Omgevingsdienst
Regio Nijmegen
Omgevingsdienst
Regio Arnhem

Aan:
- Gedeputeerde Staten van Gelderland
- De colleges van Burgemeester en Wethouders van de gemeenten Arnhem, Berg en Dal, Beuningen, Doesburg, Druten, Duiven, Heumen, Lingewaard, Nijmegen, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Westervoort, Wijchen en Zevenaar

Onderwerp
Aanbiedingsbrief stukken toestemmingsprocedure Omgevingsdienst Groene Metropool

Datum
1 oktober 2025

Geacht college,

Op 6 mei 2025 hebben de Algemene Besturen van de Omgevingsdiensten Regio Arnhem (ODRA) en Regio Nijmegen (ODRN) positief besloten over het voornemen tot fusie tot één gezamenlijke organisatie: de Omgevingsdienst Groene Metropool (ODGM), met als beoogde ingangsdatum 1 januari 2026.

Deze fusie komt voort uit de gezamenlijke ambitie om de kwaliteit en continuïteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) duurzaam te versterken. De maatschappelijke opgaven in het fysieke domein – zoals de invoering van de Omgevingswet, de energietransitie en de toenemende complexiteit van milieutaken – vragen om een robuuste, toekomstbestendige organisatie die schaalvoordelen benut en tegelijk nabij en herkenbaar blijft voor gemeenten, provincie, inwoners en bedrijven.

Terugblik
Sinds eind 2024 werken beide Algemeen Besturen, Dagelijks Besturen en de projectorganisatie intensief samen aan de voorbereiding van deze fusie. Na de besluitvorming in december 2024 tot het verkennen van een juridische fusie zijn in april 2025 de ontwerp-Gemeenschappelijke Regeling (GR) en het ontwerp-Bedrijfsplan vastgesteld en na 6 mei ter zienswijze voorgelegd aan de raden en Provinciale Staten.

De zienswijzen – waarvan de laatste op 30 september is ontvangen – bevestigden de brede steun voor de fusie en benadrukten het belang van financiële duidelijkheid, het borgen van kwaliteit en continuïteit van dienstverlening, het behoud van nabijheid en herkenbaarheid en de zorgvuldige omgang met personeel. Deze aandachtspunten zijn beoordeeld, verwerkt waar gewenst en er is een reactie op de zienswijzen opgesteld.

Op 11 september 2025 hebben de Algemene Besturen van ODRA en ODRN in een gezamenlijke vergadering de reacties op de zienswijzen besproken. Volgend op de ontvangst van de laatste zienswijzen zijn de reacties op de zienswijzen definitief vastgesteld, zijn het Bedrijfsplan, de gemeenschappelijke regeling en de financiële nota goedgekeurd en zijn de

liquidatieplannen voor beide diensten vastgesteld. Met deze besluiten is de basis gelegd voor de formele toestemmingsprocedure.

Vooruitblik op de toestemmingsprocedure
De komende maanden staat de formele toestemmingsprocedure centraal, zoals vastgelegd in de Wet gemeenschappelijke regelingen. Dit betekent dat de colleges van B&W en Gedeputeerde Staten een besluit nemen tot oprichting van de ODGM, nadat hun raden en Staten hiervoor toestemming hebben verleend. Het streven is om deze procedure in december 2025 af te ronden, zodat de ODGM per 1 januari 2026 kan starten.

Parallel hieraan lopen de voorbereidingen voor de inrichting van de nieuwe organisatie. Daarbij staan de overgang van personeel, de financiële borging en de uitwerking van de bedrijfsvoering centraal, zodat de dienstverlening vanaf de start ononderbroken en kwalitatief goed kan worden voortgezet.

Aanbieding stukken
Ter ondersteuning van de toestemmingsprocedure bieden wij u de volgende documenten aan.

1. Met verwijzing naar de bijlagen 1 t/m 5

Voor de toestemmingsprocedure sturen we de volgende stukken:

- GR tekst – bijlage 1
- Toelichting GR tekst – bijlage 2
- Reactienota zienswijze – bijlage 3
- Notitie financiële consequenties – bijlage 4

Toestemming wordt gevraagd op de GR met bijbehorende toelichting. Daarbij hoort ook de reactienota op de ingediende zienswijze. Tot slot wordt in meerdere zienswijzen aangegeven dat de volledige fusiekosten nog niet in beeld zijn en wordt benadrukt dat de fusie kostenneutraal moet verlopen. De zienswijzen hebben mede geleid tot een afgestemde notitie met beide Algemene Besturen ODRA en ODRN over de financiële consequenties. Deze notitie kan worden meegenomen in de toestemmingsprocedure.

Voor de begeleiding van deze stukken naar colleges en raden/Staten sturen we de volgende concepten mee om te gebruiken of de bouwstenen voor uw eigen voorstel uit te halen:

- Concept Collegevoorstel – bijlage 5a
- Concept Raadsbrief/Statenbrief – bijlage 5b
- Concept Raadsbesluit/Statenbesluit – bijlage 5c

2. Met verwijzing naar de bijlagen 6 en 7

Ter kennisgeving sturen we de volgende stukken:

- Liquidatieplan – bijlage 6
- Bedrijfsplan – bijlage 7

Het liquidatieplan en het bedrijfsplan zijn voor zienswijze naar de raden en Staten gegaan. Na verwerking en afhandeling van de zienswijze behoeft dit, anders dan de Gemeenschappelijke Regeling, geen toestemming van de raad en/of Staten. Om die reden zijn het liquidatieplan en het bedrijfsplan ter kennisgeving voor u bijgevoegd. Indien u ervoor kiest om dit door te sturen

naar de colleges en/of raad dan is dat ter kennisgeving en behoeft daar geen besluit op te worden genomen.

Tot slot

Met deze brief vragen wij u de formele toestemmingsprocedure in gang te zetten en de bijgevoegde stukken door te geleiden naar uw raden en Provinciale Staten.

De besluitvorming is afgerond nadat de colleges en Gedeputeerde Staten van alle deelnemers van ODRN en ODRA het definitieve besluit hebben genomen. Door tijdige besluitvorming kan aan medewerkers van beide diensten zo snel mogelijk duidelijkheid worden geboden. Na positieve besluitvorming door alle deelnemers kunnen wij als besturen de verdere voorbereidingen treffen voor de daadwerkelijke oprichting van de ODGM per 1 januari 2026.

De colleges van B&W en het college van Gedeputeerde Staten nemen formeel het besluit tot het vaststellen van de Gemeenschappelijke Regeling, maar uitsluitend mét toestemming van de raden en Staten. Sinds de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022 geldt dat voor het treffen, wijzigen of opheffen van een gemeenschappelijke regeling de voorafgaande toestemming van de gemeenteraden en Provinciale Staten vereist is. Voor deze toestemmingsprocedure geldt een maximale termijn van dertien weken waarbinnen raden en Staten een besluit moeten nemen. Binnen die termijn behandelt het college de GR en stelt het zijn besluit vast.

Wij vertrouwen erop dat met een zorgvuldige en tijdige afronding van dit traject gezamenlijk de basis wordt gelegd voor een krachtige, toekomstbestendige Omgevingsdienst Groene Metropool.

Contact en ondersteuning

Mocht u vragen hebben over het proces of behoefte aan nadere toelichting, dan zijn wij vanzelfsprekend bereid tot verdere toelichting of overleg. U kunt dan contact opnemen met:
ODRA: Gilles Kalverla, per mail via gilles.kalverla@odra.nl.
ODRN: Jochem Jacobs , per mail via jochem.jacobs@odrn.nl.

Wij danken u voor uw inzet en medewerking aan dit belangrijke en gezamenlijke traject richting een sterkere omgevingsdienst voor de regio Arnhem-Nijmegen.

Met vriendelijke groet,

Namens de beide Algemeen Besturen,

J. Maouche
Voorzitter AB ODRA

H. Zoet
Voorzitter AB ODRN

Bijlagen:

1. Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groene Metropool
2. Toelichting GR Omgevingsdienst Groene Metropool
3. Reactienota op de zienswijzen bij de ontwerp GR-ODGM en ontwerp-Bedrijfsplan ODGM
4. Notitie financiële consequenties fusie ODGM i.o

5a t/m c. Concept collegevoorstel, concept raden en Statenbrief, concept raden en Statenbesluit

6. Bedrijfsplan ‘Op weg naar een nieuwe Omgevingsdienst’
7. Liquidatieplan