremissie van een veehouderij is de som van alle geuremissies van de verschillende diercategorieën die binnen de inrichting aanwezig zijn.

In de Wgv zijn zowel geurnormen als vaste afstanden benoemd. De geurnormen (artikel 3 lid 1) zijn van toepassing bij veehouderijen waar dieren worden gehouden waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld. Voor diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, gelden minimaal aan te houden afstanden. Deze zijn opgenomen in artikel 4 van de Wgv en deze afstand bedraagt doorgaans 100 meter voor een planlocatie binnen de bebouwde kom. Voor alle dieren (met of zonder geuremissiefactor) geldt een minimumafstand tussen de buitenzijde van een dierenverblijf en de buitenzijde van een geurgevoelig object. Deze zijn opgenomen in artikel 5.1 van de Wgv en bedraagt in beginsel 50 meter voor een locatie in de bebouwde kom.

Beoordeling
Het plangebied ligt binnen in de bebouwde kom van Huijbergen. Derhalve is volgens artikel 3 lid 1 van de Wgv een geurnorm van 3 ou van toepassing. Gemeenten mogen echter van bovenstaande norm afwijken.

Bij een inventarisatie via het BVB Brabant is gebleken dat aan de Bergsestraat 28 te Huijbergen volgens de BVB melkvee wordt gehouden. Voor deze dieren is geen geuremissiefactor vastgesteld. Op grond van artikel 4 lid 1 van de Wet geurhinder en veehouderij geldt een minimale afstand van 100 meter binnen de bebouwde kom. In dit

geval geldt echter dat rond de melkveehouderij aan de Bergsestraat 28 diverse andere burgerwoningen gelegen zijn die maatgevend zijn. Het agrarisch bedrijf wordt dan ook niet door de ontwikkeling in zijn uitbreidingsmogelijkheden beperkt. Tevens is hier al sedert 2007 geen vee meer gehouden.

Conclusie
Het initiatief belemmert de ontwikkeling van agrarische bedrijven niet.

4.12 Kabels en leidingen

Toetsingskader
De hierna volgende leidingen zijn planologisch relevant, voor zover zij geen deel uitmaken van een inrichting zoals bedoeld in de Wet milieubeheer[1].

a. hoogspanningsverbindingen van 50 kV en hoger;
b. buisleidingen voor transport van aardgas met een uitwendige diameter van meer dan 50 mm en een druk van meer dan 16 bar;
c. buisleidingen voor transport van aardolieproducten met een uitwendige diameter van meer dan 70 mm en een druk van meer dan 16 bar;
d. buisleidingen met een diameter van 400 mm of meer buiten de bebouwde kom;
e. buisleidingen voor transport van andere stoffen dan aardgas en aardolieproducten, die risico's met zich meebrengen voor mens en/of leefomgeving wanneer deze leidingen beschadigd raken[2].

Beoordeling
Ter plaatse van het plangebied en in de directe omgeving zijn geen planologisch relevante kabels en leidingen aanwezig. Ten behoeve van de bouwwerkzaamheden kan in een later stadium zekerheidshalve een KLIC-melding worden uitgevoerd.

Conclusie
Er zijn geen belemmeringen met betrekking tot de aanwezigheid van kabels en leidingen.

4.13 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Toetsingskader
Behalve aan de uitvoeringsaspecten bedoeld in de Awb en het Bro dient ook te worden getoetst aan de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r of er sprake is van een mogelijke verplichting tot het opstellen van een milieueffectrapportage. Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming omtrent plannen en projecten.
Het gaat hierbij wel enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waarmee het milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed. Als uitgangspunt geldt voor plannen de onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

[1] 'Leidingen die deel uitmaken van een inrichting' zijn leidingen binnen de inrichtingsgrens die in beheer zijn van de drijver van de inrichting én leidingen die in beheer zijn van derden waarmee een product wordt geleverd aan de betreffende inrichting (Laatgenoemde leidingen hebben een zgn. functionele binding met de inrichting, zoals bedoeld in de Wet milieubeheer).
[2] Onder zgn. 'leidingen voor andere stoffen dan aardgas en aardolieproducten' worden in ieder geval leidingen verstaan voor transport van nafta, waterstof, koolstofdioxide, stikstof, zuurstof, ethyleen en propyleen.

1. Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten (boven de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r.);
2. Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden;
3. Plannen en activiteiten die o.g.v. een provinciale milieuverordening zijn aangewezen als MER-plichtig.

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009 (HvJ EG 15 oktober 2009, zaak C-255/08 – Commissie vs. Nederland). Deze wijziging heeft gevolgen voor eerstgenoemd criterium om te beoordelen of een MER noodzakelijk is. Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.(-beoordeling) uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit de C- of D-lijst blijft, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een kwetsbaar natuurgebied ligt. Gemeenten en provincies moeten daarom per 1 april van 2011 ook bij 'kleine projecten' (projecten onder de drempelwaarden van de C- of D-lijst) beoordelen of een m.e.r.(-beoordeling) nodig is. Dit wordt de 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' genoemd. Deze beoordeling houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen.

Beoordeling
Met het onderhavige planvoornemen is er sprake van de nieuwbouw van woningen en kleine uitbreiding van een supermarkt. Dit betreffen geen activiteiten die voorkomen op de C-lijst. Wat betreft het eerste criterium geldt er derhalve geen plicht tot het opstellen van een MER. De activiteit komt wel voor op de D-lijst, namelijk onder categorie D 11.2, de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen. De grenswaarde betreft hier gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op o.a. een oppervlakte van 100 hectare of meer of een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat.

Geconcludeerd kan worden dat de ontwikkeling ver beneden de drempelwaarde uit de D-lijst ligt zoals opgenomen in het Besluit m.e.r. Er geldt derhalve geen verplichting tot het uitvoeren van een formele m.e.r.-beoordeling, waardoor enkel een vormvrije m.e.r.-beoordeling resteert. Omdat de activiteit voorkomt in kolom 1 van de D-lijst, dient wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden verricht. De aanmeldnotitie is toegevoegd als bijlage 9 bij onderhavige toelichting.

Ten aanzien van het derde criterium geldt dat onderhavige activiteit niet is aangewezen als MER-plichtig op grond van de Provinciale milieuverordening Noord-Brabant 2010.

Er is dus geen sprake van de verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure. Er is geen sprake van belangrijke nadelige milieugevolgen.

Conclusie

Zoals beschreven is er bij onderhavig project geen sprake van een verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de m.e.r.-procedure o.g.v. het Besluit m.e.r. of de Provinciale milieuverordening Noord-Brabant 2010. Uit de toelichting volgt dat er geen sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen. Er is dus voldaan aan de wettelijke verplichtingen hieromtrent. In Bijlage 9 is een aanmeldnotitie opgenomen.

5 JURIDISCHE PLANTOELICHTING

5.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bespreekt de wijze waarop het ruimtelijk en functioneel beleid voor het plangebied in het bestemmingsplan is vertaald. Bij het opstellen van de juridische regeling heeft het uitgangspunt centraal gestaan dat er een regeling geboden wordt die de ontwikkeling van het plangebied mogelijk maakt.

5.2 Opbouw van de regels

Het bestemmingsplan bestaat uit regels en een verbeelding, vergezeld van een toelichting. De regels en de verbeelding vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De regels zijn zodanig opgesteld dat wordt aangesloten bij het bestemmingsplan “Bebouwde kom Huijbergen, 1e herziening”.

De verbeelding heeft de rol van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding omvat de gronden die voor de ontwikkeling van het plan van belang zijn. De keuze van de bestemmingen en de situering van de bestemmingsvlakken is gebaseerd op de huidige ruimtelijke situatie en de gewenste functies. Voorts sluit de opzet van de verbeelding aan op de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012).

De regels regelen hoe de betreffende gronden mogen worden gebruikt en bebouwd. De bestemmingen zijn zo opgenomen dat voldoende rechtszekerheid bestaat voor omwonenden en andere gebruikers van het gebied en de omliggende gebieden.

De regels bestaan uit vier hoofdstukken, te weten:
- inleidende regels;
- bestemmingsregels;
- algemene regels;
- overgangs- en slotregels.

In de toelichting wordt gemotiveerd waarom sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Ondanks het feit dat de toelichting geen onderdeel uitmaakt van het juridisch plangedeelte, fungeert de toelichting wel als interpretatiekader voor de uitleg van de regels, indien hierover interpretatieverschillen blijken te bestaan

5.3 Regels

5.3.1 Hoofdstuk 1 ‘Inleidende regels’

Artikel 1 ‘Begrippen’
In dit artikel worden begrippen gedefinieerd, die in de regels worden gehanteerd. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan moet worden uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis.

Artikel 2 'Wijze van meten'
In dit artikel wordt aangegeven hoe de hoogte en andere maten, die bij het bouwen in acht genomen dienen te worden, gemeten moeten worden.

5.3.2 Hoofdstuk 2 'Bestemmingsregels'

Het stramien voor de regels is vastgelegd in de SVBP 2012. De regels van een bestemming worden als volgt opgebouwd en benoemd:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- nadere eisen;
- afwijken van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;
- afwijken van de gebruiksregels;
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk;
- wijzigingsbevoegdheid.

Een regel hoeft niet alle elementen te bevatten, dit kan per bestemming verschillen.

Artikel 3 'Gemengd – 3'
Het deelgebied van het Canadaplein krijgt een woonfunctie en een detailhandelsfunctie. Derhalve is gekozen voor een gemengde bestemming. De bouwhoogte bedraagt maximaal 12 meter en er geldt géén goothoogte. Het aantal woningen bedraagt maximaal 13. Gebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden opgericht, met de voorgevel in de aangeduide voorgevellijn.

Artikel 4 'Wonen – 3'
De gronden die bestemd zijn als 'Wonen - 3' zijn bedoeld voor wonen in onder andere aaneen gebouwde woningen. Het aantal woningen bedraagt maximaal 13. Gebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden opgericht, met de voorgevel in de aangeduide voorgevellijn.

Artikel 5 'Verkeer – Verblijfsgebied'
De voor 'Verkeer – Verblijfsgebied' aangewezen gronden zijn bestemd voor wegen, straten, pleinen, terrassen, verhardingen en fiets- en voetpaden met hoofdzakelijk een verblijfsfunctie met daaraan ondergeschikt onder andere bermen, groenvoorzieningen, water, speelvoorzieningen en parkeervoorzieningen.

Artikel 6 'Waarde – Archeologie'
De voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor de bescherming en het behoud van archeologische waarden.

5.3.3 Hoofdstuk 3 'Algemene regels'

Artikel 7 Anti-dubbeltelregel
Om misbruik van de bouwregels te voorkomen, is in dit artikel bepaald dat gronden, die al eens als berekeningsgrondslag voor een omgevingsvergunning hebben gediend, niet

nogmaals als zodanig kunnen dienen.

Artikel 8 'Algemene bouwregels'
Dit artikel geeft de algemene regels voor het ondergronds bouwen weer. Tevens is geregeld hoe om te gaan met bestaande afwijkende afstanden en maten.

Artikel 9 'Algemene aanduidingsregels'
Er zijn algemene aanduidingsregels opgenomen ten behoeve van de luchtvaartverkeerzone rondom de IHCS en de ILS en het radarverstoringsgebied

Artikel 10 'Algemene afwijkingsregels'
Dit artikel bestaat uit algemene afwijkingen; er wordt een aantal zaken genoemd waarbij het bevoegd gezag bevoegd is om een omgevingsvergunning te verlenen ten behoeve van de afwijking.

Artikel 11 'Algemene wijzigingsregels'
Dit artikel bestaat uit algemene wijzigingen; er wordt een aantal zaken genoemd waarbij burgemeester en wethouders bevoegd zijn het plan te wijzigen.

Artikel 12 'Overige regels'
In dit artikel is de waarborging opgenomen ten behoeve van het realiseren van voldoende parkeergelegenheid binnen het plangebied.

5.3.4 Hoofdstuk 4 'Overgangs- en slotregels'

Dit hoofdstuk omvat twee artikelen:

Artikel 13 'Overgangsrecht'
In deze regels wordt het overgangsrecht, zoals voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de Wabo, overgenomen. Het betreft het overgangsrecht met betrekking tot gebruik van onbebouwde gronden en bouwwerken dat afwijkt van het bestemmingsplan op het moment dat dit rechtskracht verkrijgt. Dit gebruik mag worden voortgezet. Wijziging van het afwijkend gebruik is slechts toegestaan indien de afwijking hierdoor wordt verkleind. Daarnaast zijn overgangsregels opgenomen ten aanzien van het bouwen. Een bouwwerk dat afwijkt van de bouwregels van het bestemmingsplan op het moment dat dit rechtskracht verkrijgt, mag gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd, of na een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd. De afwijking mag daarbij naar aard en omvang niet worden vergroot. Daarvan mag eenmalig bij een omgevingsvergunning worden afgeweken tot maximaal 10% van de inhoud van het bouwwerk. Het overgangsrecht is niet van toepassing op bouwwerken die reeds in strijd waren met het voorgaande geldende bestemmingsplan.

Artikel 14 'Slotregel'
Als laatste wordt de slotregel opgenomen, ook zoals voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Deze regel geeft aan hoe het plan kan worden aangehaald.

6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

6.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de economische uitvoerbaarheid beschreven. Indien het bestemmingsplan voorziet in de uitvoering van werken door de gemeente moet de financieel-economische uitvoerbaarheid hiervan worden aangetoond. Er wordt nader ingegaan op de grondexploitatie en de koppeling met het exploitatieplan.

6.2 Toepassing Grondexploitatiewet

De Wet ruimtelijke ordening maakt het vaststellen van een exploitatieplan verplicht voor een aantal bouwactiviteiten wanneer de bouw planologisch mogelijk wordt gemaakt in een bestemmingsplan, een wijziging van een bestemmingsplan of een projectafwijkingsbesluit. De bouwplannen waarbij een exploitatieplan verplicht is staan in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Dit betreft onder meer plannen voor de bouw van een of meer woningen en de bouw van een of meer andere hoofdgebouwen. Bovendien is een exploitatieplan nodig als locatie-eisen (aan openbare ruimte of woningcategorieën) gesteld moeten worden en/of het bepalen van een tijdvak of fasering noodzakelijk is.

Geen exploitatieplan is nodig indien het verhaal van de kosten van grondexploitatie anderszins verzekerd is en er geen fasering of tijdvak behoeft te worden vastgelegd én geen locatie-eisen (aan openbare ruimte of woningbouwcategorieën) hoeven te worden vastgesteld.

6.3 Economische uitvoerbaarheid

Het onderhavige planvoornemen is Grondexploitatiewet-plichtig, echter het verhaal van de kosten is anderszins verzekerd. De anterieure kosten alsmede eventuele kosten met betrekking tot planschade zullen verhaald worden door middel van een anterieure overeenkomst. Deze wordt gesloten alvorens het bestemmingsplan als ontwerp ter visie wordt gelegd.

7 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

7.1 Vooroverleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) geeft aan dat bij de voorbereiding van een bestemmingsplan burgemeester en wethouders overleg met de besturen van bij het plan betrokken waterschappen plegen. Waar nodig plegen zij tevens overleg met besturen van andere gemeenten, met de provincie, de inspecteur voor de ruimtelijke ordening en met eventuele andere diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

De resultaten van het vooroverleg worden te zijner tijd verwerkt in onderhavige toelichting.

7.2 Inspraak

De inspraakverordening van de gemeente Woensdrecht gebiedt dat het voorontwerp van het bestemmingsplan ter inzage dient te worden gelegd voor een inspraakperiode van zes weken. Dit inspraakmoment maakt geen onderdeel uit van de ‘formele’ procedure uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

De resultaten van inspraakreacties worden te zijner tijd verwerkt in onderhavige toelichting.

7.3 Zienswijzen

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. Het plan wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt eenieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. De eventueel ingebrachte zienswijzen worden behandeld in een zienswijzenota. Hierin zullen tevens de eventuele wijzigingen ten opzichte van het ontwerp worden verwoord. De resultaten van de tervisielegging zullen te zijner tijd worden verwerkt in onderhavige toelichting.

Bijlagen