Raadsvoorstel

Raadsnummer:	**2023-069**	Zaaknummer:	**1415224**
Onderwerp:	**Wijzigen gemeenschappelijke regeling Regio de Vallei**		
Korte inhoud:	De gemeenschappelijke regeling Regio De Vallei moet worden aangepast aan wettelijke bepalingen. De gemeenteraad wordt gevraagd geen zienswijze in te dienen op de voorgestelde aanpassingen.		

Datum B&W:	12 september 2023	Portefeuillehouder:	Wethouder C.J. Windhouwer

Voorstel

1. Kennis te nemen van de ontwerp-gemeenschappelijke regeling Regio De Vallei (1-1-2024), inclusief de artikelsgewijze toelichting.
2. Geen zienswijze in te dienen over de ontwerp-gemeenschappelijke regeling Regio De Vallei (1-1-2024) en het bestuur van Regio De Vallei hierover te berichten conform bijgevoegde brief.

Inleiding

Regio De Vallei is een openbaar lichaam (met rechtspersoonlijkheid) dat met instemming van de raden is ingesteld door de colleges van Barneveld, Ede, Nijkerk, Scherpenzeel en Wageningen. Bij de laatste herziening van de regeling per 2021 is de regeling veranderd van een gemengde regeling (met raadsleden in het algemeen bestuur) naar een collegeregeling.

Bij Regio De Vallei zijn taken ondergebracht die betrekking hebben op afval- en grondstofverwerking:

- Gezamenlijke aanbestedingen, contracteren, contractbeheer en facturering (huishoudelijk gft+e, plastic, metaal en drankverpakkingen (PMD) en restafval);
- Beleidsontwikkeling/-uitwisseling en projecten op ad-hoc basis (huishoudelijk gft+e, PMD, restafval en andere stromen).

De regeling heeft een beperkte reikwijdte en er zijn geen bevoegdheden overgedragen. De bestaande regeling is een vervolg op een veel bredere samenwerking, die in de loop der jaren is afgeschaald.

Door het in werking treden van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) per 1 juli 2022 moeten alle gemeenschappelijke regelingen voor 1 juli 2024 zijn aangepast aan de veranderde wettelijke bepalingen. In een Raadsinformatiebrief van 8 november 2022 (kenmerk 1349633) bent u hierover reeds geïnformeerd.
Omdat de regeling door het college is aangegaan, moet het college besluiten de regeling aan te passen. Op grond van Wgr art.1 moet het college de raad gelegenheid geven een zienswijze in te dienen en moet de raad vervolgens toestemming geven aan het college voor een wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

Beoogd effect

Beoogd wordt te voldoen aan de Wgr en daarmee de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regeling te versterken.

Argumenten

1.1 De gemeenschappelijke regeling Regio De Vallei dient te worden aangepast

Per 1 juli 2022 zijn er wijzigingen doorgevoerd in Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Deze wijzigingen zorgen voor een versterking van de positie van gemeenteraden bij besluitvorming in de gemeenschappelijk regelingen, de introductie van aanvullende controle-instrumenten en het verbeteren van de positie van gemeenteraden met betrekking tot het functioneren van de regeling.
Door de wijzingen in de Wgr per 1 juli 2022 moeten alle gemeenschappelijk regelingen binnen 2 jaar na inwerkingtreding worden gewijzigd. In verband daarmee wordt u de ontwerp-gemeenschappelijke regeling Regio De Vallei aan u voorgelegd.

2.1 De regeling is sterk uitvoerend van aard

Een gevolg van de wijzigingen in de Wgr is onder andere dat de gemeenteraden ervoor kunnen kiezen om de verplichting in te stellen om voor bepaalde ingrijpende besluiten van het algemeen bestuur tevoren de gelegenheid te krijgen om een zienswijze te geven. In artikel 5 van de regeling is daarvoor opgenomen dat besluiten met politiek en/of maatschappelijk gevoelige beleidsvoornemens en/of ingrijpende financiële consequenties voor de deelnemende gemeenten via een zienswijzeprocedure aan de raden worden voorgelegd.
Ook kunnen er afspraken met betrekking tot participatie van burgers in de regeling worden opgenomen. Die mogelijkheid heeft geleid tot artikel 6 in de ontwerp regeling. De inspraak wordt overgelaten aan de regiogemeenten en het algemeen bestuur is bevoegd petities van inwoners in ontvangst te nemen en te betrekken in besluitvorming. De wijze van invulling sluit aan op het beperkte en uitvoerende karakter van de samenwerking. Tevens hanteert Regio Foodvalley dezelfde afspraken.
Omdat de regeling een paar jaar geleden op inhoud is aangepast aan de feitelijke doelen en functie van dit samenwerkingsverband en omdat het een sterk uitvoerende collegeregeling betreft, wordt voorgesteld geen zienswijze te geven ten aanzien van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

Kanttekeningen

1.1 Het voorstel is om terughoudend te zijn in het - buiten de controlemogelijkheden – uitoefenen van invloed

De aanpassing van de gemeenschappelijke regeling is een wettelijke verplichting. Het doel van de wetswijziging was om gemeenteraden meer mogelijkheden te geven om invloed uit te oefenen op beleidskeuzes van het algemeen bestuur van een gemeenschappelijke regeling en de controlemogelijkheden te versterken. Die controlemogelijkheden zijn gewaarborgd in de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeentewet.
Van de andere opties om invloed uit te oefenen zoals een gemeenschappelijke adviescommissie, het geven van zienswijze en burgerparticipatie wordt in dit voorstel terughoudend gebruik gemaakt. De overweging daarbij is dat deze relatief zware middelen zich niet verdragen met de beperkte taakstelling van de regeling en onevenredig veel inzet van raden zou vragen.

2.1 De noodzaak voor het aanpassen van het delegatiebesluit wordt onderzocht

In 2020 heeft de gemeenteraad van Nijkerk besloten het geven van zienswijzen op de ontwerpbegroting en begrotingswijzigingen van de Gemeenschappelijke Regeling Regio De Vallei ingaande 1 januari 2021 te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders. Onderzocht zal worden of dit delegatiebesluit nog geldig is binnen de gewijzigde GR of dat het delegatiebesluit aangepast moet worden. Indien het noodzakelijk blijkt om het delegatiebesluit te wijzigen, dan zal dit bij de vaststelling van de definitieve GR worden meegenomen.

Financiën
Met de voorgestelde aanpassingen van de GR worden geen financiële of beleidsmatige risico's genomen. De aanpassing van de regeling leidt niet tot wijziging van de begroting van de Regio De Vallei.

Communicatie
Uw besluit naar aanleiding van dit voorstel zal worden teruggekoppeld aan Regio De Vallei middels bijgevoegde conceptbrief.

Vervolg
Na uw besluit behandelt Regio De Vallei eventuele zienswijzen die kenbaar zijn gemaakt. Daarna zal de definitieve gewijzigde GR nogmaals via de colleges worden voorgelegd aan de raden. Indien er zienswijzen kenbaar zijn gemaakt, wordt omschreven op welke wijze de zienswijzen zijn behandeld.
Nadat de raad het college toestemming heeft gegeven (art 45 lid 5 van de huidige regeling) om de GR te wijzigen, stemt het college in met de definitieve gewijzigde GR.
Na vaststelling van de wijziging wordt deze ingezonden aan Gedeputeerde Staten van Gelderland en vindt bekendmaking plaats in het daarvoor geldende register.
Het streven is dat de gewijzigde regeling in werking treedt na publicatie op 1 januari 2024.

Bijlagen
Bijlage 1: GR Regio De Vallei 2024 concept v2
Bijlage 2: GR Artikelsgewijze toelichting aanpassing RDV 2023v3
Bijlage 3: Conceptbrief aan Regio De Vallei

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,

de secretaris,	de burgemeester,
de heer drs. J.G. de Jager	de heer mr. drs. G.D. Renkema

RAADSBESLUIT

Nummer: 2023-069

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het collegevoorstel van 12 september 2023;

gelet op een wijziging op 1 juli 2022 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr),

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van de ontwerp-gemeenschappelijke regeling Regio De Vallei (1-1-2024), inclusief de artikelsgewijze toelichting.
2. Geen zienswijze in te dienen over de ontwerp-gemeenschappelijke regeling Regio De Vallei (1-1-2024) en het bestuur van Regio De Vallei hierover te berichten conform bijgevoegde brief.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad van de gemeente Nijkerk van 2 november 2023,

de griffier, de voorzitter,

mevrouw A.G. VERHOEF-FRANKEN de heer mr. drs. G.D. RENKEMA