Postadres:
Postbus 150
2670 AD Naaldwijk
Bezoekadres:
Laan van de Glazen Stad 1
2672 TA Naaldwijk
T 14 0174
F (0174) 673 600
E info@gemeentewestland.nl
I www.gemeentewestland.nl

Aan de raad van de gemeente Westland

UW BRIEF	UW KENMERK	ZAAK-/PROJECTNR.	DOCUMENTNR.	BIJLAGE(N)
			22-0233511	

CONTACTPERSOON	CLUSTER	TELEFOONNUMMER	DATUM VERZONDEN
J. Heemskerk	Beleid		03 NOV 2022

ONDERWERP
Evaluatie zomerevenementen 2022

Geachte raad,

De grote zomerevenementen en feestweken liggen achter ons. Zoals gebruikelijk zijn, in het kader van de openbare orde en veiligheid, met alle adviespartners en individuele organisatoren de volgende evenementen geëvalueerd:
Honselse feestweek, feestweek Monster, feestweek 's-Gravenzande, Zomerspektakel Maasdijk, Profronde Westland en de kermis in Wateringen, Waterpop, de Bradelier en de Westland Reünie. Door middel van deze brief informeer ik u over de bevindingen ten aanzien van het verloop van de zomerevenementen.

Algemeen beeld
Na een afwezigheid van twee jaar, in verband met de toen geldende coronamaatregelen, hebben dit jaar de zomerevenementen en feestweken weer in normale vorm kunnen plaatsvinden. De inwoners van Westland hebben de evenementen goed bezocht. Mede door de gunstige weersomstandigheden. Enkele organisatoren hebben aanpassingen in het programma van hun evenement moeten doorvoeren of extra voorzorgsmaatregelen moeten treffen vanwege de hitte.

Bij enkele evenementen zijn bestuurlijke maatregelen opgelegd vanwege het niet naleven van de vergunningvoorschriften. Ook is bij incidenten handhavend opgetreden vanwege overlastgevend gedrag, openbaar dronkenschap en vechtpartijen. Op klachten van omwonenden is, voor zover dat mogelijk was, direct geacteerd. Uit de evaluaties is gebleken dat de evenementen, ondanks verschillende incidenten, zonder grote excessen zijn verlopen.

Evenementennota Westland
In de raadsinformatiebrief van 14 november 2019 (kenmerk: 19-0270549) inzake de evaluatie van het evenementenseizoen 2019, heb ik u geïnformeerd over de positieve uitwerking van de evenementennota op het verloop van evenementen.

Ook dit jaar is bij de evaluatie nadrukkelijk gekeken naar de werking van de evenementennota in relatie tot het verloop van de evenementen. Er is een aantal aandachtspunten naar voren gekomen. Deze worden hieronder beschreven.

ALG BCR 007

22-0233511

Niet deelnemende horecainrichtingen op evenemententerrein

De meeste Westlandse feestweken vinden in de dorpskern plaats. Veel horecaondernemers en winkeliers doen mee aan een feestweek. Uit de gehouden evaluaties blijkt dat er problemen zijn geconstateerd bij met name horecaondernemers die niet meedoen aan een feestweek. De bedrijfsvoering van deze ondernemers botst met de activiteiten van de feestweek. De feestelijke activiteiten vinden in de horecainrichting en op het terras plaats. Zo is geconstateerd dat op de terrassen van niet deelnemende horeca drank wordt geschonken in glas. Het is de taak van de horecaondernemer om ervoor te zorgen dat de bezoekers van de horecainrichting niet het evenemententerrein betreden met glaswerk. Glaswerk op een evenemententerrein is namelijk niet toegestaan, omdat dit kan zorgen voor gevaarlijke situaties en kan leiden tot verstoring van de openbare orde en veiligheid.

Buitenevenementen dienen uiterlijk 01.00 uur beëindigd te zijn. Bij de uitloop van verschillende feestweken is geconstateerd dat bezoekers zich begeven naar horecainrichtingen die op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening Westland tot 02.00 uur geopend mogen zijn. Bezoekers mogen tot 02.00 uur een horecainrichting betreden. Dit levert tijdens de uitloop van het evenement problemen op. Het 'schoonvegen' van het evenemententerrein' wordt hierdoor bemoeilijkt.

Het is van belang voor zowel bezoekers, omwonenden, organisatoren en handhavers zoals politie en boa's, dat de uitloop van een evenement ordelijk verloopt en dat deze zo min mogelijk problemen oplevert in de uitvoering. Gelet hierop zal onderzocht worden of aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn voor horecaondernemers die niet deelnemen aan de organisatie van een feestweek.

Afbouwregeling eetkramen op evenemententerrein

Voor de inwerkingtreding van de evenementennota gold geen afbouwregeling voor eetkramen op een evenemententerrein. De eetkramen moesten gelijktijdig sluiten met de eindtijd van het evenement. In de evaluatie van het evenementenseizoen 2019 werd geconcludeerd dat het wenselijk was om de eetkramen een half uur langer open te houden dan de eindtijd van het evenement. Hiermee werd getracht de uitloop gedoseerd te laten verlopen. Deze wijziging is in 2020 aangebracht in de evenementennota Westland. Dit evenementenseizoen is dus voor het eerst ervaring opgedaan met de gewijzigde afbouwregeling.

In de praktijk is geconstateerd dat de eerdere verruiming van de eetkramen op een evenemententerrein een vertragend effect heeft op de uitloop en daarmee het oorspronkelijk doel juist tegenwerkt. Dit is met name geconstateerd bij feestweken die een open karakter hebben. Er zal opnieuw met de hulpdiensten in overleg getreden worden om te bezien of de openingstijen van de eetkramen gelijk getrokken dienen te worden met de eindtijd van het evenement om een ordelijk uitloop te bevorderen.

Kermissen

Op de meeste feestweken in Westland maakt een kermis onderdeel uit van het evenemententerrein. Ook de kermissen hebben een open karakter. Uit de gehouden evaluaties is gebleken dat bij de meeste kermissen sprake was van toename van jeugdoverlast. Bij enkele kermissen heeft dit zelfs geleid tot een eerdere sluiting van de kermis.

Kermissen zijn bedoeld om onze jeugd te vermaken en ze worden druk bezocht. Helaas hebben ze ook een aanzuigende werking op hangjeugd die op het kermisterrein of in de directe omgeving overlast veroorzaakt. Deze ontwikkeling is ook op andere kermissen in het land te zien.
De politie en handhavers van de gemeente hebben, ondanks de inzet van beveiligers op de kermisterreinen, op verschillende locaties handhavend opgetreden en jeugd weggestuurd. Ook hebben zij waargenomen dat er openlijk drugs werd aangeboden.
Doordat kermissen niet op een afgesloten terrein plaatsvinden en vaak over een uitgestrekt gebied met meerdere locaties, zijn bezoekersstromen moeilijk te reguleren en kan geen consistent deurbeleid gevoerd worden.

Het treffen van fysieke maatregelen, zoals het (gedeeltelijk) afhekken van een kermisterrein, kan een positieve uitwerking op hebben op het weren van ongewenste jeugdgroepen en de daarmee gepaarde overlast op het kermisterrein. Echter kunnen met dergelijke maatregelen de kermis en feestweek hiermee hun openbare karakter verliezen. Voor volgend evenementenseizoen wordt gekeken naar welke maatregelen genomen moeten worden.

Alcohol en drugsgebruik

De zomerevenementen en feestweken bedienen een brede doelgroep. De evenementen worden bezocht door jong en oud. In verschillende evaluaties is stilgestaan bij de problematiek rond alcohol- en drugsgebruik onder de Westlandse jeugd. Ook dit jaar is geconstateerd dat het alcohol- en drugsgebruik op de evenementen toeneemt. Dit is een zorgelijke ontwikkeling.

Verschillende partijen besteden aandacht aan alcohol- en drugspreventie. Ook verschillende organisatoren hebben maatregelen getroffen. Deze maatregelen hebben vooral betrekking op het voorkomen van schenken van alcoholhoudende drank aan minderjarigen. Denk aan een polsbandjes-systeem, beperkte uitgifte bij barren en trainingen voor barpersoneel. Veel organisatoren zijn actief met dit vraagstuk bezig. Helaas geldt dit nog niet voor alle organisatoren. Dit bemoeilijkt het proces om bewustwording te creëren dat alcoholgebruik door minderjarigen extra schadelijk is.

Bij enkele feestweken is waargenomen dat meerderjarigen alcoholhoudende drank hebben gekocht en dit vervolgens hebben doorgeven aan minderjarigen (wederverstrekking). In de nieuwe Alcoholwet (voorheen Drank- en horecawet) is opgenomen dat wederverstrekking strafbaar is. De verstrekker en ontvanger zijn beide strafbaar in geval van wederverstrekking.
De omvang en het open karakter van de zomerevenementen en feestweken zorgen ervoor dat het lastig is voor organisatoren om de regelgeving goed te implementeren en voor de handhavers om toe te zien op de naleving. De organisatoren blijven hier een grote verantwoordelijkheid in houden omdat zij vergunninghouder zijn. Zij moeten zorgen voor het op juiste wijze schenken van alcoholhoudende drank aan bezoekers.

In 2019 heeft er de campagne Zero Heroes plaatsgevonden. Deze campagne richtte op alcoholmatiging en een verantwoorder alcoholgebruik onder jongeren. Ook werden mystery-shoppers ingezet om aankooppogingen voor het verstrekken van alcoholhoudende drank uit te voeren. Door de coronacrisis is deze campagne in 2020 en 2021 niet uitgevoerd. Volgend evenementenseizoen zal de campagne een vervolg krijgen en zal het thema alcohol en drugs nadrukkelijk tijdens de vooroverleggen met de organisatoren besproken worden.

Voortraject en vergunningverlening evenementen

Capaciteitsproblemen

in de commissie bestuur van 11 mei jl. heb ik u geïnformeerd over de capaciteitsproblemen binnen het team van vergunningverlening. Door het vertrek van enkele medewerkers kwamen de voorbereidingen van de zomerevenementen en feestweken onder druk te staan. Als gevolg hiervan zijn vooroverleggen met de organisatoren naar een later moment opgeschoven en is aangegeven dat evenementenvergunningen later zouden worden verleend dan normaal gebruikelijk is. De organisatoren van de zomerevenementen en feestweken zijn hier vooraf over geïnformeerd. Het team vergunningverlening is inmiddels op orde.

Vooroverleg

Het organiseren van een evenement vraagt om een zorgvuldige voorbereiding. Zowel vanuit de kant van de organisatoren als van de gemeente en hulpdiensten. De ingediende vergunningaanvraag met bijbehorende bijlagen, zoals tekeningen, programmering, veiligheidsplan en het verkeersplan, wordt besproken in een multidisciplinair dienstenoverleg (vooroverleg). Waar nodig voert de organisator aanpassingen door, wat resulteert in een eindadvies van de hulpdiensten. Bij een positief eindadvies en positief oordeel van de gemeente over de vergunningaanvraag kan de evenementenvergunning worden verleend.

De vooroverleggen worden door het merendeel van de organisatoren nog steeds als waardevol gezien. Zij vinden het prettig om vooraf afstemming met de gemeente en de adviespartners te hebben. Meerdere vooroverleggen waren niet noodzakelijk.
In het volgende evenementenseizoen worden de vooroverleggen wederom tijdig ingepland. De organisatoren worden hierover bij de vaststelling van de evenementenkalender 2023 nader geïnformeerd.

Vergunningaanvraag

Het is van belang dat vergunningaanvragen tijdig worden ingediend. Op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening Westland is bepaald dat een vergunningaanvraag voor een groot evenement ten minste 12 weken voor aanvang van het evenement ingediend moet zijn. Deze termijn is noodzakelijk om de planvorming goed te kunnen beoordelen. Binnen deze termijn vindt ook het vooroverleg plaats.

Er is een aantal vergunningaanvragen te laat ingediend. De organisatoren zijn hier in de evaluaties op aangesproken. Dit geldt eveneens voor het zo compleet mogelijk indienen van de vergunningaanvraag. Aan de andere kant heeft de capaciteitsproblematiek bij de gemeente ook nadelige invloed gehad op de doorlooptijd.

Handhavend optreden

De boa's zijn met de beschikbare capaciteit dit jaar opnieuw ingezet op alle zomerevenementen en feestweken om toe te zien op de naleving van de vergunningvoorschriften. De samenwerking met de organisatoren is over het algemeen goed verlopen. De boa's hebben toezicht gehouden op- en rondom de evenemententerreinen. Zij hebben diverse controles uitgevoerd op de naleving van de vergunningvoorschriften. Bij het merendeel van de evenementen zijn geen overtredingen geconstateerd. Er zijn enkele mondelingen waarschuwingen afgegeven.

In de evenementenvergunning zijn normen opgenomen voor het produceren van geluid. De organisator van het evenement is verantwoordelijk voor de naleving van deze normen. De Omgevings-dienst Haaglanden (ODH) voert in opdracht van de gemeente geluidsmetingen uit. Bij drie feestweken zijn geluidsoverschrijdingen geconstateerd. Twee organisatoren hebben een bestuurlijke maatregel opgelegd gekregen in de vorm van een dwangsom. Dit omdat de overschrijdingen werden geconstateerd aan het begin van het meerdaagse evenement.

De politie heeft tijdens de feestweken verschillende processen-verbaal uitgeschreven. Deze hadden voornamelijk betrekking op openbaar dronkenschap en overlastgevend gedrag. Bij twee feestweken heeft de politie moeten optreden om de rust op het evenemententerrein te laten terugkeren.

Tot slot
Samenvattend kijk ik terug een mooie zomerperiode. Ik spreek mijn waardering uit voor de organisatoren.

Ik vertrouw er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
de burgemeester van Westland,

B.R. Arends

