

Gemeenteraad

Zaaknummer	Z/26/519010-ADV/26/1311364
Portefeuillehouder	A. van Orden
Onderwerp	Schriftelijke vragen Forum voor Democratie over Zonneparkprojecten, netcongestie en transportcapaciteit

Beste raadsleden,

Op 10 september 2026 zijn de volgende schriftelijke vragen gesteld, met kenmerk Z/26/519010. Ter beantwoording van deze schriftelijke vragen informeert het college u als volgt.

Vragen en bijbehorende antwoorden

1. Op welke vier zonneparkprojecten binnen de gemeente Zevenaar hebben deze vragen betrekking en wat is van ieder project de huidige planologische en vergunningstechnische status?

Zie raadsinformatiebrief van 28 oktober 2020, met kenmerk Z/19/347628 /ADV/20/989575.

- 1) Het initiatief voor een zonnepark nabij de Ganzepoelseweg te Angerlo;
- 2) Het initiatief voor een zonnepark nabij Oude Steeg 2a te Zevenaar;
- 3) Het initiatief voor drijvende zonnepanelen nabij de Eltenseweg te Lobith;
- 4) Het initiatief voor zonnepanelen boven fruitteelt het perceel Emmerichseweg 2 te Babberich.

Status van de verschillende projecten:

Ad 1) Vergunning verleend op 21 september 2021, wijziging verleend op 2 juni 2025 (toestaan Energieopslagsysteem bij het zonnepark), wijziging verleend op 27 mei 2026 (wijziging indeling zonnepark) (inmiddels onherroepelijk)

Ad 2) Vergunning verleend op 7 september 2021(inmiddels onherroepelijk)

Ad 3) Vergunning verleend op 18 oktober 2022 (inmiddels onherroepelijk)

Ad 4) Tijdelijke vergunning verleend op 12 april 2019 (verlopen), maar daarna is een vergunning verleend op 13 januari 2023 (HZ_WABO-2021-1909), inmiddels onherroepelijk)

2. Welke informatie hebben Liander en/of TenneT vanaf 2019 met de gemeente gedeeld over:
 - netcongestie;
 - beschikbare transportcapaciteit;
 - transportschaarste;
 - noodzakelijke netuitbreidingen;
 - en de gevolgen daarvan voor de ontwikkeling van grootschalige zonneparken binnen de gemeente Zevenaar?

Vanaf 2019 hebben gemeente, Liander en TenneT op verschillende momenten informatie uitgewisseld. Het college merkt op dat de inzichten over bovengenoemde zaken gedurende de genoemde periode voortdurend zijn gewijzigd als gevolg van nieuwe netanalyses, veranderende gebruikspatronen en voortschrijdend inzicht bij netbeheerders. Deze informatie is door de gemeente zo veel als mogelijk betrokken bij de beleidsvorming en gebiedsontwikkelingen voor zover deze relevant was voor de gemeentelijke verantwoordelijkheid.

3. Kan het college per project aangeven wanneer, op welke wijze en aan wie binnen de gemeente informatie van Liander is verstrekt over netcapaciteit en transportcapaciteit?

Informatie over netcapaciteit en transportcapaciteit is op verschillende momenten gedeeld binnen zowel ambtelijke als bestuurlijke overlegstructuren:

Het college merkt daarbij op dat niet alle contacten uit het verleden noodzakelijkerwijs onderdeel uitmaken van projectdossiers en niet alle mondelinge uitwisselingen afzonderlijk zijn vastgelegd.

4. Liander heeft aangegeven dat over de netproblematiek meermaals contact heeft plaatsgevonden op zowel ambtelijk als bestuurlijk niveau binnen de gemeente Zevenaar. Welke structurele overleggen of overlegvormen hebben vanaf 2019 plaatsgevonden tussen de gemeente, Liander en/of TenneT over netcapaciteit en de ontwikkeling van de vier zonneparkprojecten? Wat was het doel en de uitkomst van deze overleggen?

Vanaf 2019 hebben op verschillende niveaus overleggen plaatsgevonden waarin ook onderwerpen als uitbreiding van de energie-infrastructuur, beschikbare netcapaciteit en de energietransitie in algemene zin aan de orde zijn geweest.

Dit betrof o.a.:

- Overleggen in RES-verband;
- (Periodieke) ambtelijke afstemmingsmomenten tussen netbeheerder(s), provincie en/of gemeente;
- Project specifieke gesprekken tussen verschillende stakeholders.

Deze overleggen hadden als doel om informatie uit te wisselen, ontwikkelingen te duiden en inzicht te verkrijgen in de gevolgen van ontwikkelingen op het elektriciteitsnet (voor de regio).

5. Heeft het college voor ieder van de vier zonneparkprojecten informatie ontvangen waaruit blijkt dat transportcapaciteit voor teruglevering is:

- toegekend;
- gereserveerd;
- contractueel overeengekomen;
- of nog niet beschikbaar?

Zo ja, kan het college per project aangeven:

- wanneer dit bekend is geworden;
- voor welk vermogen dit geldt;
- en op basis van welke overeenkomst, toezegging of andere afspraak dit blijkt?

Kan het college de onderliggende stukken waaruit dit blijkt aan de raad beschikbaar stellen?

De beschikbaarheid, reservering, toekenning of contractering van transportcapaciteit betreft de uitvoering van wettelijke taken door de netbeheerder en de privaatrechtelijke relatie tussen initiatiefnemer en netbeheerder.

De gemeente is geen partij bij de aansluit- en transportovereenkomst en beschikt daarom niet over alle informatie die daarop betrekking heeft.

6. Indien voor één of meer zonneparkprojecten geen reguliere transportcapaciteit beschikbaar is of was, onder welke voorwaarden kunnen deze projecten dan alsnog elektriciteit aan het net terugleveren?

Deze vraag raakt primair aan de wettelijk taakuitoefening van de netbeheerders.

In algemene zin geldt dat de netbeheerders binnen de daarvoor geldende regelgeving verschillende instrumenten kunnen inzetten, zoals congestiemanagement, flexibiliteitsmaatregelen en toekomstige netverzwaringen.

De beoordeling of een project daadwerkelijk elektriciteit kan terugleveren en onder welke voorwaarden dit mogelijk is, wordt door de netbeheerder gemaakt op basis van de op dat moment geldende technische en juridische uitgangspunten.

7. De oorspronkelijke omgevingsvergunning voor Zonnepark A12 is op 7 september 2021 verleend.

Kan het college aangeven:

- welke informatie over netcapaciteit en netcongestie op dat moment bij de gemeente bekend was;
- wanneer de gemeente kennis heeft genomen van de congestiemelding van TenneT van 2 september 2021;
- of deze informatie aanleiding heeft gegeven tot heroverweging van de vergunningverlening of het stellen van aanvullende voorwaarden.
- op welke wijze de informatie over congestiemelding de gemeente heeft bereikt;
- en hoe deze informatie is betrokken bij de vergunningverlening?

Het college stelt vast dat TenneT op 2 september 2021 een congestiemelding voor teruglevering openbaar heeft gemaakt.

De aanvraag om een omgevingsvergunning voor Zonnepark A12 is beoordeeld aan de hand van de destijds geldende wettelijke beoordelingscriteria. Binnen dat kader vormde het bestaan van de congestiemelding geen zelfstandige weigeringsgrond.

8. Welke afspraken, overleggen of contacten hebben voorafgaand aan en na de oorspronkelijke vergunningverlening plaatsgevonden tussen de gemeente, de initiatiefnemer en/of Liander over de aansluiting van Zonnepark A12 en de mogelijkheid om de opgewekte elektriciteit daadwerkelijk over het elektriciteitsnet te transporteren?

Het college kan bevestigen dat gedurende de ontwikkeling van Zonnepark A12 contacten hebben plaatsgevonden tussen verschillende betrokken partijen over de uitvoerbaarheid van het project. Voor de aansluiting op het elektriciteitsnet geldt echter dat de initiatiefnemer en netbeheerder daarvoor primair verantwoordelijke partijen zijn. De gemeente vervult hierin geen rol bij de technische beoordeling van aansluitmogelijkheden, noch de toekenning van transportcapaciteit.

9. Op 18 mei 2026 is een vergunningwijziging voor Zonnepark A12 verleend.

Kan het college aangeven:

- welke wijzigingen met deze vergunningwijziging zijn aangebracht ten opzichte van de oorspronkelijke vergunning;
- welke actuele informatie over netcongestie en transportcapaciteit op dat moment beschikbaar was;
- of voorafgaand aan dit besluit contact heeft plaatsgevonden met Liander en/of de initiatiefnemer;
- of daarbij is geverifieerd of daadwerkelijk transportcapaciteit voor teruglevering beschikbaar of gereserveerd was;
- wat de uitkomst daarvan was;
- en hoe deze informatie is meegewogen bij het besluit?

Indien geen verificatie heeft plaatsgevonden, waarom niet?

Bij de beoordeling van de wijzigingsvergunning is geen afzonderlijke verificatie uitgevoerd naar de actuele contractuele transportcapaciteit, omdat dit geen onderdeel vormde van het wettelijke toetsingskader van de aanvraag.

10. In mei/juni 2026 is een procedure gepubliceerd voor werkzaamheden ten behoeve van een middenspanningsverbinding richting Zonnepark Zevenaar.

Kan het college aangeven:

- wat de relatie is tussen deze werkzaamheden en Zonnepark A12;
- of deze werkzaamheden onderdeel vormen van de fysieke aansluiting van het zonnepark;
- en welke informatie de gemeente op dat moment had over de beschikbare transportcapaciteit voor teruglevering?

De aanleg en exploitatie van elektriciteitsinfrastructuur behoren tot de verantwoordelijkheid van de netbeheerder.

De gemeente beschikt niet over een wettelijke bevoegdheid om de technische inrichting van het netwerk of de beschikbaarheid van transportcapaciteit vast te stellen.

11. Indien het college niet kan vaststellen dat voor Zonnepark A12 daadwerkelijk transportcapaciteit voor teruglevering beschikbaar of gereserveerd was, kan het college toelichten hoe bij zowel de oorspronkelijke vergunningverlening als de vergunningwijziging

de maatschappelijke, ruimtelijke én economische uitvoerbaarheid van het project is afgewogen?

De uitvoerbaarheid van een project wordt beoordeeld binnen het daarvoor geldende wettelijke kader en op basis van de op het moment van besluitvorming beschikbare informatie. Daarbij geldt dat vraagstukken rondom aansluitingen en transportcapaciteit in belangrijke mate behoren tot de verantwoordelijkheid van de betrokken initiatiefnemers en netbeheerders. Het enkele bestaan van netcongestie betekent niet zonder meer dat een project ruimtelijk, maatschappelijk of economisch niet uitvoerbaar is. De beoordeling daarvan is afhankelijk van de concrete omstandigheden van het geval.

12. Is het college bereid alle relevante correspondentie, waaronder e-mails, gespreksverslagen, memo's, adviezen en overige documenten over netcapaciteit, netcongestie, aansluiting en transportcapaciteit tussen de gemeente Zevenaar, Liander, TenneT en/of initiatiefnemers van de vier zonneparkprojecten vanaf 2019 aan de raad beschikbaar te stellen?
- Indien bepaalde stukken niet kunnen worden verstrekt, kan het college dan per document aangeven:
- om welk document het gaat;
 - van welke datum het document is;
 - waarom het niet aan de raad kan worden verstrekt;
 - en op welke wettelijke grond deze weigering is gebaseerd?

Het college zal inventariseren welke relevante documenten in de gemeentelijke administratie aanwezig zijn. Voor documenten die niet kunnen worden verstrekt zal worden aangegeven op welke wettelijke uitzonderingsgrond dit berust.

13. Kan het college aangeven:
- wanneer het college voor het eerst bekend was met de gevolgen van netcongestie voor inwoners en ondernemers binnen de gemeente Zevenaar;
 - welke maatregelen het college heeft genomen om deze gevolgen te beperken;
 - op welke wijze deze gevolgen zijn betrokken bij de besluitvorming over de vier zonneparkprojecten;
 - en of het college heeft onderzocht of de ontwikkeling van deze projecten invloed kon hebben op de beschikbare transportcapaciteit voor inwoners, ondernemers en andere gebruikers van het elektriciteitsnet?

Het college is sinds meerdere jaren bekend met de toenemende druk op het elektriciteitsnet en de mogelijke gevolgen daarvan voor inwoners, ondernemers en ruimtelijke ontwikkelingen. Sindsdien neemt de gemeente deel aan regionale en lokale overleggen over energie-infrastructuur, netcongestie, woningbouw, economische ontwikkeling en de energietransitie. Bij de besluitvorming over de vier genoemde zonneparkprojecten is gebruikgemaakt van de informatie die op dat moment beschikbaar was vanuit initiatiefnemers, netbeheerders en andere betrokken partijen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Zevenaar,

Danielle Jansen

Secretaris

Digitaal ondertekend door:

Daniëlle Jansen

Datum: 15-09-2026

Lucien van Riswijk

Burgemeester

Digitaal ondertekend door:

Lucien van Riswijk

Datum: 16-09-2026

zaaknummer Z/26/519010



Digitaal verzegeld door Zynyo B.V.
Datum: 16-09-2026 09:07 CEST
Document ID:
a06d5900-403c-4a22-abb4-08968f869edd