Intentieovereenkomst herziene governance regionale jeugdhulp en regionale Wmo

regio Flevoland



Inhoud

Intentieovereenkomst 5

overwegende dat 5

Intentieovereenkomst herziene governance regionale jeugdhulp en regionale Wmo 6

Hoofdstuk 1: Algemene bepalingen 6

Artikel 1: Begripsbepalingen 6

Artikel 2: Doel van de overeenkomst 6

Artikel 3: Hoogste Principe: Gezamenlijke verantwoordelijkheid 7

Hoofdstuk 2: Leidende principes 7

Artikel 4: Principe 1: Gezamenlijk eigenaarschap. 7

Artikel 5 Principe 2: Sluitende en doorlopende aanpak (dekkend zorglandschap). 7

Artikel 6 Principe 3: Een adaptieve, wendbare, efficiënte en beheersbare organisatie en werkwijze. 7

Artikel 7 Principe 4: Afgebakende zeggenschap regio/-organisatie. 8

Artikel 8 Principe 5: Eén gemeenschappelijke regeling voor regionale Wmo (zoals nu) en Jeugd (zoals nu en straks verplicht). 8

Artikel 9 Principe 6: De GR voorziet in kapstokbepaling voor samenwerking op aanpalende beleidsterreinen (groeimodel plustaken). 8

Artikel 10 Principe 7: Efficiënte samenwerking met een bestuurlijke organisatie die zo min mogelijk bestuurlijke drukte creëert. 9

Artikel 11 Principe 8: Stemverhoudingen op basis van een combinatie van gelijkwaardigheid en evenredigheid. 9

Artikel 12 Principe 9: Gecategoriseerde besluiten. 9

Artikel 13 Principe 10: Er is een directeurenoverleg, dat heeft een coördinerende en verbindende functie tussen regio en lokaal 10

Artikel 14 Principe 11: De besluitvormingsprocedure begint met een opdracht van het bestuur aan de regiodirecteur en eindigt met een besluit door het bestuur. 10

Artikel 15 Principe 12: Besluiten die op grond van de GR genomen moeten worden door colleges en/of raden of daar zienswijze gevraagd moet worden, worden daar aanhangig gemaakt. 10

Artikel 16 Principe 13: De regio-organisatie is er voor inkoop en contractbeheer en het voorbereiden, faciliteren en uitvoeren van de processen die daarvoor nodig zijn. De regio-organisatie trekt hierin samen op met de gemeentelijke organisaties van de regiogemeenten. 11

` Principe 14: De GR bevat afspraken ten aanzien van de institutionele governance. 11

Artikel 18 Principe 15: De regio-organisatie en de regiogemeenten maken procedurele afspraken. 11

Artikel 19 Principe 16: Regio-organisatie en regiogemeenten geven samen vorm aan een samenwerkingscultuur. 12

Hoofdstuk 3: Overige bepalingen 12

Artikel 20: Uitwerking gemeenschappelijke regeling 12

Intentieovereenkomst

De gemeente Almere, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de portefeuillehouder jeugd en Wmo, mevrouw N.M. Nieuwenhuizen, 18 december 2025, ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders d.d. 16 december 2025,

de gemeente Dronten, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de waarnemend portefeuillehouder jeugd en Wmo, de heer P. van Bergen, 18 december 2025, ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders d.d. 16 december 2025,

de gemeente Lelystad, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de portefeuillehouder jeugd en Wmo, mevrouw A. Messelink-Dijkstra, 18 december 2025, ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders 16 december 2025,

de gemeente Noordoostpolder, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de portefeuillehouder jeugd, mevrouw L. Verduin, 18 december 2025, ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders 16 december 2025, en

de gemeente Urk, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de portefeuillehouder jeugd en Wmo, de heer F. Brouwer, 18 december 2025, ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders d.d. 16 december 2025;

tezamen verder aan te duiden als regiogemeenten, ieder afzonderlijk als regiogemeente

overwegende dat

I. de regiogemeenten nu met elkaar samenwerken op basis van een gemeenschappelijke regeling, waarbij de gemeente Almere als centrumgemeente de gezamenlijke taken voor inkoop en contractbeheer van de regionale jeugd-voorzieningen en de regionale Wmo-voorzieningen uitvoert;

II. de regiogemeenten en de ambtelijke organisatie die met de uitvoering van de gezamenlijke taken voor inkoop en contractbeheer van de regionale jeugd-voorzieningen en de regionale Wmo de huidige governance als te weinig robuust, te weinig effectief en te weinig slagvaardig hebben ervaren;

III. het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport aan de regiogemeenten duidelijk heeft gemaakt dat de huidige governance niet volstaat teneinde een dekkend zorglandschap voor de jeugd te bewerkstelligen;

IV. de regiogemeenten in de afgelopen periode op bestuurlijk, leidinggevend en ambtelijk niveau een intensief, constructief en innoverend proces zijn doorlopen om te komen tot een nieuwe governance;

V. de nieuwe governance prima te combineren is met de huidige regionale ambtelijke organisatie, dat wil zeggen dat de regionale functionarissen hun huidige aanstelling behouden en door de werkgevende organisatie gedetacheerd zullen worden bij de regio-organisatie, waarbij overige faciliteiten – nog steeds – door de gemeente Almere geleverd zullen worden;

VI. De regiogemeenten zich verdiepen in consentbesluitvorming als toevoeging op de huidige manier van werken, en zullen bezien wat mogelijkerwijs meegenomen kan worden in de nieuw vorm te geven GR.

VII. de gewijzigde gemeenschappelijke regeling, hiervoor bedoeld, op 1 januari 2027 in werking moet zijn getreden na positieve besluitvorming door de colleges, met toestemming van de raden en na een daaraan voorafgaande zienswijze door diezelfde raden.

komen overeen de volgende:

Intentieovereenkomst herziene governance regionale jeugdhulp en regionale Wmo

Hoofdstuk 1: Algemene bepalingen

Artikel 1: Begripsbepalingen

In deze overeenkomst wordt verstaan onder:

a.	bestuur	het bestuur van de regio, bedoeld in principe 7, dat zijn besluiten neemt overeenkomstig de principes 8 en 9;
b.	college	een college van burgemeester en wethouders van een van de regiogemeenten;
c.	regio	de bestuurlijke organisatie van de samenwerking tussen de regiogemeenten, die conform principe 7 een bedrijfsvoeringsorganisatie op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen zal worden;
d.	Regio	de infrastructuur van lokale en regionale voorzieningen die overeenkomstig principes 4 en 5 een dekkend zorglandschap vormen.
e.	regiogemeenten	de gemeenten die deze intentieovereenkomst treffen, te weten de gemeenten Almere, Dronten, Lelystad, Noordoostpolder en Urk;
f.	regio-organisatie	de ambtelijke regionale uitvoeringsorganisatie, functioneel aangestuurd door de regiodirecteur, die verantwoording aflegt aan en opdrachten aanneemt van het bestuur, en
g.	GR	de gemeenschappelijke regeling op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen die de colleges van de regiogemeenten met toestemming van de raden willen wijzigen in 2025 en die in werking treedt op uiterlijk 1 januari 2026.

Artikel 2: Doel van de overeenkomst

Het doel van deze overeenkomst is het leggen van een fundament onder de huidige samenwerking tussen de regiogemeenten en de beoogde doorontwikkeling daarvan te formaliseren. Hierdoor kan vanaf 2026 conform leidende principes worden gewerkt. De leidende principes zullen in 2026 verder worden uitgewerkt en bestendigd in een gemeenschappelijke regeling die de vijf colleges zullen treffen. Hiervoor is na een zienswijzeprocedure bij de raden ook toestemming van de raden vereist.

Artikel 3: Hoogste Principe: Gezamenlijke verantwoordelijkheid

De regiogemeenten zijn samen verantwoordelijk voor de inkoop en subsidiëring (i) van de diensten waarvoor de Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg dit verplicht stelt en (ii) van de regionale diensten voortvloeiend uit de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO), en voor daarmee samenhangende administratieve processen. Daarvoor willen de regiogemeenten een robuuste regionale uitvoeringsorganisatie inrichten.

Hoofdstuk 2: Leidende principes

Artikel 4: Principe 1: Gezamenlijk eigenaarschap.

a. De ratio voor de samenwerking is 1+1=3, dus regionale synergie. Het wettelijk kader is randvoorwaardelijk voor de samenwerking.

b. De regio (inclusief de regio-organisatie) en de regionale voorzieningen samen met de regiogemeenten en hun lokale voorzieningen vormen gezamenlijk de Regio, een infrastructuur van (boven) regionale en lokale voorzieningen.

c. De regio en de regiogemeenten dragen gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een infrastructuur uit (boven) regionale en lokale voorzieningen die samen een dekkend zorglandschap vormen.

d. De regio en de regiogemeenten stellen gezamenlijk randvoorwaarden aan lokale infrastructuur, die moet goed aansluiten op de regionale infrastructuur.

e. De regio en de regiogemeenten geven gezamenlijk vorm aan de regionale infrastructuur, daarbij houden zij rekening met lokale behoeften.

f. De regio en de regiogemeenten zorgen gezamenlijk voor samenhang van visie en werkwijze richting partners, zowel regionale-, als lokale partners.

Artikel 5 Principe 2: Sluitende en doorlopende aanpak (dekkend zorglandschap).

a. De regio en de regiogemeenten zorgen samen ervoor dat inwoners en ketenpartners geen last hebben van verschillen tussen (boven) regionaal en lokaal, en vice-versa.
b. Alhoewel sprake kan zijn van lokale verschillen, zorgen regiogemeenten en regio samen voor doorlopende zorgpaden, soepele op- en afschaling en werkende zorgcontinuïteit.

Artikel 6 Principe 3: Een adaptieve, wendbare, efficiënte en beheersbare organisatie en werkwijze.

a. **De regio en de regiogemeenten zijn lerend en toetsbaar in organisatie en werkwijze, zowel**
   - lokaal,
   - regionaal, als
   - in samenhang.

b. **De regio en de regiogemeenten monitoren, evalueren en analyseren aanpak en resultaten om waar mogelijk en nodig *evidence based* te werken, zowel**
   - lokaal,
   - regionaal, als
   - in samenhang.

Artikel 7 Principe 4: Afgebakende zeggenschap regio/-organisatie.

a. De regio draagt zorg voor de inachtneming van wettelijke eisen aan de regio-organisatie, en eisen aan regionale Wmo voorzieningen.

b. Zeggenschap van de regio geldt ten aanzien van de regionale voorzieningen Jeugd en Wmo en aanpalende taken, één en ander zoals benoemd in de GR.

c. Uitvoering van taken door de regio-organisatie voor *coalitions of the willing* (voor enkelen of voor allen) blijven mogelijk maar mogen nooit ten koste gaan van de gezamenlijke taken.

d. De regio-organisatie mag niet afhankelijk worden van de plus-taken.

Artikel 8 Principe 5: Eén gemeenschappelijke regeling voor regionale Wmo (zoals nu) en Jeugd (zoals nu en straks verplicht).

a. **Inkoop en contractbeheer van (verplicht) regionale Jeugdhulp en (huidige) regionale Wmo voorzieningen komen bij de regio-organisatie.**

    - Er is hier alleen sprake van de huidige (regionale) Wmo taken. Er komen geen nieuwe taken erbij.

b. **Regionale voorzieningen Wmo zijn gezamenlijke verantwoordelijkheid van de vijf regiogemeenten, los van de vraag in welke gemeente een specifieke voorziening is gevestigd.**

    - De regiogemeenten waarin deze specifieke voorzieningen gelegen zijn, hebben (binnen de kaders van de begroting) handelingsruimte vanwege de lokale impact.

c. **Geen scheiding tussen Jeugd en Wmo in de governance van de regio en regio-organisatie.**

    - Administratief blijven de budgetten wel gescheiden.
    - Integraliteit van opgaven moet meegenomen worden.
    - Zo uniform mogelijk beleid ten aanzien van inkoop, contractbeheer en accountmanagement.

d. **Niet-deelnemer en opdrachtgever** Zeewolde geeft opdracht aan de regio-organisatie voor Veilig Thuis, Jeugdbescherming en Jeugdreclassering aanpalende taken.

Artikel 9 Principe 6: De GR voorziet in kapstokbepaling voor samenwerking op aanpalende beleidsterreinen (groeimodel plustaken).

a. De bevoegdheid van het bestuur reikt in beginsel niet verder dan de opgedragen taken, zodat het agenderen van aanpalende onderwerpen (geen besluitvorming!) slechts mogelijk is als de GR daartoe een kapstokbepaling biedt.

b. De GR creëert de mogelijkheid om aanpalende taken door de regio op te pakken, nadat op basis van een concreet en afgebakend voorstel een besluit door het bestuur is genomen.

c. Voorbeelden van de aanpalende taken genoemd onder a kunnen zijn: raakvlak wonen/huisvesting, arbeidsmarkt.

Artikel 10 Principe 7: Efficiënte samenwerking met een bestuurlijke organisatie die zo min mogelijk bestuurlijke drukte creëert.

a. De regio kent geen geleed bestuur (AB/DB) maar een enkelvoudig bestuur. De regio is een bedrijfsvoeringsorganisatie, conform de Wet gemeenschappelijke regelingen.

b. Elk college vaardigt één wethouder af voor het bestuur en wijst daarnaast een plaatsvervanger aan.

c. Er bestaat altijd de mogelijkheid dat de plaatsvervanger aansluit of dat een collega- wethouder aanwezig is tijdens het overleg.

d. De gemeenteraden zijn vertegenwoordigd in een regionaal agendaoverleg raadsleden.

e. Toetreding en uittreding vereisen op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen een in de GR genoemde procedure met besluitvorming door de gemeenteraden.

Artikel 11 Principe 8: Stemverhoudingen op basis van een combinatie van gelijkwaardigheid en evenredigheid.

Voor de stemverhoudingen gelden de volgende uitgangspunten:

a. Er is slagkracht en effectiviteit: benodigde besluiten moeten genomen kunnen worden!

b. Er is evenwicht tussen alle regiogemeenten, zowel "groot" en "klein".

c. Er is geen sprake van veto/blokkademacht voor één van de regiogemeenten.

d. Er moet geen dominantie zijn van de twee grote regiogemeenten of de drie kleine regiogemeenten (dus de "grote" en de "kleine" gemeenten kunnen niet alleen beslissen).

e. In de stemverhouding moet realiteitszin uitgedrukt worden ten aanzien van het verschil in budgetten en inwoners van de gemeenten binnen de regio.

f. De gekozen systematiek en werkwijze van de stemverhouding wordt periodiek geëvalueerd om te beoordelen of in de werking ervan tegemoetkomt aan de gewenste praktijk, zie hiervoor ook artikel 18, onder f.

Artikel 12 Principe 9: Gecategoriseerde besluiten.

In de samenwerking wordt gewerkt met de volgende gecategoriseerde besluiten:

a. **Unaniem:**
   - Regiovisie: alle gemeenteraden moeten deze vaststellen. Het bestuur doet alleen een voorstel aan de 5 gemeenteraden.
   - Financieringssystematiek (welke voorzieningen worden bekostigd op trajectbasis en dus per gemeente en welke worden op bekostigd basis van beschikbaarheid en van een solidariteitsprincipe).

b. **Gekwalificeerde meerderheid van stemmen (50% +x) en regiogemeenten (4):**
   - Begroting, jaarrekening en inkoopstrategie/inkoopdocument.

c. **Gewone meerderheid van stemmen (50%+1) en regiogemeenten (3):**
   - Overige, waaronder conflicten bij aanbestedingen.

d. Daarnaast gelden nog twee aanvullende uitgangspunten:
   - Bovenstaande categorisatie onder a tot en met c geldt met name voor besluiten op het gebied van jeugd. Het is mogelijk om voor besluiten op het gebied van Wmo een afwijkende indeling te maken. Een nadere categorisatie zal bij de uitwerking in de gemeenschappelijk nog plaats vinden, en
   - er worden zo min mogelijk besluiten bij unanimiteit genomen.

Artikel 13 Principe 10: Er is een directeurenoverleg, dat heeft een coördinerende en verbindende functie tussen regio en lokaal.

Het directeurenoverleg heeft de volgende opgaven:

a. Organiseren van lokale capaciteit ten behoeve van de regionale en lokale opgaven op Jeugd en Wmo.

b. Het directeurenoverleg fungeert als klankbord voor de regiodirecteur.

c. Het directeurenoverleg is een eventuele tussenstap die de directeur kan inzetten tijdens de besluitvormingsprocedure van het bestuur.

Artikel 14 Principe 11: De besluitvormingsprocedure begint met een opdracht van het bestuur aan de regiodirecteur en eindigt met een besluit door het bestuur.

Voorbereiding en uitwerking van besluitvorming vindt plaats in co-creatie tussen de regio-organisatie en de gemeentelijke ambtelijke organisatie. Er is een vast gemeentelijk review-moment vóór elk besluit. De regiodirecteur kan voorgenomen besluiten toetsen bij het directeurenoverleg. Het bestuur vraagt ten aanzien van voorgenomen besluiten waar dat, vanwege de impact van het betreffende besluit, voor de hand ligt om een reactie van het regionaal agendaoverleg voor raadsleden.

a. Het bestuur geeft opdracht aan de regiodirecteur; de regiodirecteur geeft opdracht aan opgavegerichte werkgroepen bestaande uit vertegenwoordigers van regio-organisatie en regiogemeenten, die daar waar nodig input ophalen bij stakeholders uit de keten.

b. Voordat besluitvorming van het bestuur plaatsvindt is er ruimte voor een mogelijk review-moment, waarin de ambtelijke organisatie van regiogemeenten reactie kan geven op de uitwerking, en – naar eigen inschatting – ook een bestuurlijk gesprek in het college kan initiëren.

c. De regiodirecteur brengt voorstellen voor besluitvorming in bij het bestuur. Hij kan voorstellen ook, voorafgaand aan het inbrengen in het bestuur, bespreken met het directeurenoverleg om te toetsen op uitvoerbaarheid in termen van mensen en middelen of om te sparren in bredere zin over de voorstellen.

d. Het bestuur vraagt voor besluiten die consequenties hebben voor de bevoegdheden van de gemeenteraden, of voor besluiten die raken aan de door de raden gestelde kaders, reactie aan het regionale agendaoverleg voor raadsleden.

Artikel 15 Principe 12: Besluiten die op grond van de GR genomen moeten worden door colleges en/of raden of daar zienswijze gevraagd moet worden, worden daar aanhangig gemaakt.

Alhoewel vanzelfsprekend, is het goed te benadrukken dat besluiten die op grond van de GR genomen moeten worden door colleges en/of gemeenteraden, of waarvan voorafgaand zienswijze gevraagd moet worden, aanhangig gemaakt bij de colleges en/of de gemeenteraden die het betreffen.

Artikel 16 Principe 13: De regio-organisatie is er voor inkoop en contractbeheer en het voorbereiden, faciliteren en uitvoeren van de processen die daarvoor nodig zijn. De regio-organisatie trekt hierin samen op met de gemeentelijke organisaties van de regiogemeenten.

a. De regio-organisatie heeft een vaste formatie voor haar kerntaken, bedrijfsvoering en bestuurs- en directieondersteuning. Dit gaat ten laste van de begroting van de regio-organisatie.

b. De regio-organisatie kan specialisten en experts of project- en procesbegeleiders inzetten die werkzaam zijn bij de regiogemeenten. Dit gaat ten laste van de begroting van de regio-organisatie.

c. De regiogemeenten dragen zelf zorg voor beleidscapaciteit ten behoeve van de regionale processen (going concern en opgavegerichte processen). Zij kunnen onderling afspraken maken om zich in specifieke werkgroepen gezamenlijk te laten vertegenwoordigen door een (beleids-)adviseur. Dit gaat ten laste van de gemeentelijke organisatie van de betreffende regiogemeente(n).

d. De regiogemeenten delen met de regio-organisatie en met elkaar best practises, data en informatie die bijdragen aan professionele, rechtmatige, effectieve en efficiënte uitvoering van de regionale processen en het monitoren, analyseren en evalueren daarvan.

Principe 14: De GR bevat afspraken ten aanzien van de institutionele governance.

De institutionele afspraken zien in ieder geval op:

a. financiële aspecten en bijdragen;

b. taakverdeling en verantwoordelijkheden;

c. monitoren en evalueren van resultaten, en

d. juridische en administratieve aspecten.

Artikel 18 Principe 15: De regio-organisatie en de regiogemeenten maken procedurele afspraken.

De regio-organisatie en de regiogemeenten maken, naast de afspraken in de GR, procedurele afspraken met elkaar om ambtelijke samenwerking in de Regio procedureel optimaal te laten verlopen op de volgende gebieden:

a. communicatie en informatie-uitwisseling:
    - rapportage en terugkoppeling;
    - transparantie in informatie-uitwisseling;

b. afspraken over verantwoordelijkheden en taken:
    - verdeling van werkzaamheden tussen regio-organisatie en regiogemeenten;
    - opstellen van Service Level Agreements (SLA's), oftewel kwaliteit bewaken;

c. afspraken over aansprakelijkheid en risicomanagement;

d. afspraken over escalatie en conflictbeheersing:
    - opstellen van escalatieprotocollen;
    - bemiddeling en interventies;

e. afspraken over ondersteuning en capaciteitsopbouw:
    - behoefte aan ondersteuning, en
    - afstemmen van capaciteitsinzet.

f. De volledige GR tekst en daarmee ook de governance wordt geevalueerd in het midden van het jaar 2028 en vervolgens steeds halverwege de zittingsperiode van de gemeenteraden.

Artikel 19 Principe 16: Regio-organisatie en regiogemeenten geven samen vorm aan een samenwerkingscultuur.

Regio-organisatie en regiogemeenten staan gezamenlijk aan de lat voor een positieve, toekomstgerichte en stimulerende samenwerkingscultuur en handelen hier ook naar, óók richting stakeholders:

a. Afstemmen van visie en doelen: we gaan voor gezamenlijke visie en doelen. Verschil van mening en inzicht, en in sommige gevallen een 'agreement to disagree' hoort erbij!
b. Afstemming van verwachtingen: we weten wat we aan elkaar hebben!
c. Duidelijke rolverdeling: we weten wie waarvan is!
d. Bouwen aan wederzijds vertrouwen: we doen wat we zeggen en zeggen wat we doen!
e. Transparantie en eerlijkheid: we spelen open kaart!
f. Samen werken (co-creatie) en elkaar versterken: we hebben elkaar nodig!
g. Goede werkrelaties: we werken graag met elkaar samen!
h. Feedback en reflectie: we spreken elkaar aan en stellen ons aanspreekbaar op!

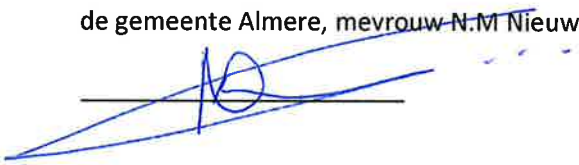
Hoofdstuk 3: Overige bepalingen

Artikel 20: Uitwerking gemeenschappelijke regeling

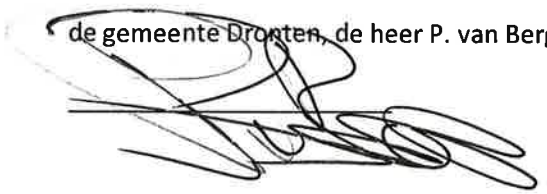
Deze intentieovereenkomst legt de basis voor de uitwerking van de afspraken in de ontwerp-wijziging van de GR, zodat vanaf inwerkingtreding de nieuwe governance geformaliseerd is.

Aldus getekend in vijfvoud op 18 december 2025, te Lelystad

de gemeente Almere, mevrouw N.M Nieuwenhuizen,

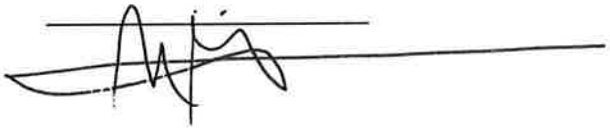


de gemeente Dronten, de heer P. van Bergen,

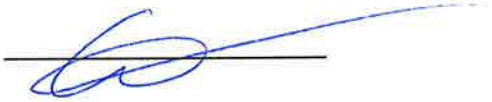


PROOF adviseurs

de gemeente Lelystad, mevrouw A. Messelink-Dijkstra,



de gemeente Noordoostpolder, mevrouw L. Verduin,



de gemeente Urk, de heer F. Brouwer,

