Datum vergadering	22 december 2022
Omschrijving agendapunt	Voorstel tot vaststelling Verordening nadeelcompensatie gemeente Sluis 2023.
Portefeuillehouder	Wethouder M. van Oostenbrugge - Bertou

Samenvatting

Volgens de huidige planning van de Rijksoverheid zal de Omgevingswet op 1 juli 2023 in werking treden. Onderdeel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de invoering van een nieuw wettelijk stelsel ten aanzien van nadeelcompensatie en planschade. Nadeelcompensatie betreft de vergoeding van schade die bij derden is ontstaan door rechtmatig overheidshandelen en planschade is een specifieke vorm van nadeelcompensatie volgend uit de aangewezen schadeoorzaken in de Omgevingswet.

Met het nieuwe wettelijke stelsel dient een nieuwe verordening nadeelcompensatie worden vastgesteld ter vervanging van de huidige Procedureverordening voor advisering inzake planschade gemeente Sluis 2019. Met dit voorstel wordt de voorgestelde verordening nadeelcompensatie gemeente Sluis 2023 aan uw raad voorgelegd. Deze is gebaseerd op de modelverordening van de VNG en hiermee wordt voldaan aan het nieuwe wettelijke stelsel. De inwerkingtreding van deze verordening is gekoppeld aan de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Aan de raad,

Onderdeel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de invoering van een nieuw wettelijk stelsel ten aanzien van nadeelcompensatie en planschade. Nadeelcompensatie betreft de vergoeding van schade die bij derden is ontstaan door rechtmatig overheidshandelen en planschade is een specifieke vorm van nadeelcompensatie volgend uit de aangewezen schadeoorzaken in de Omgevingswet.

Bestaande situatie
Voordat wordt ingegaan op de voorgestelde verordening nadeelcompensatie gemeente Sluis 2023 wordt eerst de bestaande situatie beschreven ten aanzien van de nadeelcompensatie en planschade in de huidige situatie.

Door de VNG wordt de volgende uitleg gehanteerd van nadeelcompensatie en planschade:
"De overheid kan rechtmatig handelen en toch schade veroorzaken. Bijvoorbeeld door het verlenen van een omgevingsvergunning, het inperken van rechten of neveneffecten door werkzaamheden. Het gaat dus om schade veroorzaakt door rechtmatige besluiten, en om schade veroorzaakt door rechtmatige feitelijke handelingen. Bij planschade gaat het om inkomensderving of vermindering van de waarde van een onroerende zaak als gevolg van een planologische maatregel. Nadeelcompensatie is dus breder dan planschade, zoals in artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening."

Ten aanzien van nadeelcompensatie is momenteel nog geen wettelijke regeling van kracht. Binnen de gemeente Sluis is er ook geen verordening of beleidsregel vastgesteld over hoe om te gaan met verzoeken voor nadeelcompensatie. Eventuele verzoeken voor nadeelcompensatie worden per geval beoordeeld en hierover zijn geen specifieke procedurevoorschriften opgenomen. Op grond van het huidige wettelijke stelsel bestaat ook geen aanleiding om een hieromtrent een verordening dan wel beleidsregel vast te stellen.

Ten aanzien van planschade is wettelijk voorgeschreven dat een procedureverordening wordt voorgesteld inzake de verplichte advisering door een onafhankelijke deskundige omtrent ingekomen verzoeken voor een vergoeding van planschade. Uw raad heeft op 29 mei 2019 de 'Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming planschade gemeente Sluis 2019' vastgesteld. Hierin worden de regels (onder meer) inzake de procedure vastgelegd ten aanzien van de afhandeling van planschadeverzoeken en dat voor het in behandeling nemen van een planschadeverzoek een bedrag van 500 euro betaald dient te worden. De inhoudelijke normen ten aanzien van de beoordeling van planschadeverzoeken zijn opgenomen in de Wet ruimtelijke ordening.

Verordening nadeelcompensatie gemeente Sluis 2023

Door de VNG is een modelverordening nadeelcompensatie opgesteld welke als basis kan dienen voor de verordening nadeelcompensatie. De stukken van de VNG met hun advies zijn als bijlage b bij dit raadsvoorstel gevoegd. Voor de vaststelling van de verordening nadeelcompensatie dienen een aantal keuzes gemaakt te worden. Hieronder worden de belangrijkste keuzes uitgewerkt:

Heffen recht

Op grond van het nieuwe artikel 4:128 Awb kan een recht gevraagd worden voor het in behandeling nemen van een verzoek tot schadevergoeding op grond van nadeelcompensatie. Dit recht kan ten hoogste 500 euro bedragen. Momenteel wordt voor het in behandeling nemen van een verzoek tot planschade een recht van 500,- euro in rekening gebracht voordat dit verzoek in behandeling wordt genomen. Wij stellen voor om in de voorgestelde verordening nadeelcompensatie gemeente Sluis 2023 ook een recht op te nemen van 500,- voor het in behandeling nemen van een verzoek tot nadeelcompensatie.

Adviescommissie

Momenteel is het dwingend voorgeschreven dat een onafhankelijk advies wordt aangevraagd bij een planschadeverzoek. Onder de Omgevingswet komt deze verplichting te vervallen en is het nieuwe uitgangspunt dat gemeente zelf voldoende expertise hebben om de veelvoorkomende gevallen inzake nadeelcompensatie zelf af te doen en dat enkel in de meer complexere gevallen extern advies wordt ingewonnen.

Het is de inschatting dat voor de meeste aanvragen voor nadeelcompensatie om een advies gevraagd zal worden bij een adviescommissie. In artikel 4 lid 2 van de voorgestelde verordening zijn de gevallen opgenomen waarbij in ieder geval niet een advies wordt ingewonnen. Hierbij wordt voorgesteld om hierbij ook een bagatel-bepaling op te nemen in artikel 4 lid 2 onder d van de voorgestelde verordening. Dit houdt in dat het schadebedrag zodanig klein is dat hiervoor geen advies ingewonnen hoeft te worden en het verzoek gelijk afgewezen kan worden. Voor de hoogte van dit bedrag hebben we aansluiting gezocht bij de hoogte van het bedrag dat Rijkswaterstaat momenteel hanteert als bagatel-bepaling bij verzoeken tot nadeelcompensatie van particulieren.

In artikel 4 van de voorgestelde verordening is de werkwijze van de externe adviescommissie vastgelegd. Hierbij kan de adviescommissie bestaan uit een of meerdere personen. Op grond van de voorgestelde verordening kan gekozen voor een vaste commissie die door uw college van B&W voor een periode van 4 jaar worden benoemd of een tijdelijke commissie die voor een specifiek geval wordt aangewezen door ons college.

Intrekking Procedureverordening voor advisering inzake planschade gemeente Sluis 2019

In de Omgevingswet is specifiek overgangsrecht opgenomen ten aanzien van de afwikkeling van planschadeverzoeken die toezien op schadeoorzaken die onder de Wet ruimtelijke ordening vallen en waar het oude recht nog op van toepassing is. Dit specifieke overgangsrecht gaat voor, waardoor geen noodzaak bestaat voor het opnemen van overgangsrecht in de voorgestelde verordening nadeelcompensatie gemeente Sluis 2023. Hiermee kan ook de Procedureverordening voor advisering inzake planschade gemeente Sluis 2019 worden ingetrokken. Zodoende stellen wij voor om Procedureverordening voor advisering inzake planschade gemeente Sluis 2019 in te trekken.

Verdere procedure

Indien uw raad instemt met de voorgestelde verordening nadeelcompensatie gemeente Sluis 2023 treedt deze in werking nadat deze gepubliceerd is in het Zeeuws-Vlaams Advertentieblad en het Gemeenteblad. De publicatie zal plaatsvinden vlak voordat de Omgevingswet in werking treedt zodat deze verordening geldt op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Voorstel
Lettende op het bovenstaande stellen wij voor om de Procedureverordening voor advisering inzake planschade gemeente Sluis 2019 in te trekken en de verordening nadeelcompensatie gemeente Sluis 2023 vast te stellen.

Oostburg, 15 november 2022

Hoogachtend,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris,	De burgemeester,
S.I. de Kievit-Minnaert	mr. M.M.D. Vermue

Bijlage(n):

a. voorgestelde verordening nadeelcompensatie gemeente Sluis 2023
b. ledenbrief VNG modelverordening nadeelcompensatie

DE RAAD VAN DE GEMEENTE SLUIS

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d.; 15 november 2022

gelet op artikel ; 108 en 149 van de Gemeentewet, titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 15.1 van de Omgevingswet

BESLUIT:
1) De Procedureverordening voor advisering inzake planschade gemeente Sluis 2019 in te trekken.
2) De Verordening nadeelcompensatie gemeente Sluis 2023 vast te stellen.

Sluis, 22 december 2022

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier,	De voorzitter,
mr. P. T. G Claeijs	mr. M. M. D. Vermue