

Scenario's besluitvorming Bindend adviesrecht
Vanaf 1 januari 2024 moet de gemeenteraad in bepaalde situaties bij aanvragen om een vergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit een bindend advies geven voordat het college kan besluiten op de aanvraag. Er zijn drie besluitvormingsroutes die afgelegd kunnen worden om te komen tot een besluit op de aanvraag, namelijk:

1. Reguliere procedure (= 8 weken)
2. Reguliere procedure + verlenging (= 8 + 6 weken)
3. Uitgebreide procedure (= 26 weken)

In principe geldt *altijd* de reguliere procedure. Het bevoegd gezag (= het college) kan de termijn eenmaal verlengen met 6 weken. Het toepassen van de uitgebreide procedure is een uitzondering en kan alleen als de aanvrager hier om vraagt óf als het bevoegd gezag de uitgebreide procedure van toepassing verklaart. Het moet dan gaan om een activiteit die aanzienlijke gevolgen heeft of kan hebben voor de fysieke leefomgeving én waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben.

De beslistermijnen zijn in relatie tot de raadscyclus kort. Dit geldt zeker als de reguliere procedure van toepassing is. Het zal dan moeilijk zo niet onmogelijk zijn om tijdig een besluit op een aanvraag te nemen.

Wat als de termijn niet wordt gehaald
De termijn niet halen betekent dat de gemeente in gebreke gesteld kan worden. Op het moment dat de gemeente in gebreke gesteld wordt, dan heeft de gemeente nog twee weken de tijd om een besluit te nemen. Dit betekent dat de gemeente twee weken extra de tijd krijgt. Als de gemeente binnen die twee weken wederom geen besluit neemt, dan krijgt de initiatiefnemer het recht om een dwangsom op te leggen. De kosten per initiatief voor de gemeente zijn maximaal 1442 euro.
NB: € 23 per dag voor de 1e 2 weken. € 25 per dagen voor de volgende 2 weken en € 45 per dag voor de overige dagen. De dwangsom loopt uiterlijk 42 dagen en bedraagt dus maximaal € 1442.

Het is afwachten in hoeverre initiatiefnemers de gemeente in gebreke zal zullen stellen. Zeker bij grote ontwikkelingen met hoge kosten (uitgebreide procedure) is het de vraag of initiatiefnemers voor de maximale dwangsom willen gaan.

Besluitvormingsprocedure in relatie tot de raadscyclus.
Om de beslistermijn te kunnen halen, en daarmee te kunnen voldoen aan één van de uitgangspunten van de Omgevingswet van snellere besluitvorming, is beoordeeld of het raadsproces kan worden ingekort.

In onderstaand stuk worden de drie besluitvormingsroutes beschreven. Daarnaast worden de verschillende opties voor de raadsprocedures beschreven.

Reguliere procedure
De beslistermijn van 8 weken is (te) kort als de gemeenteraad een bindend advies moet geven voordat het college een besluit op de aanvraag kan nemen.. De 8-weken termijn gaat lopen op het moment dat een

ontvankelijke aanvraag is ingediend. Binnen deze termijn moet de aanvraag beoordeeld worden, adviezen worden ingewonnen en een raadsvoorstel in verband met bindend adviesrecht worden voorbereid. In de bijlage is het proces voor de aanvraag van een buitenplanse omgevingsvergunning in beeld gebracht.

De raadscyclus heeft een doorlooptijd van 7 weken. In de praktijk zal het dus nooit lukken om binnen de gebruikelijke raadscyclus tijdig een besluit te nemen op een aanvraag.

Om tijdig een besluit te kunnen nemen, zal de termijn standaard verlengd moeten worden als een bindend advies van de raad nodig is en/of zal het raadsproces ingekort moeten worden.

Reguliere procedure + verlenging
Op het moment dat een bindend advies van de raad nodig is, zal standaard de beslistermijn verlengd moeten worden met zes weken.
Hiermee is de kans groter dat binnen het BOB-model tijdig een besluit op een aanvraag genomen kan worden. Toch is ook deze termijn erg krap. Dit geldt zeker voor complexere aanvragen.
Het is daarom wenselijk dat het raadsproces kan worden ingekort om de termijn te halen.

Uitgebreide procedure
Bij een uitgebreide procedure is er sprake van een grote ontwikkeling met maatschappelijke impact. Het is theoretisch mogelijk om het raadsproces in te korten. Het is de vraag of dit wenselijk is gezien de impact. Tegelijkertijd kost de voorbereiding ambtelijk meer tijd om te beoordelen en is bij het niet inkorten de vraag of de termijnen worden gehaald.

Inkorten raadsproces

Het reguliere raadsproces ziet er als volgt uit. Bij dit proces is geen rekening gehouden met vakanties en/of feestdagen.

Stel dat er op maandag 3 april een agendacommissie is. In de agendacommissie wordt de volgende cyclus vastgesteld.
Het is de bedoeling dat alle stukken twee weken voorafgaand aan de agendacommissie binnen zijn. Als op 3 april de agendacommissie is, dan moet er dus uiterlijk 21 maart besluitvorming in het college zijn geweest.
De inforonde volgt anderhalve week na de agendacommissie, dus op 13 april.
De Politieke Avond volgt in principe (vakanties en feestdagen daargelaten) twee weken na de inforonde, dus op 27 april.
De raadsvergadering volgt in principe (vakanties en feestdagen daargelaten) één week na de Politieke Avond.

In een overzicht ziet dit er als volgt uit:

Week	**Type vergadering**
1	Uiterste datum besluitvorming college
3	Agendacommissie
4	Inforonde
6	Politieke Avond
7	Raadsvergadering

Dit is de wenselijke situatie. Feitelijk komt het nog wel eens voor dat in week 1, dus de week voor de agendacommissie een besluit door het college wordt genomen. Vaak neemt de agendacommissie dit dan ook in de eerstvolgende cyclus mee.

De inforonde, Politieke Avond en Raadsvergadering vinden in principe plaats op donderdag. Bij drukte wordt soms gebruik gemaakt van een inforonde of Politieke Avond op woensdag.

Inkorten raadsproces
Hieronder worden opties besproken om het raadsproces in te korten.

Optie 1:
In de week van de agendacommissie kan er nog besluitvorming zijn door college over het onderwerp. Onderwerp is vooraf wel al bekend bij de agendacommissie, maar de stukken nog niet. Winst is 1 á 2 weken.

Week	**Type vergadering**
1	Agendacommissie
1	Uiterste datum besluitvorming college
2	Inforonde
4	Politieke Avond
5	Raadsvergadering

Voordeel:
- BOB-model blijft in stand.

Nadeel:
- Grote kans dat je de reguliere procedure alsnog niet haalt. (ambtelijke voorbereiding en voorbereiding college).
- Agendacommissie kent de stukken niet vooraf. Eventueel kunnen de stukken op maandag al in concept naar de agendacommissie.

Optie 2:
Er kan veel tijdwinst geboekt worden door de voorstellen in een aparte commissie te bespreken. In deze commissie, georganiseerd in de week van de PA kan het onderwerp worden behandeld. Deze commissie geeft vervolgens aan of het als hamerstuk dan wel bespreekstuk moet behandeld bij de raadsvergadering. Het onderwerp komt zonder tussenkomst van de agendacommissie op de agenda. De commissie kent van iedere fractie één lid en één plaatsvervangend lid. Deze commissie kan eventueel ook worden geïnformeerd over aanvragen die niet onder het bindend adviesrecht vallen. De commissie wordt ingesteld door de raad, na consultatie bij het fractievoorzittersoverleg. Instellen en benoeming van de leden kan in januari 2024. Uiterste aanleverdatum stukken college week voor de Politieke Avond. Winst 4 weken.

Week	**Type vergadering**
1	Uiterste datum besluitvorming college
n.v.t.	~~Agendacommissie~~
n.v.t.	~~Inforonde~~
2	Bijeenkomst commissie Ruimte
3	Raadsvergadering

Voordeel:
- Grotere kans dat je de reguliere procedure haalt, bij ingewikkelde onderwerpen is dit alsnog een kleine kans wegens de krappe voorbereidingstijd.

Nadeel:
- Agendacommissie buitenspel.
- BOB-model niet in stand, korte voorbereidingstijd.

Optie 3:
Schriftelijke inforonde over een voorstel van bindend adviesrecht, gevolgd door de Politieke Avond een week later. Dit is zonder tussenkomst vanuit de agendacommissie (automatisch op de agenda). Uiterste aanleverdatum van de stukken vanuit het college is week voor de Politieke Avond. Winst 4 weken.

Week	**Type vergadering**

1	Uiterste datum besluitvorming college
1	Schriftelijke technische vragen do-mi aanleveren. Antwoord ma-middag voor PA
n.v.t.	~~Agendacommissie~~
n.v.t.	~~Inforonde~~
2	Politieke Avond
3	Raadsvergadering

Voordeel:

- Grotere kans dat je de reguliere procedure haalt, bij ingewikkelde onderwerpen is dit alsnog een kleine kans wegens de krappe voorbereidingstijd.
- Ten opzichte van scenario 2 heb je meer oordeelsvorming op basis van beantwoording technische vragen.

Nadeel:

- Agendacommissie buitenspel.
- BOB-model niet in stand, korte voorbereidingstijd.
- Mogelijk te korte termijn beantwoorden ingewikkelde technische vragen en geen mogelijkheid tot het stellen van wedervragen n.a.v. de antwoorden.

Tenslotte

In de bovenstaande opties is geen rekening gehouden met wanneer iemand precies een ontvankelijke aanvraag doet. Dit is namelijk niet te voorspellen. De datum van de aanvraag is belangrijk voor de termijnen.

Het kan gebeuren dat de week waarin iemand de aanvraag doet ertoe leidt dat de eerstvolgende raadsvergadering (in het geval van een zo kort mogelijk besluitvormingsproces) of zelfs daaropvolgende raadsvergadering (net) niet haalbaar is. Dit betekent al snel dat termijnen niet worden gehaald. Daarnaast is er in de scenario's geen rekening gehouden met recesperioden of officiële feestdagen. In de praktijk zijn er namelijk regelmatig raadsprocedures die niet volgens de oorspronkelijk bedachte planning lopen. Dit komt bijvoorbeeld door een meivakantie, Hemelvaart en het zomerreces.

Advies:

Het advies is om voor optie 2 te kiezen in het geval van een reguliere procedure
Het advies is om optie 1 toe te passen bij de uitgebreide procedure. Hierbij wordt het BOB-model gehandhaafd bij grote onderwerpen.

Bijlage 1. Beschrijving ambtelijke voorbereiding tot en met collegebesluit

week		opmerking

1	• Ontvangst aanvraag van Odra
	• Check sprake van bindend adviesrecht
	• Zo ja;
	  ○ via Teammanager bericht naar Natasja/agendacie
	  ○ opstellen B&W voorstel met:
	  ▪ verlenging beslistermijn
	  ▪ raad voorstellen te adviseren om….
	•
		Als een aanvraag op een donderdag door Odra wordt doorgestuurd naar gemeente dan zal de aanvraag de week erna worden opgepakt en dan is dat week 1.

2 en 3	• Collegiale adviezen opvragen en B&W voorstel afronden • Agenderen tbv PFO (uiterlijk op donderdag 12 uur)	Of dit binnen 2 weken lukt is mede afhankelijk van het tijdig adviseren van collega's (naast de beschikbare tijd van de planjuristen voor het

		opstellen van een voorstel)
4	• Op maandag behandeling in PFO; bij akkoord door naar B&W	Moet het voorstel worden aangepast dan zal dit in sommige gevallen betekenen dat het een week later in B&W kan worden behandeld.
5	• Behandeling in B&W vergadering. Vervolgens doorsturen naar Griffie/agendacie	