



PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

Het college verzoekt u dit raadsvoorstel te behandelen

Onderwerpen	Erfgoedverordening Raalte 2023, de 'Verordening afvoer hemelwater en grondwater in de gemeente Raalte 2023' en de Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Raalte.
Zaaknummer	56988-2023
B&W vergadering	31 oktober 2023
Agendacommissie	6 november 2023
Raadsvergadering	07 december 2023
Portefeuillehouder	Dhr. B.J.M. (Ben) Nijboer
Behandelend ambtenaar	Martijn de Winter (extern), Cor van de Weijer (intern)
Fatale termijn(en)	Datum inwerkingtreding Omgevingswet (met de kennis van nu: 1 januari 2024)

Bijlage(n):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

Bijlage 1; Erfgoedverordening Raalte 2023

Bijlage 2; Verordening afvoer hemelwater en grondwater in de gemeente Raalte 2023

Bijlage 3; Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Raalte



RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	07 december 2023
Zaaknummer	56988-2023
Onderwerpen	Erfgoedverordening Raalte 2023, de 'Verordening afvoer hemelwater en grondwater in de gemeente Raalte 2023' en de Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Raalte.
Portefeuillehouder	Dhr. B.J.M. (Ben) Nijboer
Voor informatie	Martijn de Winter (extern), Cor van de Weijer (intern) e-mail: cor.van.de.weijer@raalte.nl

Samenvatting

Per 1 januari 2024 zal naar verwachting de Omgevingswet in werking treden. Dit vraagt om aanpassing van enkele gemeentelijke verordeningen. Het gaat om technische aanpassingen. Om die reden worden de bovenstaande onderwerpen in één raadsvoorstel behandeld. In dit voorstel wordt de 'Erfgoedverordening Raalte 2023' ter vaststelling aangeboden, nu de huidige erfgoedverordening is verouderd en aangepast moet worden met het oog op de Omgevingswet (en de Erfgoedwet). Ook de 'Verordening op de afvoer van hemelwater en grondwater in de gemeente Raalte 2023' wordt aan uw raad aangeboden. Het gaat om een technische aanpassing, waarbij, met name, definities in overeenstemming met de nieuwe wetgeving worden gebracht. Tenslotte dient de Algemene plaatselijke verordening (hierna: APV) geactualiseerd te worden in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, aangezien diverse onderdelen uit de APV toezien op de fysieke leefomgeving.

De raad wordt voorgesteld om met deze aanpassingen in te stemmen.

Beslispunten

1. De 'Erfgoedverordening Raalte 2023' vast te stellen.
2. De 'Verordening op de afvoer van hemelwater en grondwater in de gemeente Raalte 2023' vast te stellen.
3. De 'Verordening tot het wijzigen van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Raalte' vast te stellen.

Inleiding

Erfgoedverordening

De 'Erfgoedverordening gemeente Raalte' is verouderd. Het is belangrijk dat deze geactualiseerd wordt met het oog op de Erfgoedwet, en zeker ook met het oog op de Omgevingswet die op 1 januari 2024 (naar verwachting) in werking treedt. Met het oog op die wetgeving is het van belang dat noodzakelijke aanpassingen worden doorgevoerd.

Erfgoed is, zeker met de Omgevingswet op komst, een integraal onderdeel van (de kwaliteit van) de fysieke leefomgeving. In de erfgoedverordening staan voorschriften en regels met betrekking tot cultureel erfgoed, zowel voor monumenten, archeologie als het cultuurlandschap. De regels over het aanwijzen van gemeentelijke monumenten en gemeentelijke stads- en dorpsgezichten zijn ook opgenomen in de erfgoedverordening. Onder de Omgevingswet wordt materieel gezien het bestaande stelsel van monumenten- en sloopvergunningen nagenoeg één-op-één overgenomen. Wel vindt op een aantal wetstechnische, procedurele en inhoudelijke



punten stroomlijning plaats. Ook is de positie van de commissie ruimtelijke kwaliteit, de opvolger van de monumentencommissie, geborgd. De verordening waarmee deze commissie wordt ingesteld heeft u op 10 maart 2022 al vastgesteld.

De grondslag voor deze verordening kan worden gevonden in artikel 3.16 van de Erfgoedwet en artikel 38 van de Monumentenwet 1988.

Benadrukt wordt dat het om een technische aanpassing van de verordening gaat, die in verband met de Omgevingswet noodzakelijk is. In de toelichting bij de verordening wordt op meerdere plaatsen (ook) de Erfgoedwet 2016 besproken. Deze wet heeft destijds het nodige gewijzigd en blijft ook na inwerkingtreding van de Omgevingswet bestaan. Vanwege de invloed van de Erfgoedwet is daar in de toelichting het nodige over opgenomen.

Hemelwater en grondwater

Met het oog op de Omgevingswet is een aantal technische aanpassingen in de 'Verordening op de afvoer van hemelwater en grondwater in de gemeente Raalte' (hierna: 'verordening') nodig, die onderstaand zijn geschetst.

Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, wordt de Verordening op afvoer van hemelwater en grondwater van rechtswege onderdeel van het omgevingsplan. Artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder f, van de Invoeringswet Omgevingswet regelt dat voor de verordening en de op grond daarvan aangewezen gebieden. Met het oog op de Omgevingswet is het nodig dat een aantal bepalingen vervalt en wordt aangepast. In het belang van het overzicht is ervoor gekozen de verordening nieuw vast te stellen, teneinde puzzel- en zoekwerk te voorkomen.

APV

Gedurende de looptijd van het tijdelijke omgevingsplan zal bepaald moeten worden wanneer (voor wat betreft de verplichte onderdelen) en of (bij onderdelen waar de mogelijkheid bestaat om deze over te hevelen) onderdelen overgezet gaan worden naar het Omgevingsplan. Tot die tijd is het van belang om aan de hand van juridisch technische wijzigingen de APV aan te laten sluiten bij de bepalingen uit de Omgevingswet, zodat na inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 doorgewerkt kan worden met de huidige toestemmingen (vergunningen en ontheffingen).

Vanwege de omvang van de APV en het aanzienlijke aantal wijzigingen zal niet nader ingegaan worden op specifieke onderdelen.

VNG

De handreiking van de VNG is bij alle verordeningen gevolgd.

Beoogd effect

Beoogd effect is om op het moment van inwerkingtreden van de Omgevingswet te beschikken over een erfgoedverordening, APV en verordening hemelwater en grondwater, die aan de wettelijke eisen voldoen. Met het vaststellen en bekend maken van de Erfgoedverordening 2023 en de Verordening op de afvoer van hemelwater en grondwater in de gemeente Raalte 2023 wordt tegelijkertijd de reeds bestaande Erfgoedverordening en Verordening op de afvoer van hemelwater en grondwater in de gemeente Raalte ingetrokken. Voor de APV geldt dit niet, de bestaande APV wordt op onderdelen gewijzigd.

Argumenten

Algemeen

Wettelijke grondslagen en formele verwijzingen zijn in overeenstemming gebracht met de bepalingen uit de Omgevingswet.

De betreffende verordeningen bevatten bepalingen die van invloed zijn op de fysieke leefomgeving en blijven nog van kracht totdat deze onderwerpen worden ondergebracht in het definitieve omgevingsplan. Het is noodzakelijk dat de bepalingen uit deze lokale regelingen aansluiten bij de landelijke wet- en regelgeving om te voorkomen dat er juridische onjuistheden bestaan bij het toepassen van de regels.



De verordeningen treden pas in werking op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt of onmiddellijk voorafgaand aan inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Mocht onverhoopt de wet om wat voor reden uitgesteld worden dan wordt hiermee voorkomen dat lokaal en landelijk wet- en regelgeving niet met elkaar overeenkomt.

1. Erfgoed

1.1 Met de vaststelling van de Erfgoedverordening draagt de raad bij aan bescherming van cultureel erfgoed.

Het vaststellen van de erfgoedverordening is een bevoegdheid van de raad en ziet toe op het beheer en behoud van cultureel erfgoed. Door het vaststellen van de verordening geeft de raad uitvoering aan artikel 3.16 van de Erfgoedwet (deze wet gaat deels op in de Omgevingswet, maar blijft in afgeslankte vorm bestaan). De vernieuwde erfgoedverordening vervangt de bestaande erfgoedverordening en treedt voor het grootste gedeelte in werking op het tijdstip waarop de Omgevingswet in werking treedt (beoogd op 1 januari 2024). Dit, en het intrekken van de huidige verordening, is geregeld in de artikelen 24 en 26 van de voorliggende verordening. Het overgangsrecht is geregeld in artikel 25 van de voorliggende verordening.

1.2 Met het vaststellen van de Erfgoedverordening wordt voldaan aan een minimale actie vanuit de VNG.

Met het vaststellen van de(ze) erfgoedverordening, aangepast aan de Omgevingswet, wordt voldaan aan één van de door de VNG geformuleerde "Minimale acties Omgevingswet". In deze minimale acties is opgenomen en aangegeven welke voorbereidingen gemeenten minimaal moeten hebben getroffen voor de datum van inwerkingtreding van de wet om te kunnen starten met werken onder de Omgevingswet. Het vaststellen van een aan de Omgevingswet aangepaste Erfgoedverordening is één van die acties.

De aanpassing van de erfgoedverordening heeft met name betrekking op juridisch-technische wijzigingen in verband met de Omgevingswet. In dat verband is de modelverordening van de VNG gevolgd. Dit model is zeer compleet en doordacht, en daarmee wordt aan de minimale eis voldaan om te kunnen beginnen met werken onder de Omgevingswet. In de verordening die bij dit raadsvoorstel is gevoegd, is rekening gehouden met de grondslagen en definities onder de Omgevingswet (en Erfgoedwet).

1.3 Met de Erfgoedverordening wordt een nieuwe adviescommissie juridisch geborgd.

Onder de bestaande verordening kenden wij de monumentencommissie. Deze wordt geheel vervangen door de commissie ruimtelijke kwaliteit, zoals geregeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet en de Verordening op de gemeentelijke adviescommissie ruimtelijke kwaliteit Raalte (deze verordening heeft u in 2022 al vastgesteld). In artikel 8 van de bijgevoegde verordening is dit juridisch geborgd.

1.4 De Erfgoedverordening dient als vangnet bij inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Archeologische monumentenzorg is van rechtswege onderdeel van het tijdelijke deel van het omgevingsplan. De wettelijke grondslag voor artikel 23 (vangnet archeologie) vervalt bij inwerkingtreding van de Omgevingswet. De werking van artikel 23 kan uitsluitend behouden blijven door dit artikel één dag vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet in werking te laten treden. Dit is dan ook zo opgenomen in de bijgevoegde verordening.

2. Hemelwater en grondwater

2.1 De bestaande verordening levert strijd op met de Omgevingswet of het Omgevingsbesluit.

Artikel 1, onderdeel a, van de verordening bevat een definitie van het begrip 'bouwwerk'. Dat begrip is ook in de Omgevingswet, Bijlage I, gedefinieerd. De definitie in de Omgevingswet geldt daardoor al voor het omgevingsplan en een afwijkende definitie zou daarmee in strijd zijn.

Artikel 2, eerste lid, van de huidige verordening bepaalt dat de werkingsgebieden van de regels vastgesteld kunnen worden door het college. Deze bevoegdheid komt, na inwerkingtreding van de Omgevingswet, toe aan de raad, die deze in een delegatiebesluit kan delegeren aan het college. In de nieuwe verordening is daarom de verbodsbepaling gehandhaafd, maar is de bevoegdheid tot een gebiedsaanwijzing uit de verordening gehaald.

Artikel 2, zevende lid, van de huidige verordening bevat een bepaling over de toepasselijkheid van afdeling



3.4 van de Algemene wet bestuursrecht bij de voorbereiding van een aanwijzingsbesluit voor een gebied. Omdat de aanwijzingsbesluiten onderdeel zullen zijn van het omgevingsplan vergt het aanwijzen van een nieuw gebied een wijziging van het omgevingsplan, waardoor deze bepaling overbodig is en in de nieuwe verordening vervalt.

Artikel 3 van de huidige verordening betreft een straf- en sanctiebepaling, waarvan de grondslag gelegen is in artikel 154 van de Gemeentewet. Op grond van artikel 2.1, tweede lid, van het Omgevingsbesluit mag deze bepaling niet opgenomen worden in het omgevingsplan. Het handhaven van de bepalingen van het omgevingsplan gaat via de Omgevingswet. Ook deze bepaling moet daarom vervallen.

Artikel 4 van de huidige verordening betreft de bevoegdheid om toezichthouders aan te wijzen. Artikel 18.6 van de Omgevingswet attribueert deze bevoegdheid rechtstreeks aan het college. Dit artikel keert daarom niet terug in de nieuwe verordening.

Door deze aanpassingen door te voeren is deze verordening in overeenstemming met de wetgeving per 1 januari 2024.

3. APV

3.1 De APV valt niet van rechtswege onder het tijdelijke omgevingsplan, maar voorziet wel in bepalingen die toezien op de fysieke leefomgeving.

De Omgevingswet heeft ook gevolgen voor de APV. Hoewel de APV veel bepalingen kent die toezien op openbare orde en veiligheid, ziet een deel van de bepalingen toe op de fysieke leefomgeving. Dergelijke bepalingen zullen te zijner tijd geïntegreerd moeten worden in het definitieve omgevingsplan. Voor enkele bepalingen is het optioneel om deze op te nemen in het omgevingsplan. Gedurende de transitiefase van het tijdelijke omgevingsplan naar het definitieve omgevingsplan zullen deze keuzes gemaakt moeten worden. In de tussentijd zal er doorgewerkt worden met de huidige APV. De APV zal dan wel juridisch moeten aansluiten op de begrippen en definities uit de Omgevingswet. Dit betekent het aanpassen van o.a. wettelijke grondslagen en formele verwijzingen.

Duurzaamheid

Er worden met deze verordeningen geen inhoudelijke wijzigingen aangebracht in bestaand beleid. Duurzaamheidsdoelstellingen of -eisen zoals die in bestendig beleid zijn aangebracht, blijven dan ook gehandhaafd.

Kanttekeningen

Er zijn geen kanttekeningen te maken bij dit voorstel.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Vervolg

Na vaststelling door uw raad worden de verordeningen en de besluiten op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt. De inwerkingtreding van de erfgoedverordening loopt gelijk op met de inwerkingtreding van de Omgevingswet (met uitzondering van de vangnetbepaling; deze treedt één dag eerder in werking). De 'Verordening op de afvoer van hemelwater en grondwater in de gemeente Raalte 2023' treedt in werking op het moment onmiddellijk voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Communicatie

De verordeningen worden op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt. De verordeningen worden bekendgemaakt in het Gemeenteblad (bekendmaking conform artikel 139 van de Gemeentewet op www.officielebekendmakingen.nl, onderdeel van www.overheid.nl). De verordeningen worden ook opgenomen in de digitale wet- en regelgeving op www.overheid.nl



Bijlagen

1. Raadsbesluit tot het vaststellen van de 'Erfgoedverordening gemeente Raalte 2023'.
2. Raadsbesluit tot het vaststellen van de 'Verordening afvoer hemelwater en grondwater in de gemeente Raalte 2023'.
3. Raadsbesluit tot het vaststellen van de 'Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Raalte'.

burgemeester en wethouders van de gemeente Raalte,

de secretaris
Monique van Esterik

de waarnemend burgemeester
Arco Hofland



RAADSBSLUIT

Zaaknummer 56988-2023

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 31 oktober 2023

Besluit:

1. De 'Erfgoedverordening Raalte 2023' vast te stellen.
2. De 'Verordening op de afvoer van hemelwater en grondwater in de gemeente Raalte 2023' vast te stellen.
3. De 'Verordening tot het wijzigen van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Raalte' vast te stellen.

Aldus besloten in de vergadering van 07 december 2023.

de griffier,
Karin Zomer

de voorzitter,
Arco Hofland